



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

15 בדצמבר 2009

294

כ"ח בכסלו התש"ע

עמוד

הצעת חוק המימ (תיקון מס' 26) (התקנת אביורים לחיסכון במים בגופים ציבוריים), התש"ע-2009. 68

הצעת חוק המימ (תיקון מס' 26) (התקנת אבזורים לחיסכון במים בגופים ציבוריים), התש"ע-2009*

- הוספת סעיפים
9א ו-9ב
1. בחוק המימ, התשי"ט-1959¹ (להלן - החוק העיקרי), אחרי סעיף 9 יבוא:
- (א) גוף ציבורי המנוי בתוספת הראשונה יתקין אבזורים לחיסכון במים במבנה בבעלותו או בהחזקתו לפי חוזה שכירות לתקופה העולה על חמש שנים או בבעלות המדינה, לפי העניין (בסעיף זה - מבנה); מועצת הרשות הממשלתית תקבע כללים לעניין התקנתם של אבזורים לחיסכון במים, ובכלל זה לעניין סוגי האבזורים והתאמתם למבנים.
- (ב) הרשות הממשלתית רשאית לפטור גוף ציבורי מקיום הוראות לפי סעיף קטן (א), לגבי מבנה מסוים, כולו או חלק, אם נוכחה כי בשל מצב המבנה, לרבות מצבן של התשתיות המשמשות את אותו מבנה, לא ניתן להתקין בו אבזורים לחיסכון במים; החלטת הרשות הממשלתית לפי סעיף קטן זה תהיה מנומקת ובכתב.
- (ג) מועצת הרשות הממשלתית, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, רשאית, בצו, לשנות את התוספת הראשונה, ובלבד שגוף ציבורי שיתוסף לתוספת האמורה לפי סעיף קטן זה יהיה גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9 לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב]².
- (ד) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות כל דין.
- (א) מנהל הרשות הממשלתית יסמך, מבין עובדי הרשות הממשלתית, מפקחים להפעלת סמכויות לפי סעיף זה, ובלבד שלא יוסמך מפקח אלא אם כן התקיימו בו כל אלה:
- מפקחים לעניין
חובת התקנה של
אבזורים לחיסכון
במים

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיפים מוצע לקבוע כי גופים ציבוריים המנויים בתוספת 1 ו-4 הראשונה המוצעת יחויבו להתקין אבזורים לחיסכון במים במבנים שבבעלותם, במבנים המוחזקים על ידיהם לפי חוזה שכירות לתקופה העולה על חמש שנים או במבנים שבבעלות המדינה. מוצע כי מועצת הרשות הממשלתית למים ולביוב (להלן - הרשות הממשלתית) תקבע כללים לעניין אבזורים לחיסכון במים. אם התקנת האבזורים לא תהיה אפשרית בשל מצב המבנה, לרבות בשל מצב התשתיות המשמשות אותו, תהיה הרשות הממשלתית רשאית לפטור גוף ציבורי מחובת התקנה של אבזורים כאמור במבנה מסוים או בחלקים ממנו; החלטת הרשות בדבר מתן פטור כאמור תינתן בכתב ותהיה מנומקת. כמו כן, מוצע להסמיך את מועצת הרשות הממשלתית

משק המים בישראל נתון זה שנים במשבר חמור. בשל חיוניות משאבי המים ודלות מקורותיהם בישראל, חוק המימ, התשי"ט-1959 (להלן - החוק), קובע הוראות לשם שמירה על מקורות המים ולשם הבטחת זכותו של כל אדם לקבל מים ולהשתמש בהם בכפוף להוראות החוק. לפי סעיף 9 לחוק, מוטלת על כל אדם החובה לנהוג במים הבאים לרשותו ביעילות ובחיסכון ולהחזיק את מיתקני המים שברשותו במצב תקין כדי למנוע בזבוז מים.

הצעת החוק המתפרסמת בזה נועדה לקבוע חובת התקנה של אבזורים לחיסכון במים בגופים ציבוריים כמפורט בהצעת החוק, כדי להפחית את צריכת המים בגופים האלה, ובכך לתרום להעלאת המודעות לחשיבות החיסכון במים ולעודד את התקנתם של אבזורים כאמור גם במגזר הפרטי.

* הצעות חוק מס' 1014/18/פ-1279/18/פ: הועברו לוועדה ביום ט"ז בתמוז התשס"ט (8 ביולי 2009).

¹ ס"ח התשי"ט, עמ' 169; התשס"ח, עמ' 860.

² ס"ח התשי"ח, עמ' 92.

(1) משטרת ישראל הודיעה, לא יאחר משלוחה חודשים מפנייתו של מנהל הרשות הממשלתית אליה, כי היא אינה מתנגדת להסמכתו מטעמים של ביטחון הציבור, לרבות בשל עברו הפלילי;

(2) הוא קיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות שיהיו נתונות לו לפי סעיף זה, כפי שהורה מנהל הרשות הממשלתית;

(3) הוא עומד בתנאי כשירות נוספים, ככל שהורה מנהל הרשות הממשלתית.

(ב) הודעה על הסמכת מפקח לפי סעיף קטן (א) תפורסם ברשומות.

(ג) לשם פיקוח על ביצוע הוראות סעיף 9א, רשאי מפקח שהוסמך לפי סעיף זה, לאחר שהודעה לפי סעיף קטן (ד), להיכנס למבנה שהכניסה אליו דרושה לשם הבטחת ביצועו של סעיף זה, ובלבד שלא ייכנס מפקח למקום המוחזק על ידי מערכת הביטחון, אלא אם כן יש בידו אישור כניסה למקום מאת ראש הממשלה, שר הביטחון או השר לביטחון הפנים או מי שהם הסמיכו לכך, לפי העניין, וכל עוד מתרחשות באותו מקום ובעת כניסת המפקח פעילות מבצעית או פעילות עוינת; בסעיף קטן זה, "מערכת הביטחון" - משרד הביטחון ויחידות הסמך שלו, צבא הגנה לישראל, משטרת ישראל, שירות בתי הסוהר וכל מוסד אחר הפועל למטרות ביטחוניות שראש הממשלה או שר הביטחון, לפי העניין, אישר לעניין סעיף זה.

(ד) מפקח לא יעשה שימוש בסמכויות הנתונות לו לפי סעיף זה, אלא בהתקיים כל אלה:

(1) הוא בעת מילוי תפקידו;

(2) הוא עונד באופן גלוי תג המזהה אותו ואת תפקידו;

(3) יש בידו תעודה החתומה בידי מנהל הרשות הממשלתית, המעידה על תפקידו ועל סמכויותיו שאותה יציג על פי דרישה.

2. בסעיף 20כה(א)(3) לחוק העיקרי, בכל מקום, במקום "הראשונה" יבוא "הראשונה א". תיקון סעיף 20כה

3. בסעיף 156(א)(1) לחוק העיקרי, אחרי "9", יבוא "9א". תיקון סעיף 156

ד ב ר י ה ס ב ר

כמפורט בסעיף 9ב המוצע, המפקחים יהיו רשאים להיכנס למבנה שהכניסה אליו דרושה לשם הבטחת ביצועו של סעיף 9א המוצע, ובלבד שהודעה קודם לכן. ואולם, כניסה למקום המוחזק בידי מערכת הביטחון תהיה טעונה אישור מאת השר הנוגע בדבר או מי שהוא הסמיך לכך.

סעיף 3 מוצע לקבוע כי מי שלא קיים את חובת ההתקנה של אביזרים לחיסכון במים לפי סעיף 9א המוצע, יוטל עליו קנס בסכום השווה כיום ל-12,900 שקלים חדשים, כאמור בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977, ובלבד שנמסרה לו התראה מאת מנהל הרשות הממשלתית.

לשנות, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, את התוספת הראשונה המוצעת, ובלבד שאם תחליט על הוספת גופים ציבוריים לתוספת האמורה, יהיו אלה גופים העומדים לביקורת מבקר המדינה. עוד מוצע להבהיר כי ההוראות המוצעות לא יגרעו מהוראות כל דין, כגון הוראות לפי חוק התקנים, התשי"ג-1953 (סעיף 9א והתוספת הראשונה המוצעות).

כדי להביא לאכיפה נאותה של הוראות סעיף 9א המוצע ולהבטיח את ביצוען, מוצע לקבוע כי מנהל הרשות הממשלתית יסמך מפקחים מקרב עובדי הרשות הממשלתית, שיידרשו לעמוד בתנאי כשירות ולקבל הכשרה מתאימה

4. תיקון כותרת תוספת ראשונה והוספת תוספת ראשונה
- בתוספת הראשונה לחוק העיקרי, בכותרת, במקום "ראשונה" יבוא "ראשונה א", ולפניה יבוא:

"תוספת ראשונה

(סעיף 9א)

גוף ציבורי

1. משרד ממשלתי, לרבות יחידות הסמך שלו.
 2. הכנסת.
 3. צבא הגנה לישראל.
 4. משטרת ישראל ושירות בתי הסוהר.
 5. רשות מקומית, לרבות מועצה אזורית.
 6. תאגיד עירוני כמשמעותו בסעיף 249א לפקודת העיריות³.
 7. תאגיד שהוקם בחוק.
 8. חברה ממשלתית כהגדרתה בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, ששר התשתיות הלאומיות אישר לעניין סעיף 9א, בהסכמת השרים כהגדרתם בחוק האמור.
 9. ההסתדרות הציונית העולמית.
 10. הסוכנות היהודית לארץ ישראל⁴.
5. תחילתו של חוק זה שלושה חודשים מיום פרסום כללים ראשונים לפי סעיף 9א(א) לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 1 לחוק זה (להלן - יום התחילה): כללים כאמור ייקבעו בתוך שלושה חודשים מיום פרסום חוק זה, ויכללו בין היתר הוראות לעניין החלה הדרגתית של התקנת אבזורים לחיסכון במים לפי הסעיף האמור.
6. לעניין מבנה שגוף ציבורי המנוי בתוספת הראשונה לחוק העיקרי, כנוסחה בסעיף 4 לחוק זה, מחזיק בו בהתאם לחוזה שכירות, יחולו הוראות חוק זה אם חוזה השכירות נכרת ביום התחילה ואילך.

ד ב ר י ה ס ב ר

עלות תקציבית

סעיפים 5 ו-6 התיקון המוצע ייכנס לתוקף בתום שלושה חודשים מיום פרסום של כללים ראשונים לפי סעיף 9א(א) המוצע (להלן - יום התחילה). כללים כאמור ייקבעו על ידי מועצת הרשות הממשלתית בתוך שלושה חודשים מיום פרסומו של התיקון, ותיקבע בהם החלה הדרגתית של התקנת אבזורים לחיסכון במים. לעניין מבנים המוחזקים בהתאם לחוזה שכירות, הוראות התיקון המוצע יחולו רק על מבנים שחוזי השכירות לגביהם נכרתו ביום התחילה ואילך.

להערכת משרד האוצר, סך כל העלות התקציבית של הצעת חוק זו נעה בין שני מיליון שקלים חדשים לעשרות מיליוני שקלים חדשים, בהנחה שהאבזורים לחיסכון במים שבהם מדובר בהצעת החוק יכללו רק חסכמים ומכלי הדחה. העלות המדויקת של הצעת החוק תיקבע בהתאם לסוגי האבזורים שייקבעו ולהיקף ההשקעה שתהיה כרוכה בהתקנתם. כמו כן, הגופים שעליהם יחול החוק המוצע ימננו הוצאה זו מתקציבם השוטף. על כל פנים, מאחר שהממשלה נתנה את הסכמתה להצעת החוק, לא מדובר בהצעת חוק תקציבית כהגדרתה בסעיף 33 לחוק-יסוד: משק המדינה.

חברי הכנסת: יוחנן פלסטר, ניצן הורוביץ, דב חנין, אופיר אקוניס, מוחמד ברכה, חנא סוייד, עפו אגבאריה, זאב בילסקי, רוגית תירוש

³ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197.

⁴ ס"ח התשל"ה, עמ' 132.