



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

י"ב בטבת התש"ע

298

29 בדצמבר 2009

עמוד

הצעת חוק שמירת הניקיון (תיקון מס' 15) (תשלום למודיע על השלכת פסולת בניין שלא כדין).
התש"ע-2009 78

הצעת חוק שמירת הניקיון (תיקון מס' 15) (תשלום למודיע על השלכת פסולת בניין שלא כדיון). התש"ע-2009*

1. הוספת סעיף 15א
- בחוק שמירת הניקיון, התשמ"ד-1984, אחרי סעיף 15 יבוא:
- 15א. (א) בסעיף זה -
"תשלום למודיע על השלכת פסולת בניין שלא כדיון"
- "השלכת פסולת" - השלכת פסולת בניין או פסולת גושית מתוך רכב הנעשית שלא בדרך של פינוי כאמור בסעיף 7(ד) ובניגוד להוראות סעיף 2;
- "מתעד" - אדם שביצע בעצמו תיעוד, למעט שוטר או עובד הציבור שהוסמך כמפקח לפי חוק זה או כפקח לפי חוק הרשויות המקומיות (אכיפה סביבתית - סמכויות פקחים), התשס"ח-2008²;
- "עובד מוסמך" - עובד המשרד שהשר הסמיכו לעניין זה;
- "תיעוד" - צילום של השלכת פסולת באופן שניתן לזהות בו את הרכב שממנו בוצעה ואת אופן השלכתה, או את מי שנהג ברכב האמור, בצירוף דוח חתום בידי המצלם המפרט את מועד השלכת הפסולת ומקומה, את אופן השלכתה ואת פרטי הזיהוי של הרכב האמור או של מי שנהג בו.
- (ב) הגיש מתעד לעובד מוסמך תיעוד, ימסור לו העובד אישור על הגשת התיעוד והסבר על זכויותיו לפי הוראות סעיף זה שבו יצוין, בין היתר, כי יכול שהמתעד יידרש להעיד בכל הליך שבו ישמש התיעוד כראיה.

ד ב ר י ה ס ב ר

מוצע לקבוע כי אדם המתעד השלכת פסולת בניין המתבצעת באופן בלתי חוקי יוכל להעביר תיעוד מצולם לעובד המשרד להגנת הסביבה אשר יוסמך לכך. למתעד יוסברו זכויותיו, וכן האפשרות שיידרש להעיד בכל הליך שבו ישמש התיעוד כראיה.

עוד מוצע לקבוע כי אם יקבע בית המשפט שתיעוד שנמסר כאמור תרם תרומה ממשית להרשעתו של אדם בעבירה בשל השלכת פסולת שלא כדיון, והטיל על אותו אדם קנס, יורה בית המשפט לקרן לשמירת הניקיון לשלם למתעד או למתעדים סכום של 5,000 שקלים חדשים.

מטרתה של הצעת החוק המתפרסמת בזה לשפר את אכיפת הוראות החוק האוסרות השלכת פסולת בניין שלא כדיון. לפי הערכת המשרד להגנת הסביבה, כיום רק שליש מפסולת הבניין מפונה לאתרי טיפול בפסולת, ויתרתה מושלכת בצדי הדרכים, בקרבת אתרי הבנייה ובשטחים ציבוריים ופתוחים. פסולת הבניין הופכת למפגע תברואתי, סביבתי ונופי, ומזהמת את הקרקע ואת מקורות המים. לגורמי האכיפה הממונים על מניעת תופעה זו חסרים משאבים מתאימים להתמודד עמה. יתרה מזו, בשל אופייה של העבירה, יש קושי לתעדה ולאתר את מבצעייה. המנגנון המוצע נועד לעודד השתתפות אורחית שתסייע בצמצום התופעה.

* הצעת חוק מס' 1270/18/פ: הועברה לוועדה ביום ג' בחשוון התש"ע (21 באוקטובר 2009).

¹ ס"ח התשמ"ד, עמ' 142; התשס"ט, עמ' 330.

² ס"ח התשס"ח, עמ' 534.

(ג) קבע בית המשפט כי תיעוד שהוגש לפי סעיף קטן (ב) תרם תרומה ממשית להרשעתו של אדם בעבירה לפי סעיף 13(ב)(1)(א) או (א4) בשל השלכת פסולת, והטיל עליו קנס, יורה בית המשפט לקרן לשלם למתעד סכום של 5,000 שקלים חדשים; קבע בית המשפט כאמור לגבי כמה מתעדים של אותה עבירה, יחולק הסכום האמור ביניהם כפי שיוורה בית המשפט.

(ד) הסכום כאמור בסעיף קטן (ג) יעודכן ב־1 בינואר בכל שנה (בסעיף קטן זה - יום העדכון) בהתאם לשיעור עליית המדד הידוע ביום העדכון לעומת המדד שהיה ידוע ביום העדכון בשנה שקדמה לו; בסעיף קטן זה, "מדד" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

ד ב ר י ה ס ב ר

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תשקול ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת אם להחריג מתחולת ההסדר הזמנה שנמסרה וכתב אישום שהוגש בהתאם להוראות סעיפים 222 ו־228 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982, ואם לקבוע דרכים להגנה על מתעד.

בשל אופיו הבלתי שגרתי של המנגנון והזהירות שיש לנקוט בשימוש בו, ההסדר המוצע קובע פיקוח שיפוטי על הפעלתו והוא מוגבל לעבירה מסוימת כאמור, תוך איוון בין הצורך באכיפה מזה ובין תקינות ההליך הפלילי מזה.

חבר הכנסת גדעון עזרא

