



מדינת ישראל משרד האוצר

י"ג באייר התש"ע
27 באפריל 2010
ימ. 2010-4883

לכבוד
ח"כ שלי יחימוביץ' / ח"כ דוד אזולאי

הנדון: מרכז הדרכה ארצי למשטרת ישראל
מכתבכם מיום 15.2.10

במענה למכתבכם שבסימוכין אבקש להשייכם כולקמן:

ראשית אבקש להתנצל על העיכוב במתן התשובה שנבע מחילופי תפקידים באגף החשב הכללי.

פרוייקט מרכז הדרכה למשטרת ישראל הינו פרוייקט לאומי רב השיבות, שנועד להביא לשיפור משמעותי באיכות מערך ההדרכה, ההכשרה והפיתוח המקצועי של שוטרי משטרת ישראל וכפועל יוצא מכך גם לשיפור איכות השירות המסופק על ידה לאזרחי המדינה.

מטרה זו תושג על ידי ריכוז מרבית מסגרות הלימוד המשטריות במתקן ייעודי אחד, המורכב ממתקנים חדשים המתאימים לצורכי ההדרכה של משטרת ישראל ומצוייד בטכנולוגיות מתקדמות אשר ישפרו משמעותית את איכות ההדרכה. בנוסף, כחלק מהמרכז, ראתה המשטרה לנכון גם לקבל שירותי הדרכה בתחומים מסוימים ממדריכים חיצוניים אשר מועסקים על ידי הזכיין הפרטי.

בהקשר של הדרכת שוטרים על ידי מדריכים מטעם הזכיין הפרטי, ברצוני להדגיש בפניכם מספר עקרונות שנקבעו במסמכי המרכז:

(א) אין בידי הזכיין כל סמכות בקשר לשוטרים אשר ישתתפו בהדרכות במרכז, לרבות הסמכות להחליט על קבלת הניכים להכשרה או על הפסקת השתתפותם בהכשרה.

(ב) למשטרת ישראל הסמכות הבלעדית להחליט אילו שיעורים וקורסים יועברו על ידי מדריכים שאינם שוטרים. למעשה, לימוד תחומי הליכה במסגרת ההכשרה המשטרית, בהתאם לתכנית הקיימת כיום, יהיה באחריות המשטרה, ולא בידי הזכיין, אשר יהיה אחראי להכשרה בתחומים כגון שיעורי ירי, מחשבים, כושר גופני, וסדנאות ייעוץ ארגוני. ויודגש, הדרכות בתחומים כגון אלו, **מפילא מועברות כיום על ידי גופים פרטיים**, באמצעות מכרזים שונים, בעוד שמרכז מרכזי אחד יביא לשיפור חן במחיר והן באיכות שירותי ההדרכה.

החיתוך בין הקורסים ובין השיעורים השונים, לעניין הגורם האחראי להעברתם, נעשה על בסיס המצב הקיים היום. משכך, יתכן קורס אשר העברתו היא באמצעות הזכייין ואולם שיעורים מסויימים במסגרתו, הנוגעים לתחומי ליבה כאמור, יועברו על ידי נציגי המשטרה.

המידע האמור לעניין מערכת ההדרכה הועבר למתמודדים במכרז, באמצעות נציגי הקבוצות, בכפוף לחתימה על התחייבות לשמירת סודיות. כפי שכבר נאמר בפגישה שהתקיימה בעניין זה, מידע זה יהיה נגיש בפניכם או בפני מי שתבחרו לעניין זה בתיאום עם משטרת ישראל, באופן שתוכלו לצפות בכל הקורסים והשיעורים המרכיבים את תכנית ההדרכה. כן נשלחה אליכם, בהתאם לבקשתכם, רשימת הקורסים.

(ג) התוכן המעשי של כל החומר הלימודי אשר יועבר על ידי הזכייין טעון אישורה של משטרת ישראל.

(ד) כל המדריכים מטעם הזכייין נדרשים לעמוד בתנאי סף שנקבעו על ידי משטרת ישראל ולקבל את אישורה לפני תחילת עבודתם. בכלל זה, למשטרה ולגורמי הפיקוח תהא הסמכות להחליף את המדריך אם יימצא כי איננו עומד בדרישות שהוגדרו, לרבות החלפת קבלן ההדרכה עצמו.

ברצוני להדגיש עוד כי כל ניהול מרכז ההדרכה והפעלתו בידי הזכייין, יהיה כפוף לפיקוח ובקרה תמידי של יחידה משטרתית ייעודית אשר תפקידה לפקח על ביצוע מלוא התחייבויות הזכייין בכל היבטים הנוגעים לפרוייקט. בכלל זה, הזכייין מחוייב לפעול על פי נהלים שיאושרו על ידי יחידת הפיקוח, וזאת באופן שיקיף את כל תחומי הפעילות של מרכז ההדרכה בכל עת.

בנוסף, ובשים לב לכל האמור לעיל, על דעת היועץ המשפטי של משרד האוצר, אבקש להבהיר כי אין בביצוע הדרכת שוטרים (בתחומים שתבחר משטרת ישראל) בשיתוף המגזר הפרטי כמתואר לעיל משום הפרטה של סמכות שלטונית או העברת סמכות שלטונית לגורם פרטי. כל שמדובר הוא בקניית שירותים מסויימים מהזכייין (לצד הקמת מרכז הדרכה). מכל מקום, הרי שאין כל צורך, להסדיר את הנושא בחקיקה, הן לאור אופי השירותים והן בהתחשב במתכונת הפעלתם. באופן דומה, אין לראות בכל פעילות הכשרה המתבצעת כיום בשיתוף גורמים פרטיים בגופי ממשלה שונים לרבות בגופים בטחוניים, האמונים על היבטים שונים ואף קריטיים בחיי האזרח, משום הפרטת סמכויות שלטוניות, ובוודאי שאין צורך לעגן את האמור בחקיקה פרטנית.

בהקשר זה אציין כי החלטת היועץ המשפטי לממשלה דאז, מר אליקים רובינשטיין, אשר מאוזכרת במכתבכם, ניתנה לעניין המיוחד של הפעלת בית סוהר בידי גורם פרטי, על כל המשמעויות הכרוכות בכך לעניין הבטחת זכויות האסירים. ברי כי אין דומה סמכות הכליאה - הטומנת בחובה סמכויות הנוגעות לזכויותיו הבסיסיות של האסיר לרבות הזכות להפעיל כח כלפי - לפעילות הדרכה מקצועית. זאת ועוד, כפי שכבר הובהר בעבר, אין בידי הזכייין כל סמכות כלפי החניכים במרכז, לרבות סמכות

ר"ח קפלן 1 ירושלים 91030 ת.ד. 3100 טל': 02-531500/600 פקס': 025661337

שער הממשלה : www.gov.il



אוצר ברשת : www.mof.gov.il

משמעתית או סמכות הסמכה בסיום ההכשרה. הסמכות לכל אלה – הייתה ותותר בידי משטרת ישראל.

פסק הדין שניתן לאחרונה בעניין הפעלת בית הסוהר (בג"ץ 2605/05) עוסק בהיבט החוקתי של פגיעה אפשרית בזכויות האסירים לפי חוק יסוד: כבוד האדם וחירותו, ולא ניתן ללמוד ממנו לעניין פעילויות אחרות המתקיימות בממשלה. בענייננו, לא מתקיים אף לא רכיב אחד מאלו שזכרו בפסק-הדין, העוסק בהפרטת סמכות שלטונית מובהקת של המדינה אשר בהפעלתה כרוכה פגיעה בזכויות אדם.

לעניין החיסכון הכספי בעלויות ההדרכה, אבקש להסביר, כי למיטב הבנתנו, תעריפי נשי"מ הם התעריפים המקובלים בשוק למרצים ברמות הנדרשות למרכז ההדרכה, באופן שיבטיח את איכותם הגבוהה של המרצים. לאור חשיבות נושא ההדרכה ואיכותה, ועדת המכרזים לא ראתה לנכון לתת תמריץ כלכלי מכרזי לזכיין לחסוך בעלויות ולהעסיק מרצים בתעריפים הנמוכים מתעריפי השוק.

פרוייקט מרכז ההדרכה אשר מושקעים בו מירב הכישורים והמיומנויות, תוך ניצול הידע הרלוונטי הקיים להכשרת השוטרים, לא רק שלא יביא לתופעות שליליות כמתואר במכתבכם אלא ההיפך הוא הנכון: הפרוייקט יביא לשיפור משמעותי של איכות ההדרכה, ועימה גם לטיפוח המיומנויות המקצועיות המוקנות לשוטרים להתמודדות עם האתגרים השונים המוצבים בפניהם, והכל תוך קבלת השירות ביעילות ובמהירות.

במכוד-רב,
גיל שבוואי
סגן בכיר לחשב הכללי
יו"ר ועדת המכרזים

העתק:
שר האוצר
השר לביטחון פנים
מפכ"ל המשטרה
היועץ המשפטי לממשלה
החשב הכללי
מנהלת מחלקת בג"צים במשרד המשפטים
היועץ המשפטי למשרד האוצר
חברי ועדת המכרזים