



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

11 ביוני 2008

390

ח' בסיון התשס"ח

עמוד

הצעת חוק שירות המדינה (מינויים) (תיקון מס' 14) (מינוי ממלא מקום), התשס"ח-2008 622

**הצעת חוק שירות המדינה (מינויים) (תיקון מס' 14) (מינוי ממלא מקום),
התשס"ח-2008**

1. תיקון סעיף 12 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 12, הסיפה החל במילים "אולם משנתפנתה" – תימחק.
2. בסעיף 23 לחוק העיקרי, הקטע החל במילים "אולם משנתפנתה" עד המילים "שלושה חדשים" – יימחק.
3. אחרי סעיף 23 לחוק העיקרי יבוא:

"מינוי ממלא מקום 23א. (א) בסעיף זה, "נושא משרה" – מי שנתמנה לפי סעיפים 12 או 23, או עובד המדינה שהוקנתה לו סמכות בחוק אחר שעליו להפעילה בעצמו.

(ב) נתפנתה משרתו של נושא משרה או נבצר ממנו להשתמש בסמכותו או למלא את תפקידו, רשאי השר שעם משרדו נמנית המשרה (בסעיף זה – השר), למנות אדם אחר שהוא עובד המדינה למלא את מקומו, לתקופה שלא תעלה על שלושה חודשים; נתפנתה משרתו של נושא משרה שנתמנה לפי סעיף 12, יתייעץ השר עם נציב השירות לפני מינוי ממלא מקום לאותו נושא משרה.

ד ב ר י ה ס ב ר

רשאי השר, שעם משרדו נמנית המשרה, להטיל על עובד מדינה אחר את מילוי התפקיד הנדון לתקופה שלא תעלה על שלושה חדשים; הממשלה רשאית להוסיף על רשימת המשרות שבתוספת ולגרוע ממנה.

הסעיפים האמורים מאפשרים למנות ממלא מקום למנהל של משרד ממשלתי ולבעל משרה שהמינוי לה הוא באישור הממשלה, ואולם תקופת מילוי המקום מוגבלת לשלושה חודשים בלבד ואינה ניתנת להארכה. ההסדר הקיים גם אינו נותן מענה למצב שבו קיימת מניעה של בעל התפקיד מלעסוק בעניין מסוים לאורך זמן (למשל, בשל חשש לניגוד עניינים).

מוצע לקבוע בחוק המינויים, הסדר שיחליף את ההסדרים לעניין מילוי מקום הקבועים בסעיפים 12 ו-23 לאותו חוק. ההסדר המוצע יאפשר מינוי ממלאי מקום לבעלי התפקידים כאמור באותם סעיפים וכן לעובד מדינה אחר שהוקנתה לו סמכות בחוק שאותה עליו להפעיל בעצמו (להלן – נושאי משרה). וזאת אף לתקופה העולה על שלושה חודשים, או לצורך עיסוק בעניין מסוים – עד שתוסר המניעה של בעל המשרה מלעסוק באותו עניין.

כך, לפי המוצע, במקרים שבהם נתפנתה המשרה או שנבצר מנושא המשרה להשתמש בסמכותו או למלא את תפקידו, רשאי השר שעם משרדו נמנית המשרה, להטיל על

סעיפים סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים),
1 עד 3 התשי"ט-1959 (להלן – חוק המינויים). קובע
לאמור:

"מנהלים כלליים

12. הממשלה תמנה, בכפוף להוראות חוק זה ובתנאים שתקבע, לכל משרד מנהל כללי על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד, ועל המינוי לא תחול חובת המכרו לפי סעיף 19.

אולם משנתפנתה משרתו של מנהל כללי, או משנבצר ממנהל כללי תקופה מסוימת להשתמש בסמכותו או למלא תפקידו משום שהוא נעדר או נוטל כושר מחמת כל סיבה, רשאי השר, לאחר התייעצות עם נציב השירות, להטיל את התפקיד של מנהל כללי על עובד המדינה לתקופה שלא תעלה על שלושה חדשים.

סעיף 23 לחוק המינויים קובע לאמור:

"מינוי באישור הממשלה

23. למשרה מן המשרות המפורטות בתוספת לחוק זה לא יתמנה אדם אלא באישור הממשלה ובתנאים שתקבע; אולם משנתפנתה משרה כאמור או נבצר מעובד המדינה שנתמנה כאמור, להשתמש בסמכותו או למלא את תפקידו משום שהוא נעדר או נוטל יכולת מחמת כל סיבה שהיא,

¹ ס"ח התשי"ט, עמ' 86; התשס"ה, עמ' 718.

(ג) השר רשאי, בהתייעצות עם נציב השירות, להאריך את התקופה האמורה בסעיף קטן (ב) בתקופות נוספות, ובלבד שסך כל תקופת מילוי המקום לא תעלה על שישה חודשים; ואולם רשאי השר, בהסכמת נציב השירות, להאריך את תקופת מילוי המקום מעבר לשישה חודשים כאמור, בהתקיים נסיבות מיוחדות המצדיקות זאת, וכל עוד מתקיימות נסיבות מיוחדות כאמור.

(ד) היה נושא משרה מנוע מלעסוק בעניין מסוים במסגרת תפקידו, רשאי השר, לאחר התייעצות עם נציב השירות, למנות אדם אחר שהוא עובד המדינה למלא את מקומו באותו עניין, עד שתוסר המניעה.

ד ב ר י ה ס ב ר

הנציב נועדה להבטיח שהאפשרות למינוי ממלא המקום לא תשמש לעקיפת הצורך במינוי קבוע (לסעיף קטן ג) המוצע).

במקרים שבהם מנוע נושא המשרה מלטפל בעניין מסוים במסגרת תפקידו, מוצע לקבוע כי השר שעם משרדו נמנית המשרה יוכל להטיל את הטיפול באותו עניין על עובד מדינה אחר שיטפל בו כל עוד נושא המשרה מנוע מלעשות כן (לסעיף קטן ד) המוצע).

אדם אחר שהוא עובד המדינה למלא את התפקיד לתקופה שלא תעלה על שלושה חודשים, אשר ניתנת להארכה, בהתייעצות עם נציב שירות המדינה בתקופות נוספות, ובלבד שסך כל תקופת מילוי המקום לא תעלה על שישה חודשים (לסעיף קטן ב) המוצע).

עוד מוצע שבנסיבות מיוחדות המצדיקות זאת ובהסכמת נציב שירות המדינה, יהיה ניתן להאריך את התקופה אף מעבר לשישה חודשים. הדרישה להסכמת

