

מדינת ישראל  
משרד המשפטים  
לשכת המשנה לפרקליט המדינה  
(תפקידים מיוחדים)

ג' שבט תש"ע  
18 ינואר 2010  
מס' מכתב: 811-99-2010-000259

לכבוד  
המשנה ליועצת המשפטית לכנסת, עו"ד סיגל קוגוט

הנדון: הצ"ח הפסקת הליכים ומחיקת רישומים בעניין תוכנית ההתנתקות, התשס"ח-2008

לקראת דיון שיתקיים בועדת חוקה, חוק ומשפט ביום 19.1.2010 בנושא הצעת החוק שבנדון, ובמענה למכתבך מיום 28.12.09, הריני להעביר לעיונך מידע ונתונים עדכניים הנוגעים להליכים שנפתחו בגין עבירות שבוצעו על רקע התנגדות לתוכנית ההתנתקות. הנתונים נמסרו לי ממשטרת ישראל.

אבקש לציין, כי הנתונים נאספו בעיקרם ממערכות המחשוב של המשטרה, ובמידת האפשר נבדקו גם באופן ידני, אך על אף זאת יתכנו פערים ואי דיוקים קלים, הנובעים מהעובדה שהנתונים נאספו ממספר מערכות מחשב המבוססות על הזנת נתונים על ידי גורמים שונים במשטרה ובפרקליטות.

להלן אפוא המענה לשאלותיך:

1. תיקים בהם טרם הוגש כתב אישום - למיטב בדיקתנו, לא קיימים בפרקליטות או ביחידות התביעה של המשטרה תיקים בהם טרם הוגש כתב אישום, שיש כוונה להגיש בהם כתב אישום.

2. תיקים תלויים ועומדים ותיקים שהסתיימו בהם הליכים שנוהלו בניהמ"ש -

(א) למיטב בדיקתנו, הטיפול בכלל התיקים שנוהלו על ידי הפרקליטות הסתיים. מבין התיקים שטופלו על ידי יחידות התביעה של המשטרה, עדיין תלויים ועומדים בפני בתיהמ"ש כמה עשרות תיקים, בהם הוגשו כתבי אישום, נגד 134 נאשמים (מתוכם 46 קטינים ו-88 בגירים).

(ב) לגבי כ-310 נאשמים שנגדם הוגש כתב אישום (בפרקליטות או במשטרה), הטיפול הסתיים.

עניינם של כ-75 נאשמים הסתיים בהרשעה. מתוכם, על 17 מורשעים הוטל עונש של מאסר שירוצה בעבודות שירות, על 30 מורשעים הוטל עונש מאסר על תנאי (שלא נלווה לעונש מאסר) ועל 28 מורשעים הוטל עונש של מאסר בפועל.

עניינם של כ-195 נאשמים אחרים הסתיים ללא הרשעה, אם כי תוך קביעה שהם ביצעו את העבירה. על הנאשמים בהם, הוטל שירות לתועלת הציבור (שלי"צ), או פיקוח קצין מבחן, או כיוצ"ב.

עניינם של כ-39 נאשמים נוספים הסתיים בדרך אחרת - מחיקה (26), שחרור מעונש (9), זיכוי (4).

(ג) למיטב הערכתנו, בכל גזרי הדין בהם ניתן עונש של מאסר בפועל או עונש מאסר לריצוי בעבודות שירות, או כמעט בכלם, ריצוי המאסר כבר הושלם. על מנת לקבל תשובה מדויקת בעניין זה, יהיה צורך לבצע בדיקה פרטנית ומעמיקה יותר.

(ד) לשאלתך בסעיף 3(ב) למכתבך אשיב, כי מתביעות דרום של המשטרה נמסר לנו כי היו תיקים בהם ניתנה הסכמת התביעות המשטרתיות לבקשות דחייה של הנאשמים, לפי נסיבות העניין.

### 3. תיקים סגורים:

(א) מדיניות היועץ המשפטי לממשלה ביחס לבקשות לעיכוב הליכים בעבירות על רקע תוכנית ההתנתקות -

לאור ייחודיותה של תוכנית ההתנתקות והאירועים הקשורים בה, נקבעו הנחיות קונקרטיות לטיפול בבקשות לעיכוב ההליכים בתיקים אלה. הנחיות אלה מאזנות בין התחשבות בייחודיות האירועים, ובעיקר לעניין מעורבותם של קטינים ובני נוער בעלי רקע נורמטיבי קודם, לבין האינטרס הציבורי בשמירת שלטון החוק. מצ"ב הודעת דובר משרד המשפטים מיום 29.1.06 המפרטת אודות מדיניות זו.

כיוון שמערכת המחשב במחלקה לעיכוב הליכים בפרקליטות המדינה אינה מאפשרת חיתוכים הנוגעים לרקע בו הוגש כתב האישום, לא ניתן לספק נתונים שמקורם במחלקה זו, באשר למספר עיכובי ההליכים בתיקים שנפתחו על רקע תוכנית ההתנתקות.

לפי רישומי המשטרה, עניינם של 114 נאשמים הסתיים בעיכוב הליכים.

(ב) מדיניות מחלקת החנינות לעניין בקשות חנינה בהן מתבקשת מחיקת רישום פלילי של פרטי מרשם שנוצרו על רקע תוכנית ההתנתקות:

בקשות לחנינה ולמחיקת רישום פלילי נתונות לשיקול דעתו של נשיא המדינה, והנושא מוסדר בחוק המרשם הפלילי ותקנת השבים התשמ"א-1981. על סמך עמדה כללית וקריטריונים שגובשו במחלקת החנינות, על דעת שר המשפטים ונשיא המדינה, הרי שככלל, לגבי מי שעבר עבירה אחת ויחידה במסגרת ההתנגדות לתוכנית ההתנתקות, ואין לחובתו עבר פלילי קודם או מאוחר לאותה העבירה, והעבירה שביצע אינה עבירה שנסיבות ביצועה חמורות (כגון עבירה שעלתה כדי פגיעה או סיכון חיי אדם) תינתן המלצה למחיקת הרישום הפלילי בעניינו. ממחלקת החנינות נמסר כי למיטב

הבדיקה, למחלקת החנינות במשרד המשפטים הוגשו עד כה כ-70 בקשות, שמתוכן נענו בחיוב תוך זמן קצר כ-65 בקשות.

(ג) מדיניות המשטרה לעניין בקשות לביטול רישום משטרתי (תיקים סגורים):

ההחלטה בבקשות לביטול רישום משטרתי (תיקים סגורים) נתונה לשיקול דעתו של ר' אח"מ במשטרה, הפועל לפי שיקולים שנקבעו בתקנות המרשם הפלילי ותקנת השבים (אמות מידה לביטול רישומי משטרה) התשס"ט-2009. במסגרת קבלת ההחלטה בבקשות אלו, נשקלים שיקולים כגון האם מדובר בתיק יחיד, פרק הזמן שחלף וכד'. שיקולים אלה רלבנטיים כמובן גם לגבי ביטול רישומי תיקים שנפתחו על רקע תוכנית ההתנתקות.

בכבוד רב,  
שי ניצן  
משנה לפרקליט המדינה  
(תפקידים מיוחדים)

העתק:  
ר' אח"מ  
ע' מפכ"ל

## משרד המשפטים

### לשכת הדובר

ירושלים: כ"ט טבת, תשס"ו

29 ינואר, 2006

5681

אל: תא כתבי המשפט

### הודעה לעיתונות

בשבועות האחרונים קיים היועץ המשפטי לממשלה, מני מזוז, מספר דיונים בהשתתפות פרקליט המדינה, ערן שגור, המשנים ליועץ המשפטי לממשלה, פרקליטי מחוזות והגורמים הרלבנטיים בפרקליטות המדינה ובמשטרת ישראל. בדיונים אלה נבחנו מדיניות הטיפול בבקשות לעיכוב הליכים בתיקים פליליים שנפתחו על רקע פעולות ההתנגדות לתכנית ההתנתקות.

להלן סיכום היועץ המשפטי לממשלה לדיונים הללו, כפי שהופץ היום לגורמים הרלבנטיים במשרד המשפטים ובמשטרת ישראל:

- א. הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 4.3030, שעניינה עיכוב הליכים פליליים, מסדירה את דרך הגשתן של בקשות לעיכוב ההליכים וקובעת עקרונות כלליים לטיפול בהן. עם זאת, לאורך השנים נקבעו בהזדמנויות שונות הנחיות קונקרטיות שעסקו באירועים ספציפיים, או בעבירות מסוגים מסוימים.
- ב. לאור ייחודיותה של תכנית ההתנתקות והאירועים הקשורים בה ועל רקע המספר הרב של כתבי אישום שהוגשו בנוגע לאירועים אלה, התעורר הצורך בקביעת הנחיות קונקרטיות לטיפול בבקשות לעיכוב ההליכים בתיקים אלה. הנחיות אלה משקפות את האיזון הראוי בין האינטרס הציבורי בשמירת שלטון החוק, לבין התחשבות בייחודיות האירועים, בעיקר לעניין מעורבותם של קטינים ובני נוער בעלי רקע נורמטיבי.
- ג. הבקשות לעיכוב ההליכים שעניינן ההתנגדות לתכנית ההתנתקות והפינוי יסווגו לשלוש רמות על פי המאפיינים המפורטים להלן:

**רמה ראשונה** - תיקים של קטינים [כהגדרתם הסטטוטורית], נעדרי עבר פלילי, בהם מיוחסות למבקש עבירות של התקהלות אסורה/ התפרעות, כניסה/ שהייה בשטח צבאי סגור או עבירות שעניינן הכשלת שוטר, ובעובדות כתב האישום לא מיוחסות למבקש עבירות אלימות, איומים או העלבת עובד ציבור. תיקים מסוג זה יסווגו לרמה הראשונה, בתנאי שהמבקש חודה ונטל אחריות על ביצוע העבירות המיוחסות לו, ולא סירב להזדהות או לכל הפחות הזדהה תוך פרק זמן קצר. [לענין זה, "עבר פלילי" - רישום פלילי, תיקים תלויים ועומדים, תיקים סגורים והשתתפות ביותר מאירוע פלילי יחיד במסגרת כתב האישום בגינו מתבקש עיכוב ההליכים].

**רמה שנייה** - תיקים בעניינם של בגירים, או של קטינים שלא עמדו באחד התנאים הנדרשים לרמה הראשונה, ובהם מואשם המבקש בעבירות של התקהלות אסורה/ התפרעות, כניסה/ שהייה בשטח

צבאי סגור, העלבת עובד ציבור או עבירות שעניינן הכשלת שוטר, ועל-פי עובדות כתב האישום לא מיוחסות לו עבירות אלימות או איזמים.

רמה שלישית- תיקים בהם מיוחסות למבקש, קטיין או בגיר, עבירות חמורות יותר מהעבירות הכלולות ברמה הראשונה והשנייה, כגון עבירות אלימות או איזמים.

ד. ככלל, ההליכים בתיקים שישווגו לרמה הראשונה, יעוכבו באזהרה, ללא קבלת תסקיר שירות המבחן לנוער. משמעות האזהרה היא, שבאם יעבור המבקש עבירה נוספת תוך התקופה הקבועה בחוק, יחודשו ההליכים נגדו גם בתיק שעוכבו בו ההליכים.

ה. בתיקים, ששווגו לרמה השנייה ייבתנו, בין השאר, הפרמטרים הבאים, אשר יטו את הכף לקבלת הבקשה או לדחייתה על פי הצטברותם וחומרתם:

1. קטינות, וכן גילו של המבקש, בין שהוא בגיר ובין שהוא קטיין.
2. הודאה בביצוע העבירות ונטילת אחריות.
3. עבר פלילי (כהגדרתו בסעיף ב' לעיל).
4. סירוב להזדהות ומידת שיתוף הפעולה בחקירה.
5. נסיבות אישיות.
6. נסיבות ביצוע העבירה.

במידת הצורך תישקל הזמנת תסקיר משירות המבחן לגבי המבקש, והחמלצה תילקח בחשבון בהחלטה (לעניין זה ראו: סעיף 7.1 להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 4.3030).

ו. בתיקים, שישווגו לרמה השלישית, יופעל שיקול הדעת הרגיל בטיפול בבקשות לעיכובי הליכים, קרי ההחלטה לעכב הליכים בתיקים אלה תינתן רק על יסוד טעמים יוצאי דופן, הנובעים מנסיבות מיוחדות או מנימוקים אישיים מיוחדים של הנאשם, כמפורט בסעיף 2 להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 4.3030.

ב ב ר כ ה,

יעקב גלנטי

דובר משרד המשפטים