

חוק המדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2004 (תיקוני חקיקה)

(תיקון מס' 78), התש"ע-2010 2009

תיקון סעיף 37 לחוק 1. בחוק המדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2004 (תיקוני חקיקה), התשס"ד-2004¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 37, בפרק ז' – לשנת הכספים 2004 (תיקוני חקיקה)

(1) בסעיף 37 לחוק העיקרי –

(א) אחרי ההגדרה "גמלה" יבוא:

"דמי אבטלה" – כמשמעותם בהגדרתם בסעיף 158 לחוק הביטוח הלאומי; "

"החוק המתקן – חוק המדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2004 (תיקוני חקיקה) (תיקון מס' 78), התש"ע-2010 2009; "

(ב) אחרי ההגדרה "המוסד" יבוא:

"ועדה מקצועית" – ועדה שהוקמה לפי סעיף 37ב;

"ועדת חריגים" – ועדה שהוקמה לפי סעיף 37א; "

(ג) אחרי ההגדרה "חוק הבטחת הכנסה" יבוא:

"חוק הביטוח הלאומי" – חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995²;

"יושב ראש המינהלה" – מי שעומד בראש המינהלה שהוקמה במשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה לשם ביצוע הוראות פרק זה; "

(ד) בהגדרה "משתתף", במקום "תושב אזור שילוב" יבוא "מי";

(ה) אחרי ההגדרה "עובד ציבור" יבוא:

"רופא המינהלה" – רופא שאישר השר כאמור בסעיף 53(ג); "

¹ ס"ח התשס"ד, עמ' 70; התשנ"ט, עמ' 290; ² ס"ח התשנ"ה, עמ' 210;

"תנאי מבחן תעסוקה" – התנאים האמורים בפסקאות (א)2 או (א)3

של סעיף 2(א) לחוק הבטחת הכנסה; "

6(א) – ההגדרה "תושב אזור שילוב" – תימחק;

2(א) אחרי סעיף 37 לחוק העיקרי יבוא:

2. הוספת סימן א'1

לפרק ז'

"סימן א'1: ועדת חריגים וועדה מקצועית

ועדת חריגים 37א. (א) השר יקים ועדת חריגים, אחת או יותר, שיהיו לה הסמכויות והתפקידים כמפורט בפרק זה, ואלה חבריה:

(1) נציג שימנה השר מבין עובדי משרדו, שהוא מומחה בתחום התעסוקה;

(2) נציג שימנה שר הרווחה והשירותים החברתיים מבין עובדי המוסד, שהוא האחראי במוסד על תחום הבטחת הכנסה או על תחום השיקום או מי מטעמו;

(3) נציג שימנה שר האוצר מבין עובדי משרדו, שהוא האחראי במשרד האוצר על תחום התעסוקה או על תחום הגמלאות או מי מטעמו.

ועדה מקצועית 37ב. (א) יושב ראש המינהלה יקים ועדה מקצועית, אחת או יותר, שיהיו לה הסמכויות והתפקידים כמפורט בפרק זה, וכן תפקידים נוספים שיטיל עליה יושב ראש המינהלה לשם השגת מטרותיו של פרק זה, ואלה חבריה:

(1) רופא מומחה ברפואה תעסוקתית או שיקומית;

(2) פסיכולוג מומחה בפסיכולוגיה תעסוקתית או שיקומית;

(3) עובד סוציאלי או מרפא בעיסוק, שהוא בעל מומחיות בתחום השיקום.

(ב) אחד מחברי הוועדה המקצועית, לפחות, יהיה מומחה בתחום התעסוקה.

(ג) על אף הוראות סעיף קטן (א), רשאי השר, בהסכמת שר האוצר, לקבוע תחומי מומחיות נוספים על אלה המפורטים בסעיף הקטן האמור, שיושב ראש המינהלה רשאי למנות אדם המומחה בהם לחבר ועדה מקצועית במקום אחד מהחברים המנויים באותו סעיף קטן, ובלבד שמתקיים האמור בסעיף קטן (ב).”

תיקון סעיף 43 3. בסעיף 43 לחוק העיקרי –

~~(א)~~ (1) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

”(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א), רשאי כל אחד מהמנויים בפסקאות שלהלן להפחית את היקף השעות המזערי של תכנית אישית שהוכנה למשתתף מסוים, בהתאם לאמור באותן פסקאות, אם נוכח כי בפני המשתתף קשיים של ממש שהיו מונעים מכל משתתף סביר לבצע תכנית אישית בהיקף השעות המזערי, יהיו מרכיביה של התכנית אשר יהיו:

(1) מתכנן יעדים תעסוקתי – בתנאים ועד למספר שעות שבועיות כפי שיקבע השר, בהסכמת שר האוצר – למשך תקופה שלא תעלה, בכל פעם, על שמונה שבועות במהלך שנתיים;

(2) ועדה מקצועית, על פי המלצה של מתכנן יעדים תעסוקתי – בתנאים ועד למספר שעות שבועיות כפי שיקבע השר, בהסכמת שר האוצר – למשך תקופה שלא תעלה, בכל פעם, על שישה חודשים במהלך שנתיים;

(3) יושב ראש המינהלה, על פי המלצה של מתכנן יעדים תעסוקתי ושל ועדה מקצועית – עד ל-15 שעות שבועיות, למשך תקופה שלא תעלה, בכל פעם, על שנה; השר, בהסכמת שר האוצר, רשאי לקבוע תנאים שבהתקיימם רשאי יושב ראש המינהלה לקבוע היקף שעות מזערי מופחת לפי פסקה זו, אף בהיעדר המלצה של ועדה מקצועית;

(4) ועדת חריגים, על פי המלצה של מתכנן יעדים תעסוקתי ושל ועדה מקצועית – עד לשעה בשבוע, למשך תקופה שלא תעלה, בכל פעם, על שנה.”;

~~(ב)~~ (2) סעיפים קטנים (ג) ו-(ה) – בטלים;

~~(א)~~ (3) בסעיף קטן (ד), המילים ”ואת היקף השעות המזערי המופחת” – יימחקו;

~~(א)1~~ בסעיף קטן (א) –

~~(א)1~~ האמור בו יסומן "(1)" ובג- במקום "ובכלל זה מקביעה באישור השתתפות לפי סעיף 45" יבוא "או מהחלטה של רופא המינהלה או של ועדה מקצועית או מהחלטה של יושב ראש המינהלה בעניינו" ובסופו יבוא "לעניין זה, "החלטת מתכנן יעדים תעסוקתי" – לרבות קביעה באישור השתתפות לפי סעיף 45";

~~(ב)2~~ אחרי פסקה (1) יבוא:

"(2) ~~הרואה את עצמו נפגע מהחלטה של ועדת חריגים רשאי לערור על החלטה בפני ועדת הערר המרכזית; לענין זה "ועדת הערר המרכזית" – ועדת ערר בהרכב הקבוע בסעיף קטן (ב), שמקום מושבה בירושלים ושיושב הראש שלה הוא עובד ציבור הכשיר להתמנות לשופט בית משפט מחוזי; על ועדת הערר המרכזית יחולו כל ההוראות שחלות על ועדת ערר, בשינויים המחויבים."~~

~~(א)2~~ בסעיף קטן (ב) –

~~(א)1~~ בפסקה (1), במקום "שהוא מומחה בתחום התעסוקה" יבוא "שהוא כשיר להתמנות לשופט בית משפט שלום";

~~(ב)2~~ בפסקה (3), ~~ברישא, לפני במקום~~ "איש משק וכלכלה" יבוא "מומחה בתחום התעסוקה אובעל ניסיון מוכח של שנתיים לפחות בתחום התעסוקה";

~~(א)2~~ בסעיף קטן (ג), במקום "בסעיף קטן (א)" יבוא "בסעיף קטן (א)1) ו-(2)", במקום "החלטת מתכנן היעדים התעסוקתי" יבוא "ההחלטה", ולפני הסיפה החל במילים "הסכים מתכנן יעדים" יבוא "לענין ערר כאמור בסעיף קטן (א)1) –";

~~(א)3~~ אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג) בעלי הדין בפני ועדת הערר יהיו המשתתף ומרכז התעסוקה; המדינה רשאית להצטרף כמשיבה בערר על החלטה של רופא המינהלה או של ועדה מקצועית או של יושב ראש המינהלה; בעלי הדין בפני ועדת הערר המרכזית יהיו המשתתף, מרכז התעסוקה והמדינה."

~~(א)4~~ בסעיף קטן (ד), במקום "סעיפים 5, 7" יבוא "סעיפים 5-עד 7".

(א)1) בסעיף קטן (א), בסופו יבוא "בסעיף זה – בית דין אזורי); על החלטת ועדת הערר המרכזית ניתן לערער בפני בית הדין האזורי בירושלים בלבד.";
(ב)2) בסעיף קטן (ג), במקום "על החלטת ועדת הערר" יבוא "על ההחלטה" –
(2) בסעיף 48 לחוק העיקרי –

החלפת סעיף 48 .6 במקום סעיף 48 לחוק העיקרי יבוא:

"אי-תחולה 48. (א) בסעיף זה –

"התקופה הקובעת" – תקופה של שלושה חודשים שתחילתה ששה חודשים לפני יום תחילת החוק המתקן;

"רבעון" – תקופה של שלושה חודשים, ולעניין הרבעון הראשון – תקופה שתחילתה ביום תחילת החוק המתקן;

(ב) הוראות פרק זה, למעט הוראות סימן ז' שבו, לא יחולו על אלה:

(1) מי שביום תחילת החוק המתקן עבד במסגרת שיקומית כהגדרתה בחוק הבטחת הכנסה או היה מצוי בהכשרה במסגרת שיקומית כאמור – כל עוד הוא עובד כאמור או מצוי בהכשרה כאמור, למעט מי שערב יום תחילת החוק המתקן היה משתתף;

(2) מי שמלאו לו 55 שנים;

(3) הוא בעל תואר מוכר מאת מוסד להשכלה גבוהה בישראל שהוכר לפי חוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958, / הוא בעל תואר מוכר כמשמעותו בחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958, או תואר מאת מוסד להשכלה גבוהה מחוץ לישראל, שהוכר כשווה ערך לתואר כאמור על ידי משרד החינוך;

(4) מי שהשתלמה לו גמלה לפחות באחד מחודשי התקופה הקובעת, וכן במהלך חמש השנים שקדמו לתום התקופה הקובעת התקיימו בו תנאי מבחן התעסוקה כנוסחם ערב יום תחילת החוק המתקן, בין אם השתלמה לו גמלה ובין אם לאו, במשך פחות מ-XXX חודשים, רצופים או לא; בפסקה זו, "גמלה" – גמלה לפי פסקאות (2)(א) או (3)(א) של סעיף 2(א) לחוק הבטחת הכנסה כנוסחן ערב יום תחילת החוק המתקן;

(5) (א) מי שהתקיימו בו תנאי מבחן התעסוקה, בין אם השתלמה לו גמלה ובין אם לאו, וכל עוד לא חלפו תשעה חודשים, רצופים או לא, שבהם התקיימו בו התנאים האמורים; החודשים האמורים בפסקה זו יימנו מהחודש הראשון לאחר יום תחילת החוק המתקן, שבעדו השתלמה לו גמלה; בפסקה זו, "גמלה" – גמלה לפי פסקאות (2)(א) או (3)(א) של סעיף 2(א) לחוק הבטחת הכנסה.

(ב) הוראת אי-התחולה ברישה של סעיף זה תמשיך לחול על מי שמתקיימות בו הוראות פסקת משנה (א), עד תום 12 חודשים מיום תחילת החוק המתקן או עד תום הרבעון שבו מתקיימות בו הוראות פסקת משנה (א), לפי המאוחר.

(ג) האמור בפסקת משנה (א) לא יחול על מי שהיה משתתף בתקופה, כולה או חלקה, מיום תחילתו של חוק זה ועד תחילת החוק המתקן.

(ד) הוראות פסקה זו לא יחולו על מי שלפחות באחד מחודשי התקופה הקובעת השתלמה לו גמלה כהגדרתה בפסקה (4), ובמהלך חמש השנים שקדמו לתום התקופה הקובעת, התקיימו בו תנאי מבחן התעסוקה כנוסחם ערב יום תחילת החוק המתקן, בין אם השתלמה לו גמלה ובין אם לאו, במשך XXX חודשים לפחות, רצופים או לא;

(6) מי שמשתלמים לו דמי אבטלה – זאת- החל ב-1 בחודש שלאחר המועד שבו פקיד תביעות כמשמעותו בחוק הביטוח הלאומי קבע את זכאותו לדמי אבטלה ועד תום החודש האחרון שבעדו השתלמו לו דמי אבטלה;

(7) (א) מי שחדלו להשתלם לו דמי אבטלה, וכל עוד לא חלפו תשעה חודשים, רצופים או לא, שבהם התקיימו בו תנאי מבחן התעסוקה, בין אם השתלמה לו גמלה ובין אם לאו; החודשים האמורים בפסקה זו יימנו מהחודש הראשון שבעדו השתלמה לו גמלה, המאוחר לחודש האחרון שבעדו השתלמו לו דמי אבטלה; בפסקה זו, "גמלה" – גמלה לפי פסקאות (2)(א) או (3)(א) של סעיף 2(א) לחוק הבטחת הכנסה;

(ב) הוראת אי-התחולה ברישה של סעיף זה תמשיך לחול על מי שמתקיימות בו הוראות פסקת משנה (א), עד תום 12 חודשים מיום תחילת החוק המתקן או עד תום הרבעון שבו מתקיימות בו הוראות פסקת משנה (א), לפי המאוחר.

(8) מי שוועדת חריגים קבעה לגביו, לפי הוראות סעיף קטן (א1ג), כי הוא חסר מסוגלות תעסוקתית באופן זמני – כל עוד הקביעה כאמור עומדת בתוקף.״;

(א) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

(ג) _____״ (א1ג) מצאה ועדת חריגים, על פי בקשה של מתכנן יעדים תעסוקתי, כי משתתף אינו מסוגל להשתלב בעבודה כלשהי או לבצע תכנית אישית לפי הוראות פרק זה, יהיו מרכיביה אשר יהיו, רשאית היא לקבוע כי הוא חסר מסוגלות תעסוקתית, למשך תקופה כפי שתקבע אשר לא תפחת משלושה חודשים ולא תעלה על שנה (בסעיף זה – חסר מסוגלות תעסוקתית באופן זמני), ובלבד שמתקיימים כל אלה:

(1) במשך תקופה של שישה חודשים לפחות שקדמו למועד הגשת הבקשה לוועדת חריגים עשה מרכז תעסוקה את מרב המאמצים לקידום סיכויי השתלבותו של המשתתף בעבודה, ומתכנן יעדים תעסוקתי קבע כי בתקופה האמורה עשה המשתתף את מרב המאמצים כדי לסייע בהפנייתו לעבודה ובהכנת תכנית אישית בעבורו וכדי לבצע את התכנית האישית שהוכנה לו;

(2) ועדה מקצועית המליצה לקבוע כי המשתתף הוא חסר מסוגלות תעסוקתית באופן זמני;

(3) תנאים נוספים שקבע השר, בהסכמת שר האוצר, ככל שנקבעו תנאים כאמור.

(א1ג) ועדת חריגים רשאית לחדש את קביעתה כאמור בסעיף קטן (א1), מעת לעת, בהתאם להוראות אותו סעיף קטן ולמשך התקופה האמורה בו, ובלבד שבמועד החידוש מתקיימים במשתתף כל התנאים המנויים בסעיף הקטן האמור.״;

~~(ב) סעיף קטן (ב) – בטל;~~

- ביטול סעיף 48א 7. ~~(7) סעיף 48א לחוק העיקרי – בטל;~~
- תיקון סעיף 53 8. ~~(8) בסעיף 53א לחוק העיקרי, במקום פסקה (2) יבוא:~~
- "(2) לעמוד לבדיקה הנערכת בידי ועדה מקצועית, או בידי רופא המינהלה, פסיכולוג, מומחה תעסוקה או מומחה אחר שאישר השר לעניין פרק זה";
- תיקון סעיף 57 9. ~~(9) בסעיף 57ב לחוק העיקרי, במקום הסיפה החל במילים "מקום מגוריו" יבוא "מקום מגוריו, אשר יבטיחו רציפות בתחולתן של הוראות פרק זה על משתתף כאמור";~~
- ביטול סימן ו' בפרק ז' 10. ~~(10) סימן ו' – בטל;~~
- תיקון סעיף 61 11. ~~(11) בסעיף 61 לחוק העיקרי –~~
- ~~(11)א(1) בפסקה (1)ג –~~
- ~~(11)א(2) ההגדרה "תושב אזור שילוב" – תימחק;~~
- ~~(11)א(3) במקום ההגדרה "תושב אזור שילוב פטור" יבוא:~~
- "משתתף פטור" – מי שהוראות פרק שילוב מקבלי גמלאות בעבודה, למעט סימן ז' שבו, אינן חלות עליו בשל הוראות סעיף 48א(2) עד 48א(7) לאותו פרק";
- ~~(11)א(3) בפסקה (2) –~~
- ~~(11)א(4) פסקת משנה (א) תסומן "1א" ובה:~~
- ~~(11)א(4) בפסקת משנה (1), במקום "לגבי מי שאינו תושב אזור שילוב ולגבי תושב אזור שילוב פטור" יבוא "לגבי משתתף פטור";~~
- ~~(11)א(4) בפסקת משנה (2), בפסקת משנה (ב) המובאת בה, במקום "לגבי תושב אזור שילוב למעט תושב אזור שילוב פטור" – הוא מחוסר עבודה ומתכנן" – יבוא "הוא מחוסר עבודה, אינו משתתף פטור, ומתכנן";~~
- ~~(11)א(4) לפני פסקת משנה (1א) יבוא:~~
- "(א) אחרי פסקה (1) יבוא:

"(א1) לגבי מי שהוראות פרק שילוב מקבלי גמלאות בעבודה, למעט סימן ז' שבו, אינן חלות עליו בשל קביעתה של ועדת חריגים לפי סעיף 48(א1) בפרק האמור כי הוא חסר מסוגלות תעסוקתית באופן זמני – כל עוד הקביעה כאמור עומדת בתוקף;";

~~(ג)~~ בפסקת משנה (ב) –

~~(1)~~ בפסקת משנה (1), במקום "לגבי מי שאינו תושב אזור שילוב, לגבי תושב אזור שילוב פטור ולגבי תושב אזור שילוב המצוי במסגרת שיקומית ושמתיקים לגביו האמור בסעיף 48 בפרק שילוב מקבלי גמלאות בעבודה" יבוא "לגבי משתתף פטור ולגבי מי שמתקיים לגביו האמור בסעיף 48(א1) בפרק שילוב מקבלי גמלאות בעבודה"; ;

~~(2)~~ בפסקת משנה (2), בפסקת משנה (ב) המובאת בה, במקום "לגבי תושב אזור שילוב, למעט תושב אזור שילוב פטור ולמעט תושב אזור שילוב הנמצא במסגרת שיקומית כאמור בפסקת משנה (א) – הוא עובד בעבודה" יבוא "הוא עובד בעבודה, ואינו משתתף פטור או מי שמתקיים לגביו האמור בסעיף 48(א1) בפרק שילוב מקבלי גמלאות בעבודה";

~~(3)~~ בפסקה (3)(ב), בסעיף קטן (ב) המובא בה, במקום "תושב אזור שילוב" יבוא "מי";

~~(4)~~ בפסקה (4), בסעיף (3) המובא בה, במקום "תושב אזור שילוב" יבוא "מי".

תיקון סעיף 65 12. בסעיף 65 לחוק העיקרי, במקום "ליום י"ד בטבת התש"ע (31 בדצמבר 2009)" יבוא "עד תום חמש שנים מיום תחילת החוק המתקן, ואם קבע השר, בצו, יום תחילה אחר לפי סעיף 16 לחוק המתקן, עד תום חמש שנים מיום התחילה שקבע".

תיקון סעיף 66 13. בסעיף 66 לחוק העיקרי –

(1) האמור בו יסומן "א" ובו, במקום "היותו תושב אזור שילוב" יבוא "יום תחילת החוק המתקן", אחרי "בסעיף 61(2) בחוק זה" יבוא "כנוסחו ערב יום תחילה החוק המתקן" ובסיפה, אחרי "כנוסחה בסעיף 61(2) בחוק זה" יבוא "כנוסחו בחוק המתקן";

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא :

"(ב) הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו על מי שערב יום תחילת החוק המתקן היה משתתף."

תיקון חוק הבטחת 14.1-2 בחוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980,³ בסעיף 2(א), בפסקה (5), במקום "2 הכנסה ~~10~~ שנים" יבוא "שנה";

תיקון חוק הסיוע 15-3 בחוק הסיוע המשפטי, התשל"ב-1972,⁴ בתוספת, בפרט (4), במקום "46 ו-47" המשפטי יבוא "46 עד 47".

16. (א) תחילתו של חוק זה, למעט סעיפים 12 ו-15, ביום כ"ה בטבת התשע"א (1 בינואר 2011) (בסעיף זה – יום התחילה), והוא יחול על גמלה המשתלמת בעד יום התחילה ואילך.

(ב) תחילתו של חוק הסיוע המשפטי, התשל"ב-1972, כנוסחו בסעיף 15 לחוק זה ביום התחילה.

(ג) השר רשאי, בצו, לדחות את יום התחילה לתקופה שלא תעלה על שלושה חודשים, ובהסכמת שר האוצר לתקופה ארוכה יותר.

(ד) בתקופה שמיום התחילה ועד תום שישה חודשים מיום התחילה או עד מועד אחר שקבע השר בצו, לפי המאוחר, יקראו את סעיף 48(ב) לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 6 לחוק זה, כך שבמקום "55 שנים" יבוא "50 שנים".

³ ס"ח התשמ"א, עמ' 30; התשס"ח, עמ' 686.
⁴ ס"ח התשל"ב, עמ' 95; התשס"ח, עמ' 172.