



שר האוצר

כ"ח בחשוון התשי"ע
15 בנובמבר 2009
שר. 6294-2009

לכבוד
הרב משה גמני
יו"ר ועדת הכספים של תכונות

הנדון: תקנות מס הכנסה (ניכוי הוצאות מסוימות) (תיקון), התשי"ע-2009

1. מצ"ב תקנות מס הכנסה (ניכוי הוצאות מסוימות) (תיקון), התשי"ע-2009.
2. כתקנות אלו מוצע לבטל את תקנה 3(ג) לתקנות מס הכנסה (ניכוי הוצאות מסוימות), התש"ל"ב-1972 (להלן – התקנות העיקריות) שכותרתה "הוצאות אש"ל", מהטעמים כדלקמן:
 - א. לפי לשון תקנה 3(ג) לתקנות העיקריות, מוסמך שר האוצר לקבוע מעת לעת את הסכומים שיתורו בניכוי, זאת בהתחשב במדד המחירים לצרכן ובקביעת נציבות שירות המדינה לגבי עובדי המדינה.
 - ב. בהתאם לסמכות שהונקה לשר האוצר, התפרסמו בעבר הריחוק קביעות אשר מעדכנות את הסכומים המותרים לניכוי; ואולם העדכון האחרון פורסם לאחרונה ביום 31.5.85 והוא קובע את חסכומים המותרים לניכוי עד עצם היום הזה.
 - ג. היעדר העדכון ב-25 השנים האחרונות הביא, הלכה למעשה, לשחיקת ההוצאה המותרת בניכוי, עד לביטולם דה-פקטו בשל חוסר כדאיות מזה מספר שנים.
 - ד. יודגש כי היעדר העדכון ב-25 השנים האחרונות לא נעשה בשגגה אלא ששאלת עדכונם של חסכומים נבחנה על-ידי שרי אוצר רבים במהלך השנים והוחלט שלא לעדכנה משיקולים סבירים. הרציונל שעמד בבסיס התקנה היה נגישות מוגבלת למזון והיצע נמוך של מסעדות.

נסיבות אלה השתנו במהלך הדור האחרון ותשתיות התחכורה והיצע המזון השתפר משמעותית, ומכאן שתכלית התקנה התבטלה ופקעה.

ה. ביום 1.3.09 הוגשה עתירה לבג"צ נגד שר האוצר שעניינה אי עדכון הסכום הנקוב בתקנה (3)2 לתקנות העיקריות.

ו. העלות התקציבית של עדכון תקנה (3)2 לתקנות העיקריות לפי המדד שהיה ידוע בשנת 1985 (שנת העידכון האחרון), מוערכת בכ-600 מליון שקלים חדשים, ללא מקור תקציבי למימונה.

3. לאור כל האמור לעיל, מהטעם שאין מקום לעדכן את הסכומים הנקובים בתקנה (3)2 לתקנות העיקריות, הן מטעמים מהותיים והן מטעמיים תקציביים, מוצע לבטל את התקנה האמורה, החל מיום 1 בינואר 2010.

אודה על העלאת התקנות שבנדון על סדר יומה של ועדת הכספים של הכנסת.

בברכה,

 די"ר יובל שטיינץ

העתק:
 מר יהודה נסרדישי – מנהל רשות המסים בישראל
 גבי פרידה ישראלי, רו"ח – הממונה על מינהל הכנסות המזינה (בפועל)

תקנות מס הכנסה (ניכוי הוצאות מסויימות) (תיקון), התשי"ע – 2009

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 31 ו-243 לפקודת מס הכנסה¹, ובאישור ועדת הכספים של הכנסת אני מתקין תקנות אלה:

1. תיקון תקנה 2 לתקנות מס הכנסה (ניכוי הוצאות מסויימות), התש"ל"ב-1972² (להלן – התקנות העיקריות), פסקה (3) – תימחק.
2. תחולה לתקנות אלה יחולו על הוצאות אש"ל, כהגדרתן בתקנה 2(3) לתקנות העיקריות, כנוסחה עד תיקונה בתקנות אלה, שהוצאו ביום ט"ו בטבת התשי"ע (1 בינואר 2010) ואילך.

דבלי שטייניץ

שר האוצר

התש"ע _____

(2009 _____)
(תמ 168-3)

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.
² ק"ת התש"ל"ב, עמ' 1337.