



השר להגנת הסביבה

כ"ג שבט, תש"ע
7 פברואר, 2010
סימוכין: 21444

לכבוד
ח"כ דוד אזולאי
יו"ר ועדת הפנים והגנת הסביבה
כנסת ישראל

תקנות מניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים (הפחתה של סכום
העיצום הכספי), התש"ע - 2010

הנדון:

ביום 29 ביולי 2008 התקבל בכנסת חוק הגנת הסביבה (המוזהם משלם) (תיקוני חקיקה), התשס"ח - 2008. חוק זה כלל, בין היתר, תיקון עקיף מניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים, התשמ"ח - 1988 (להלן - "חוק מק"י"). מכח תיקון עקיף זה, רשאי מי שהוסמך "בממונה" לפי חוק מק"י להטיל עיצומים כספיים על מי שהפר הוראה מחזוראות הקבועות בחוק זה, אשר מצוין לגביהן כי הפרתן מאפשרת הטלה של עיצומים כספיים.

סעיף 5 לחוק מק"י קובע כי השר להגנת הסביבה רשאי לקבוע מקרים, נסיבות ושיקולים שבשלהם ניתן יהיה להטיל עיצום כספי בסכום נמוך מהסכום הקבוע בחוק החומרים המסוכנים, בשיעורים שיקבע. על מנת ליישם הוראה זו נכתבה הצעת התקנות שבנדון (מצ"ב). הצעת תקנות זו מפרטת את השיקולים והנסיבות שיאפשרו להפחית את סכום העיצומים הכספיים המוטלים על המפר.

התקנות התקנות שבנדון מחייבת את אישר ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, ולכן אבקשך כי תקבע מועד לדיון בהצעת התקנות. לנוחותך, מצ"ב דברי הסבר להצעת התקנות.

דבורכה
ח"כ דוד אזולאי
השר להגנת הסביבה

העתק:
ד"ר יוסי ענבר - מנכ"ל המשרד
עו"ד דלית דרור - יועצת משפטית
מר יצחק בן דוד - סמנכ"ל בכיר לאכיפה

תקנות מניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים (הפחתה של סכום העיצום הכספי), התש"ע - 2010
בתוקף סמכותי לפי סעיפים 5ה' ו-14 לחוק מניעת זיהום הים ממקורות
יבשתיים, התשמ"ח - 1988 (להלן - החוק), בהסכמת שר המשפטים
ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. בתקנות אלה - הגדרות

"חוק מע"מ" - חוק מס ערך מוסף, התשל"ו - 1975²;

"מוסד ללא כוונת רווח" ו-"עוסק" - כהגדרתם בחוק מע"מ;

"מחזור מכירות שנתיות" -

(1) לעניין עוסק - מחזור עסקאות של עוסק כהגדרתו בחוק מע"מ;

(2) לעניין מוסד ללא כוונת רווח - מחזור כהגדרתו בתוספת השנייה לחוק העמותות, התש"ס - 1980³;

"מפר" - כמשמעותו בסעיף 5א לחוק.

2. הפחתת סכומי העיצום הכספי (א) הממונה רשאי להפחית למפר את סכום העיצום הכספי בשיעורים שלהלן אם נתקיימה אחת או יותר מנסיבות אלה:

(1) המפר לא הפר הוראה בחוק בחמש השנים שקדמו להפרה - 20 אחוזים;

(2) אם המפר הפר הוראה בחוק בחמש השנים שקדמו להפרה ואולם לא ביצע בשנתיים שקדמו להפרה את כל המפורט להלן - 10 אחוזים:

(א) הפרה של הוראת החוק שבשלה הוטל עליו העיצום הכספי;

(ב) הפרה של הוראה בחוק יותר מפעם אחת.

(3) המפר הפסיק את ההפרה מיוזמתו חיווח עליה לממונה - 30 אחוזים;

(4) המפר נקט פעולות למניעת הישנות ההפרה ולהקטנת הנזק, והכל להנחת דעתו של הממונה - 20 אחוזים;

¹ סייח התשמ"ח, עמ' 118; התשס"ח, עמ' 866.
² סייח התשל"ו, עמ' 52.
³ סייח התש"ס, עמ' 210.

(5) המפר הוא יחיד ושוכנע הממונה כי ההפרה נגרמה בשל נסיבות אישיות המצדיקות הפחתה של העיצום הכספי, או שנתקיימו נסיבות אישיות קשות המצדיקות שלא למצות את הדין עם המפר - 15 אחוזים;

(ב) התקיימו לגבי מפר מספר נסיבות כאמור בתקנת משנה (א), רשאי הממונה להפחית למפר מסכום העיצום הכספי את השיעורים המנויים לצד אותן נסיבות במצטבר, ובלבד ששיעור ההפחתה המצטבר לא יעלה על 50% מסכום העיצום הכספי הקבוע בשל אותה הפרה.

(א) הממונה רשאי להפחית למפר שהוא אחד מן המפורטים להלן את סכום העיצום הכספי בשיעור שלא יעלה על השיעור הנקוב לצדו מתוך מחזור המכירות השנתי של המפר:

(1) לעוסק - 20 אחוזים;

(2) למוסד ללא כוונת רווח - עשרה אחוזים.

(ב) תקנת משנה (א) תחול -

(1) בין אם הופחת סכום העיצום הכספי לפי תקנה 2 ובין אם לאו;

(2) רק לגבי מפר שהוא יחיד או תאגיד כאמור בסעיף 2(ד) לחוק.

3. הפחתה בשל התחשבות במחזור מכירות שנתי

5. פריסת תשלום עיצום כספי

(א) הממונה רשאי, על פי בקשתו של מפר, להורות על פריסת תשלום עיצום כספי, בין אם החליט הממונה על הפחתת סכום העיצום הכספי לפי תקנות אלה, ובין אם לאו.

(ב) הורה הממונה כאמור בתקנת משנה (א), לא יעלה מספר התשלומים על עשרה תשלומים חודשיים; לא שילם המפר תשלום חודשי במועדו, ישלם את העיצום הכספי כולו בפירעון מיידי.



גלעד ארדן

השר להגנת הסביבה

התשיעי.....

(2010.....)

(חמ 4023-3)