



המוסד לביטוח לאומי
המשרד הראשי
הלשכה המשפטית

כבר די"ר גיורא לוטן
שדי ויצמן 13 ירושלים
טלפון: 02-6709358
מיקוד: 91909
פקס: 02-6510010

22 פברואר 2009
כחי שבט תשס"ט

(תיק 854-י-1)

לכבוד:

יו"ר ועדת העבודה והרווחה של הכנסת

יו"ר כבוד,

הנדון: תקנות הביטוח הלאומי (ביטוח סיעוד) (מعدות עררים), התשס"ט – 2009

פרק י' בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) התשנ"ה-1995 (להלן - החוק), קובע את התנאים שבהתקיימם זכאי אדם לגמלת סיעוד. גובה הגמלה נקבע, בין היתר, לפי מידת תלותו של תובע הגמלה בעזרת הזולת, כפי שקבע מעריך מקצועי.

עד לפני מספר שנים, לא קבע החוק הליך של ערר על קביעת המעריך המקצועי. בכך נוצר מצב בו אין עוררין על החלטתו בעניין מידת תלותו של הקשיש (או הצורך שלו בהשגחה), אף שלהחלטה זו השפעה מכרעת על הזכאות לגמלה.

ביום 28.11.05 פורסם תיקון לחוק הביטוח הלאומי [תיקון מס' 83], המאפשר לראשונה כינון של ועדות עררים על החלטת המעריך המקצועי בסיעוד.

הפעלת החוק נדחתה, בהוראת התחולה שבו, עד לחודש אוקטובר 2006 וזאת לאור הצורך בהקמת מערכת חדשה ולאור החערכות הרבה הדרושה להפעלתו.

לצערנו, מסיבות שונות, לא ניתן היה לבצע את הוראות התיקון עד כה. באחרונה הוגשה עתירה לבית המשפט העליון בעניין זה, שטרם נתבררה.

המוסד מבקש עתה להיערך לקראת ביצוע התיקון, בתקופה שנותרה עד תום תוקפו.

לשם השלמת ההיערכות כאמור, נדרש המוסד לקבוע תוראות ביצוע שונות, בתקנות שתיוחדנה לעניין זה. ההסדר המוצע בתקנות דומה במהותו להסדרים הנוהגים כיום לגבי ערר המוגש לעניין הגמלה לשרותים מיוחדים.

מצ"ב נוסח התקנות המוצעות, ואודה אם תביאן לדיון בועדה שבראשותך, בהקדם האפשרי.

מחמת הדחיפות, מועבר הנוסח עוד קודם שאושר בידי הממונה על הנוסח במשרד המשפטים. משכך, במידה ותקבלנה הערות לנוסח המצ"ב, יובא בפני הועדה נוסח מתוקן בהתאמה.

בברכה,
רוזן
דו"ר קרת, עו"ד
סגן היועצת המשפטית

העתק:
גבי א. דומיניסיני- המנהלת הכללית
גבי א. שרייבמן- סמנכ"ל גמלאות
עו"ד א. גייל- היועצת המשפטית
עו"ד ש. סומך- משרד המשפטים
עו"ד א. דביר - משרד המשפטים
גבי א. רייס- מ"א סיעוד
גבי מ. שמלצר- מ"א מחקר
עו"ד א. רוזן - אמיר

תקנות הביטוח הלאומי (ביטוח סיעוד) (ועדות עררים), התשס"ט – 2009

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 230ב ו-400 לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה-1995 (להלן - החוק), לאחר שנועצתי במועצת המוסד לפי סעיף 12 לחוק, ובאישור ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

פרק ראשון: ועדת עררים לסיעוד, סמכויות והרכב

1. (א) יושב ראש ועדת עררים לסיעוד יהיה חבר הועדה שהוא רופא וחבריה האחרים יהיו מבין בעלי המקצוע האמורים בסעיף 230ב לחוק.
(ב) מי שבדק את העורר לצורך החלטה נושא הערר וכן מי שאישר בדיקה כאמור, לא ישמשו חברים בוועדה שתזדון בערר על אותה החלטה.
2. בערר על החלטת פקיד תביעות בענין הזכאות לגימלת סיעוד רשאית ועדת עררים לסיעוד לאשר, לבטל או לשנות את החלטת פקיד התביעות, כעניינים אלה:
 - (1) מידת תלות של העורר בעזרת הזולת;
 - (2) הצורך בהשגחה על העורר;
 - (3) התקופה שבה היה העורר תלוי בעזרת הזולת או זקוק להשגחה.

פרק שני: הוראות שונות

3. (א) ערר על החלטת פקיד תביעות בענין מידת תלות של העורר בזולת בביצוע פעולות היום יום או בענין הזדקקותו להשגחה, יוגש תוך 30 ימים מיום שגמטרה לתוכו הגימלה הודעה על ההחלטה; הערר יוגש בכתב, באמצעות המוסד, ויצוינו בו גימוקי הערר.
(ב) הדיון בערר יזל בתוך 60 ימים מיום שנתקבלו בנוסד הודעת הערר וגימוקיו.
4. (א) ועדת עררים לסיעוד תבדוק את העורר שבעניינו הוגש הערר ואולם רשאית הועדה בהסכמת העורר, או בהסכמת מי שהגיש את הערר (להלן - העורר) לדון בערר על סמך מסמכים בלבד.
(ב) בדיקת העורר תבוצע, במידת האפשר, במקום כינוס ועדת העררים הקרובה למקום מגוריו, ובמועד שצויין בהזמנה שנשלחה לעורר (בפרק זה - ההזמנה).
 - (1) ההזמנה תישלח לעורר 14 ימים לפחות לפני המועד שנקבע לבדיקה אלא אם כן הסכים העורר להתייצב לבדיקה תוך זמן קצר יותר, אף ללא הזמנה כאמור.

5. (א) הועדה תתיר לזולת להיות נוכח כשעת בדיקת העורר, אם הסכים לכך העורר, אלא אם החליטה שלא להתיר גוכחות כאמור, מגימוקים מיוחדים שירשמו בפרוטוקול.
- (ב) העורר רשאי להיות מיוצג בפני הועדה גם על ידי הרופא שטיפל בו או רופא מומחה.
6. הועדה רשאית לדרוש מאת המוסד חוות דעת בדבר מידת תליתו של העורר בזולת או בדבר הצורך בהשגחה עליו. חוות דעת כאמור שהעביר המוסד לועדה תועבר אף לעורר.
7. לא התייצב העורר בפני הועדה במועד או במקום הנקובים בהזמנה, רשאית הועדה לדון ולהחליט בערר שלא בגוכחות העורר, ואולם אם נבצר מהועדה להחליט כאמור - יידחה הערר.
9. (א) החלטת הועדה תינתן ברוב דעות חבריה; לא התקבלה החלטה ברוב דעות, תמונה ועדה חדשה בדרך האמורה בתקנה 1.
- (ב) דיוני הועדה והחלטתה בצירוף גימוקיה, יירשמו בפרוטוקול אשר ייחתם בידי חברי הועדה כציון שמותיהם ותאריהם המקצועיים.
- (ד) הועדה רשאית לתקן טעות סופר בפרוטוקול.
10. המוסד יודיע לעורר, בכתב, את החלטת הועדה, ולבקשתו ימציא לו המוסד גם העתק של ההחלטה, של גימוקיה ושל חוות דעת שנתן מומחה שמונה כאמור בתקנה 6, ואולם אם החליטה הועדה שאין להביא ליריעת העורר את ההחלטה או את גימוקיה או את חוות דעת המומחה כאמור, יובאו ההחלטה, הגימוקים או חוות הדעת, לפי הענין, לידיעת בא כוחו של העורר או אדם אחר המייצג אותו.
11. (א) המסמכים הרפואיים אשר בידי הועדה הם סודיים, אך מותר להביאם לידי אדם אשר נזקקים לשירותו לצורך קבלת החלטה בערר.
- (ב) אדם שהגיע אליו מידע לפי הוראות פרק זה, תוך כדי מילוי תפקידו או במהלך עבודתו, ישמרו בסוד, לא יגלה אותו לאחר ולא יעשה בו כל שימוש, אלא לפי הוראות פרק זה או אם הותר הדבר לפי כל דין אחר.
- (ג) העובר על הוראות סעיף קטן (ב), דינו - מאסר שנה.

12. תאגיד או אדם הנותן שרותי סיעוד לפי סעיף 225 לחוק, לא יהיה נוכח בדיוני ועדת ערר לפי תקנות אלה (להלן - ועדת ערר), לא יהיה חבר בוועדת ערר ולא יעניק לחברי ועדת הערר, לעובדיה ולמי שנותן לה שירות, כל הטבה או תגמול, בכסף או בשווה כסף, במישרין או בעקיפין.

בסעיף קטן זה -

"תאגיד" - לרבות בעל זיקה או בעל שליטה בו, עובדו, ולרבות בן משפחה של כל אחד מאלה;

"בן משפחה" - הזרה, בן זוג, את, אחות, בן, בת, גיס, גיסה, הוריהם, ילדיהם ובני זוגם של כל אחד מאלה;

"בעל זיקה" - לרבות מי שנשלט בידי התאגיד, בעל השליטה בתאגיד וכן תאגיד אחר שנשלט בידי בעל השליטה בתאגיד;

"שליטה" - כמשמעותה בחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981.

תחילה ותחולה

13. תחילתן של תקנות אלה

(2009

) התשמ"ט

(תח/)

יצחק הרצוג
שר הרונחה