



סגן ראש הממשלה
 ושר הפנים

י"ז אדר, התש"ע
 3 למרץ 2010

לכבוד
 ח"כ אופיר אקוניס, יו"ר ועדת הכלכלה

שלום רב,

הנדון: טיוטת תקנות התכנון והתקנת מתקן גישה אלחוטית לתקשורת בשיטה התאית),
 התש"ע-2010

1. רצ"ב טיוטת תקנות אשר הוכנו מכוח סעיף 266ג לחוק התכנון והבניה הקובע:
 התקנת מיתקן גישה אלחוטית והתקנת מיתקן העגינה הנושא אותו, על גג
 בנין, הנעשית בידי בעל רשיון, אינם טעונים התיר לפי סעיף 145; שר
 הפנים, בהתייעצות עם שר התקשורת ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת,
 רשאי לקבוע תנאים נוספים לענין תחולת הפטור מחובת היתר כאמור
 ולענין דרכי התקנה

2. התקנות הועברו להתייחסות שר התקשורת והשר להגנת הסביבה, אשר העבירו
 הערותיהם. ההערות נבחנו, ואלו שהתקבלו הוטמעו בטיטת התקנות. במקביל
 יועברו התקנות להתייעצות עם המועצה הארצית לתכנון ולבניה בהתאם להוראות
 סעיף 265 לחוק התכנון והבניה.

3. התקנות נערכו בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מיום 9.9.09.
 בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה נקבע:

ייהסדר הקיים בנושא מתקני גישה אלחוטיים סלולריים נותן למתקני
 הגישה פטור גורף מהיתר בניה. כתוצאה מכך נוצרה הסטה מסיבית לכיוון
 של שימוש במתקנים הפטורים מהיתר שלא על בסיס שיקולים טכנולוגיים
 ושיקולי הגנת הציבור מפני קרינה. לפיכך ההסדר במתכונתו הנוכחית,
 אינו מאזן כראוי בין האינטרסים השונים, קרי, - יעילות ותחרות מחד,
 והאינטרסים המגולמים בהליכי התכנון והבניה מנגד, ולפיכך אינו יכול
 להימשך".

1:DATWORD\תמא36\ועדת הכלכלה מרץ.doc



**סגן ראש הממשלה
ושר הפנים**

...
"בנסיבות אלה, על שר הפנים, בהתייעצות עם שר התקשורת, לנסח תקנות שתקבענה תנאים לתחולת הפטור מהיתר בניה. תנאים אלה יכול שיכללו חובה לפנות לוועדה מקומית לשם קבלת היתר בניה, תוך קביעה שהפטור יכנס לתוקפו ככל שהוועדה מקומית לא תיתן החלטה בבקשה בתוך מועד קצוב סביר, וכן מגבלות שיגבילו את השימוש בפטור לנסיבות ולמקרים חריגים."

• רצ"ב סיכום היועץ המשפטי לממשלה

4. יצוין, כי במסגרת בג"צ 6477/08, 5045/09 בעניין מרכז השלטון המקומי בישראל ואח' נ' היועץ המשפטי לממשלה ואח', הודיע נציג היועץ המשפטי לממשלה לביהמ"ש כי ככל שלא יותקנו תקנות שיקבעו הסדר כפי שהנחה היועץ המשפטי בסיכום מיום 9.9.09, הוא לא יתנגד למתן צו ביניים בהליך זה, שיאסור התקנת מתקני גישה אלחוטיים בלא היתרי בנייה. עוד הודיע, כי התקנות יונחו על שולחן ועדת הכלכלה של הכנסת עד סוף חודש פברואר. ביום 28.2.10 הוגשה אורכה להנחת התקנות עד ליום 7.3.10
- רצ"ב החלטת ביהמ"ש מיום 18.1.10.

5. לאור האמור, אישורן של התקנות הנדונות מהווה תנאי להמשך ההסדר הקיים היום, לפיו מתקני גישה אלחוטיים סלולריים פטורים מהיתר בניה. לאור זאת, מועברות התקנות לאישורכם בהקדם.

בכבוד רב,

אליהו ישי
אליהו ישי

העתק: משה כחלון, שר התקשורת
גלעד ארדן, השר להגנת הסביבה

02-5666376 :פקס 02-6701400 :טלפון 91950 ירושלים, גוריון, 2, קרית בן גוריון, ירושלים 91950 :טלפון 02-6701400 :פקס 02-5666376

תקנות התכנון והבניה (התקנת מיתקן גישה אלחוטית לתקשורת בשיטה התאית), התש"ע-
2010

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 265 ו- 266 ג לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965¹ (להלן- החוק) בהתייעצות עם שר התקשורת, ועם המועצה הארצית, ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. הגדרות 1. בתקנות אלה –

"אזור בניה" – שטח שניתן להקים בו מבנים, לפי תכנית מיתאר מקומית או תכנית מפורטת, וכן שטח המיועד לפי תכנית כאמור לשטח ציבורי פתוח, שטח פרטי פתוח, שטחי נופש ופנאי, המהווים חלק מישוב, וכן שטחים שאינם מיועדים לבניה בתכניות כאמור, הנמצאים במרחק של עד 100 מטרים מגבול השטחים המיועדים לבניה;

"גג בניין" – כהגדרתו בסעיף 27א(א) לחוק התקשורת;

"בעל רישיון" – מי שקיבל רישיון כללי לפי חוק התקשורת, למתן שידורי רדיו טלפון נייד;

"בעל רישיון חדש" – בעל רישיון שקיבל רישיון לאחר תחילתן של תקנות אלה;

"היתר" – היתר לפי פרק ה' לחוק;

"ועדה מקומית" – לרבות רשות רישוי;

"חוק התקשורת" – חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982²;

"מיתקן" – מיתקן גישה אלחוטית לפי סעיף 266ג לחוק, המשמש לתקשורת בשיטה התאית, הפועל בתדרים שקבע שר התקשורת לפי חוק התקשורת ולרבות מיתקן עגינה;

"מיתקן עגינה" – התקן, המשמש לחיבור מיתקן גישה אלחוטית אל גג בניין או אל מעקה גג הבניין, שאורכו לא יעלה על 0.5 מטר;

"מיתקן שידור קטן" – כהגדרתו בתמ"א 36/א;

"ממונה" – הממונה כהגדרתו בחוק הקרינה הבלתי מייננת, התשס"ו-2006³ (להלן- חוק הקרינה);

"ציוד נלווה" – כל ציוד עזר הנועד לתמוך בהפעלתו של המיתקן;

"תמ"א 36/א" – תכנית מיתאר ארצית לתקשורת, מיתקני שידור קטנים וזעירים, על שינוייה⁴.

2. תנאים נדרשים להקמת מיתקן התקנת מיתקן על גג בנין פטורה מהיתר, ובלבד שהתקיימו בנוסף על התנאים בסעיף 266ג לחוק, כל אלה:

(1) בעל הרישיון הגיש בקשה להיתר להקמת מיתקן שידור קטן לוועדה המקומית לפי תמ"א 36/א או תכנית אחרת, ולבקשה להיתר צורפו מסמכים כאמור בפסקה (6)(2) המפרטים עד שלושה מקומות חלופיים להקמת המיתקן שבכוונתה להקים, אם לא התקבלה החלטת מוסד התכנון במועדים המפורטים בפסקה (3); מקום חלופי יהיה במרחק שלא יעלה על 100 מטרים ממיתקן השידור הקטן נושא הבקשה להיתר;

(2) פורסמו מודעות או נשלחו הודעות לזכאים לפי החוק כתנאי לאישור הבקשה להיתר, אם קיימת חובה כזאת לפי החוק, ובמודעות או בהודעות, לפי העניין, צוין כי המועד להגשת התנגדות לוועדה המקומית הוא 21 ימים;

(3) התקיים אחד משני אלה:

¹ ס"ח התשכ"ה, עמ' 307; התשס"א, עמ' 519.

² ס"ח התשמ"ב, עמ' 218.

³ ס"ח התשס"ו, עמ' 158.

⁴ י"פ התשס"ב, עמ' 2505.

(א) הוועדה המקומית לא נתנה החלטה סופית לגבי הבקשה להיתר בתוך 30 ימים מקבלת הבקשה או מתום המועד להגשת התנגדויות, לפי המאוחר מביניהם;

(ב) בעל הרישיון הגיש ערר על החלטת הוועדה המקומית שסירבה לתת את ההיתר כאמור בפסקת משנה (א), והחלטתה הסופית של ועדת הערר לא ניתנה בתוך 30 ימים, זולת אם החליטה ועדת הערר, במהלך 30 הימים, כי נחוץ לה זמן נוסף למתן החלטה מנימוקים שיירשמו, ובכל מקרה לא יאוחר מ- 60 ימים מהגשת הערר;

(4) במיתקן מתקיימים כל אלה:

(א) טווח הבטיחות לבריאות הציבור בכיוון האופקי, כהגדרתו בתמ"א 36/א, לא עולה על 4 מטרים, ולא חורג מתחום המגרש שמוצב בו המיתקן;

(ב) המיתקן אינו מוצב –

(1) על מבנה שנועד לשימור בתכנית מאושרת, תכנית מופקדת או לפי הודעה שפורסמה לפי סעיף 77 לחוק או לפי תנאים שנקבעו לפי סעיף 78 לחוק;

(2) בשטח שנועד בתכנית לגן לאומי, לשמורת טבע, לאתר לאומי או לאתר הנצחה;

(3) באתר עתיקות מוכרז לפי חוק העתיקות, התשל"ח-1978⁵;

(ג) המיתקן נדרש לצורך אבטחת כיסוי לשידור ולקליטה של תקשורת סלולרית של בעל הרישיון;

(5) 14 ימים לפני התקנת המיתקן נשלחה למהנדס הוועדה המקומית הצהרת בעל הרישיון כאמור בתוספת הראשונה, לפיה:

(א) בעל הרישיון שמקים את המיתקן לא יתקין, מיתקנים בפטור מהיתר לפי סעיף 266ג לחוק, בהיקף העולה על 5% מכלל מיתקני השידור הקטנים שהוקמו או שבכוונתו להקים על-פי היתר באזורי בניה, באותה שנת כספים, בתחום אותה הוועדה המקומית, ואולם היקף המיתקנים שיוכל להקים בעל רישיון חדש לא יעלה על 40% מכלל מיתקני השידור הקטנים שהוקמו או שבכוונתו להקים על-פי היתר באזורי בניה, במהלך חמש שנים כאמור, בתחום אותה הוועדה המקומית;

(ב) בעל הרישיון יתחזק את המיתקן וישמור את המיתקן תקין, למניעת מטרדים סביבתיים ממנו;

(ג) בעל הרישיון מתחייב לסלק את המתקן בתוך 30 ימים לאחר הפסקת השימוש בו, למעט הפסקה לתקופה קצרה הנדרשת מטעמי תחזוקה ותפעול שוטף, וכן תישלח הודעה למהנדס הוועדה המקומית מבעל הרישיון על הפסקת השימוש במיתקן;

(6) לא יאוחר מ-14 ימים לאחר ההתקנה, שלח בעל הרישיון למהנדס

⁵ ס"ח התשל"ח, עמ' 78

⁶ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 13, עמ' 292; ס"ח התשכ"ט, עמ' 259.

הוועדה המקומית את המסמכים האלה :

(א) הודעה של אחראי לתכנון מיתקן העגינה לפי הטופס שבתוספת השנייה ;

(ב) מפה בקנה מידה של 1:250 לפחות, ובה תיאור המיתקן, הציוד הנלווה, השלט, הגדר המקיפה, וכל תנאי פיסי הנדרש לפי היתר ההקמה כהגדרתו בחוק הקרינה ולרבות פרטים אלה :

- (1) גוש וחלקה של המקרקעין ורשת קואורדינטות לפי רשת ישראל החדשה ; ולעניין נכס שאינו מוסדר לפי פקודת הסדר זכויות במקרקעין [נוסח חדש], התשכ"ט-1969 - לפי רשת קואורדינטות בלבד ;
- (2) המקום המדויק של המיתקן על כל מרכיביו, לרבות השלט והציוד הנלווה במקרקעין ;
- (3) גובה פני הקרקע מעל פני הים ;
- (4) גובה בסיס המיתקן מעל פני הים ;
- (5) גובה הנקודה הגבוהה של המיתקן מעל פני הים ;
- (6) ציון גובה בסיס המיתקן מעל גגות המבנים הגובלים בו ;
- (7) סימון מיתקני השידור על סוגיהם הקיימים וכן המיועדים להקמה על פי כל דין, בטווח של 300 מטרים מהמיתקן ;
- (8) סימון טווחי הבטיחות לבריאות הציבור ולחומרים מסוכנים דליקים לכוון האופקי והאנכי, כהגדרתם בתמ"א 36/א ;
- (9) חץ הצפון ;
- (10) השימוש המותר במקרקעין לפי התכניות החלות במקום ;

(ג) צילום של המיתקן והסביבה הקרובה.

(7) עם הקמת המיתקן, הוצב שלט במידות 30 ס"מ X 20 ס"מ כמפורט בתוספת השלישית ; השלט הוצב במקום בולט ונראה לעין המאפשר את זיהויו ממרחק סביר ;

(8) טרם התקנת המיתקן נשלחה בדואר רשום הודעה מאת בעל הרישיון, בנוסח האמור בתוספת הרביעית, לכל הבעלים והמחזיקים בקרקע או בבניין שעל גגו הוקם המיתקן, למחזיקים בקרקע או בבנין הגובלים בקרקע או בבנין שעל גגו הוקם המיתקן, לרשות המקומית בתחומה הוקם המיתקן ;

(9) תצהיר לוועדה כאמור בסעיף 7(ב) לחוק הקרינה יוגש לאחר קיום התנאים האמורים בתקנות אלה, ולאחר שהוגשו למהנדס הוועדה המקומית המסמכים הנדרשים לפי תקנות אלה ;

בנוסף לאמור בתקנה 2, הקמת מיתקן על גג בנין בידי בעל רישיון חדש, שנתקיימו בה התנאים הקבועים בסעיף 266ג לחוק, תהיה פטורה מהיתר בניה בהתקיים כל אלה :

(1) בעל רישיון חדש הגיש בקשה להקמת מיתקן למהנדס

3. הגשת
בקשה
לפטור
על-ידי
בעל
רישיון

הוועדה המקומית;

- (2) נשלחו הודעות לבעלי הנכסים שחתימתם דרושה לפי החוק , אם הייתה מוגשת בקשה להיתר בניה ; בהודעות יצוין כי המועד להגשת התנגדות למהנדס הוועדה המקומית הוא 21 ימים ;
- (3) המהנדס יתן את החלטתו בתוך 14 ימים, ממועד הגשת הבקשה, או מהמועד האחרון להגשת התנגדויות, לפי המאוחר מביניהם ; החלטת המהנדס תהא מנומקת בכתב ;
- (4) על החלטת מהנדס הוועדה ניתן יהיה להגיש ערר ליושב ראש ועדת הערר ; המשיבים לערר יהיו מהנדס הוועדה המקומית והמתנגדים, אשר יגישו את התייחסותם בתוך 14 ימים ; החלטת היושב ראש תינתן בתוך 14 ימים, מתום המועד להגשת התייחסות ;
- (5) דרש העורר או מתנגד כי יתקיים דיון שישמעו בו הצדדים, או החליט יושב ראש הוועדה, מנימוקים מיוחדים, שהעניין דורש קיום דיון בנוכחות הצדדים, יתקיים דיון כאמור בטרם מתן החלטה ; התקיים דיון כאמור, החלטת היושב ראש תינתן בתוך 30 ימים ממתום המועד להגשת התייחסות ;
- (6) התקיימו הוראות תקנה 2(4) עד (9).

תחילה 4 . תחילתן של תקנות אלה 30 ימים מיום פרסומן.

תוספת ראשונה
(תקנה 52)

(תקנות 2(ה))

הצהרה של המנהל הכללי של בעל הרישיון
לפי תקנה 52(5) לתקנות התכנון והבניה (התקנת מיתקן גישה אלחוטית לתקשורת בשיטה
התאית), התש"ע-2010 (להלן- התקנות)

תאריך: _____

אל מהנדס הוועדה המקומית לתכנון ולבנייה _____
כתובת: _____

הצהרה

אני נותן תצהיר זה בתמיכה לכך שמיתקן גישה אלחוטית המוקם בגוש _____ חלקה _____
בעיר _____ ברחוב _____ בבנין מספר _____ (להלן: המיתקן), שיוקם ללא היתר
בניה פטור מחובת קבלת היתר לפי התקנות לאחר שהתקיימו תנאים אלה:
1. טווח בטיחות של המיתקן לבריאות הציבור בכוון האופקי הוא _____ מטרים.
2. יש למלא אחד מהבאים:

המיתקן יוקם לאחר שבעל רישיון הגיש בקשה להיתר ועדה המקומית לפי תמ"א 36/ א או
תכנית אחרת ביום _____, (בקשה להיתר בניה מס' _____) והועדה המקומית לא נתנה החלטתה
ביחס לבקשה בתוך _____ ימים. החברה הגישה ערר לועדת הערר ביום _____ ערר מס' _____,
וועדת הערר _____ לא נתנה החלטתה בערר בתוך _____ ימים לפי תקנה 2(3)(ב) לתקנות.
 המיתקן הוקם לפי תקנה 3 בידי בעל רישיון חדש

3. המיתקן אינו חורג מ- 5% (40% אם ההצהרה ניתנת בידי בעל רישיון חדש) מסך כל מיתקני
שידור שהוקמו או שבכוונת בעל הרישיון להקים על פי היתר בניה מכוח תמ"א 36/ א או תכנית
אחרת, באזורי בניה, באותה שנת כספים (במהלך 5 שנים אם ההצהרה ניתנת בידי בעל רישיון
חדש) בתחום הוועדה המקומית.

4. מתחילת השנה עד מועד מתן הצהרה זו, הוקמו בידי חברת _____ בתחום הוועדה המקומית
שלעיל _____ מיתקני שידור קטנים באזור בנייה, על-פי היתר בניה, מכוח הוראות תמ"א 36/ א או
תכנית אחרת, ו- _____ מיתקנים הוקמו כאמור בשנה הקודמת.

5. מתחילת השנה עד מועד מתן הצהרה זו, הוקמו בידי החברה בתחום הוועדה המקומית שלעיל
_____ מיתקני גישה אלחוטית.

6. המיתקן נדרש לצורך הבטחת כיסוי לשידור ולקליטה של תקשורת סלולרית של בעל הרישיון.

7. אני מתחייב בשם בעל הרישיון כי הוא ישמור את המיתקן תקין, למניעת מטרדים סביבתיים
ממנו.

8. אני מתחייב בשם בעל הרישיון כי הוא יודיע למהנדס הוועדה המקומית על הפסקת השימוש
במיתקן, למעט הפסקה לתקופה קצרה הנדרשת מטעמי תחזוקה ותפעול שוטף, ויסלק את
המיתקן תוך 30 ימים לאחר שהשימוש בו ייפסק.

המנהל הכללי של בעל הרישיון

אני עו"ד _____ מאשר שביום _____ הופיעה בפני _____, בעלת ת.ז. _____,
ולאחר שהזהרתיו/תיה כי עליו/ה להצהיר את האמת, וכי הוא/היא צפויה לעונשים הקבועים
בחוק אם לא יעשה/תעשה כן, אישר/ה את נכונות הצהרתו/ה, וחתם/מה עליו/ה בפני

שם עורך הדין

חותמת

תוספת שניה
(תקנה 2(6)א)

הצהרה של אחראי לביצוע מיתקן עגינה
לפי תקנות התכנון והבניה (התקנת מיתקן גישה אלחוטית לתקשורת בשיטה התאית), התש"ע-
2010

אני החתום מטה _____
שם פרטי ומשפחה _____ מס' זהות _____ מס' רישיון מהנדס או הנדסאי _____

הגר ב- _____
ישוב _____ רחוב _____ שכונה _____ מס' _____

אחראי להתקנת מיתקן העגינה של המיתקן שברחוב _____ מס' _____ שכונה _____ ישוב _____
גוש _____ חלקה _____ (להלן: מיתקן העגינה).

אני נותן הצהרה זו לפי תקנה 2(6)ב) לתקנות התכנון והבניה (התקנת מיתקן גישה אלחוטית לתקשורת בשיטה התאית) התש"ע-2010, לעניין מיתקן העגינה כדלקמן:

1. אני אחראי להתקנת ביצוע מיתקן העגינה ואני מצהיר כי התקנת מיתקן העגינה בוצעה לפי כל דין החל על התקנתה, לרבות הוראות התוספת השנייה לתקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר, תנאיו ואגרות), התש"ל-1970.
2. כל החומרים והמוצרים המרכיבים את מיתקן העגינה מתאימים לדרישות התקנים.

ולראיה באתי על החתום

_____ חתימת המצהיר

אני עו"ד _____ מאשר שביום _____ הופיעה בפני _____, בעלת ת.ז. _____, ולאחר שהזהרתיו/תיה כי עליו/ה להצהיר את האמת, וכי הוא/היא צפוי/ה לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה/תעשה כן, אישר/ה את נכונות הצהרתו/ה, וחתם/מה עליו/ה בפני

שם עורך הדין

חותמת

**במקום זה מוצב מתקן שידור
של חברת: _____**

מספר האתר: _____

המתקן נבדק ואושר על ידי הממונה על הקרינה
במשרד להגנת הסביבה בהתאם לחוק הקרינה

טלפון לבירורים: _____

אין להסיר שלט זה
או לחבל בו!

פרטים נוספים
באתר האינטרנט של
המשרד להגנת הסביבה
www.sviva.gov.il

תוספת רביעית
תקנה 2(8)

הודעה על הקמת מיתקן גישה אלחוטית
לפי תקנות התכנון והבניה (התקנת מיתקן גישה אלחוטית לתקשורת בשיטה התאית),
התש"ע-2010
בעל רישיון: חברת _____

תאריך: _____

אל*: _____
כתובת: _____

הודעה על הקמת מיתקן גישה אלחוטית

לפי תקנה 2(8) לתקנות התכנון והבניה (התקנת מיתקן גישה אלחוטית לתקשורת בשיטה התאית) התש"ע-2010, אני מודיע כדלקמן:

ביום _____ חברת _____ תקים מיתקן גישה אלחוטית בגוש _____
חלקה _____ בעיר _____ ברחוב _____ בניין מס' _____.

המיתקן מוקם לצורך הבטחת כיסוי לשידור ולקליטה של תקשורת סלולארית של חברת _____
בשכונה / ברחובות _____, בעיר _____.

למיתקן ניתנו ההיתרים הנדרשים לפי חוק הקרינה הבלתי מייננת, התשס"ו-2006. מס' האתר של
המיתקן הוא: _____ . מספר ההיתר: _____ תאריך: _____.

ניתן לעיין בפרטי אישור הממונה באתר האינטרנט של המשרד להגנת הסביבה
www.sviva.gov.il ולצורך כך מס' האתר של המיתקן הוא _____.

המנהל הכללי של בעל הרישיון

* לגבי בעלים או מחזיקים בקרקע או בבניין שעל גגו הוקם המיתקן, וכן מחזיקים בקרקע או בבנין הגובלים בו -
רשות המקומית שבתחומה הוקם המיתקן.

..... התש"ע
(2010

(חמ 4040 – 3)

אליהו ישי
שר הפנים