



המוסד לביטוח לאומי  
המשרד הראשי  
הלשכה המשפטית

כבר די"ר גיורא לוטן  
שד' ויצמן 13 ירושלים  
טלפון: 02-6709358  
מיקוד: 91909  
פקס: 02-6510010

22 פברואר 2009  
כח' שבט תשס"ט

( תיק 940-94-א-1 )

לכבוד: הח"כ XXXXXXXXXX  
יו"ר ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת

יו"ר נכבד,

**הנדון: תקנות הביטוח הלאומי (דמי קבורה) (תיקון לוח א' בתוספת), התשס"ט-2009**

לפי תוראות סעיף 266 לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) התשנ"ה-1995, משלם המוסד דמי קבורה לגוף שעסק בקבורת המת. דמי הקבורה נועדו, בעיקרם, אך לכיסוי הוצאות יום הקבורה, ביום שבו נערכת לוויית הנפטר. משכך, מכסת הגמלה הוצאות כגון: חובלת הנפטר (ביום הלוויה), חפירת הקבר וכיסוי, טהרה, תכריכים וכיוצא"ב. גובה דמי הקבורה נקבע בהוראות תקנות הביטוח הלאומי (דמי קבורה), התשל"ו-1976.

לפי בדיקה כלכלית שנערכה ע"י גורם חיצוני בשנות ה-90, נמצא כי יש לקבוע תעריף משתנה, בהתאם לגודל הגוף המבצע את הקבורה (לפי מספר הקבורות). זו היתה גם המלצתו של היועץ הכלכלי, שלפי בדיקתו נקבעו התעריפים, בעת התקנת התקנות לראשונה.

במהלך השנים שחלפו מאז נערכה הבדיקה הכלכלית תקודמת התגלו עיוותים שונים במערך התשלומים של דמי הקבורה, עיוותים שהובילו לכך שנגד המוסד הוצא צו על תנאי, במסגרת עתירה לבג"צ [בג"צ 10357/04 נחשולים נ. שר הרווחה].

משכך, הציע המוסד לתקן את התקנות שבנדון ולהגדיל את הסכומים שבתוספת בכ- 100 עד 600 שקלים חדשים [בהתאם לגודל החברה, וגיל הנפטר]

ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת [אליה פנינו בעבר בעניין זה] נמנעה מלאשר את התיקון המוצע, בין היתר, נוכח טענות שהועלו במהלך הדיון בעניין מועד תחילתו של התיקון [התיקון שהובא בפניה התייחס רק לתקופה שמעתה ואילך, ונמנע מלהתייחס לתקופה שבעבר].

זאת ועוד- לאחר הדיון בוועדת העבודה התקיים דיון גם בבית המשפט העליון בעניין זה, ובית המשפט העליון ציין כי היה מקום להתייחס גם לתקופות שבעבר.

לאור האמור, כונסו מחדש מנהלת המוסד וועדת הזקנה והשארים של מועצת המוסד בעניין זה, והחליטו על תיקון נוסח התקנות שבנדון, כך שתחולנה גם בעד התקופה שמחודש אפריל 2005, המועד בו הוצא לראשונה צו בית המשפט העליון בעניין זה.

נובחר כי משיקבע סכום דמי הקבורה לגבי כלל החברות בישראל, ישקול המוסד להתחשב גם בסכום שייקבע כאמור, למפרע, לגבי כלל החברות [אף אם יהיה בכך משום הפחתה של דמי הקבורה, לגבי חלק מהחברות].

לאור האמור, אודה לך אם תעמיד תקנות אלה לדיון ולאישור הועדה שבראשותך.

בכבוד רב,

דו"ר קרת, עו"ד

סגן היועצת המשפטית

העתק: גבי אסתר דומיניסיני - המנהלת הכללית  
עו"ד אורנה גייל - היועצת המשפטית  
גבי מרים שמלצר- מ"א מנהל המחקר  
גבי אסתר רייס - מנהלת תחום זקנה ושארים  
עו"ד שי סומך - משרד המשפטים  
מר אוהד רייפן - משרד האוצר

**תקנות הביטוח הלאומי (דמי קבורה)**

**(הוראת שעה), התשס"ט-2009**

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 266 ו-400 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995<sup>1</sup> (להלן - החוק), בהתייעצות עם מועצת המוסד לפי סעיף 12 לחוק, בהתייעצות עם השר לענייני תרות<sup>2</sup> ובאישור ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. **הוראת שעה** בתקופה שמיום \_\_\_\_\_ (1 באפריל 2005) ועד יום יטי בתמוז התשי"ע (1 ביולי 2010) יראו כאילו בתוספת לתקנות הביטוח הלאומי (דמי קבורה), התשל"ו-1976<sup>3</sup>, בלוח א', במקום טורים 4 ו-5 בא:

4"	
חברות אחרות	
3500	1. נפטן שמלאו לו 10 שנים
1750	2. נפטן - שמלאו לו חודש אך טרם מלאו לו 10 שנים
700	3. נפטן - שטרם מלאו לו חודש

2. **תחולה** תקנות אלה יחולו על דמי קבורה המשתלמים בעד התקופה הקבועה בתקנה 1

יצחק הרצוג  
שר הרווחה והשירותים החברתיים

(רמז 3-690)

<sup>1</sup> סיוון התשס"ח עמ' 210; המשי"ס עמ' 268  
<sup>2</sup> י"פ התשס"ח עמ' 1820  
<sup>3</sup> ק"ת תשל"ו עמ' 2674