



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

29 בדצמבר 2008

423

ב' בטבת התשס"ט

עמוד

הצעת חוק המשטרה (דין משמעתי, בירור קבילות שוטרים והוראות שונות) (תיקון מס' 6) (עובדים אזרחיים), התשס"ט-2008	264
הצעת חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס' 39) (עובדים אזרחיים), התשס"ט-2008	272

הצעת חוק המשטרה (דין משמעתי, בירור קבילות שוטרים והוראות שוניות) (תיקון מס' 6) (עובדים אזרחיים), התשס"ט-2008

1. שינוי שם החוק בחוק המשטרה (דין משמעתי, בירור קבילות שוטרים והוראות שונות), התשס"ו-2006' (להלן – החוק העיקרי). בשם החוק, אחרי "בירור קבילות שוטרים" יבוא "עובדים אזרחיים".
2. אחרי פרק ג' לחוק העיקרי יבוא:

"פרק ג' 1 : עובדים אזרחיים"

העסקת עובד אזרחי 101א.א. (א) המפקח הכללי רשאי להעסיק מי שאינו שוטר, במשרה פנויה בתקן שאושר לפניין זה במשטרת ישראל, למילוי תפקיד שלצורך מילוי לא נדרשת הפעלת סמכויות שוטר ושהוא אחד מאלה (בפרק זה – עובד אזרחי):

ד ב ר י ה ס ב ר

ראשונה א' לחוק המשטרה כנוסחה המוצע. השכר ותנאי העבודה של עובד אזרחי המועסק בתפקידים אלה יהיו כשל עובד המדינה, בתיאומים שיידרשו, עד להסדרה אחרת בהסכם קיבוצי.

כמו כן יוסמך להעסיק עובדים אזרחיים, בתפקידים שאינם מנויים בתוספת ראשונה א' לחוק המשטרה. העסקה כאמור תיעשה על פי חוזים מיוחדים, בדומה לסמכות להעסיק עובדים על פי חוזים מיוחדים בשירות המדינה, לפי חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – חוק שירות המדינה (מינויים)). השימוש בדרך העסקה זו יוגבל לתפקידים המחייבים מומחיות מקצועית מיוחדת, אשר המפקח הכללי קבע לגביהם כי הם חיוניים למשטרה וכי אין אפשרות מעשית להעסיק בהם שוטר בתנאי השכר והעבודה המקובלים במשטרה. כמו כן מוצע לקבוע כי תקופת ההעסקה על פי חוזה מיוחד תהיה קצובה בזמן.

סעיף 1 מוצע להכליל בשמו של חוק המשטרה, את המונח "עובדים אזרחיים".

סעיפים 2 ו-3 **לפרק ג' 1 המוצע – כללי**
מוצע להוסיף פרק מיוחד בחוק המשטרה, שיסומן "ג' 1", אשר יקבץ את מכלול ההוראות המתייחסות לאוכלוסיית העובדים האזרחיים.

לסעיף 101א המוצע

מוצע להעניק למפקח הכללי סמכות העסקה במישרין של עובדים אזרחיים, בתפקידים שמילויים אינו מצריך הפעלת סמכויות שוטר, בהתאם למפורט להלן:

(א) העסקת עובדים אזרחיים בתפקידים המפורטים בתוספת ראשונה א' לחוק המשטרה כנוסחה המוצע. המדובר בתפקידים מקצועיים בעיקרם שאינם בליבת העשייה המשטרית, ואשר כיום מועסקים בהם עובדים

כללי בהצעת חוק זו מוצע להסדיר, בפרק ג' 1 לחוק המשטרה (דין משמעתי, בירור קבילות שוטרים והוראות שונות), התשס"ו-2006 (להלן – חוק המשטרה), את סמכות המפקח הכללי של משטרת ישראל או סגנו (להלן – המפקח הכללי), להעסיק במשטרת ישראל עובדים שאינם שוטרים, בתפקידים שלצורך מילויים לא נדרשת הפעלת סמכויות שוטר, בשתי דרכי העסקה: האחת – העסקה על פי מערכת יחסי עבודה קיבוציים, והשנייה – העסקה על פי חוזה מיוחד (להלן – עובדים אזרחיים). הוספתו של פרק זה נדרשת במיוחד לאור כניסתו לתוקף של חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם (תיקון), התש"ס-2000 (פורסם בס"ח התש"ס, עמ' 247), הקובע כי עובד המועסק בפועל אצל מעסיק למעלה מתשעה חודשים יראו אותו כעובדו של המעסיק בפועל, וחוסר האפשרות של המשטרה, במצב החוקי שלאחר התיקון האמור, להעסיק עובדים שאינם שוטרים בשורותיה.

העובדים האזרחיים יהיו שייכים, מבחינה ארגונית, למשטרת ישראל, כגורם מסייע למילוי משימותיה, ובתור שכאלה יחולו עליהם, בשינויים המחויבים, ההסדרים החלים על שוטרים, בכל הקשור לקבלה לעבודה, פיטורין ודין משמעתי. עם זאת, בשל העובדה שמדובר בעובדים שאינם שוטרים ואינם בעלי סמכויות שוטר, מוצע לבצע התאמות נדרשות בהחלת ההסדרים החלים על שוטרים, על עובדים אזרחיים. כך למשל, יחולו על עובדים אזרחיים הוראות חוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951, אשר אינן חלות על שוטרים. כמו כן, לא יחול עליהם איסור ההתארגנות החל על שוטרים.

לפי המוצע, המפקח הכללי יוסמך להעסיק עובדים אזרחיים, על פי מערכת יחסי עבודה קיבוציים, רק בתפקידים המפורטים ברשימה המופיעה בתוספת

¹ ס"ח התשס"ו, עמ' 130; התשס"ט, עמ' 115.

- (1) תפקיד המפורט בתוספת ראשונה א';
- (2) תפקיד שאינו מפורט בתוספת ראשונה א' ושמתקיימים לגביו שניים אלה:
- (א) לצורך מילוי נדרשת מומחיות מקצועית מיוחדת;
- (ב) המפקח הכללי נוכח כי אין אפשרות מעשית להעסיק בו שוטר, במסגרת תנאי השירות המקובלים במשטרת ישראל.

- (ב) שכר ותנאי עבודה של עובד אזרחי המועסק בתפקיד כאמור בסעיף קטן (א)1 יהיו כשל עובד המדינה, בתיאומים שייעשו בידי שר האוצר או מי שהוא הסמיך לעניין זה, בהתייעצות עם השר, אלא אם כן נקבע אחרת בהסכם קיבוצי לעניין עובדים אזרחיים המועסקים בתפקיד כאמור.
- (ג) העסקת עובד אזרחי בתפקיד כאמור בסעיף קטן (א)2 תיעשה על פי חוזה מיוחד, ותהיה לתקופה קצובה שתיקבע בחוזה הניתנת להארכה.

קבלת עובד אזרחי לעבודה 101ב. המפקח הכללי יקבע, בפקודת משטרת ישראל או בנהלים, הוראות לעניין דרכי קבלתו של עובד אזרחי לעבודה במשטרת ישראל, שמטרתן להבטיח שוויון הזדמנויות ותחרות הוגנת בקבלה לעבודה; הוראות סעיף 9ב(א) לפקודה יחולו, בשינויים המחויבים, לגבי נהלים לפי סעיף זה.

תחולת הוראות על עובד אזרחי 101ג. הוראות פרק ב' והתוספת הראשונה לחוק זה וכן הוראות סעיפים 10(2), 11 עד 13, 16, 20, 21 עד 24, 49ט, 77 ו-77א לפקודת המשטרה, יחולו לגבי עובד אזרחי, בשינויים המחויבים ובשינויים אלה:

ד ב ר י ה ס ב ר

גיוס כוח אדם איכותי למילוי תפקידים אלה בשורות המשטרה. מוצע לקבוע כי תקופת ההעסקה בחוזה מיוחד תהיה קצובה בזמן, וזאת כדי לענות על הצורך ברענון השורות ולאפשר סיום העסקה בתום התקופה שנקצבה בחוזה.

לסעיף 101ב המוצע

קבלת עובדים אזרחיים לשירות המשטרה תיעשה על פי כללים שייקבעו בפקודות המשטרה או בנוהלי המשטרה, אשר יפורסמו בדרך שיוורה המפקח הכללי. כללים אלה ישמרו על העקרונות של מתן הזדמנות שווה ותחרות הוגנת בקבלה לעבודה. מאחר שעובדים אזרחיים אינם עובדי מדינה לא יחול עליהם חוק שירות המדינה (מינויים).

לסעיף 101ג המוצע

מוצע להחיל על עובד אזרחי הוראות מסוימות בחוק המשטרה ובפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-

באמצעות חברות כוח אדם. לפי המוצע, השכר ותנאי העבודה הנלווים של עובדים אזרחיים המועסקים כאמור, ייקבעו בהתאמה לשכרם של עובדי המדינה בתפקידים מקבילים, ולא בהתאמה לשכרם של שוטרים, וזאת בתיאומים שייעשו בידי שר האוצר או מי שהוא הסמיך לעניין זה, בהתייעצות עם השר לביטחון הפנים. שכר ותנאי עבודה אלה יחולו כל עוד לא נקבעו הסדרים אחרים בהסכם קיבוצי. מוצע לקבוע כי כל שינוי של תוספת ראשונה א' ייעשה בהליך של חקיקה ראשית ולא בצו, וזאת בשם לב לחדשנותו של ההסדר המוצע וכדי לאפשר בקרה ופיקוח על ההליך של שינוי התוספת;

(ב) העסקת עובדים אזרחיים על פי חוזה מיוחד, בתפקידים שאינם מנויים בתוספת ראשונה א' לחוק המשטרה. מוצע לייחד את השימוש בדרך העסקה זו לתפקידים המחייבים מומחיות מקצועית מיוחדת, אשר המפקח הכללי קבע לגביהם כי הם חיוניים למשטרה ואין אפשרות מעשית להעסיק בהם שוטר בתנאי השכר והעבודה המקובלים במשטרה. העסקה כאמור תאפשר

- (1) לעניין סעיף 25 לחוק זה – שופט יהיה קצין שיפוט או קצין שיפוט בכיר, שדרגתו אינה נמוכה מדרגתו של שוטר המשרת בתפקיד מקביל לתפקידו של הנאשם;
- (2) לעניין סעיף 32 לחוק זה – דן יחיד יהיה קצין שיפוט או קצין שיפוט בכיר, שדרגתו גבוהה בשתי דרגות לפחות מדרגתו של שוטר המשרת בתפקיד מקביל לתפקידו של הנאשם;
- (3) לעניין סעיף 37 לחוק זה – פסקאות (1)(ד) ו-(2)(ד) – לא יחולו;
- (4) לעניין סעיף 51(א) לחוק זה – פסקאות (4) ו-(5) – לא יחולו;
- (5) לעניין התוספת הראשונה לחוק זה –
- (א) פרטים (4), (6) עד (8), (19) ו-(28) – לא יחולו;
- (ב) בפרט (15), אחרי "מבקר המשרד לביטחון הפנים" יקראו "ארגון עובדים יציג כמשמעותו בחוק הסכמים קיבוציים, התשי"ז-1957";
- (6) לעניין סעיף 10(2) לפקודה – החלטת המפקח הכללי לשחרר מן השירות עובד אזרחי או לפטר, אינה טעונה אישור השר;
- (7) לעניין סעיף 11 לפקודה – הסיפה החל במילים "ומשאור גיוסר" – לא תחול;

ד ב ר י ה ס ב ר

- (2) לעניין סעיף 32 לחוק המשטרה – מוצע לקבוע כי דן יחיד הדן בעניין העמדתו לדין של עובד אזרחי יהיה קצין שיפוט או קצין שיפוט בכיר, שדרגתו גבוהה בשתי דרגות לפחות מדרגתו של שוטר המשרת בתפקיד מקביל לתפקידו של העובד האזרחי;
- (3) לעניין סעיף 51(א) לחוק המשטרה – מוצע שלא להחיל על עובד אזרחי עונשים של ריתוק או מחבוש שאינם מתאימים לגבי עובד אזרחי;
- (4) לעניין התוספת הראשונה לחוק המשטרה – מוצע כי ברשימת עבירות המשמעת המנויות בתוספת הראשונה והחלות לגבי עובדים אזרחיים, לא ייכללו עבירות שנוגעות לשימוש בסמכויות שוטר ולחובות המיוחדות שהוטלו על שוטר עקב תפקידו זה;
- (5) לעניין סעיף 10(2) לפקודת המשטרה – הסעיף האמור שעניינו סמכות המפקח הכללי להוריד בדרגה, לשחרר לפטר או להשעות שוטר, יחול על עובד אזרחי, ואולם מוצע להבהיר כי החלטת המפקח הכללי לעניין פיטורין ושחרור של עובד אזרחי אינה טעונה את אישור השר;
- (6) לעניין סעיף 11 לפקודת המשטרה – סעיף זה, שעניינו בדיקות בריאותיות, יחול על עובדים אזרחיים כמקובל לגבי שוטרים ועובדים בשירות המדינה;
- (7) לעניין סעיף 12 לפקודת המשטרה – סעיף זה, שעניינו תקופת ניסיון של שנתיים, יחול על עובד אזרחי המועסק
- 1971 (להלן – פקודת המשטרה). החלות על שוטר, וזאת בשינויים המחויבים ובשינויים שיפורטו להלן.
- ההוראות בחוק המשטרה שמוצע להחילן הן הוראות פרק ב' והתוספת הראשונה, שענינן דין משמעת; מפקודת המשטרה מוצע להחיל את סעיף 21(2) (סמכויות המפקח הכללי להשעות שוטר, להורידו בדרגה, לשחררו או לפטר), סעיף 11 (תקופת השירות), סעיף 12 (תקופת ניסיון), סעיף 13 (הצהרת מתגיסי), סעיף 16 (איסור עבודה נוספת), סעיף 20 (שחרור מטעמי בריאות), סעיף 21 (סמכות השר להרחיק שוטר בכל עת), סעיף 22 (אחריות שוטר לכספים ולציוד שבהשגחתו), סעיף 23 (החזרת חפצים בתום השירות), סעיף 24 (גרימת נזק לרכוש), סעיף 49(ט) (סמכות חקירה של המחלקה לחקירת שוטרים שבמשרד המשפטים), סעיף 77 (השעיית שוטר שמתנהלת נגדו חקירה בשל ביצוע עבירה) וסעיף 77יא (שכר בעת השעיה).
- סעיפים אלה יחולו לגבי עובד אזרחי, בשינויים המחויבים, וכן בשינויים שעיקריהם מפורטים להלן אשר נועדו להתאים את ההוראות כאמור לאוכלוסיית העובדים האזרחיים:
- (1) לעניין סעיף 25 לחוק המשטרה – בהעדר דרגות כתף לעובדים אזרחיים, מוצע לקבוע כי שופט היושב בבית דין בעניין העמדתו לדין של עובד אזרחי יהיה קצין שיפוט או קצין שיפוט בכיר, שדרגתו אינה נמוכה מדרגתו של שוטר המשרת בתפקיד מקביל לתפקידו של העובד האזרחי;

² ס"ח התשי"ז, עמ' 63.

(8) לעניין סעיף 12 לפקודה – הסעיף האמור לא יחול לגבי עובד אזרחי המועסק בתפקיד כאמור בסעיף 101א(א)(2), ולגבי עובד אזרחי המועסק בתפקיד כאמור בסעיף 101א(א)(1), במקום "ויידרש לעבור קורס אימונים" יקראו "ויידרש לעבור הכשרה כפי שייקבע בנהלים";

(9) לעניין סעיף 77 לפקודה – החלטת המפקח הכללי להשעות עובד אזרחי אינה טעונה את אישור השר.

דינו של עובד אזרחי 101ד. דינו של עובד אזרחי, לעניין גמלאות, כדין עובד חדש כמשמעותו בסעיף 107א לחוק שירות המדינה (גמלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970.³

101ה. הוראות חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לא יחולו על עובד אזרחי" איתחולת חוק שירות המדינה (מינויים) על עובד אזרחי

הוספת תוספת ראשונה א'

3. אחרי התוספת הראשונה יבוא:

'תוספת ראשונה א'

(סעיף 101א(א))

- (1) סייע לרופא שיניים;
- (2) מזכיר;
- (3) נהג, למעט נהג של קצין משטרה בדרגת ניצב;
- (4) עובד אחזקת בניין;
- (5) טכנאי קירור;
- (6) מחסנאי;
- (7) ארכיבאי;
- (8) גרפיקאי;
- (9) דפס;
- (10) מאחזק אנטנות;

ד ב ר י ה ס ב ר

וזאת בדומה להסדר שנקבע לגבי הסמכויות המינהליות שבסעיף 10(2) לפקודת המשטרה, המוזכר לעיל.

לסעיף 101ד המוצע

מוצע, כי לעניין תנאי פרישה, דינו של עובד אזרחי יהיה כדין עובד חדש, כמשמעותו בסעיף 107א לחוק שירות המדינה (גמלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970. משמעות הדבר היא כי לגבי עובד אזרחי, כמו גם לגבי עובדי מדינה ושוטרים חדשים כמשמעותם בסעיף 107א האמור, יחולו הסדרי פנסיה צוברת.

לסעיף 101ה המוצע

מוצע לקבוע כי הליכי הגיוס של עובדים אזרחיים למשטרה, ייערכו על פי הוראות פקודת המשטרה, ולא על פי הוראות חוק שירות המדינה (מינויים). בהתאם

על פי מערכת יחסי עבודה קיבוציים, כמקובל לגבי שוטרים ועובדי מדינה. ואולם לגבי עובד אזרחי המועסק על פי חוזה מיוחד לא יחול סעיף זה, ותקופת ניסיון, ככל שתידרש, תיקבע בחוזה המיוחד;

יצוין כי בימים אלה נבחנת האפשרות להאריך את תקופת הניסיון לגבי עובדי מדינה. ככל שיתוקן פרק זמן זה, יפעל המשרד לביטחון הפנים לביצוע תיקון חקיקה אשר ישווה את תקופת הניסיון החלה על עובדים אזרחיים המועסקים על פי מערכת יחסי עבודה קיבוציים לזו החלה לגבי עובדי מדינה;

(8) לעניין סעיף 77 לפקודת המשטרה – מוצע להבהיר כי השעייתו של עובד אזרחי שמתנהלת נגדו חקירה על ביצוע עבירה או עבירת משמעת אינה טעונה את אישור השר,

³ ס"ח התש"ל, עמ' 65.

⁴ ס"ח התשי"ט, עמ' 86.

- (11) מטפל בבעלי חיים;
- (12) חשמלאי רכב (זוטר);
- (13) מכונאי רכב (זוטר);
- (14) כתבן;
- (15) משגיח כשרות;
- (16) מסגר;
- (17) מדריך ירי;
- (18) מדריך כושר גופני;
- (19) מפעיל מרכז סיוע למשתמשי מחשב;
- (20) ספרן;
- (21) מוקדן מידע לאזרח.
4. בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971⁵ –
- (1) בסעיף 1 –
- (א) בהגדרה "שוטר", בסופה יבוא "למעט עובד אזרחי כהגדרתו בסעיף 101א(א) לחוק המשטרה";
- (ב) בהגדרה "חוק המשטרה", אחרי "בירור קבילות שוטרים" יבוא "עובדים אזרחיים";
- (2) בסעיף 2, במקום "שוטרים אחרים כפי שיורה השר" יבוא "שוטרים אחרים וכן עובדים אזרחיים כהגדרתם בסעיף 101א(א) לחוק המשטרה, הכל כפי שיורה השר".
5. בפקודת התעבורה⁶, בסעיף 20, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:
- "(ד) בסעיף זה, "שוטר" – לרבות עובד אזרחי כהגדרתו בסעיף 101א(א) לחוק המשטרה (דין משמעת; בירור קבילות שוטרים, עובדים אזרחיים והוראות שונות), התשס"ו-2006".
6. בפקודת העיריות⁷, בסעיף 120, בפסקה (3), בסופה יבוא "וכן עובד אזרחי כהגדרתו בסעיף 101א(א) לחוק המשטרה (דין משמעת; בירור קבילות שוטרים, עובדים אזרחיים והוראות שונות), התשס"ו-2006".

ד ב ר י ה ס ב ר

- לכך מוצע לקבוע מפורשות כי החוק האמור לא יחול על עובדים אזרחיים.
- סעיף 4 מוצעים כמה תיקונים בפקודת המשטרה, הנדרשים לצורך התאמת הוראות הפקודה לתיקונים בחוק המשטרה המוצעים בהצעת חוק זו. כך, מוצע לתקן את ההגדרה "שוטר" שבסעיף 1 לפקודת המשטרה, ולהבהיר כי המונח אינו כולל, ככלל, עובד אזרחי המועסק לפי הוראות פרק ג' 1 לחוק המשטרה.
- עוד מוצע לתקן את סעיף 2 לפקודת המשטרה, המסדיר את מבנה הארגון, ולהבהיר כי עובדים אזרחיים
- הם חלק ממשטרת ישראל, וזאת בהתאם לתפיסה הארגונית שבבסיס העסקתם.
- סעיף 5 מוצע לתקן את סעיף 20 לפקודת התעבורה, ולהשוות את דינו של עובד אזרחי לדינו של שוטר, לעניין פטור מחובת החקיקת רישיון נהיגה בתנאים האמורים באותו סעיף.
- סעיף 6 מוצע לתקן את סעיף 120 לפקודת העיריות, ולהשוות את דינו של עובד אזרחי לדינו של שוטר, לעניין הגבלת זכותו לכהן כחבר מועצת העיריה.

⁵ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, התשל"א, עמ' 390; ס"ח התשס"ח, עמ' 563.

⁶ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, התשכ"א, עמ' 173; ס"ח התשס"ח, עמ' 785.

⁷ דיני מדינת ישראל 8, התשכ"ד, עמ' 197; ס"ח התשס"ח, עמ' 631.

7. בחוק הרשויות המקומיות (הגבלת הזכות להיבחר), התשכ"ד-1964⁸, בתוספת, בפרט 1, בסופו יבוא "לעניין זה, "שוטר" – לרבות עובד אזרחי כהגדרתו בסעיף 101א(א) לחוק המשטרה (דין משמעתי, בירור קבילות שוטרים, עובדים אזרחיים והוראות שונות), התשס"ו-2006".
8. בחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965⁹, בסעיף 384ב, אחרי סעיף קטן (ה) יבוא:
 "(ו) הוראות סעיף זה יחולו לגבי עובד אזרחי כהגדרתו בסעיף 101א(א) לחוק המשטרה (דין משמעתי, בירור קבילות שוטרים, עובדים אזרחיים והוראות שונות), התשס"ו-2006, בשינויים המחוייבים ובשינויים אלה:
 (1) בסעיף קטן (ב), במקום הסיפה החל במילים "הפרטים המתייחסים אליו" יקראו "והפרטים המתייחסים אליו כפי שהם רשומים באותה רשימת בוחרים";
 (2) בסעיף קטן (ד), במקום "את מספר תעודת הזהות, את מספרו האישי במשטרה ואת שם הרשות המקומית" יקראו "את מספר תעודת הזהות ואת שם הרשות המקומית";
 (3) בסעיף קטן (ה), במקום "ובלבד שהופיע במדי שוטר והודה בתעודת זהות ובתעודת שוטר" יקראו "ובלבד שהודה בתעודת זהות ובתעודת עובד אזרחי".
9. בחוק הפטנטים, התשכ"ז-1967¹⁰, בסעיף 137, בסופו יבוא "לעניין זה, "שוטר" – לרבות עובד אזרחי כהגדרתו בסעיף 101א(א) לחוק המשטרה (דין משמעתי, בירור קבילות שוטרים, עובדים אזרחיים והוראות שונות), התשס"ו-2006".
10. בחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969¹¹ –
 (1) בסעיף 56(א1), בפסקה (4), בסופה יבוא "לעניין זה, "שוטר" – לרבות עובד אזרחי כהגדרתו בסעיף 101א(א) לחוק המשטרה (דין משמעתי, בירור קבילות שוטרים, עובדים אזרחיים והוראות שונות), התשס"ו-2006";
 (2) בסעיף 95, אחרי סעיף קטן (ו) יבוא:
 "(ז) הוראות סעיף זה יחולו גם לגבי עובד אזרחי כהגדרתו בסעיף 101א(א) לחוק המשטרה (דין משמעתי, בירור קבילות שוטרים, עובדים אזרחיים והוראות שונות), התשס"ו-2006, בשינויים המחוייבים ובשינויים אלה:

ד ב ר י ה ס ב ר

- סעיף 7** מוצע לתקן את התוספת לחוק הרשויות המקומיות (הגבלת הזכות להיבחר), התשכ"ד-1964, ולקבוע כי דינו של עובד אזרחי, לעניין הגשת מועמדות בבחירות לרשות מקומית, יהיה כדינם של שוטרים ועובדי מדינה המנויים בתוספת אשר אינם רשאים להגיש את מועמדותם בבחירות לרשות מקומית, וזאת משיקולים של שמירה על טוהר המינהל הציבורי ואמון הציבור בו. הסדר מקביל מעוגן בסעיף 10(1) המוצע, לגבי הגשת מועמדות בבחירות לכנסת.
- סעיף 8** מוצע לתקן את חוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965, ולקבוע כי ההסדר שבסעיף 384, הנוגע להצבעה של שוטר המוצב בתפקיד ביום הבחירות לרשויות המקומיות, יחול, בשינויים המחוייבים, גם לגבי עובד אזרחי. הסדר מקביל מעוגן בסעיף 10(2) המוצע, לגבי הצבעה בבחירות לכנסת.
- סעיף 9** מוצע לתקן את סעיף 137 לחוק הפטנטים, התשכ"ז-1967, ולהשוות את מעמדו של עובד אזרחי למעמדם של שוטרים ועובדי מדינה, לעניין חובת הדיווח הקבועה באותו סעיף, על המצאתו בתקופת שירותו או בתוך שנה לאחריה, על כל ההשלכות הנובעות מכך על פי החוק האמור.
- סעיף 10** בפסקה (1), מוצע לתקן את סעיף 56(א1) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969, ולקבוע כי דינו של עובד אזרחי, לעניין הגשת מועמדות בבחירות לכנסת, יהיה כדינם של שוטר ועובד מדינה בדרגות המנויות בסעיף אשר אינם רשאים להגיש את מועמדותם בבחירות לכנסת.
- בפסקה (2), מוצע לתקן את סעיף 95 לחוק האמור ולקבוע כי ההסדר הקבוע בו הנוגע להצבעה של שוטר

⁸ ס"ח התשכ"ד, עמ' 170; התשנ"ה, עמ' 387.

⁹ ס"ח התשכ"ה, עמ' 248; התשס"ג, עמ' 553.

¹⁰ ס"ח התשכ"ז, עמ' 148; התשס"ו, עמ' 195.

¹¹ ס"ח התשכ"ט, עמ' 103; התשס"ז, עמ' 142.

(1) בסעיף קטן (ב), במקום הסיפה החל במילים "הפרטים המתייחסים אליו" יקראו "הפרטים המתייחסים אליו כפי שהם רשומים באותה רשימת בוחרים";

(2) בסעיף קטן (ד), במקום "כפי שהם רשומים באותה רשימת בוחרים, ומספרו האישי של השוטר במשטרה" יקראו "כפי שהם רשומים באותה רשימת בוחרים";

(3) בסעיף קטן (ה) –

(א) בפסקה (1), במקום "בתעודת שוטר" יקראו "בתעודת עובד אזרחי";

(ב) פסקה (2) – לא תחול;

11. תיקון חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה)
- בחוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969¹², בסעיף 5, בסופו יבוא, "לעניין זה, "שוטר" – לרבות עובד אזרחי כהגדרתו בסעיף 101א(א) לחוק המשטרה (דין משמעתי, בירור קבילות שוטרים, עובדים אזרחיים והוראות שונות), התשס"ו-2006".
12. תיקון חוק המשטרה (נכים ונספים)
- בחוק המשטרה (נכים ונספים), התשמ"א-1981¹³, בסעיף 1, בהגדרה "שוטר", בסופה יבוא "ולמעט עובד אזרחי כהגדרתו בסעיף 101א(א) לחוק המשטרה (דין משמעתי, בירור קבילות שוטרים, עובדים אזרחיים והוראות שונות), התשס"ו-2006".
13. תיקון חוק זכויות מבצעים ומשדרים
- בחוק זכויות מבצעים ומשדרים, התשמ"ד – 1984¹⁴, בסעיף 12(א), בפסקה (1), בסופה יבוא "או עובד אזרחי כהגדרתו בסעיף 101א(א) לחוק המשטרה (דין משמעתי, בירור קבילות שוטרים, עובדים אזרחיים והוראות שונות), התשס"ו-2006".
14. תיקון חוק חופש המידע
- בחוק חופש המידע, התשנ"ח – 1998¹⁵, בסעיף 9(ב)(9), בהגדרה "עובד", אחרי "שוטר" יבוא "עובד אזרחי כהגדרתו בסעיף 101א(א) לחוק המשטרה (דין משמעתי, בירור קבילות שוטרים, עובדים אזרחיים והוראות שונות), התשס"ו-2006".

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 13 מוצע לקבוע כי הוראות סעיף 12 לחוק זכויות מבצעים ומשדרים, התשמ"ד-1984,

יחולו גם על עובד אזרחי, בדומה לשוטר. הוראה זו קובעת כי המדינה תיחשב כמעבידתו של העובד לעניין זכויות על ביצוע שנעשה תוך כדי שירותו של המבצע במשטרה ועקב אותו שירות.

סעיף 14 מוצע לקבוע כי הוראות סעיף 9(ב)(9) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998, הקובע כי אין חובה למסור מידע הנוגע לענייני משמעת של עובד ברשות ציבורית, יחול גם על מידע הנוגע לענייני משמעת של עובד אזרחי, כפי שהוא חל על מידע הנוגע לענייני משמעת של שוטר, חייל וכל עובד של רשות ציבורית.

המוצב בתפקיד ביום הבחירות לכנסת, יחול, בשינויים המחויבים, גם לגבי עובד אזרחי.

סעיף 11 מוצע להשוות את דינו של עובד אזרחי לדינו של שוטר, לעניין תחולתן של ההגבלות לאחר פרישה הקבועות בחוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969.

סעיף 12 מוצע לקבוע כי חוק המשטרה (נכים ונספים), התשמ"א-1981, לא יחול על עובדים אזרחיים. חוק זה מחיל על שוטרים את הסדרי חוק הנכים (תגמולים ושיקום), התשי"ט-1959 [נוסח משולב]. החלים על חייל שנפגע במהלך שירותו הצבאי. הסדרים אלה חלים על שוטרים בשל המעמד המיוחד שלהם, השונה מזה של עובדים אזרחיים.

¹² ס"ח התשכ"ט, עמ' 144; התשס"ז, עמ' 252.

¹³ ס"ח התשמ"א, עמ' 163.

¹⁴ ס"ח התשמ"ד, עמ' 157; התשס"ג, עמ' 555.

¹⁵ ס"ח התשנ"ח, עמ' 226; התשס"ז, עמ' 432.

15. בחוק זכות יוצרים, התשס"ח-2007¹⁶, בסעיף 36, בהגדרה "עובד המדינה", אחרי "שוטר" יבוא "עובד אזרחי כהגדרתו בסעיף 101א(א) לחוק המשטרה (דין משמעת, בירור קבילות שוטרים, עובדים אזרחיים והוראות שונות), התשס"ו-2006".
16. בחוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000¹⁷, בתוספת השניה, בפרט (13), אחרי "בירור קבילות שוטרים" יבוא "עובדים אזרחיים".
17. בחוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981¹⁸, בתוספת הראשונה, בפרט (יג), אחרי "בירור קבילות שוטרים" יבוא "עובדים אזרחיים".
18. בחוק משכן כנסת, רחבתו ומשמר הכנסת, התשכ"ח-1968¹⁹, בסעיף 19, אחרי "בירור קבילות שוטרים" יבוא "עובדים אזרחיים".
19. בחוק סדר הדין הפלילי (חקירת חשודים), התשס"ב-2002²⁰, בסעיף 5(א)(3), אחרי "בירור קבילות שוטרים" יבוא "עובדים אזרחיים".
20. בחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986²¹, בסעיף 33ב(ג), אחרי "בירור קבילות שוטרים" יבוא "עובדים אזרחיים".
21. מי שערב יום תחילתו של חוק זה (בסעיף זה – יום התחילה) הועסק במשטרת ישראל באמצעות קבלן כוח אדם כהגדרתו בחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996²², ובכוונת משטרת ישראל להמשיך ולהעסיקו גם לאחר יום התחילה, לא יחולו, לגבי קבלתו לעבודה, פקודות משטרת ישראל והנהלים שנקבעו לפי סעיף 101ב לחוק העיקרי כנוסחו בסעיף 2 לחוק זה.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 21 מוצע לקבוע הוראת מעבר, ולפיה הוראות פקודות משטרת ישראל או הנהלים שנקבעו לפי סעיף 101ב לחוק המשטרה כנוסחו בסעיף 2 לחוק המוצע, שעניינן קבלת עובד אזרחי לעבודה במשטרה, לא יחולו לגבי קבלתו לעבודה של מי שלפני תחילתו של החוק המוצע הועסק במשטרת ישראל באמצעות קבלן כוח אדם כהגדרתו בחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996, ושהמשטרה מתכוונת להמשיך ולהעסיקו גם לאחר תחילתו של החוק המוצע.

סעיף 15 מוצע לקבוע כי הוראות סעיף 36 לחוק זכות יוצרים, התשס"ח-2007, יחולו על עובד אזרחי, כפי שהן חלות על עובד מדינה, חייל ושוטר. הוראה זו קובעת כי המדינה היא הבעלים הראשון של זכות היוצרים ביצירה שנוצרה או הוזמנה על ידה או על ידי עובד המדינה עקב עבודתו ובמהלכה, אלא אם כן הוסכם אחרת.

סעיפים 16 עד 20 מוצע לבצע התאמות בחוקים שונים שבהם מוזכר חוק המשטרה, לשמו המוצע, הכולל גם את המונח "עובדים אזרחיים".

¹⁶ ס"ח התשס"ח, עמ' 34.

¹⁷ ס"ח התש"ס, עמ' 190; התשס"ח, עמ' 134.

¹⁸ ס"ח התשמ"א, עמ' 322; התשס"ט, עמ' 115.

¹⁹ ס"ח התשכ"ח, עמ' 197; התשס"ח, עמ' 472.

²⁰ ס"ח התשס"ב, עמ' 468; התשס"ח, עמ' 572.

²¹ ס"ח התשמ"ו, עמ' 107; התשס"ח, עמ' 511.

²² ס"ח התשנ"ו, עמ' 201.

הצעת חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס' 39) (עובדים אזרחיים), התשס"ט-2008

1. תיקון סעיף 1 בפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971 (להלן – הפקודה), בסעיף 1, בהגדרה "סוהר", בסופה יבוא "למעט עובד אזרחי כהגדרתו בסעיף 87א(א)".
2. תיקון סעיף 77 בסעיף 77 לפקודה, אחרי "וזה" יבוא "וכן עובדים אזרחיים כהגדרתם בסעיף 87א(א)".
3. הוספת סימן ה' בפרק ג' לפקודה, אחרי סימן ה' יבוא:
בפרק ג' לפקודה, אחרי סימן ה' יבוא:

"סימן ה' 1: עובדים אזרחיים"

העסקת עובד אזרחי 87א. (א) הנציב רשאי להעסיק מי שאינו סוהר, במשרה פנויה בתקן שאושר לעניין זה בשירות, למילוי תפקיד שלצורך מילוי לא נדרשת הפעלת סמכויות סוהר ושהוא אחד מאלה (בסימן זה – עובד אזרחי):

ד ב ר י ה ס ב ר

כמו כן, יוסמך הנציב להעסיק עובדים אזרחיים בתפקידים שאינם מנויים בתוספת ראשונה א' לפקודה. העסקה כאמור תיעשה על פי חוזים מיוחדים, בדומה לסמכות להעסיק עובדים על פי חוזים מיוחדים בשירות המדינה, לפי חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – חוק שירות המדינה (מינויים)). השימוש בדרך העסקה זו יוגבל לתפקידים המחייבים מומחיות מקצועית מיוחדת, אשר הנציב קבע לגביהם כי הם חיוניים לשירות וכי אין אפשרות מעשית להעסיק בהם סוהר בתנאי השכר והעבודה המקובלים בשירות. כמו כן מוצע לקבוע כי תקופת העסקה על פי חוזה מיוחד תהיה קצובה בזמן.

סעיף 1 מוצע למעט עובד אזרחי כהגדרתו בסעיף 87א(א) לפקודה כנוסחו המוצע, מההגדרה "סוהר" שבסעיף 1 לפקודה. זאת, כדי שלא להחיל באופן גורף את הוראות הפקודה החלות על סוהר, על עובד אזרחי הממלא תפקיד שמילוי אינו מצריך הפעלת סמכויות סוהר. במקביל מוצע, בסעיף 87 לפקודה כנוסחו בסעיף 3 להצעת החוק, לפרט את הוראות הפקודה שיחולו גם על עובד אזרחי.

סעיף 2 מוצע לתקן את סעיף 77 לפקודה, המסדיר את מבנה השירות, ולהבהיר כי עובדים אזרחיים הם חלק מהשירות, וזאת בהתאם לתפיסה שבבסיס העסקתם.

סעיפים לסימן ה' המוצע – כללי

3 ו-4 מוצע להוסיף סימן מיוחד בפרק ג' לפקודה, שיסומן "ה'1", אשר יקבץ את מכלול ההוראות המתייחסות לאוכלוסיית העובדים האזרחיים.

לסעיף 87 המוצע

מוצע להעניק לנציב סמכות העסקה במישרין של עובדים אזרחיים בתפקידים שמילוי אינו מצריך הפעלת סמכויות סוהר, בהתאם למפורט להלן:

כללי בהצעת חוק זו מוצע להסדיר, בסימן ה' של פרק ג' לפקודת בתי הסוהר, התשל"ב-1971 (להלן – הפקודה), את סמכות נציב בתי הסוהר או סגנו (להלן – הנציב) להעסיק בשירות בתי הסוהר (להלן – השירות) עובדים שאינם סוהרים, בתפקידים שלצורך מילוי לא נדרשת הפעלת סמכויות סוהר, בשתי דרכי העסקה: האחת – העסקה על פי מערכת יחסי עבודה קיבוציים, והשנייה – העסקה על פי חוזה מיוחד (להלן – עובדים אזרחיים).

הוספתו של פרק זה נדרשת במיוחד לאור כניסתו לתוקף של חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם (תיקון), התש"ס-2000 (פורסם בס"ח התש"ס, עמ' 247), הקובע כי עובד המועסק בפועל אצל מעסיק למעלה מתשעה חודשים יראו אותו כעובדו של המעסיק בפועל, וחוסר האפשרות של השירות, במצב החוקי שלאחר התיקון האמור, להעסיק עובדים שאינם סוהרים בשירותיו.

העובדים האזרחיים יהיו שייכים, מבחינה ארגונית, לשירות, כגורם מסייע למילוי משימותיו, ובתור שכאלה יחולו עליהם, בשינויים המחויבים, ההסדרים החלים על סוהרים בכל הקשור לקבלה לעבודה, פיטורין ודין משמעתי. עם זאת, בשל העובדה שמדובר בעובדים שאינם סוהרים ואינם בעלי סמכויות סוהר, מוצע לבצע התאמות נדרשות בחללה של ההסדרים החלים על סוהרים, על עובדים אזרחיים. כך למשל, יחולו על עובדים אזרחיים הוראות חוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951, אשר אינן חלות על סוהרים. כמו כן, לא יחול עליהם איסור ההתארגנות החל על סוהרים.

לפי המוצע, הנציב יוסמך להעסיק עובדים אזרחיים על פי מערכת יחסי עבודה קיבוציים, רק בתפקידים המפורטים ברשימה המופיעה בתוספת ראשונה א' לפקודה כנוסחה המוצע. השכר ותנאי העבודה של עובד אזרחי המועסק בתפקידים אלה יהיו כשל עובד המדינה, בתיאומים שיידרשו. עד להסדרה אחרת בהסכם קיבוצי.

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, התשל"ב, עמ' 459; ס"ח התשס"ח, עמ' 716.

- (1) תפקיד המפורט בתוספת ראשונה א';
 (2) תפקיד שאינו מפורט בתוספת ראשונה א' ושמתיקיימים לגביו שניים אלה:

- (א) לצורך מילוי נדרשת מומחיות מקצועית מיוחדת;
 (ב) הנציב נוכח כי אין אפשרות מעשית להעסיק בו, סוהר, במסגרת תנאי השירות המקובלים בשירות.
 (ב) שכר ותנאי עבודה של עובד אזרחי המועסק בתפקיד כאמור בסעיף קטן (א)1 יהיו כשל עובד המדינה, בתיאומים שיעשו בידי שר האוצר או מי שהוא הסמיך לעניין זה, בהתייעצות עם השר, אלא אם כן נקבע אחרת בהסכם קיבוצי לעניין עובדים אזרחיים המועסקים בתפקיד כאמור.
 (ג) העסקת עובד אזרחי בתפקיד כאמור בסעיף קטן (א)2 תיעשה על פי חוזה מיוחד, ותהיה לתקופה קצובה שתיקבע בחוזה הניתנת להארכה.

קבלת עובד אזרחי 87.ב. הנציב יקבע, בפקודות נציבות בתי הסוהר או בנהלים, הוראות לעניין דרכי קבלתו של עובד אזרחי לעבודה בשירות, שמטרתן להבטיח שוויון הזדמנויות ותחרות הוגנת בקבלה לעבודה; הוראות סעיף 80 יחולו, בשינויים המחוייבים, לגבי נהלים לפי סעיף זה.

תחולת הוראות 87.ג. הוראות סעיפים 80(ג), 82, 83, 87, 94, 95 עד 98 לפקודה וכן הוראות סימנים ט' עד ט"ו שבפרק ג' לפקודה, יחולו לגבי עובד אזרחי, בשינויים המחוייבים ובשינויים אלה:

ד ב ר י ה ס ב ר

בשירות. מוצע לקבוע כי תקופת ההעסקה בחוזה מיוחד תהיה קצובה בזמן, וזאת כדי לענות על הצורך ברענון השורות ולאפשר סיום העסקה בתום התקופה שנקצבה בחוזה.

לסעיף 87 המוצע

קבלת עובדים אזרחיים לשירות תיעשה על פי כללים שייקבעו בפקודות נציבות בתי הסוהר או בנהלי השירות, אשר יפורסמו בדרך שיוה הנציב. כללים אלה ישמרו על העקרונות של מתן הזדמנות שווה ותחרות הוגנת בקבלה לעבודה. מאחר שעובדים אזרחיים אינם עובדי מדינה לא יחול עליהם חוק שירות המדינה (מינויים).

לסעיף 87 המוצע

מוצע להחיל על עובד אזרחי הוראות מסוימות בפקודה החלות על סוהר, וזאת בשינויים המחוייבים ובשינויים שיפורטו להלן. הוראות הפקודה שמוצע להחילן הן: סעיף 80(ג) (העלאה או הורדה בדרגה של סוהרים, השעיה, שחרור ופיטורין), סעיף 82 (בדיקות בריאותיות ותקופת ניסיון), סעיף 83 (הצהרת מתגייס), סעיף 87 (שחרור מטעמי בריאות), סעיף 94 (אחריות סוהר לכספים ולציוד שבהשגחתו), סעיף 95 (איסור עבודה נוספת), סעיף 96

(א) העסקת עובדים אזרחיים בתפקידים שיפורטו בתוספת ראשונה א' לפקודה כנוסחה המוצע. המדובר בתפקידים מקצועיים בעיקרם שאינם בליבת העשייה של השירות, ואשר כיום מועסקים בהם עובדים באמצעות חברות כוח אדם. לפי המוצע, השכר ותנאי העבודה הנלווים של עובדים אזרחיים המועסקים כאמור, ייקבעו בהתאמה לשכרם של עובדי המדינה בתפקידים מקבילים, ולא בהתאמה לשכרם של סוהרים, וזאת בתיאומים שיעשו על ידי שר האוצר או מי שהוא הסמיך לעניין זה, בהתייעצות עם השר לביטחון הפנים. שכר ותנאי עבודה אלה יחולו כל עוד לא נקבעו הסדרים אחרים בהסכם קיבוצי. מוצע לקבוע כי כל שינוי של תוספת ראשונה א' ייעשה בהליך של חקיקה ראשית ולא בצו, וזאת בשים לב לחדשנותו של ההסדר המוצע וכדי לאפשר בקרה ופיקוח על ההליך של שינוי התוספת;

(ב) העסקת עובדים אזרחיים על פי חוזה מיוחד, בתפקידים שאינם מנויים בתוספת ראשונה א' לפקודה. מוצע לייחד את השימוש בדרך העסקה זו לתפקידים המחייבים מומחיות מקצועית מיוחדת, אשר סוהר בתנאי השכר והעבודה המקובלים בשירות. העסקה כאמור תאפשר גיוס כוח אדם איכותי למילוי תפקידים אלה

- (1) לעניין סעיף 80(ג) –
- (א) בפסקה (1), במקום "למנות סוהרים זוטרים, להעבירם ולהעלותם" יקראו "להעלות עובדים אזרחיים";
- (ב) בפסקה (2), החלטת הנציב לשחרר מן השירות עובד אזרחי או לפטרו, אינה טעונה אישור השר;
- (2) לעניין סעיף 82 –
- (א) בסעיף קטן (א), הסיפה החל במילים "ומשאורש גיוסו" – לא תחול;
- (ב) סעיף קטן (ב) לא יחול לגבי עובד אזרחי המועסק בתפקיד כאמור בסעיף 87א(א)(2), ולגבי עובד אזרחי המועסק בתפקיד כאמור בסעיף 87א(א)(1), במקום "ויידרש לעבור קורס אימונים", יקראו "ויידרש לעבור הכשרה כפי שייקבע בנהלים";
- (3) לעניין סעיף 110טו – שופט יהיה קצין שיפוט או קצין שיפוט בכיר, שדרגתו אינה נמוכה מדרגתו של סוהר המשרת בתפקיד מקביל לתפקידו של הנאשם;
- (4) לעניין סעיף 110כה – דן יחיד יהיה קצין שיפוט או קצין שיפוט בכיר, שדרגתו גבוהה בשתי דרגות לפחות מדרגתו של סוהר המשרת בתפקיד מקביל לתפקידו של הנאשם;
- (5) לעניין סעיף 110ל – פסקאות (1)(ד) ו-(2)(ד) – לא יחולו.
- (6) לעניין סעיף 110מד(א) – פסקאות (4) ו-(5) – לא יחולו;

ד ב ר י ה ס ב ר

יצוין כי בימים אלה נבחנת האפשרות להאריך את תקופת הניסיון לגבי עובדי מדינה. ככל שיתוקן פרק זמן זה, יפעל המשרד לביטחון הפנים לביצוע תיקון חקיקה אשר ישווה את תקופת הניסיון החלה על עובדים אזרחיים המועסקים על פי מערכת יחסי עבודה קיבוציים לזו החלה לגבי עובדי מדינה;

(3) לעניין סעיף 110טו לפקודה – בהעדר דרגות כתף לעובדים אזרחיים, מוצע כי שופט היושב בבית דין בעניין העמדתו לדין של עובד אזרחי יהיה קצין שיפוט או קצין שיפוט בכיר, שדרגתו אינה נמוכה מדרגתו של סוהר המשרת בתפקיד מקביל לתפקידו של העובד האזרחי;

(4) לעניין סעיף 110כה לפקודה – מוצע לקבוע כי דן יחיד הדין בעניין העמדתו לדין של עובד אזרחי יהיה קצין שיפוט או קצין שיפוט בכיר, שדרגתו גבוהה בשתי דרגות לפחות מדרגתו של סוהר המשרת בתפקיד מקביל לתפקידו של העובד האזרחי.

(5) לעניין סעיפים 110ל ו-110מד לפקודה – מוצע שלא להחיל על עובד אזרחי עונשים של ריתוק ומחבוש שאינם מתאימים לעובד אזרחי;

(מניעת שחיתות), סעיף 97 (איסור כניסה בלילה לתא של אסיר), סעיף 98 (איסור כניסה לתא של אסירות ללא ליווי אישה), וכן סימנים ט' עד ט' לפקודה הקובעים הסדרים לעניין דין משמעתי של סוהרים. סעיפים אלה יחולו לגבי עובד אזרחי, בשינויים המחוייבים, וכן בשינויים שעיקריהם מפורטים להלן אשר נועדו להתאים את ההוראות כאמור לאוכלוסיית העובדים האזרחיים:

- (1) לעניין סעיף 80(ג) לפקודה – מוצע כי סמכות הנציב להעלות או להוריד סוהר בדרגה, וכן הסמכות להשעות, לשחרר או לפטר סוהר, יחולו לעניין עובד אזרחי, ואולם מוצע להבהיר כי החלטת הנציב לעניין השעיה או פיטורין של עובד אזרחי אינה טעונה אישור השר לביטחון הפנים;
- (2) לעניין סעיף 82 לפקודה – סעיף זה, שעניינו תקופת ניסיון של שנתיים, יחול על עובד אזרחי המועסק על פי מערכת יחסי עבודה קיבוציים, כמקובל לגבי סוהרים ועובדי מדינה. ואולם לגבי עובד אזרחי המועסק על פי חוזה מיוחד לא יחול סעיף זה, ותקופת ניסיון, ככל שתידרש, תיקבע בחוזה המיוחד;

(7) לעניין התוספת השניה –

(א) פרטים (4), (6), (7), (א8) ו-(19) – לא יחולו;

(ב) בפרט (15), אחרי "נציב תלונות הציבור" יקראו "ארגון עובדים יציג כמשמעותו בחוק הסכמים קיבוציים, התשי"ז-1957².

דינו של עובד אזרחי 87ד. דינו של עובד אזרחי, לענין גמלאות, כדין עובד חדש כמשמעותו בסעיף 107א לחוק שירות המדינה (גימלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970³.

87ה. הוראות חוק שירות המדינה (מינויים) התשי"ט-1959⁴ לא יחולו על עובד אזרחי" אי-תחולת חוק שירות המדינה (מינויים) על עובד אזרחי

הוספת תוספת ראשונה א'

4. אחרי התוספת הראשונה יבוא:

"תוספת ראשונה א'

(סעיף 87א(א))

- (1) סייע לרופא שיניים;
- (2) פיזיותרפיסט;
- (3) מנהל מפעל במערך התעסוקה;
- (4) לבורנט;
- (5) מדריך נגמלים;
- (6) מטפל בתינוקות;
- (7) מזכיר;
- (8) נהג, למעט מי שעוסק בליווי אסירים;
- (9) טבח;
- (10) עובד אחזקת בנין;
- (11) הנדסאי בנין;
- (12) טכנאי בנין;
- (13) טכנאי אלקטרוניקה;

ד ב ר י ה ס ב ר

משמעות הדבר היא כי לגבי עובד אזרחי, כמו גם לגבי עובדי מדינה וסוהרים חדשים כמשמעותם בסעיף 107א האמור, יחולו הסדרי פנסיה צוברת.

לסעיף 87 המוצע

מוצע כי הליכי הגיוס של עובדים אזרחיים ייערכו על פי הוראות הפקודה ולא על פי הוראות חוק שירות המדינה (מינויים). בהתאם לכך מוצע לקבוע מפורשות כי החוק האמור לא יחול על עובדים אזרחיים.

(6) לענין התוספת השניה לפקודה – מוצע כי ברשימת עבירות המשמעת המנויות בתוספת השניה והחלות לגבי עובדים אזרחיים, לא ייכללו עבירות הנוגעות לשימוש בסמכויות סוהר ולחובות המיוחדות שהוטלו על סוהר עקב תפקידו זה.

לסעיף 87 המוצע

מוצע, כי לענין תנאי פרישה, דינו של עובד אזרחי יהיה כדין עובד חדש, כמשמעותו בסעיף 107א לחוק שירות המדינה (גמלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970.

² ס"ח התשי"ז, עמ' 63.

³ ס"ח התש"ל, עמ' 65.

⁴ ס"ח התשי"ט, עמ' 86.

(14) טכנאי קירור;

(15) עובד אחזקת רכב;

(16) מחסנאי;

(17) ארכיבאי;

(18) גרפיקאי;

(19) דפס;

(20) מנהל חשבונות;

(21) מאבחן פסיכוטכני;

(22) מטפל בבעלי חיים;

(23) מדריך טכני;

(24) מרכזן;

(25) מדריך ירי;

(26) מדריך כושר גופני;

(27) נגר מרכיב;

(28) מסגר;

5. תיקון חוק שעות עבודה ומנוחה
בחוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951⁵, בסעיף 30 בסעיף קטן (א)(1), במקום "וכן מי שנמנה על שירות בתי הסוהר" יבוא "וכן סוהרים בשירות בתי הסוהר".

6. תיקון חוק הרשויות המקומיות (הגבלת הזכות להיבחר)
בחוק הרשויות המקומיות (הגבלת הזכות להיבחר), התשכ"ד-1964⁶, בתוספת, בפרט 1, בסופו יבוא "לעניין זה, "סוהר" – לרבות עובד אזרחי כהגדרתו בסעיף 87א(א) לפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971".

7. תיקון חוק הבחירות לכנסת
בחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969⁷ –

(1) בסעיף 56(א1), בפסקה (4), בסופה יבוא "לעניין זה, "סוהר" – לרבות עובד אזרחי כהגדרתו בסעיף 87א(א) לפקודת בתי סוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971";

(2) בסעיף 116ב, בסעיף קטן (ג), בסופו יבוא "לעניין זה, "סוהר" – לרבות עובד אזרחי כהגדרתו בסעיף 87א(א) לפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971".

ד ב ר י ה ס ב ר

אינם רשאים להגיש את מועמדותם בבחירות לרשות מקומית, וזאת משיקולים של שמירה על טוהר המינהל הציבורי ואמון הציבור בו. הסדר מקביל מעוגן בסעיף 7(1) להצעת החוק, לעניין הגשת מועמדות בבחירות לכנסת.

סעיף 7 בפסקה (1), מוצע לתקן את סעיף 56(א1) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969, ולקבוע כי דינו של עובד אזרחי לעניין הגשת מועמדות לבחירות לכנסת, יהיה כדין סוהר ועובד מדינה

סעיף 5 מוצע לתקן את סעיף 30(א1) לחוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951, המוציא מתחולת החוק את מי שנמנה על שירות בתי הסוהר כך שיחול רק לגבי סוהרים ולא לגבי על עובדים אזרחיים.

סעיף 6 מוצע לתקן את התוספת לחוק הרשויות המקומיות (הגבלת הזכות להיבחר), התשכ"ד-1964, ולקבוע כי דינו של עובד אזרחי לעניין הגשת מועמדות בבחירות לרשות מקומית יהיה כדינם של סוהרים ועובדי מדינה אחרים המפורטים בתוספת, אשר

⁵ ס"ח התשי"א, עמ' 204; התשס"ח, עמ' 616.

⁶ ס"ח התשכ"ד, עמ' 170; התשנ"ה, עמ' 387.

⁷ ס"ח התשכ"ט, עמ' 103; התשס"ח, עמ' 515.

8. מי שערב יום תחילתו של חוק זה (בסעיף זה – יום התחילה) הועסק בשירות בתי הסוהר באמצעות קבלן כוח אדם כהגדרתו בחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996⁸, ובכוונת שירות בתי הסוהר להמשיך ולהעסיקו גם לאחר יום התחילה, לא יחולו, לגבי קבלתו לעבודה, פקודות נציבות בתי הסוהר והנהלים שנקבעו לפי סעיף 87 לפקודה כנוסחו בסעיף 3 לחוק זה.

ד ב ר י ה ס ב ר

לפי סעיף 87 לפקודה כנוסחו בסעיף 3 לחוק המוצע, שעניינן קבלת עובד אזרחי לעבודה בשירות, לא יחולו לגבי קבלתו לעבודה של מי שלפני תחילתו של החוק המוצע הועסק בשירות באמצעות קבלן כוח אדם כהגדרתו בחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996, ושהשירות מתכוון להמשיך ולהעסיקו גם לאחר תחילתו של החוק המוצע.

בדרגות המנויות בסעיף, אשר אינם רשאים להגיש את מועמדותם בבחירות לכנסת.

בפסקה (2), מוצע לתקן את סעיף 95 לחוק האמור ולאפשר לעובד אזרחי אשר נמצא בבית סוהר ביום הבחירות, להצביע בקלפי לאסירים – אם יבחר לעשות כן.

סעיף 8 מוצע לקבוע הוראת מעבר ולפיה הוראות פקודות נציבות בתי הסוהר והנהלים שנקבעו

⁸ ס"ח התשנ"ו, עמ' 201.

