



סימוכין: 00173410
ירושלים, א' באדר, התש"ע
15 פברואר 2010

לכבוד
סגן החשב הכללי במשרד האוצר
מר אבי דור

הנדון: הפרטת מרכז ההדרכה של משטרת ישראל

אבי שלום,

אנו פונים אליך נוכח המידע והכוונות שעלו בישיבה שקיימנו עמך ועם נציגי המשטרה, משרד האוצר וחברת ענבל ביום 10.2.10, ומבקשים התייחסותך, כפי שסיכמנו, לנושאים שעלו בישיבה.

בישיבה עלה כי במסגרת הפרטת מרכז ההדרכה של משטרת ישראל יש כוונה להעביר בשנה הראשונה לידיים פרטיות 40% מהיקף שעות ההדרכה (שהן 40,000 שעות הדרכה) וכי ניתן להגדיל או להקטין ההיקף מדי שנה בשיעור של 25%. בפועל מדובר על הפרטת זקק של מאה אחוזי ההדרכה במשטרה.

עוד עלה כי ההחלטה על הפרטת מרכז ההדרכה של המשטרה נתקבלה לכל היותר בדרג של הפקידות הבכירה במשרד האוצר ובמשרד לביטחון הפנים ובידיעת השר לביטחון הפנים, אך מבלי שנתקבלה כל החלטת ממשלה בעניין.

כמו כן מבוצע המהלך לא רק בלא מגע יד ממשלה, אלא אף בלא מגע יד כנסת, מבלי שנעשה הליך של חקיקה ראשית בעניין.

כן התברר כי העניין לא הובא לבחינתו, לחוות דעתו או להכרעתו של היועץ המשפטי לממשלה, וכי לא קיימת כל חוות דעת כתובה של היועץ"מ בעניין.

בשעתו פעלו שנינו, יחד עם חכ"ם נוספים, לחקיקת תיקון לחוק אשר יבטל את החוק שאיפשר הקמתו של כלא פרטי בבעלות וזינסקי-לבייב בבאר שבע, מטעמים רבים אותם נימקנו בעבר שוב ושוב. לצערנו, תיקון החקיקה לא צלח, ובג"צ נדרש לסוגיה, קבע כי החוק אינו חוקתי והורה להשיב את הכלא לידי המדינה.

לענייננו עת – הפרטת מערך ההדרכה של המשטרה והאופן שבו הפרטה זאת מתבצעת - נועצנו בעו"ד גלעד ברנע, אשר עמד בראש צוות הפרקליטים שעתרו לבג"צ נגד הפרטת הכלא. אנו מבקשים להביא לידיעתך בתמצות את חוות דעתו המשפטית, העולה בקנה אחד עם עמדתנו הערכית והפרלמנטרית בסוגיה.

1. העדר כל בסיס חוקי (ולו לכאורה) להעברת פעילות הדרכה במשטרה לגורם פרטי - העברתה (או הסתייעות בגורם פרטי) של פעילות ההדרכה של שוטרי ישראל נעשתה על דרך של מכרז, ללא החלטת ממשלה וללא כל חקיקה ראשית המסדירה והמתירה לכאורה, העברה או הסתייעות כאמור. נציין כי היועץ המשפטי לממשלה לשעבר, אלייקים רובינשטיין, קבע בשעתו כי הפרטת בתי הסוהר טעונה קביעתם כחסדר ראשוני בחקיקה ראשית.

2. העברת סמכויות שלטוניות בגרעין הקשה של המדינה - מסירת פעילות הדרכתם והשטרם של שוטרי משטרת ישראל לידי זכ"ם פרטי יש בה כדי פריצת הגבול וגלישה לתחום האסור – של מתן סמכויות שלטוניות שהן בגדר הגרעין הקשה של סמכויות ופעילויות המדינה ושאינן להעביר לידיים פרטיות. חומרה יתרה יש לכך, עת מדובר



הכנסת

בהעברת סמכויות הקשורות להכשרה והדרכה של שוטרי משטרת ישראל – ארגון שמירת ואכיפת החוק המרכזי המהווה את הבריוח התיכון של שלטון החוק ומדינת החוק. פעילות ההכשרה וההדרכה של עובדי הציבור היא בליבת הפעילות המדינתית ואין להעבירה לידיים הפרטיות.

בהקשר זה, יצוין כי אפילו האמירה המעורפלת שבמכתבו של השר (מתאריך 23.3.09) כי "מדריך של הזכין ילמד תחומים שאינם מוגדרים כ'תחומי ליבה'" – לא גובתה במסמכי המכרז שהוצאו על ידי ועדת המכרזים.

כבר הובהר במכתבה של ח"כ יחימוביץ' מתאריך 12.4.09, כי אם אכן כך הדבר, הרי שיש הכרח לקבע סייג זה במסמכי המכרז באופן שלא יהיה אפשר לשנותו או להעמידו בספק, ולא להסתפק באמירה המעורפלת.

3. החשש הכבד להשחתת המשטרה ולחשיפת שוטריה לגורם פרטי. חשיפת כל שדרת המשטרה – החל מן השוטר הזוטור ועד לדרגי פיקוד בכירים לתלות בגורמים פרטיים אשר יבואו איתם במגע כמה פעמים במהלך שרותם – מעוררת חשש ממשי וכבד להשחתה של המשטרה. בין בדרך של חשיפתם של שוטרים ללחצים מצד עובדי הזכין שישיעו על קידומם בתפקיד /או בדרגה, ובין בדרך של רכישת אמונם, עקב השהות האינטנסיבית עימם בכפיפה אחת וביחסי מרות (מדריך-מודרך) וכן עקב חשש ממשי לזליגת מידע וידע לעובדי הזכין או לגורמים העשויים לנסות ולהסתייע בהם למטרות פסולות.

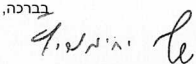
הערה נוספת שלנו לעניין הכדאיות הכלכלית של ההפרטה: מכיוון שקיבעתם את עלויות ההדרכה על תעריפי נש"מ – ואין המתמודדים במכרז מתחרים על מחירים – גם ההיבט של החיסכון הכספי מוחלש באופן ניכר.

אך לאחרונה, אחרי התכתבות של שנה עם משרד הביטחון, נמסר לנו מן המטה הכללי של צה"ל, כי פעילות ההדרכה בעיר הבה"דים הצה"לית, בניגוד לכוננתם הראשונית – לא תופרט. מצ"ב העתק דיווח על החלטת המטכ"ל.

אנו משוכנעים כי בנסיבות אלה, כאשר הכתובת על הקיר, ואם לא ראיתם אותה – הרי שאנחנו כותבים אותה בשנית ומפורשות כאן – צריכה להתקבל גם באוצר ובמשטרה החליטה להסיר מסדר היום מסירת פעילות ההדרכה וההכשרה של משטרת ישראל לידיים פרטיות, ולחזור בכם מהכוונה להפריט את פעילות ההדרכה וההכשרה במשטרה.

ממילא יש להעביר הנושא להכרעת הממשלה והכנסת, וחלה עליכם חובה בכל מקרה היוועץ בנושא עם היועץ המשפטי לממשלה.


חבר הכנסת
דוד אזולאי

בברכה,

חברת הכנסת
שלי יחימוביץ'

העתקים:

שר האוצר, חה"כ יובל שטייניץ
השר לביטחון הפנים, חה"כ יצחק אהרונוביץ'
היועץ המשפטי לממשלה, מר יהודה ויינשטיין
עו"ד גלעד ברנע