

ועדת הפנים והגנת הסביבה
 דואר חכם
 10/5/10



סגן ראש הממשלה
 ושר הפנים

י"ח באייר התש"ע
 2 במאי 2010
 מנ. 2010-2620

לכבוד

ח"כ דוד אזולאי
 יו"ר וועדת הפנים ואיכות הסביבה
 הכנסת

שלום רב,

**הנדון: בקשה לקיום התייעצות עם וועדת הפנים באשר לדחיית מועד הבחירות
 המקומיות קציר חריש**

בהתאם לסעיף 39 בפקודת המועצות המקומיות, אני שוקל האפשרות להורות על דחיית הבחירות במועצה המקומית קציר חריש עד למועד הבחירות הכלליות לרשויות המקומיות.

בהתאם לסעיף לחוק, החלטה זו של שר הפנים מחוייבת בהתייעצות עם וועדת הפנים של הכנסת.

אבקשך לזמן דיון בוועדה, לשבוע הקרוב, בנדון.

בכבוד רב,
 א. א. ישי
 אליהו ישי

י"ט באייר התש"ע
3 במאי 2010
שמ. 2010-4278

לכבוד
רו"ח גבריאל מימון - המנהל הכללי

שלום רב,

הנדון: מועצה מקומית קציר חריש - דחיית מועד הבחירות

1. סקירה כללית

- א. המועצה המקומית קציר חריש מורכבת משני ישובים - קציר וחריש, אשר ביניהם כביש של כ - 18 ק"מ, 9 ק"מ בקו אווירי.
- ב. המועצה מונה כיום כ - 3,700 נפש כ - 1,020 משפחות, מהן מוגדרות כיום בקציר כ - 750 ובחריש כ - 270. לפי נתוני המרשם בקציר כ-2,650 תושבים ובחריש כ-1,050.
- ג. הישוב קציר הוקם כאגודה שיתופית. הישוב מורכב מרובן של משפחות המקיימות אורח חיים חילוני ומיעוטן משפחות דתיות וכן כולל מספר לא מועט של עולים חדשים.
- ד. הישוב חריש הוקם על אדמות קיבוץ חריש שהוקם בשנת 1982 ונטש בשנת 1993. כיום אוכלוסיית הישוב מגוונת כאשר ברובה המדובר באוכלוסייה חלשה.
- ה. תכנית המיתאר המחוזית למחוז חיפה, תמ"מ 6 (שנמצאת בשלבים מתקדמים וטרם קיבלה תוקף) מתייחסת לקציר כישוב כוזרי עם יעוד אוכלוסייה של 2,500 נפש, בעוד הישוב חריש לפי תוכנית זו היה צפוי ליעוד אוכלוסייה של 22,000 נפש.

2. ניהול המועצה

א. בנובמבר 2005 הוחלט על פיזור חברי המועצה לפי סעיף 34 א' לפקודת המועצות המקומית ובהתאם לסעיף 206(ב) לפקודת העיריות וזאת לאחר שהרשות לא הצליחה לאשר את תקציבה במועד הנקוב בחוק, חרף אורכות אשר ניתנו לה. ועדת בדיקה אשר פעלה בזמנו החליטה כי יש להשאיר את ראש המועצה בתפקידו לתקופת ניסיון של חצי שנה בה תבחן פעולתו על פי פרמטרים אשר פורטו בהחלטתה. לאור הממצאים שעלו מדו"ח ועדת הבדיקה ומטענותיהם השונות של חברי המועצה ראה המנכ"ל דאז להמליץ למנות ועדת חקירה. ביום 3.11.05 הוקמה ועדת חקירה כאמור.

ב. באפריל 2006 הגישה ועדת החקירה דו"ח מסכם בו המליצה להפסיק לאלתר את כהונת ראש המועצה, בעקבות דו"ח ועדת החקירה זומן ביום 20.6.06 ראש הרשות, מר יעקב אמור, לשימוע בפני המנכ"ל דאז, מר אבו ראזק.

ג. לאור המסקנות שעלו מן השימוע הודיע ביום 13.8.06 היועץ המשפטי, עו"ד יהודה זמרת, לממונה על המחוז, מר יגאל שחר, כדלקמן: "מנכ"ל משרד הפנים החליט להשאיר את ראש המועצה על כנו לתקופת ניסיון שתמשך עד לסוף הרבעון הנכחי". הממונה על המחוז התבקש להגיש יומנכ"ל דו"ח עדכני על התנהלות הרשות.

ד. ביום 5.10.06 העביר הממונה על מחוז חיפה, מר יגאל שחר, חוות דעת על תפקוד ראש מועצת קציר חריש. ביום 7.11.06 זימן מנכ"ל משרד הפנים דאז מר רם בלינקוב את ראש הרשות המקומית לשימוע ולאחר שישקל הדברים קבע כי ראש הרשות המקומית לא פעל לביצוע תכנית ההבראה ולצעדים שנדרשו במסגרתה ובכלל זאת, לקיצוץ המשמעותי בעובדים ובפעולות הרשות המקומית. כמו כן נקבע כי ראש המועצה פעל בניגוד לווראות הדין. משכך המליץ המנכ"ל לשר הפנים דאז מר רוני בר און להעבירו מכהונתו. ביום 27/11/2006 קיבל שר הפנים את המלצת המנכ"ל ומר אמור הועבר מתפקידו.

ה. עד חודש נובמבר 2007 כיהן נציג מבין עובדי משרד הפנים כיו"ר ועדה ממונה זמני והחל מחודש נובמבר 2007 מונה יו"ר קבוע לוועדה הממונה.

1. בחודש אוגוסט 2008 החליט שר הפנים, בהתייעצות עם ועדת הפנים והגנת הסביבה, על דחית הבחירות למועצה מקומית קציר חריש, בשל העובדה כי תוכנית ההבראה טרם הושלמה וכי על המועצה לנקוט בצעדינו משמעותיים לבניית השדרה הניהולית והארגונית בה. כמו כן בשל הכוונה לפעול הפיכת הישוב חריש לישוב חרדי, כפי שהודיע מנכ"ל משרד הפנים דאז בפתח דיון הוועדה. שר הפנים חתם על הדחייה ב-29 באוקטובר 2008, הפרסום ברשומות נעשה ביום 16 בפברואר 2009. הבחירות בקציר חריש נדחו ליום 16/11/2010. הודעה על כך פורסמה ב"רשומות".

3. מצבה הכלכלי של הרשות

א. התנהלות הרשות המקומית טרם פיזורה הייתה התנהלות כושלת כאשר הרשות סיימה את שנת 2005 בגירעון שוטף בסך של כ - 7.6 מלש"ח ואת שנת 2006 בגירעון שוטף בסך של כ - 5 מלש"ח. בהתאם לנתוני הדו"ח המבוקר לשנת 2006, גירעונה הנצבר של הרשות לתום השנה עמד על כ - 20,529 אלש"ח, המהווים כ - 106% מהתקציב.

ב. החל מתחילת עבודתה בשנת 2007 החלה הוועדה הממונה בגיבוש תוכנית הבראה. הרשות חתמה ביום 17.10.07 על תוכנית הבראה לפיה הייתה אמורה להגיע לאיזון בתקציבה השוטף החל משנת 2008 ואילך. במסגרת התוכנית תוכנן ואושר לרשות להגיע לגירעון שוטף לשנת 2007 בסך של 4 מלש"ח. ואכן שנה זו הסתיימה תוך עמידה ביעד הגרעון.

ג. הרשות החלה בהליך הפיטורין שנכנס לתוקפו רק בחודש יוני 2008. בשל העיכוב בהליך בפיטורין, תוקן תקציב הרשות ותקופת העילמת ומיצוי תוכנית ההבראה נדחתה. כמו כן, במסגרת התוכנית התחילה המועצה לבצוע הסדרי נושים כחלק מהתחייבויותיה לכיסוי הגרעון הנצבר.

ד. את שנת 2009 סיימה המועצה הממונה בקציר חריש בעודף תקציבי. העודף התקציבי שהושג בשנת 2009 מבוסס בחלקו על אלמנטים חד פעמיים, ולפיכך, ולאור העיכוב בהליכי ההבראה (כולל הליך הפיטורין אשר כאמור התעכב), לא מוצתה תוכנית ההבראה הלכה למעשה עד תום. כמו כן נמצאת הרשות כיום בעיצומו של הליך לשינוי ארגוני במטרה לחזק את השדרה

מדינת ישראל
 משרד הפנים
 המינהל לשלטון מקומי

הניהולית במועצה, להנחיל לעובדים נורמות התנהלות תקינות לבסס הליכי עבודה וליתן בידי המועצה כלים טובים על מנת שיהיה בידה לספק שירותים נאותים לתושביה.

ה. ריכוז הנתונים הכספיים של המועצה בשנים 2006-2009

נתון	2006	2007	2008	2009 (י"א מבוקר)
גרעון שוטף	5 מלש"ח	3.9 מלש"ח	1.3 מלש"ח	-
אחוז גרעון שוטף	26.8%	18.3%	6%	-
גרעון מצטבר	20.5 מלש"ח	14.3 מלש"ח	9.2 מלש"ח	5 מלש"ח
אחוז גרעון מצטבר	106%	67%	44%	20%

ו. במהלך השנים החלה הוועדה לבצע צעדי הבראה רבים הכוללים בין היתר

1. העלאת תעריפי ארנונה
2. ביצוע סקר נכסים
3. עדכון זכויות מים והחלפת מדי המים
4. חקיקת חוקי עזר
5. צמצום מצבת העובדים
6. אבחון והטמעת מבנה ארגוני חדש
7. ביצוע עבודות פיתוח
8. קידום הקמת העיר חריש

4. קידום הקמת העיר חריש

מזה מספר שנים מתנהלים הליכים, בהובלת משרד הבינוי והשיכון, לקידום הקמתה של עיר בתחום הישוב חריש, אשר יהיה בה ליתן פתרון דיור לאוכלוסייה בעלת ציביון דתי. נכון להדגיש כי המדובר בפרויקט לאומי שעוגן בהחלטת ממשלה, אשר נעשה על רקע בחינת צרכי משק הדיור במדינת ישראל וזו צורך החיוני במתן מענה לאוכלוסייה בהקשר זה.

עמדת משרד הבינוי והשיכון בעניין הפרויקט להפיכת חריש לעיר פורטה בהרחבה בתזכיר שהוכן על-ידי אגף תכנון ערים במשרד השיכון, ואשר עמד בבסיס הפנייה מיום 20.11.08 לשר הפנים לפעול להרחבת גבולות הישוב.

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי

התזכיר מתאר את הקשיים השוררים כיום בחריש ואת אי היכולת להביא ליציבות
ופיתוח הישוב על בסיס האוכלוסייה הקיימת ומדגיש את הצורך למצוא אוכלוסיות
שיהיו מעוניינת להכות בישוב שורשים ולהעתיק את מגוריהן אליו:

"אכלוסה של חריש, שהוקמה בראשית שנות ה-90 לא צלח.
אוכלוסייתה נותרה מצומצמת ומבחינה סוציו-כלכלית הלכה
ונחלשה. התדמית השלילית של הישוב השליכה קשות על יכולת
השיווק של יח"ד [יחידת דיור - הח"מ] חדשות ולמעשה הישוב
קסא על שמריו, ללא פיתוח חדש של מגורים, תעסוקה ותשתיות.
חשיבות אכלוסו של מרחב הישוב חריש הובילה את גורמי
הממשלה השונים (בעיקר משהב"ש) לגסות ולמצוא אפיקי
פיתוח נוספים שיבטיחו שינוי דרמטי ומהיר ביכולת משיכתו של
הישוב לאוכלוסייה חדשה ורחבה בהיקפה שתגלה נכונות לקבוע
את מגוריה במקום".

בהמשך המסמך מפורטים מצוקת הדיור בקרב האוכלוסייה החרדית בישראל
והפוטנציאל של חריש לתת מענה לצורך זה:

"עבודת תכנון לאיתור פתרונות דיור לאוכלוסייה החרדית
בישראל שנעשתה לאחרונה והסתיימה לא מכבר (יוזמו:
משהב"ש), העלתה כי המגזר החרדי זקוק בדחיפות לפתרונות
דיור בהיקף ניכר של אלפי יח"ד בשנה. ניתוח הגתונים ובדיקור
שוגות העלו כי קיים קושי לאתר פתרונות דיור במסגרת ישובי
קיימים ויש צורך באיתורים חדשים - ישובים חדשים - עבור
החרדים.

בבדיקת האיתורים השונים בלטה חריש כאחד האתרים הראויים
ביותר עבור האוכלוסייה החרדית הן במיקומה, הנהנה מגישות
למרכזים החרדים הגדולים, והן מפוטנציאל הפיתוח במקום
הנשמך, בין היתר, על הקביעות הברורות בתמ"א 35 ובתמ"מ
6".

ביום 14.3.10 התקבלה החלטת ממשלה 1505 אשר קבעה כי יש להקים ועדת
מנכ"לים לקידום הישוב חריש:

להקים ועדת מנכ"לים לקידום הישוב חריש המצוי בתחומי המועצה המיוזמת קציר-
חריש. בראש הוועדה יעמוד מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון ובהשתתפות: מנכ"ל משרד הפנים,
הממונה על התקציבים שבמשרד האוצר, מנכ"ל משרד החברה והבטיחות בדרכים, מנכ"ל
משרד החינוך, מנכ"ל משרד התעשייה המסחר והתעסוקה, מנכ"ל משרד התשתיות הלאומיות,
מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים, מנכ"ל המשרד לשירותי דת, מנכ"ל משרד החינוך ופיתוח
הכפר ומנהל רשות מקרקעי ישראל.

מחליטים:

הוועדה תדון ותמליץ בפני הממשלה בנושא קידום הישוב חריש לרבות פתרונות ארוכי טווח
לצמיחתו העתידית של הישוב כפתרון משמעותי וארוך טווח למצוקת הדיור הקשות מהן
סובלת האוכלוסייה בעלת צביון דתי, ותתייחס, בין היתר, לאופן מימון הנישאים השונים

רחוב קפלן 2 ירושלים 91132 ת.ד. 6158 טלפון: 6701699 - 02 פקס: 02-6697991

אתר המשרד: www.pnim.gov.il

מדינת ישראל משרד הפנים המינהל לשלטון מקומי

המפורטים להלן ולנושאים נוספים ככל שתמצא לנכון:

1. קידום הכנת תכנית מתאר כלל עירונית, תכניות מפורטות ותכניות גביעוץ וקידום אישורן הסטטוטורי.
 2. קידום תכנון, הקמת ומימון של מערכות המים, הביוב והחשמל, בהתאם לצורכי היישוב, לרבות מכון סיהור, הולכה ואיגום מים, פתרונות ניקוז אזוריים, הולכת וזשמל והקמת תחנות משנה (תחמ"ש).
 3. קידום הקמת תשתיות עד ראש השטח לרבות בתחומי מים ביוב וחשמל.
 4. קידום הקמת תשתיות בתוך שכונות היישוב והקמתם של מוסדות קהילי ורווחה עפ"י תקני מוסדות ציבור באופן שיאפשר הקמת מבנים אלה במקביל להקמת שכונות המגורים.
 5. קידום נושא שיווק הקרקעות ביישוב, לרבות המלצות למועצת מקרקעי ישראל בדבר קביעת מחירי קרקע ושיווק קרקעות הישוב.
 6. קידום בדיקה ותכנון של חיבור יעיל של היישוב למערכת הדרכים הארצית כדי להבטיח נגישות טובה אל היישוב וממנו בהתאם לצורכי הפיתוח של היישוב.
 7. קידום תכנון של תוואי מסילת הרכבת הארצית בחלק מהמסילה המזרחית והקמת תחנת רכבת בסמיכות ובדיקה ליישוב.
 8. קידום פיתוחם של פתרונות תעסוקה והכשרה מקצועית תעסוקתית מגוונים ואזוריים בהתאמה לאופייה של האוכלוסייה ולתמיכה ביכולת הכלכלית של היישוב.
 9. קידום תכנון והקמת מוסדות חינוך, בהתאם לשלבי אכלוס היישוב וצורכי האוכלוסייה.
 10. הקמת מוסדות דת הנדרשים בהתאם לצרכים המיוחדים של האוכלוסייה.
 11. איטור שטח חלופי למחנה מג"ב הסמוך ליישוב ומימון ההעתקה.
 12. בחינה של הקמה ופריסת שירותי חירום, לרבות תחנת משטרה, תחנת וכבי אש ושירותי מד"א.
 13. הסדרת נושא הקרקעות בתחום היישוב.
- הוועדה תגיש את המלצותיה לממשלה תוך 90 יום ממועד החלטה זו.

לאורך השנים האחרונות שבהם פעלה הוועדה הממונה, נעשו מכלול רוב של פעולות שנועדו לקדם את הליכי הפיכתו של היישוב חריש לעיר ובכלל זאת, מכלול פעולות הנוגעות לתחום התכנוני ולביצוע שינויים והתאמות נדרשים בתחומי השיפוט של הרשות המקומית.

המישור התכנוני -

לשם קידום וייעול הליכי התכנון ולאחר ביצוע ההליכים הנדרשים על פי החוק לרבות התייעצות עם המועצה הארצית לתכנון ולבניה, הוקמה על ידי שר הפנים בחלק מתחומה של המועצה המקומית קציר - חריש, ועדה מיוחדת להתאם לסעיף 32 לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965 אשר הוקנו לה סמכויות הועדה המקומיות וסמכויות הועדה המחוזית בתחומה. בוועדה זו, אשר החילה את פעולתה בתחילת שנת 2009 מכהנים בין היתר ארבעה מחברי הועדה המזוונה בקציר - חריש.

במסגרת הליכים אלו, ביום 3.6.08 התקבלה החלטת המועצה הארצית לתכנון ולבניה על שינוי גבולות מרחב התכנון המקומי מנשה - אלונה, כך שתחום הישוב חריש יגרע ממרחב תכנון זה ותוקם ועדה מקומית מיוחדת לתכנון ולבניה בתחום האמור.

ביום 8.12.09 החליטה המועצה הארצית על הרחבת תחום מרחב התכנון המיוחד עליו מופקדת הועדה המיוחדת לתכנון ובניה בהיקף של כ- 1,000 דונם (בנוסף על השטח הראשוני שהוקצה לה בהיקף של כ- 3,500 דונם).

יצויין כי ועדת התכנון המיוחדת לאחר עבודה של כשנה השלימה את הכנתה של תכנית המתאר לעיר חריש, הפקידה את תוכנית המתאר שמספרה "חריש 1" לפני כחודש וכן אישרה להפקדה את התכנית המפורטת. בחודש יוני הקרוב אמורה הועדה להתחיל בשמיעת התנגדויות.

על פי המידע שנמסר על ידי גורמי התכנון בוועדה המיוחדת ובמשרד השיכון, הליכי שיווק הקרקעות לבניה לאחר סיום הליכי התכנון, צפויים להיות בעוז' כשנה וחצי.

מישור התאמות ושינויים בתחומי השיפוט -

ביום 1.9.09 מינה מנכ"ל משרד הפנים וועדת חקירה לשינוי גבולות ולחלוקת הכנסות בשטחים הגובלים בקציר חריש, נקבע כי בראשה יכהן כיו"ר, מר בנימין כהן, וכי חברי הוועדה יהיו הי"ה גב' מיכל בר-גיורא, מר גידי פרידמן ומר יהודה פתאל. מר גידי פרידמן הוחלף במר סימון בן סימון. בכתבי המינוי על שינוייהם צוין כי הוועדה מתבקשת **להתייחס להסדרים לחלוקת הכנסות בין המועצה**

המקומית קציר-חריש לבין המועצה האזורית מנשה וזאת בנוגע לאזור 'מחצבת ורד'". ביום 4.5.2010 הוסיף וביקש המנכ"ל מחברי הוועדה "מתבקשת לבדוק את שינוי הגבולות בין המועצה המקומית קציר-חריש למועצה אזורית מנשה" הרחבת כתב המינוי של הוועדה נועדה על מנת לאפשר בחינת היתכנות העברונ תחום הישוב קציר מתחום המועצה המקומית קציר – חריש לתחומה של המועצה האזורית מנשה. בדיקה זו נתבקשה לאור ההליכים לקידומה של עיר בתחונ הישוב חריש ולאור השוני הצפוי על רקע זה באופי הישובים בין קציר לחריש וזאו: מעבר ובנוסף למרחק הפיזי בין שני ישובים אלו.

5. סיכום והמלצה

בבחינת מצב הרשות נכון להיום לעומת תקופת שקדמה למינוי הוועדה הממונה, ניתן לראות שיפור ניכר. עם זאת, הפעולות שהתבצעו עד כה ע"י הוועדה הממונה מאז כהונתה, לשיפור מצבה של הרשות מהוות חלק מתהליך שלם אותו אמורה הוועדה הממונה לסיים לשם ייצוב הרשות.

למרות שהסדר ההבראה הכספי באופן פורמלי היה אמור להביא את הרשות לאיזון תקציבה השוטף בשנת 2008, ולכיסוי כל גירעונה הצבור – הרי שבשל עיכובים ביישום תכנית ההבראה בין היתר על רקע עיכובים בהליני צמצום כוח האדם ברשות המקומית - צפוי ההליך להימשך לפחות עד לסוף שנת 2011.

זאת ועוד, הוועדה הממונה נמצאת כיום בשלב הכנת תוכניות עבודה והטמעת המבנה הארגוני אשר יהוו בסיס בלעדיו אין להמשך פעילותה באופן ותקין ויעיל של המועצה בשנים הבאות. תהליכים מורכבים אלו אף הם צפויים להימשך עוד זמן לא מבוטל. נציין כי הליכים אלו של בניה וחיזוק שדרה הניהולית של הרשות המקומית אשר תוכל לשאת בעול ניהול המועצה גם לאחר פיזור של הוועדה הממונה וקיום בחירות דמוקרטיות למועצת הרשות, הינם חיוניים על מנת להבטיח כי הליך הבראת הרשות המקומית, אשר הושקע בו כסף ויבורי רב, לא ירד לטימיון וכי המועצה הנבחרת שתבחר לאחר השלמת ההליך, תיכל למלא את פעולתה בלא צורך בהתערבות נוספת של משרד הפנים והפעלת סמכויותיו.

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי

למותר לציין כי ניסיון העבר מלמד כי לצורך בחינת הצלחת תכנית ההבראה ויכולתה של הרשות למלא את תפקידיה תוך איזון וניהול תקין, יש צורך להמשיך ולעקוב אחר התנהלותה של הרשות המקומית ובמידת הצורך לנקוט בצעדים הנדרשים, במהלך התקופה הסמוכה לאחר השגת יעד האיזון השוטף בתכנית ההבראה וזאת על מנת להבטיח כי ביכולתה של הרשות להתנהל לאורך זמן תוך ניהול משק כספי מאוזן.

מעבר למתן פתרון לטווח הקצר לחובותיה של הרשות המקומית על דרך הכנה ואישור של תכנית הבראה, על הועדה הממונה ליתן מענה לטווח הארוך על דרך יצירת מסד כלכלי, ניהולי וארגוני הנדרש למתן פתרון לבעיותיה של הרשות המקומית. בעיות אשר קיימות מזה שנים לא מעטות ונובעות מהיקף האוכלוסיה הקטן, מחוסר יכולתה לגדול ולפתח את תחומה הן במישור הדיור למגורים והן במישור יצירתם של מקורות הכנסה וזאת על מנת לאפשר לה יכולת למלא כנדרש את תפקידיה.

בהקשר זה, ועל רקע בחינת מצבה של הרשות המקומית ופוטנציאל הפיתוח במסגרתה וכמתן מענה לקשיים הקיימים בפיתוחה במתכונתה הנוכחית, החליטה הממשלה לקדם את הליכי התכנון והפיתוח של עיר חדשה בתחום הישוב חריש. עיר אשר היקף הבינוי הצפוי ותוספת האוכלוסיה הצפויה, אמור להיות גדול אין ערוך לעומת היקף הבינוי והפיתוח הקיים בתחום הרשות המקומית כיום.

הקמתה של עיר כאמור, מהווה פרויקט לאומי מורכב ותעיד על כך החלטת הממשלה אשר מינתה ועדת מנכ"לים לקידום הישוב חריש. זאת תוך שהחלטה פירטה שורה ארוכה של צעדים הנדרשים ליישום החלטה זו ביניהם תכנון תכניות מתאר ומפורטות, קידום הקמת תשתיות, חיבור יעיל של מערכת הרכיבים שיוק הקרקעות ועוד.

מטעמים אלו ומתוך הכרה בכך שלצורך ביצוע פרויקט כאמור יש צורך בנקיטה בצעדים ייחודיים, אף הוקמה על ידי שר הפנים לאחר התייעצות במוסדות התכנון

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי

כנדרש על פי הוראות חוק התכנון והבניה, ועדה מיוחדת בהתאם לסעיף 32 לחוק התכנון והבניה וזאת על מנת להבטיח הליך תכנוני יעיל לקידום פרויקט לאומי זה.

בהקשר זה, נכון לציין כי אף המבנה הקיים כיום של הרשות המקומית עשוי להשתנות באופן מהותי בטווח הקצר, כאשר בהמשך להחלטה על הקמת ועדת חקירה לבחינת הנושא, יתכן ותחום הישוב קציר אשר כולל למעלה משני שלישים מאוכלוסיית הרשות המקומית בהיקפה דהיום, יועבר מתחומה ויצורף לתחום שיפוט של המועצה האיזורית מנשה.

הועדה הממונה תידרש במסגרת הליכים אלו לביצוע ויישום פעולות במגוון רחב של תחומים בהיבטי התכנון והפיתוח ובכלל זאת, יהיה עליה לפעול לפיתוח ובינוי התשתיות הציבוריות ומבני הציבור הנדרשים ובכללם, מערכת ז'רכים, תיעול, בניית מוסדות ציבור ועוד.

ביצוע מכלול הליכי תכנון, פיתוח ובינוי אלו ובוודאי בהיקף המדובר - אשר סופם שיהיה בהם ליתן מענה לטווח הארוך ליכולתה של הרשות המקומית לפעול כנדרש וליתן מענה נאות לקשיים העומדים כיום בפני רשויות קטנות כדוגמת המועצה מקומית קציר - חריש, יידרשו פרק זמן נוסף. פרק זמן אשר במהלכו יהיה על הועדה הממונה לפעול לביצוע מכלול הפעולות, בין בעצמה ובין בתיאום עם מכלול הגורמים הממשלתיים על מנת להבטיח יישום וביצוע פרויקט לאומי חיוני זה.

ספק רב אם יהיה ביכולתו של גוף נבחר בישוב בעל היקף אוכלוסייה כה קטן ובהתחשב ביכולות הארגוניות והמקצועיות הנדרשות, בכדי לקדם פרויקט לאומי מעין זה. יתר על כן, נדמה כי הליך כאמור לא יצלח, דווקא על רקע קיום ניגוד אינטרסים מובנה בין האינטרס המקומי הצר של תושבי המקום הנוכחיים אלו מול האינטרס הלאומי והרצון להבטיח קידומה ופיתוחה של הקמוני עיר בתחום האמור. לפיכך ואף מטעם זה, נכון וראוי כי הליכים מורכבים אלו, ישארו לביצוע בידי הועדה הממונה.

ג. המלצה

אי השלמת עבודתה של הוועדה הממונה והעברת הרשות המקומית לניהול תחת תחת גוף נבחר בטרם זמנו, בייחוד לאור המטלות והמשימות הנוגעות לביצוע ויישומן של הפרויקט הלאומי הנוגע להקמת עיר חדשה בתחום הישוב בהתאם להחלטת הממשלה, יפגע בהשלמת הליכי ההבראה וימנע מתן פתרון לבעיותיה המהותיות של הרשות המקומית לטווח הקצר ולטווח הארוך. זאת נד בבד ובנוסף לפגיעה המהותית הצפויה באינטרס הציבורי העומד ביסוד החלטת הממשלה לפעול לקידומה של הקמת העיר החדשה על מנת ליתן מענה לאינטרס החיוני במתן פתרונות דיור.

הליך כאמור, מעבר לפגיעה הצופה בתושבי הרשות המקומית בשל בשל ביכולתה של הרשות המקומית לספק את השירותים הנדרשים לתושביה, עשוי להצריך את השלטון המרכזי לשוב ולהפעיל את סמכויותיו בעתיד על דרך התערבות חוזרת ונשנית בפעולתם של הגופים הנבחרים, תוך שיווריד לטימיון סכומים נכבדים שהושקעו על ידי המדינה בהליך הבראה הרשות המקומית בשנים הזחרונות ותוך גרימת פגיעה מהותית בעיכוב הקמת העיר החדשה ופגיעה באינטרסים הציבוריים העומדים ביסוד הקמתה.

יפים לענייננו דבריו של השופט זמיר בבג"ץ ברוך אלמקייס נ' שר הפנים:

"הדמוקרטיה במהותה היא גם בחירות במועדן, אך הרבה יותר מכך היא שילוב של עקרונות ומוסדות שתכליתם לשרת ולקדם את האדם: לא רק חירויות האדם, ואף לא רק כבוד האדם, אלא גם רווחת האדם. אם אין קמח אין תורה: אם אין קמח, מוז החשיבות של חופש הביטוי? אם אין תעסוקה, מה המשקל של חופש העיסוק? אם אין בריאות מה התועלת בחופש התנועה? הקמח, התעסוקה והבריאות, כל אלה תלויים ביעילות במובן הרחב, כלומר בארגון נכון של החברה, באמצעות המינהל הציבורי, באופן המאפשר לספק את השירותים הנדרשים בהיקף רחב, ברמה גבוהה ובחיסכון הראוי. לכן עקרון הבחירות במועדן ועקרון היעילות בניהול הבחירות אינם כמלכה ושפתה אלא הנו בני ברית הצריכים זה את זה כדי להשיג מטרה משותפת. דמוקרטיה בלתי יעילה שאינה מצליחה לקיים סדר טוב ולספק שירותים טובים, לא זו בלבד שהיא מחטיאה את מטרתה אלא היא אף מסכנת את עצם קיומה".

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי

במסגרת זאת ובנסיבות הנוגעות למועצה המקומית קציר חריש, לדעתך, עריכת בחירות בטרם עת והעברת ניהולה של הרשות לידי גוף נבחר, תמנע את השלמת הליכי ההבראה הכספיים והניהוליים הנדרשים להבראתה של הרשות. יתר על כן ולמעלה מזאת, הליך כאמור ימנע וצפוי לסכל את הקמת המסד הארגוני והכלכלי הנדרש למתן פתרון לטווח הארוך לרשות מקומית זו, על דרך הקנות עיר חדשה בתחום הרשות המקומית וזאת תוך פגיעה באינטרס הלאומי ביישונן של פרויקט כאמור כפי שהוכר ועוגן על ידי הממשלה בהחלטתה.

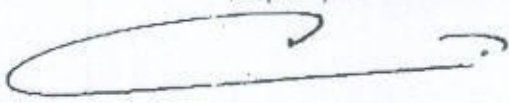
בד בבד עם דחיית הבחירות, הנני ממליץ לפעול על מנת לזרז את רליכי עבודתה של ועדת החקירה שהוקמה לבחינת מעמד שטח הישוב קציר ולאנשרות, לאופן ולתנאים הנדרשים להעברת תחום הישוב קציר לתחום המועצה האיזורית מנשה. זאת באופן שיאפשר ככל שיוחלט על הליך כאמור, ליתן לתושבי הישוב קציר את היכולת לנהל את חייהם ולבחור את הועד המקומי בתחומם בהתאם לדיני המועצות האיזוריות.

אשר על כן, הריני ממליץ בפניך שלא לקיים בחירות במועצה מקומית קציר חריש אלא לדחותן עד למועד הבחירות הכלליות בחודש נובמבר 2013. תקופה אשר תאפשר לוועדה הממונה להשלים את ביצוע תכנית ההבראה על כלל חלקיה הכספיים והניהוליים וכן ליתן זמן מספיק למתן פתרון לטווח ארוך לרשות המקומית על דרך השלמת ההליכים הנדרשים לתכנון ולפיתוח הליכי הקמתה של עיר חדשה בתחום הישוב חריש בהתאם להחלטת הממשלה.

בכבוד רב,

רני פינצי

מנהל המינהל לשלטון מקומי



העתק:

עו"ד יהודה זמרת - היועץ המשפטי
מר יוסף משלב - הממונה על מחוז חיפה
גבי לילי פיינטוך - מנהלת אגף תקציבים
תמי נאסה - תקצוב ופיתוח