

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת:

הצעת חוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה (תיקון מס' 6) (הטלת תפקידים), התשס"ח-2008

1. תיקון סעיף 39 בחוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, והתשנ"ח-1998 (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 39, אחרי "והטיפול בו יבוא לרבות כללים בדבר התנהגות מבקרים בו".
2. אחרי סעיף 41 לחוק העיקרי יבוא:

הוספת סעיפים 41א עד 41ד

41א. (א) בלי לגרוע מהוראות לפי סעיף 41, רשאי השר לתת היתר לניהול אתר לאומי לגוף נוסף על הגופים המנויים באותו סעיף (בפרק זה - היתר לניהול אתר לאומי), שמתקיימים בו כל אלה:

- (1) הוא תאגיד שהתאגד בישראל הפועל שלא למטרות רווח;
 - (2) בין מטרותיו שימור מבנים ואתרים בעלי חשיבות לאומית היסטורית בהתפתחות היישוב בארץ;
 - (3) התאגיד, נושא משרה בו או מנהל התאגיד לא הודיעו בעבודה שמפאה מהותה, וזמרתה או נסיבותיה אין התאגיד ראוי לנהל אתר לאומי, ולא הוגש נגד מי מדם כתב אישום בשל עבירה כאמור, שטרם ניתן לגבי פסק דין סופי.
- (ב) השר באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, רשאי לקבוע תנאים נוספים על אלה המנויים בסעיף קטן (א).
- (א) בחירת בעל היתר לניהול אתר לאומי תיעשה בדליך תחרותי ושיווני פומבי, שבמסגרתו יתקבלו הצעות מגופים מעוניינים שמתקיימים בהם התנאים לפי סעיף 41א.
- (ב) המציעים כאמור בסעיף קטן (א) יידרשו להציע תכנית לניהול אתר לאומי, שתשמש, בין היתר, להערכת התאמתו של המציע לקבלת היתר.

בחירת בעל היתר לניהול אתר לאומי 341

דברי הסבר

ניהולו של אתר לאומי על גופים ציבוריים נוספים, כדי לשמר את ניהולם ואת החוקים של האתרים הלאומיים מוצע כי השר יוכל לתת היתר לניהול אתר לאומי לתאגיד שהתאגד בישראל, שאינו פועל למטרות רווח, ושבו מטרותיו שימור מבנים ואתרים בעלי חשיבות לאומית היסטורית בהתפתחות היישוב בארץ, בהתקיים התנאים אחרים (סעיף 41א המוצע).

כדי להבטיח בחירה הוגנת ושיוויונית של גופים באזור מוצע כי בחירתם תיעשה בדליך פומבי של בחינת כמות

חוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998 (להלן - החוק), מסדיר את החברות על אתרים לאומיים, שהם אתרים בעלי חשיבות לאומית היסטורית בהתפתחות היישוב בארץ ואת הטיפול בהם. לפי סעיף 39 לחוק, רשאי השר להגנת הסביבה (להלן - השר) לנהל ניהול של אתר לאומי על רשות מקומית שבתחומה הוא נמצא, עד היום הכריזו שר הפנים, לפי הוראות סעיף 38 לחוק, על 19 אתרים לאומיים, אולם מכיוון שרבים מהם אינם נשמרים ומטופלים כראוי או אינם מטופלים כלל מוצע בהצעת החוק המתפרסמת בזה לאפשר את הטלת

הצעת חוק מס' 6/2008: העברה לוועדה ביום ט"ו בכסלו התשס"ז (6 בדצמבר 2006).
ס"ח התשנ"ח, עמ' 282; התשס"ה, עמ' 716.

(ג) השר רשאי לדרוש ממוציא כאמור בסעיף קטן (א) כל מידע הדרוש לשם בחינת הצעתו.

(ד) בפרק זה, "תכנית לניהול אתר" - תכנית לשימוש, לשיקום ולתחזוקה של אתר לאומי, לרבות השימוש המתוכנן באתר ובמבנים שבו, סיווג המקורות הכספיים למימון פעילות השימוש, השיקום והתחזוקה של האתר ולמתן שירותים למבקרים בו.

(א) היתר לניהול אתר לאומי יכלול תכנית לניהול אתר כפי שהגיש המוציא כאמור בסעיף 241, או כשינויים שקבע השר, ואת אופן ביצועה.

תנאי היתר לניהול אתר לאומי 241

(ב) השר רשאי לקבוע תנאים בהיתר לניהול אתר לאומי, לרבות תנאים שיש לקיים לפני שההיתר ייכנס לתוקפו, וכן הוראות והגבלות בכל עניין הנובע מהוראות לפי חוק זה.

(ג) בעל היתר לניהול אתר לאומי ימלא אחר כל תנאי ההיתר כפי שקבע השר.

(א) היתר לניהול אתר לאומי יהיה לתקופה שלא תעלה על עשר שנים.

תוקף היתר לניהול אתר לאומי 241

(ב) השר רשאי לבטל, לדגביל או להתנות היתר לניהול אתר לאומי, אם מצא כי נתקיים אחד מאלה, ובלבד שנתן לבעל ההיתר הזדמנות לענות את טענותיו.

(1) בעל ההיתר לא קיים הוראות לפי חוק זה, שחומרה הפרתן מעדיקה ביטול, הגבלה או התניה של ההיתר.

(2) בעל ההיתר לא גילה לשר מידע שנדרש לגלותו או שמסר לו מידע כוזב או שגוי.

(3) בעל ההיתר הפר תנאי מהתנאים שקבע השר לפי סעיף 241.

(4) חדלו להתקיים בבעל ההיתר אתר או יותר מהתנאים לפי הוראות חוק זה, המכשירים אותו לנהל אתר לאומי או התקיים בו תנאי לפי הוראות חוק זה, אשר היה פוסל אותו מלנהל אתר לאומי.

(5) טובת הציבור מחייבת זאת.

דבריו הסבר

לאומיים, ולו יוקנו סמכויות פיקוח מינהליות, כגון הסמכות לתת צו הספקת פניעה או צו הספקה מינהלי לפי סעיפים 54 ו-55 לחוק, למנהל לעניין אתרים לאומיים וכן לממונים שסגנה השר לעניין זה תרצה סמכות כניסה לכל אתר לאומי לשם מילוי תפקידם, כמו כן, הסמכויות הניתנות לרשות לשמירת הסכע והגנים הלאומיים לעניין רישוי עסקים ופעילות אסורות, בתחום אתר לאומי יהיו נתונות למנהל לעניין אתרים לאומיים (סעיף 241 המוצע).

עוד מוצע כי בעל ההיתר יגיש לשר, אחת לשנה, דין וחשבון על פעולותיו, וכן כי יהיה עליו למסור לשר מסמכים המודיע על פעולותיו כל אימת שיידרש לעשות כן (סעיף 241 המוצע).

הצעת שיועבר לפחות אחת לעשר שנים, תופים שיגישו הצעה כאמור יציעו תכנית לניהול אתר, ובה יפרטו בין היתר את תכניתם לשינוע לשיקום ולתחזוקה של האתר הלאומי, ואת המקורות הכספיים למימון פעילות זו. בהיתר שיתן השר יכלול תכנית הניהול כפי שהוצעה, או כשינויים שעליהם יהלום השר ותנאים נוספים שקבע השר ופעמים 241 ו-242 המוצעים.

בהצעת החוק הראית נוספות, בין היתר לעניין הגבלת תקפו של ההיתר, ביטולו או פקועת תוקפו, ולעניין תפקידיו של בעל ההיתר (סעיפים 241 ו-242 המוצעים).

לשם פיקוח תיזיל על פעילות בעל ההיתר בניהול האתר הלאומי, מוצע כי השר יוכל להסתיך ענהל לעניין אתרים

הצעת חוק - הכנסת 21, ז' באדר ב' התשמ"ח, 12.5.2008

(ג) תקפו של היתר לניהול אתר לאומי יפוג באחד מאלה:
 (1) בעל היתר החליט על פירוק מרצון או שבית המשפט נתן צו לפירוק;
 (2) בית המשפט נתן צו כינוס נכסים או צו פירוק זמני בעניינו של בעל היתר;
 (3) בית המשפט נתן צו הקפאת הליכים, כמשמעותו בסעיף 350(ב) לחוק החברות, התשנ"ט-1999, בעניינו של בעל היתר.

(ד) בעל היתר לניהול אתר לאומי אינו זכאי לפיצוי כלשהו בשל ביטול, הגבלה או התניה של ההיתר, לפי סעיף קטן (ב).
 היתר לניהול אתר לאומי וכן זכויות בעל היתר בנכסים באתר לאומי, אינם ניתנים להעברה, לשעבוד או לעיקול.
 בעל היתר לניהול אתר לאומי יחזיק, יפעיל ויעסח את האתר הלאומי שבניהולו; יבצע פעולות לשימור האתר וייתן שירותים למבקרים, בהתאם להוראות לפי חוק זה ולתנאי ההיתר.
 בעל היתר לניהול אתר לאומי יגיש לשר, אחת לשנה, דין וחשבון על פעולותיו, וכן חייב הוא למסוד לשר, או למי שהוא הסניף לעניין זה, מסמכים ומידע על פעולותיו, כל אימת שידרש לעשות כן.

הגבלות בהעברה וזכויות 741
 תפקודי בעל היתר לניהול אתר לאומי 741
 חובות דיווח ומסירת מסמכים 741
 סמכויות לעניין אתרים לאומיים 741

(א) השר ימנה, מבין עובדי משרדו, מנהל לעניין אתרים לאומיים; למנהל כאמור יהיו נתונות, לעניין אתרים לאומיים, הסמכויות המוקנות למנהל לפי סעיפים 54 ו-55.
 (ב) לצורך פיקוח על הוראות לפי חוק זה, בכל הנוגע לניהול אתר לאומי על פי היתר, רשאי השר להסמיך, מבין עובדי משרדו, ממונים לעניין אתרים לאומיים.
 (ג) לשם מילוי תפקידם תהיה למנהל לעניין אתרים לאומיים ולממונים לפי סעיף זה סמכות כניסה לכל אתר לאומי.
 (ד) סעיפים 29 ו-30(א) עד (ג) יחולו לעניין אתרים לאומיים, וסמכויות המוקנות לרשות לפי סעיפים אלה יהיו נתונות למנהל לעניין אתרים לאומיים שמונה לפי סעיף קטן (א).

דברי הסבר

באתרים לאומיים, וכן בעורך בהוראות שימורן של חלקים כיון הזכויות במקרקעי האתר וכן תנאי ההיתר.

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השניה ולקריאה השלישית תדון ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת באפשרות לעגן בחקיקה תקציב שיווחר לטימון הטיפול

חברי הכנסת: שי חרמש, ליה שמעוב, מיכאל איתן, חיים ארזן, רוד אולא, משה גפני

1 ס"ח התשנ"ט, עמ' 189.