

## הצעת חוק איסור נהיגה ברכב בחוף הים (תיקון מס' 2), התשס"ח-2008

1. שינוי שם החוק  
בחוק איסור נהיגה ברכב בחוף הים, התשנ"ז-1997 (להלן - החוק העיקרי), בשם החוק אחרי "בחוף הים" יבוא "ובאתרי טבע".
2. תיקון סעיף 1 בסעיף 1 לחוק העיקרי - במקום ההגדרה "חוף הים" יבוא:
  - (1) "אתרי טבע - גנים לאומיים, שמורות טבע ומקורות מים;"
  - "גן לאומי", "שמורת טבע" - בהגדרתם בחוק גנים לאומיים, לרבות שטח המיועד לשמורת טבע או לגן לאומי בתכנית כמשמעותה בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, שהופקדה או אושרה לפי החוק האמור;
  - "חוף הים" -
    - (1) רצועת הקרקע ברוחב של 100 מטרים מקו המגע בין הים ליבשה, לכיוון היבשה וכן תחום ברוחב של 10 מטרים מקו המגע האמור, לכיוון הים.
    - (2) מקום רחצה מוכרז כמשמעותו בחוק הסדרת מקומות רחצה, התשכ"ד-1964, אף אם שטחו חורג מהאמור בפסקה (1);
- (2) "חוק גנים לאומיים" - חוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998;  
"חוק העתיקות" - חוק העתיקות, התשל"ח-1978;  
אחרי ההגדרה "ים" יבוא:
  - "מקור מים" - מעיין, נחל, נהר, אגם, ערוץ, וכן אפיק אחר שבו זורמים או נקווים מים עיליים, תמיד או לפרקים, או שטח הסמוך לכל אחד מאלה;
  - "נהיגה" - לרבות העמדת הרכב;
  - "ערך מוגן" - כל אחר מאלה:
    - (1) דיונות חול, טבלאות גידוד ומסלע, מערות, מצוקים טבעיים ואזורי טפך של נחלים;
    - (2) תופעות גיאולוגיות הקשורות לים או למקור מים, לרבות השקעת מלח;

### דברי הסבר

מוצע להגדיר באופן ברור את התחומים האסורים בנהיגה (להלן - התחום המוגן), וכן ליצור מנגנון לשינוי התחום המוגן על ידי השר להגנת הסביבה, תחומים שייתוספו לחוף הים באזורים האסורים בנהיגה יהיו חייבים להיות מסומנים בהתאם (סעיפים 1 ו-2 המוצעים).

חוק איסור נהיגה ברכב בחוף הים, התשנ"ז-1997 (להלן - החוק), האוסר נהיגה כלי רכב על חופי הים, נועד למנוע סיכונים הנובעים מתנועת כלי רכב לחיי המתרחצים וכן את הרס החופים בשל כך. הצעת החוק המתפרסמת בזה נועדה להתמודד עם התגברות תופעה שלילית זו ועם עניינים שאינם מוסדרים דיים בחוק.

1. הצעת חוק מס' 17/2700: הועברה לוועדה ביום ט"ז בסיוון התשס"ח (18 ביוני 2008).
2. ס"ח התשנ"ז, עמ' 84: התשס"ח, עמ' 537.
3. ס"ח התשכ"ה, עמ' 307.
4. ס"ח התשכ"ה, עמ' 172.
5. ס"ח התשנ"ח, עמ' 202.
6. ס"ח התשל"ח, עמ' 76.

- (3) אזורי מחיה של החי והצומח;  
 (4) אתרי מורשת ועתיקות כהגדרתם בחוק העתיקות;  
 (5) ערך טבע כהגדרתו בחוק גנים לאומיים;  
 (6) אמצעים ומיתקנים מלאכותיים להגנה על ערך מוגן המנוי בפסקאות (1) עד (5):  
 (3) אחרי ההגדרה "רכב" יבוא:  
 "תחום מוגן" - חוף הים וכן רצועת קרקע בתחום גן לאומי, שמורת טבע או מקור מים שנקבע בצו לפי סעיף 1א, והכל למעט:  
 (1) דרכים וחניונים שהוסדרו לפי חיקוק;  
 (2) תחומם של נמלי אילת, אשדוד, אשקלון, חדרה וחיפה, כמשמעותם בפקודת הנמלים [נוסח חדש], התשל"א-1971, בתחום שיועד להם בתכנית כמשמעותה בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965;  
 (3) שטח שנגרע מחוף הים, כפי שקבע השר בצו לפי סעיף 1א.

הוספת סעיפים  
 1א ו"ב

3. אחרי סעיף 1 לחוק העיקרי יבוא:  
 "שינוי התחום המוגן" 1א. לשם הגנה על בטיחות הציבור או לשם הגנה על ערך מוגן רשאי השר להגנת הסביבה, בהסכמת השר, להורות בצו על כל אחד מאלה:  
 (1) קביעת שטחים בתחום גן לאומי, שמורת טבע או מקור מים שיראו בהם תחום מוגן לעניין חוק זה;  
 (2) הוספת שטחים לתחום חוף הים;  
 (3) גריעת שטחים מתחום חוף הים.  
 1ב. שטח שנקבע כתחום מוגן לפי סעיף 1א(1) או שטח שהוסף לחוף הים לפי סעיף 1א(2), יסומנו על ידי מי שהשר הסמיך לכך, באופן שקבע השר.

תיקון סעיף 2

תיקון סעיף 3

4. בסעיף 2 לחוק העיקרי, במקום "בחוף הים" יבוא "בתחום מוגן".  
 5. בסעיף 3 לחוק העיקרי -  
 (1) ברישה, במקום "בחוף הים" יבוא "בתחום מוגן";  
 (2) אחרי פסקה (3) יבוא:  
 "(א) ביצוע פעולות ניטור;  
 (ב) ביצוע פעולות בתחום שמורת טבע או גן לאומי, לפי הוראות חוק גנים לאומיים;  
 (ג) ביצוע פעולות בתחום אתר מורשת או אתר עתיקות כהגדרתם בחוק העתיקות, לפי הוראות החוק האמור;

## דברי הסבר

הוראות החוק תהיה סמכות לעכב חשוד בביצוע עבירות על פי החוק, נוסף על הסמכויות הנתונות לו היום (סעיף 7).

עוד מוצע, ליצור חוקה משפטית שלפיה בעל הרכב שנמצא נוהג או חונה בתחום המוגן הוא שעבר את העבירה (סעיף 7(ה) המוצע). כמו כן מוצע כי למפקח שהוסמך על פי

\* דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 20, עמ' 443.

- תיקון סעיף 4 6. בסעיף 4 לחוק העיקרי -
- (1) בסעיף קטן (א), בסופו יבוא "וכן מקרב עובדי משרד ממשלתי אחר, בהסכמת השר הממונה על אותו משרד";
- (2) בסעיף קטן (ב) -
- (א) בפסקה (2), המילים "שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ב-1992" - יימחקו;
- (ב) בפסקה (4), המילים "התשל"ח-1978" - יימחקו.
6. בסעיף 6 לחוק העיקרי -
- (1) בסעיף קטן (א), אחרי "רשאי מפקח" יבוא "להיכנס בכל עת לתחום מוגן, ורשאי הוא לשם גילוי עבירה לפי חוק זה";
- (2) בסעיף קטן (ב), במקום "סמכויות חקירה" יבוא "סמכויות המסורות לשוטרי לפי סעיף 67 לחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה - מעצרים), התשנ"ו-1996" (בסעיף זה - חוק המעצרים) וסמכויות חקירה", ובסופו יבוא "על עיכוב לפי סעיף זה יהולו הוראות סעיף 75(ב) ר"ג לחוק המעצרים".
- במקום סעיף 7 לחוק העיקרי יבוא:
8. "עונשין 7. (א) העושה אחת מאלה, דינו - מאסר שישה חודשים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין, התשל"ז-1977" (בחוק זה - חוק העונשין):
- (1) פוגע בסימון של שטח בתחום מוגן שנעשה לפי סעיף 2ב;
- (2) נוהג ברכב בתחום מוגן, בניגוד להוראות סעיף 2, ובלבד שאם התחום המוגן אינו חוף הים הוא סומן כאמור בסעיף 2ב.
- (ב) העובר עבירה לפי סעיף קטן (א) וגורם בכך לפגיעה בערך מוגן, דינו - מאסר כאמור באותו סעיף קטן או קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין.
- (ג) עבירה לפי סעיפים קטנים (א) או (ב) היא עבירה מסוג העבירות של אחריות קפידה.
- (ד) בסעיף זה, "פגיעה" - לרבות הסרה, השחתה, הריסה והשמדה, ולענין ערך מוגן - לרבות שינוי משמעותי של מצבו הטבעי, הפרעה למהלך התפתחותו הטבעית, לרבייתו או לשמירתו.
- (ה) על עבירה לפי סעיף קטן (א)(2) יהולו הוראות סעיף 27ב לפקודת התעבורה.

#### דברי הסבר

המוצעים) ואפשרות פסילת רישיון נהיגה על ידי בית המשפט (סעיף 2ב המוצע).

לבסוף, מוצע להחמיר את הענישה על נסיעה בתחום המוגן בניגוד להוראות החוק, ולאפשר הטלת הוצאות תיקון הנזק שנגרם על מי שהורשע בעבירה (סעיפים 7 ו-14

<sup>7</sup> ס"ח התשנ"ו, עמ' 338.

<sup>8</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

א.7 (א) בית משפט שהרשיע אדם בעבירה לפי סעיף 7, רשאי בגזר הדין, נוסף על כל עונש אחר -

(1) לצוות עליו לתקן או לשקם כל פגיעה שגרם לסביבה או לתקן או לשקם מפגע סביבתי אחר כפי שיוורה בית המשפט;

(2) לחייבו בתשלום ההוצאות שהוצאו לתיקון הפגיעה או לשיקום הסביבה, כאמור בפסקה (1), אם הוגשה לו על כך בקשה מאת מי שהוציאן.

(ב) הורשעו בעבירה כאמור בסעיף קטן (א) יותר מאדם אחד, רשאי בית המשפט בהחלטה לפי אותו סעיף קטן, להטיל את תשלום ההוצאות על כולם או על חלקם, יחד או לחוד, או לחלק סכום זה ביניהם. הכל כפי שנראה לבית המשפט בנסיבות העניין.

(ג) על גביית סכום ההוצאות שנקבע לפי סעיף זה יחולו הוראות פקודת המסים (גביה).<sup>9</sup>

(ד) לא פסק בית המשפט בבקשה לפי סעיף זה לגופה, לא יגרע הדבר מזכותו של מי שהוציא את ההוצאות לתבען בתובענה רגילה.

ב.7 הורשע אדם בעבירה לפי סעיף 7(א)(2), רשאי בית המשפט, נוסף על כל עונש אחר ועל אף האמור בכל דין, לפסול אותו אדם מהחזיק ברישיון נהיגה לתקופה שלא תעלה על 120 ימים; על סעיף זה יחולו הוראות סעיף 42 לפקודת התעבורה, בשינויים המחויבים.<sup>10</sup>

9. אחרי סעיף 8 לחוק העיקרי יבוא:

הוספת סעיף א8

א.8. הוראות חוק זה יחולו גם על המדינה.<sup>11</sup>

תחולה על המדינה

10. תחילתו של חוק זה שלושים ימים מיום פרסומו.

תחילה

### ד ב ר י ה ס ב ר

באפשרות להוסיף לחוק הוראות לעניין סמכויות ואנוכעי אכיפה, וכן אמצעי ענישה נוספים.

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תרון ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת

חברי הכנסת: דב חנין, מיכאל מלכואור, רן כהן, סופה לנדבר, אברהם מיכאלי, יורם מרציאנו, דוד אזולאי, חנא סויד, מוחמד ברכה, יוסי ביילין

<sup>9</sup> חוקי ארץ ישראל, כרך ב', עמ' (ע) 1374, (א) 1399.

הצעות חוק הכנסת - 257, כ"ו כתמוז התשס"ח, 29.7.2008