

פרק ד: כריאות

34. בחוק בית חולים באשדוד (הקמה והפעלה), התשס"ב-2002* –
- (1) בסעיף 2(ב), במקום הסיפה החל במילים "רשאי" ובווא "ועדת המכרזים, בהסכמת מנהל שירותי הרפואה, רשאית לקבוע מספר מיוטות נמוך יותר לתקופה שתקבע, לענין זה, "ועדת המכרזים" – ועדת המכרזים הפועלת לעריכת המכרז הפומבי האמור בסעיף 3;
 - (2) סעיף 4 – בטל;
 - (3) בסעיף 5(א), במקום "לפי סעיפים 3 או 4 לפי הענין" יבוא "לפי סעיף 3";
 - (4) בסעיף 6(א), הסיפה החל במילים "או על ידי המדינה" – תימוק.
- בחוק ביטוח כריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994* (להלן – חוק ביטוח כריאות ממלכתי) –
- (1) בסעיף 2 –
- (א) אחרי ההגדרה "רמי ביטוח לאומי" יבוא:
- "החוקה", "יחד עם אחרים" ו"שליטה" – בהגדרתם בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א-1981*;

תיקון חוק ביטוח כריאות ממלכתי 35

דברי הסבר

בהסכמה מנהל שירותי הרפואה, לקבוע מספר מיוטות נמוך יותר מ-300, לתקופה שתקבע, זאת, במקום הסמכות הכתובה על פי החוק למנהל שירותי הרפואה לקבוע מספר מיוטות נמוך יותר, על פי בקשת היוזם, כנוסף, מוצע לבטל את ההוראות המטילות את האחריות על הקמת בית החולים על הממשלה.

זו לשונו של סעיף 4 לחוק, שמוצע לבטלו:

"הקמת בית החולים על ידי המדינה"

4. לא נבחר זוכה במכרז לפי סעיף 3 בהודף שישה חודשים מיום פרסומו, יחובנן בית החולים באשדוד ויוקם על ידי המדינה, בהתאם לכללים שיקבעו השרים, באישור ועדת הכספים של הכנסת, ובלבד –

(1) שהתקופה להקמת בית החולים ולתחילת הפעלתו לא תעלה על שש שנים מיום פרסום המכרז;

(2) שבית החולים יכלול לא פחות מ-300 מיטות*.

סעיף 35 לפסקה (3)

סעיף 5 לחוק ביטוח כריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994 (להלן – חוק ביטוח כריאות ממלכתי), שעניינו מעבר מקופת חולים אחת לקופת חולים אחרת, קובע, בין השאר, כי תושב לא יהיה רשאי לבטל את חברותו בקופת חולים, אלא לאחר שחלפה תקופה של שנה אחת לפחות מהיום שגרשם בזה, עוד קובע הסעיף האמור, כי הודעה על מעבר מקופת חולים אחת לקופת חולים אחרת תיכנס לתוקף באחד מארבעה מועדים הקבועים בחוק (ו ביגואה, ו באפריל, ו ביולי ו- באוקטובר), לפי המועד הקרוב ליום מסירת ההודעה.

הענקת סמכויות באמור לסגל האחים והאחיות המוסמכים עולה בקנה אחד עם המגמה המדינית המערב בשנים האחרונות לאפשר לסגל האחים והאחיות לבצע פעולות רפואיות שבעבר היו בסמכות רופא בלבד, וזאת גובה ההתקדמות המדעית בתחום הרפואה והעלייה ברמת ההכשרה של האחים והאחיות בהשואה לשנים קודמות. מותן אפשרות זו גם יקל על מתן טיפול לחולים ברוגים בהמשך לביקורת אצל הרופא, יאפשר מתן טיפול מיידי לחולים הזקוקים לכך ויבוא לייעול מערכת הבריאות תוך ניצול מרבי של יכולותיהם של האחים והאחיות המוסמכים.

סעיף 34 חוק בית חולים באשדוד (הקמה והפעלה), התשס"ב-2002 (להלן – חוק בית חולים באשדוד), אשר נחקק בהצעת חוק פרטית, קובע כי יוקם בית חולים בעיר אשדוד, שיכלול לפחות 300 מיטות, בידי זום שייבחר באמצעות מכרז פומבי, ואם לא ייבחר זוכה במכרז, יוקם בידי המדינה, עוד קובע סעיף 3 לחוק האמור כי יש לכלול במכרז הפומבי תנאי הקובע כי הערכת ההכנסה הצפויה מהמכרזים שיוקמו לשימושים נלווים לבית החולים ולשימושים מסחריים לא תפחת מעלות ההקמה של בית החולים.

בעקבות חקיקת החוק מוצתה ועדת מכרזים בין-משרדית לפרסום המכרז, ועדת המכרזים הבין-משרדית פרסמה בחודש אוגוסט 2008 מסמכי פנייה להליך מיון מוקדם להשתתפות במכרז, אליה הוגשו שלוש הצעות.

כדי להבטיח את פעילותו העצמאית של בית החולים, בהתאם להוראות החוק, בלא תלות בממשלה ובהתחשב במענה האפשרוי הניתן לתושבי העיר אשדוד על ידי בתי החולים המוסמכים לעיר, מוצע להסמיך את ועדת המכרזים,

* ס"ח התשס"ב, עמ' 124.

** ס"ח התשנ"ד, עמ' 136; התשס"ז עמ' 59.

** ס"ח התשמ"א, עמ' 208.

- (ב) אחרי ההגדרה "חוק הביטוח הלאומי" יבוא;
 "חוק החברות" – חוק החברות, התשנ"ט-1999;⁵⁹
 (ג) אחרי ההגדרה "מועצת הבריאות" יבוא;
 "נושא משרה" – בהגדרתו בחוק החברות;⁶⁰
 (ד) אחרי ההגדרה "סל שירותי הבריאות" יבוא;
 "קופה בבעלות פרטית" – קופת חולים שהתקיימו לגביה הוראות סעיף
 125(ב);

(2) בסעיף 4(ג), פסקה (1) – תימוחק;

(3) בסעיף 5 –

(א) במקום סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ב) תושב יהיה רשאי לבטל את חברתו בקופת חולים פעמיים במהלך
 פרק זמן של שנים עשר חודשים";

(ב) בסעיף קטן (ג), במקום "כיום" בינואר, באפריל, ביולי או באוקטובר
 יבוא "כיום" בינואר, במרץ, במאי, ביולי, בספטמבר או בנובמבר";

(4) בסעיף 10(ג), אחרי פסקה (1) יבוא:

"(א) (א) מבוטח שעבר מקופת חולים אחת (בפסקה זו – הקופה הקודמת) לקופת
 חולים אחרת (בפסקה זו – הקופה הקולטת), והצטרף לתכנית לשירותים
 נוספים של הקופה הקולטת בתוך 90 ימים מהמועד שבו נרשם בחבר
 בת, יהיה פטור מתקופת אכשרה בתכנית לשירותים נוספים של הקופה
 הקולטת שנקבעה כאמור בפסקה (1), כמשך תקופת חברתו בתכנית
 לשירותים נוספים בקופה הקודמת, לרבות תקופת האכשרה שעבר במסגרת
 אותה תכנית, הכל בכפוף להוראות פסקת משנה (ב);

(ב) הקביעה כאמור בפסקת משנה (א) תחול במעבר בין רבדים מקבילים
 בתכנית לשירותים נוספים בקופת החולים הקודמת ובקופת החולים
 הקולטת, ואולם אם המבוטח עבר מרובד נמוך בקופה הקודמת לרובד גבוה
 יותר בקופה הקולטת תחול על המבוטח תקופת האכשרה החלה בקופה
 הקולטת שנקבעה לגבי מעבר בין הרובד הנמוך לרובד הגבוה יותר שאליו

ד ב ר י ה ס ב ר

אכשרה סבירות (סעיף קטן (א)). עוד נקבע, כי הקופה
 רשאית לקבוע לענין תקופת אכשרה כאמור הוראות
 שונות לגבי מעבר מתכנית של קופה אחרת.

חייב מבוטח העובר מקופת חולים אחת לאחרת
 ומבקש להצטרף לתכנית לשירותי בריאות נוספים של
 אותה קופה, לעבור את תקופת האכשרה הנדרשת באותה
 תכנית במלואן, בלא התחשבות בוותק שצבר בתכנית
 לשירותי בריאות נוספים שבה היה חבר בקופת החולים
 שממנה עבר, יוצרת חסם מהותי, במעבר מקופת חולים
 אחת לאחרת, ואינה מתיישבת עם הטעמים שביסוד קביעת
 תקופת אכשרה.

אשר על כן, מוצע לקבוע כי מבוטח העובר מקופת
 חולים אחת לאחרת, יהיה פטור מתקופת אכשרה בתכנית

במטרה להגביר את התחרות במערכת הבריאות מוצע
 להקל את תנאי המעבר של המבוטחים בין קופות החולים,
 כך שתושב יהיה רשאי לבטל את חברתו בקופת חולים
 פעמיים בשנה. כמו כן, מוצע לקבוע שישה מועדים לבניסה
 לתוקף של הודעה על מעבר בין קופות חולים (1 בינואר,
 1 במרץ, 1 במאי, 1 ביולי, 1 בספטמבר ו-1 בנובמבר), וזאת
 במקום ארבעה מועדים הקבועים כאמור בחוק בנוסחו
 ביום.

לפסקה (4)

סעיף 10 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי קובע כי קופת
 חולים תצטרף לתכנית לשירותי בריאות נוספים כל חבר
 המבקש להצטרף לתכנית ולא תגביל את הצטרפותו או
 את זכויותיו בעת הצטרפותו בתנאי כלשהם, למעט תקופות

⁵⁹ ס"ח התשנ"ט, עמ' 189.

הצטרף; לענין זה, "חברים מקבילים", "רובר נמוך" ו"רובר גבוה" – לפי המדרג הפנימי של התכנית לשירותים נוספים שקבעה כל קופת חולים, בלא קשר להיקף השירותים הכלולים בכל רובה;

(5) בסעיף 13(א) –

(א) אחרי פסקה (א1) יבוא:

"(1ב) תשלום חודשי בריהפחתה לפי סעיפים 13 ו-14";

(ב) בפסקה (5) –

(1) אחרי "בניכור" יבוא "שני אלה";

(2) הסיפה החל במילים "סכום שייחשב" תסומן "(א)" ואחריה יבוא:

"(ב) סכומי ההפחתות של כל קופות החולים כאמור בסעיף 18";

(6) אחרי סעיף 13 יבוא:

(א) קופת חולים רשאית לקבוע תשלום חודשי שלא יעלה על 90 שקלים חדשים (בסעיף זה – הסכום המרבי), שיחול על החברים בקופת החולים בהתאם להוראות סעיף 14 (להלן – תשלום חודשי בריהפחתה).

(ב) התשלום החודשי בריהפחתה יהיה אחיד, בלתי מפלה ובלא תלות בהכנסות החברים.

(ג) הסכום המרבי יעורכן ב-1 באפריל בכל שנה, בשיעור עליית מדד יוקר חבירות בשנה הקודמת.

ד ב ר י ה ס ב ר

בבעלות פרטית, הכרה בקופת חולים נוספת, אשר בשל צורת ההתאגדות שלה תפעל בינעלות כלכלית רבה יותר מאשר קופות החולים הקיימות. תשפר את רמת השירות לתושבים, ותגיע גם את קופות החולים הקיימות לייעול את שירותיהן ולשפר את איכותם ורמתם, כדי לעמוד בתחרות למול קופת החולים בבעלות פרטית.

על הקופה בבעלות הפרטית יחולו הכללים החלים על כלל קופות החולים כמסגרת חוק ביטוח בריאות ממלכתית, לרבות החובה לספק את שירותי הבריאות באיכות סבירה, בתוך זמן סביר ובמרחק סביר ממקום מגורי המבוטח, וכן החובה לקבל כל תושב שיבחר להירשם בה, בלא הגבלות והתניות.

במטרה להבטיח כי הרווח של הקופה בבעלות פרטית יהיה בתוצאה מהתייעלות כניחול הקופה, מוצע גם להסמיך את שר הבריאות ואת שר האוצר לקבוע את שיעור הרווח המרבי של הקופה, וזאת בשנים לב לכך ששיעור הרווח והוצאה המינימל בקופה בבעלות פרטית לא יעלו על שיעור הוצאות המינימל בקופות החולים האחרות.

לפי התיקון המוצע, שר הבריאות, שר התעשיית עם שר האוצר, יהיה רשאי להכיר בתאגיד בקופת חולים בבעלות פרטית, לבקשת אותו תאגיד ולאחר בחינת פרטים שיימסרו בידי התאגיד. הפרטים האמורים כוללים, בין השאר, פירוט השינויים שברעת התאגיד להציע ביחס לסל שירותי הבריאות, פרטים בדבר הספקים שבאמצעותם הוא מתכוון לספק את השירותים, רשימת בעלי אמצעי השליטה

לשירותי בריאות נוספים כמשך חברותו כתכנית לשירותי בריאות נוספים בקופה שממנה עבר פטור זה יחול במעבר בין רבדים נוספים של התכנית, כדי שלא להעניק למבוטח שעבר לקופה חדשה יתרון על פני מבוטח ותיק של אותה קופה החבר בוזכר שירותים נמוך יותר זאת, בתנאי שהצטרף לתכנית לשירותי בריאות נוספים של הקופה החדשה שאליו עבר בתוך 60 ימים ממועד הצטרפותו לקופה.

לפסקאות (1), (2), (3), (4) עד (15) ו-(19) עד (20)

קופות החולים שהיו קיימות ערב תחילתו של חוק ביטוח בריאות ממלכתית, הוכרו מכוחו (סעיף 47 לחוק והתוספת השביעית לו), עוד קבע החוק תנאים להכרה בתאגיד המבקש לפעול בקופת חולים בהתאם לחוק (סעיף 25 לחוק), אחר התנאים להכרה בתאגיד בקופת חולים הוא כי מסמכי היסוד של התאגיד אינם מאפשרים חלוקת רווחים שנצברו בו, בפועל, לא הוכר עד היום תאגיד נוסף בלשדה בקופת חולים מכוח החוק.

אכן יסוד של חוק ביטוח בריאות ממלכתית היא קיומה של תחרות בין קופות החולים, תחרות המבטיחה לשיפור ברמת השירותים ובאיכות השירותים הניתנים מכוח החוק, במצב הנוכחי, בשל חסמי בניסה גבוהים לשוק, תחרות זו מוגבלת.

התיקון המוצע נועד לאפשר פעולה של קופת חולים למטרות רווח (שכונתה), לענין זה – קופת חולים