

י"ג סיון, תש"ע
26 מאי, 2010

לכבוד
יו"ר ועדת הפנים והגנת הסביבה
הכנסת

מכובדי שלום רב,

הנדון : תקנות למניעת מפגעים (מניעת רעש)(תיקון), התש"ע - 2010

1. מצ"ב נוסח התקנות למניעת מפגעים (מניעת רעש)(תיקון), התש"ע - 2010 שבנדון.
2. מדובר בתיקון חשוב ביותר אשר קובע כללים מעודכנים בעניין מניעת מפגעי רעש באזורי מגורים. במסגרת זו, הוספו לתקנות הוראות בנושאים שלא נכללו בהן קודם, כגון מניעת רעש שמקורו בנפצים, חזיזים וזיקוקים ובציוד גיטון, והוחמרו ההגבלות המוטלות על רעש שמקורו במכשירי קול, בכלי נגינה, במערכות כריזה, באזעקות כלי רכב ועוד.
3. התיקון המוצע הוכן על בסיס עבודת צוות מקצועי, בו היו חברים גם נציגי הרשות לאיכות הסביבה של עיריית תל אביב ואיגוד ערים חיפה.
4. אני רואה חשיבות רבה בתיקון זה, אשר יש יביא לצמצום מטרדי רעש באזורי מגורים ובכך לשיפור איכות החיים של כלל הציבור.
5. אודה על הבאת התקנות לאישור הועדה בהקדם האפשרי.

בכבוד רב,

ח"כ גלעד ארדן
השר להגנת הסביבה

העתק : מנכ"ל המשרד
היועצת המשפטית
ראש אגף מניעת רעש וקרינה

תקנות למניעת מפגעים (מניעת רעש) (תיקון), התש"ע - 2010

בתוקף סמכויותי לפי סעיפים 5, 7 ו-18 לחוק למניעת מפגעים, התשכ"א-1961¹ (להלן - החוק), ובאישור וועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת לפי סעיף 21א(א) לחוק יסוד הכנסת² וסעיף 2(ב) לחוק העונשין, התשל"ז-1977³ (להלן - חוק העונשין), אני מתקין תקנות אלה:

1. תיקון תקנה 2 בתקנה 2 לתקנות למניעת מפגעים (מניעת רעש), התשנ"ג-1992⁴ (להלן - התקנות העיקריות)-
 - (1) בתקנת משנה (ב), ברישה, המילים: "בדרך עירונית, כהגדרתה בתקנה 1 לתקנות התעבורה, התשכ"א-1961 (להלן - תקנות התעבורה)" - יימחקו.
 - (2) בתקנת משנה (ג) במקום המילים "לתקנות התעבורה" יבוא " לתקנות התעבורה, התשכ"א-1961".⁵
 - (3) בתקנת משנה (ד), המילה "נפץ" תימחק.
2. החלפת תקנה 3 במקום תקנה 3 לתקנות העיקריות יבוא:
 3. "רעש מקול אנושי (א) לא ישיר אדם ולא יצעק, באזור מגורים, בין השעות 14:00 ל-16:00 ובין השעות 22:00 ל-7:00 למחרת, באופן הנשמע בבית מגורים אחר.
 - (ב) לא יפעיל אדם ולא ירשה לאחר להפעיל כלי נגינה, מקלט רדיו או טלוויזיה, בין השעות 14:00 ל-16:00 ובין השעות 21:00 ל-7:00 למחרת, באופן הנשמע בבית מגורים אחר.
 - (ג) לא יפעיל אדם ולא ירשה לאחר להפעיל רמקול, מגביר קול, מערכת כריזה או מכשיר כיוצא באלה, באזור מגורים, באחד מאלה:
 - (1) בין השעות 7:00 ל-14:00 ובין השעות 16:00 ל-22:00 - באופן הנשמע בבית מגורים אחר;

¹ ס"ח התשכ"א, עמ' 58.

² ס"ח התש"ח, עמ' 69; התשס"א, עמ' 166.

³ ס"ח התשל"ז, עמ' 226; התשנ"ד, עמ' 348.

⁴ ק"ת התשנ"ג, עמ' 8.

⁵ ק"ת התשכ"א, עמ' 1425.

(2) בין השעות 14.00 ל- 16.00 ובין
השעות 22.00 ל- 7.00 למחרת-

(א) תחת כיפת השמיים ;

(ב) במקום שאינו סגור מכל צדדיו כלפי
חוץ ;

(ג) במקום סגור מכל צדדיו כלפי חוץ,
באופן הגורם או העלול לגרום לרעש הנשמע
בבית מגורים אחר.

(ד) הוראות תקנות משנה (א) עד (ג) לא יחולו על
פעולה המבוצעת אגב חגיגה או שמחה באחד
המועדים האלה :

(1) מהשעה 19:00 בערב יום העצמאות
ועד 06:00 בבוקר למחרת ;

(2) מהשעה 19:00 בערב פורים ועד
1:00 ;

(3) מהשעה 19:00 בערב יום ירושלים
ועד 1:00 .

(ה) הוראות תקנת משנה (ג) לא יחולו על הפעלת
רמקול, מגביר קול, מערכת כריזה או מכשיר
כיוצא באלה, במקרים אלה :

(1) לשם אזהרה מפני סכנה או במצב
חירום ;

(2) פעולת פעמון בית ספר במשך פחות
מ- 10 שניות ;

(3) הפעלת המכשיר על ידי שוטר או חייל
בעת פעילות מבצעית ;

(4) הפעלת המכשיר אושרה על ידי
משטרת ישראל לצורך קיום אסיפה או
תהלוכה כהגדרתן בסעיף 83 לפקודת
המשטרה [נוסח חדש] התשל"א - 1971⁶ ;

⁶ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 390.

(5) באירוע ציבורי או בהכנות לאירוע ציבורי, אם נקבע בחוק עזר כי על אף הוראות תקנה זו ניתן להפעיל מכשיר באירוע כאמור, או אם התקיימו כל אלה:

(א) הפעלת המכשיר אושרה מראש בכתב על ידי הרשות המקומית;

(ב) האירוע או ההכנות לאירוע לפי העניין לא יתקיימו בלילה כהגדרתו בתקנות למניעת מפגעים (רעש בלתי סביר), התש"ן-1990⁷ (להלן תקנות רעש בלתי סביר);

(ג) לא ייגרם רעש בלתי סביר כמשמעו בתקנות רעש בלתי סביר.

לעניין תקנה זו, "אירוע ציבורי" - אירוע המיועד לפעילות חינוך, תרבות, ספורט או דת."

3. החלפת תקנה 4 במקום תקנה 4 לתקנות העיקריות יבוא :

4. "תיקונים ושיפוצים לא יבצע אדם ולא ירשה לאחר לבצע עבודות תיקון או שיפוץ הגורמות לרעש בבנין מגורים, ולא יתקין בו מיתקנים, בין השעות 20:00 ל- 7:00 למחרת בימי חול, ובין השעות 17:00 ועד 9:00 למחרת בערבי ימי מנוחה."

4. תיקון תקנה 5 בתקנה 5 לתקנות העיקריות, במקום "ל- 06.00" יבוא "ל- 07.00", ואחרי "למחרת" יבוא "ואחרי השעה 17:00 בערבי ימי מנוחה".

5. החלפת תקנה 6 במקום תקנה 6 לתקנות העיקריות יבוא :

⁷ ק"ת תש"ן, עמ' 1006.

6. "פריקה, טעינה וטלטול של מכלים וסחורות לא יבצע אדם ולא ירשה לאחר, באזור מגורים, בין השעות בין השעות 22.00 ל-06.00 למחרת ובימי מנוחה, לבצע פעולות פריקה וטעינה או טלטול פחי אשפה, מכלים, חביות, בלוני גז, סחורות וכיוצא באלה, באופן הגורם או העלול לגרום רעש."

החלפת תקנה 8 .6 במקום תקנה 8 לתקנות העיקריות יבוא :

8. "נפצים חזיזים וזיקוקים (א) לא יפעיל אדם ולא ירשה לאחר להפעיל באזור מגורים זיקוקים, חזיזים, נפצים וכיוצא באלה, המכילים חומרים נפצים והגורמים לרעש.

(ב) הוראות תקנה משנה (א) לא יחולו על הפעלת זיקוקי דינור הנשמעת באזור מגורים באחד ממצבים אלה :

(1) הנעשית במרחק העולה על 1000 מטר מאזור מגורים, בין השעות 7:00 ל- 22:00 ;

(2) הפעלת הזיקוקים נעשית בנסיבות ובמועדים הקבועים בתקנה 3(ד) ;

(3) באירוע ציבורי כאמור בתקנה 3(ה)4."

7. תיקון תקנה 9 בתקנה 9(ה) לתקנות העיקריות, במקום "לאיכות" יבוא "להגנת".

8. הוספת תקנה 10 א אחרי תקנה 10 לתקנות העיקריות יבוא :

"איסור על מערכת 10א. לא יתקין ולא יפעיל אדם, בין בעצמו ובין על ידי אזעקה קולית ברכב אחר, מערכת אזעקה קולית הגורמת לרעש ברכב שבבעלותו או שהוא אחראי לו ; לעניין זה, 'הפעלה' - לרבות דריכת מערכת האזעקה בעת נעילת הרכב או בדרך אחרת".

9. תיקון תקנה 11 בתקנת 11 לתקנות העיקריות, בפסקה (1), המילים "במקום כמפורט בתקנה 3(א)1)-(3)" - יימחקו.

10. הוספת תקנה 13 א אחרי תקנה 13 לתקנות העיקריות יבוא :

"ציוד גינון ומפוחי 13א. (א) לא יפעיל אדם ולא ירשה לאחר להפעיל ציוד גינון הגורם לרעש באזור מגורים בין השעות 19:00 ל- 7:00 למחרת בימי חול, ובין השעות 17:00 ועד 9:00 למחרת בערבי ימי מנוחה.

(ב) לא יפעיל אדם ולא ירשה לאחר להפעיל מפוח עלים באזור מגורים.

(ג) לעניין תקנה זו, "מפוח עלים" - מכשיר ממונע המשמש לאיסוף עלים, לניקוי רחובות, חצרות וכיוצא באלה, באמצעות נשיפה של אוויר."

תחילה 11. (א) תחילתן של תקנות אלה למעט האמור בתקנת משנה (ב) 90 ימים מיום פרסומן.

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א) תחילתה של תקנה 10א כנוסחה בתקנה 8 לתקנות אלה חצי שנה מיום פרסומה.

הוראת מעבר 12. על אף האמור בתקנה 10א כנוסחה בתקנה 8 לתקנות אלה, ובכפוף להוראות תקנה 10 לתקנות העיקריות, רשאי אדם להפעיל מערכת אזעקה קולית הגורמת לרעש בכלי רכב, עד תום 4 שנים מיום תחילתה של תקנה 8 לתקנות אלה, אם מערכת כאמור הותקנה ברכב לפני יום תחילתה של התקנה.

גלעד ארדן
השר להגנת הסביבה

התש"ע _____
2010 _____
(חמ 3-2357)