

34. תיקון חוק בית חולים באשרוד (הקמה והפעלה) התשס"ב-2002²⁰ - חולים באשרוד (הקמה והפעלה)
- (1) בסעיף 2(ב) במקום הסיפה החל במילים "רשאי" יבוא "ועדת המכרזים, בהסכמת מנהל שירותי הרפואה, רשאית לקבוע מספר מיטות נמוך יותר, לתקופה שתקבע; לענין זה, "ועדת המכרזים" - ועדת המכרזים הפועלת לעריכת המכרז הפומבי האמור בסעיף 3;
- (2) סעיף 4 - בטל;
- (3) בסעיף 5(א), במקום "לפי סעיפים 3 או 4, לפי הענין" יבוא "לפי סעיף 3";
- (4) בסעיף 6(א), הסיפה החל במילים "או על ידי המדינה" - תימחק.
35. חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994²¹ (להלן - חוק ביטוח בריאות ממלכתי) - בסעיף 2 - (1)
- (א) אחרי ההגדרה "רמי ביטוח לאומי" יבוא:
- "החוקה", "יחד עם אחרים" ו"שליטה" - כהגדרתם בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א-1981²²;

דברי הסבר

בהסכמת מנהל שירותי הרפואה, לקבוע מספר מיטות נמוך יותר מ-300, לתקופה שתקבע. זאת, במקום הסמכות הנתונה על פי החוק למנהל שירותי הרפואה לקבוע מספר מיטות נמוך יותר על פי בקשת היזם. בנוסף, מוצע לבטל את ההוראות המטילות את האחריות על הקמת בית החולים על הממשלה.

וזו לשוננו של סעיף 4 לחוק, שמוצע לבטלו:

"הקמת בית החולים על ידי המדינה"

4. לא נבחר זוכה במזרחה לפי סעיף 3 בתוך שישה חודשים מיום פרסומה, יתוכנן בית החולים באשרוד ויקם על ידי המדינה, בהתאם לכללים שיקבעו השרים, באישור ועדת הכספים של הכנסה, ובלבד -

(1) שהתקופה להקמת בית החולים ולתחילת הפעלתו לא תעלה על שש שנים מיום פרסום המכרז;

(2) ש"בית החולים יכלול לא פחות מ-300 מיטות"

סעיף 36 לפסקה (3)

סעיף 5 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994 (להלן - חוק ביטוח בריאות ממלכתי), שעניינו מעבר מקופת חולים אחת לקופת חולים אחרת, קובע, בין השאר, כי תושב לא יהיה רשאי לבטל את הברותו בקופת חולים, אלא לאחר שחלפה תקופה של שנה אחת לפחות מנהיום שנרשם בה. עוד קובע הסעיף האמור כי הודעה על מעבר מקופת חולים אחת לקופת חולים אחרת תיבטל לתוקף כאחד מארבעה מועדים הקבועים בחוק (1 בינואר ו 1 באפריל, 1 ביולי ו 1 באוקטובר), לפי המועד הקרוב ליום מסירת ההודעה.

הענקת סמכויות כאמור לסגל האחים והאחיות המוסמכים עולה בקנה אחד עם המגמה במדינות המערב בשנים האחרונות לאפשר לסגל האחים והאחיות לבצע פעולות רפואיות שבעבר היו בסמכות רופא בלבד, וזאת נוכח ההתקדמות המדעית בתחום הרפואה והעלייה כרמת ההכשרה של האחים והאחיות בהשנואה לשנים קודמות מתן אפשרות זו גם יקל על מתן טיפול לחולים כרוניים בהמשך לביקורם אצל הרופא, יאפשר מתן טיפול מיידי לחולים חזקים לכך ויביא ליעול מערכת הבריאות תוך ניצול מרבי של יכולותיהם של האחים והאחיות המוסמכים.

סעיף 34 חוק בית חולים באשרוד (הקמה והפעלה), התשס"ב-2002 (להלן - חוק בית חולים באשרוד), אשר נחקק בהצעת חוק פרטית, קובע כי ויקם בית חולים בעיר אשרוד, שיכלול לפחות 300 מיטות, בידי יזם שייבחר כאמצעות מכרז פומבי, ואם לא ייבחר זוכה כמכרז, ויקם בידי המדינה. עוד קובע סעיף 3 לחוק האמור כי יש לכלול במכרז הפומבי הנאי הקובע כי הערכת ההכנסה הצפויה מהמבנים שיוקמו לשימושים נלווים לבית החולים ולשימושים מסחריים לא תפחת מעלות ההקמה של בית החולים.

בעקבות הקיאת החוק מונתה ועדת מכרזים בין-משרדית לפרסום המכרז, ועדת המכרזים הבין-משרדית פרסמה בחודש אוגוסט 2008 מסמכי פנייה להליך מיון מוקדם להשתתפות במכרז, אליה הגישו שלוש הצעות.

כדי להבטיח את פעילותו העצמאית של בית החולים, בהתאם להוראות החוק, בלא תלות בממשלה ובהתחשב במענהו האפשרי הניתן לתושבי העיר אשרוד על ידי כתי החולים הממוכים לעיר, מוצע להסמיך את ועדת המכרזים,

²⁰ ס"ח התשס"ב, עמ' 124.

²¹ ס"ח התשנ"ד, עמ' 184; התשס"ו עמ' 35.

²² ס"ח התשמ"א, עמ' 208.

- (ב) אחרי ההגדרה "חוק הכיטוח הלאומי" יבוא:
 "חוק החברות" - חוק החברות, התשנ"ט-1999²⁹;
- (ג) אחרי ההגדרה "מועצת הבריאות" יבוא:
 "נושא משרה" - כהגדרתו בחוק החברות;
- (ד) אחרי ההגדרה "סל שירותי הבריאות" יבוא:
 "קופה כבעלות פרטית" - קופת חולים שהתקיימו לגביה הוראות סעיף 25(1)(ב);
- (2) בסעיף 4(ד), פסקה (1) - תימחק;
- (3) בסעיף 5 -
- (א) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:
 "(ב) תושב יהיה רשאי לבטל את חברותו בקופת חולים פעמיים במהלך פרק זמן של שנים עשר חודשים";
- (ב) בסעיף קטן (ג), במקום "ביום 1 בינואר 1 באפריל 1 ביולי או 1 באוקטובר" יבוא "ביום 1 בינואר 1 במרס 1 במאי 1 ביולי 1 בספטמבר או 1 בנובמבר";
- (4) בסעיף 10(ג), אחרי פסקה (1) יבוא:
 "(א1) (א) מבוטח שעבר מקופת חולים אחת (בפסקה זו - הקופה הקודמת) לקופת חולים אחרת (בפסקה זו - הקופה הקולטת), והצטרף לתכנית לשירותים נוספים של הקופה הקולטת בתוך 90 ימים מהמועד שבו נרשם בחבר בה, יהיה פטור מתקופת אכשרה בתכנית לשירותים נוספים של הקופה הקולטת שנקבעה כאמור בפסקה (1), כמשך תקופת חברותו בתכנית לשירותים נוספים בקופה הקודמת, לרבות תקופת האכשרה שעבר כמסגרת אותה תכנית, הכל בכפוף להוראות פסקת משנה (ב);
- (ב) הקביעה כאמור בפסקה משנה (א) תחול במועד בין רבדים מקבילים בתכנית לשירותים נוספים בקופת החולים הקודמת ובקופת החולים הקולטת, ואולם אם המבוטח עבר מרובד נמוך בקופה הקודמת לרובד גבוה יותר בקופה הקולטת תחול על המבוטח תקופת האכשרה החלה בקופה הקולטת שנקבעה לגבי מעבר בין הרובד הנמוך לרובד הגבוה יותר שאליו

ד ב ר י ה ס ב ר

אכשרה סביבות (סעיף קטן (ג1)) עוד נקבע, כי הקופה רשאית לקבוע לענין תקופת אכשרה כאמור הוראות שנוגות לגבי מעבר מתכנית של קופה אחרת.

חיוב מבוטח העובר מקופת חולים אחת לאחרת ומבקש להצטרף לתכנית לשירותי בריאות נוספים של אותה קופה, לעבור את תקופת האכשרה הנדרשת באותה תכנית במלואן, בלא התחשבות בוותק שעבר בתכנית לשירותי בריאות נוספים שבה היה חבר בקופת החולים שממנה עבר, יוצרת חסם מהותי, במעבר מקופת חולים אחת לאחרת, ואינה מהייעובת עם הנעמים שביסוד קביעת תקופת אכשרה.

אשר על כן, מוצע לקבוע כי מבוטח העובר מקופת חולים ארה לאחרת, יהיה פטור מתקופת אכשרה בתכנית

כמטרה להגביר את התחרות במערכת הבריאות מוצע להקל את תנאי המעבר של המבוטחים בין קופות החולים, כך שתושב יהיה רשאי לבטל את חברותו בקופת חולים פעמיים בשנה. כמו כן, מוצע לקבוע שישה מועדים לבניסה לתוקף של הודעה על מעבר בין קופות חולים (1 בינואר, 1 במרס, 1 במאי, 1 ביולי, 1 בספטמבר ו-1 בנובמבר), וזאת במקום ארבעה מועדים הקבועים כאמור בחוק בנוסחה ביום.

לפסקה (4)

סעיף 10 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי קובע כי קופת חולים תצטרף לתכנית לשירותי בריאות נוספים כל חבר המבקש להצטרף לתכנית ולא תגביל את הצטרפוה או את זכויותיו בעת הצטרפותו בתנאי כלשהו, למעט תקופות

²⁹ כ"ח' התשנ"ט, עמ' 189.

הצטרף לעניין זה, ירכדים מקבילים, ירכד נמוך" וירובד גבוה" – לפי המדרג הפנימי של התכניות לשירותים נוספים שקבעה כל קופת חולים, בלא קשר להיקף השירותים הכלולים בכל רוכד;

(5) בסעיף 13(א) –

(א) אחרי פסקה (א) יבוא:

"(ב) השלום חודשי בריהפחתה לפי סעיפים 13 ו-14;

(ב) בפסקה (5) –

(1) אחרי "כניכוד" יבוא "שני אלה";

(2) הטיפה החל במילים "סכום שייחשב" תסומן "(א)" ואחידה יבוא;

"(ב) סכומי ההפחתה של כל קופות החולים כאמור בסעיף 18;

(6) אחרי סעיף 13 יבוא:

13א. (א) קופת חולים רשאית לקבוע תשלום חודשי שלא יעלה על 90 שקלים חודשים (בסעיף זה – הסכום המרבי), שיחול על החברים בקופת החולים בהתאם להוראות סעיף 14 (להלן – תשלום חודשי בריהפחתה).

(ב) התשלום החודשי בריהפחתה יהיה אחיד, כלתי מפלה ובלא תלות בהכנסות החברים.

(ג) הסכום המרבי יעורכן ב-1 באפריל בכל שנה, בשיעור עליית מדד יוקר הבריאות בשנה הקודמת.

דבריו הסבר

בבעלות פרטית). הכרה בקופת חולים נוספת, אשר בשל צורת ההתאגרות שלה תפעל ביעילות כלכלית רבה יותר מאשר קופות החולים הקיימות, תשפר את רמת השירות לתושבים, ותניע גם את קופות החולים הקיימות ליעל את שירותיהן ולשפר את איכותם ורמתם, כדי לעמוד בתחרות למול קופת החולים בבעלות פרטית.

על הקופה בבעלות הפרטית יחולו הכללים החלים על כלל קופות החולים במסגרת חוק ביטוח בריאות ממלכתי, ליבות החובה לספק את שירותי הבריאות באיכות סבירה, בתוך זמן סביר ובמיחוק סביר מנקודת מגורי המבוטח, וכן החובה לקבל כל תושב שיבחר להירשם בה, בלא הנבלות והתניות.

במטרה להבטיח כי הרווח של הקופה בבעלות פרטית יהיה בתוצאה מההיעלות בנייהול הקופה, מוצע גם להסמיך את שר הבריאות ואת שר האוצר לקבוע את שיעור הרווח המרבי של הקופה, וזאת כשיש שיעור הרווח הוצאות המינהל בקופה בבעלות פרטית לא יעלו על שיעור הוצאות המינהל בקופות החולים האחרות.

לפי התיקון המוצע, שר הבריאות, בהתייעצות עם שר האוצר, יהיה רשאי להכיר בתאגיד כקופת חולים בבעלות פרטית, לבקשת אותו תאגיד ולאחר בחינת פרטים שיימסרו בירי התאגיד. הפרטים האמורים בוללים, בין השאר פירוט השינויים שברצת התאגיד להציע ביחס לסל שירותי הבריאות, פרטים בדבי הספקים שבאמצעותם הוא מתכוון לספק את השירותים, רשימת בעלי אמצעי השליטה

לשירותי בריאות נוספים במשך חכרותו בתכנית לשירותי בריאות נוספים בקופת שממנה עבו. פטור זה יחול במעבר בין רכדים מקבילים של התכנית, כדי שלא להעניק למבוטח שעבר לקופה חדשה יתרון על פני מבוטח ותיק של אותה קופה החבר ברוכד שירותים נמוך יותר, זאת, כהנאי שהצטרף לתכנית לשירותי בריאות נוספים על הקופה החדשה שאליה עבו בתוך 60 ימים ממועד הצטרפותו לקופה.

לבטקאות (1), (9), (11) עד (15) ו-(19) עד (20)

קופות החולים שהיו קיימות ערב תחילתו של חוק ביטוח בריאות ממלכתי, הוכרו מכוונן (סעיף 67 לחוק והתוספת השביעית לו), עוד קבע החוק תנאים להכרה בתאגיד המבקש לפעול כקופת חולים בהתאם לחוק (סעיף 25 לחוק). אחד התנאים להכרה בתאגיד כקופת חולים הוא כי מסמכי היסוד של התאגיד אינם מאפשרים חלוקת רווחים שנעברו בה בפועל, לא הוגבר עד היום התאגיד ניסף כלשהו בקופת חולים מכוונן החוק.

אכן יסוד של חוק ביטוח בריאות ממלכתי הוא קיומה של תחרות בין קופות החולים, תחרות המובילה לשיפור ברמת השירותים ובאיכות השירותים הניתנים מכוונן החוק, במצב הנוכחי, בשל הסמי כניסה גבוהים לשוק, תחרות זו מוגבלת.

התיקון המוצע נועד לאפשר פעולה של קופת חולים למטרות רווח (שכונתה, לעניין זה – קופת חולים

(ד) קופת חולים רשאית לשנות את גובה התשלום החודשי בריההפחתה ובלבד שלא יעלה על הסכום המרבי.

(ה) על קביעת תשלום חודשי בריההפחתה לפי סעיף קטן (א) ועל שינוי גובה התשלום לפי סעיף קטן (ד), תמסור קופת החולים הודעה לשר הבריאות, למוסד ולתברי הקופה; קביעה או שינוי כאמור ייכנסו לתוקף ב-1 בחודש שלאחר תום 60 ימים ממועד ההודעה לשר הבריאות על הקביעה או השינוי, לפי העניין.

(ו) השיעור המעורבן של התשלום החודשי בריההפחתה של כל קופת חולים, בהתאם להודעה שנמסרה לשר הבריאות לפי סעיף קטן (ה), יפורסם באתר האינטרנט של משרד הבריאות.

(ז) שר הבריאות רשאי לקבוע הוראות לעניין דרכי מסירת ההודעה לחברי הקופה על קביעת התשלום החודשי בריההפחתה ועל השינוי בגובה התשלום כאמור בסעיף קטן (ה).
(ח) התשלום החודשי בריההפחתה ייגבה על ידי המוסד בדרך שבה הוא גובה את רמי ביטוח הבריאות;

(7) בסעיף 14 -

(א) בכותרת השוליים, בסופה יבוא "ותשלום חודשי בריההפחתה";

(ב) בסעיף קטן (ב) -

(1) בפסקה (1), אחרי "בשיעור של 5% מהכנסת העובר" יבוא "וכן תשלום חודשי בריההפחתה בעד אותו עובד" ואחרי "ינכה את דמי ביטוח הבריאות" יבוא "ואת התשלום החודשי בריההפחתה";

(2) בפסקה (2), בסופה יבוא "וכן תשלום חודשי בריההפחתה";

(3) אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) על אף האמור בפסקה (1), היתה הכנסתו החודשית של העובד כאמור באותה פסקה נמוכה מהתשלום החודשי בריההפחתה החל עליה, תחול על העובד התוכה לשלם למוסד את התשלום החודשי בריההפחתה כאמור בפסקה (2)";

ד ב ר י ה ס כ ר

לספק את השירותים לתושבים באיכות וזכרות הנדרשים, בהתאם ביכולתה בהפעלת השירותים.

בהתחשב באנפייה הציבורי של פעילות קופה כבעלות פרטית, מוצע להחיל גם עליה מבחנים לצורך תמיכה בקופה חולים, אשר נקבעו מכוח הוראות סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, אלא אם כן נקבע אחרת באותם מבחנים.

עוד מוצע לקבוע, כי שליטה בקופה בבעלות פרטית והחזקת אמצעי שליטה בה בשיעור העולה על עשרה אחוזים יהיו מותנים כדירת שייתנו השרים, וכן מוצע לקבוע עבירה פלילית בשל אי-קיומן של ההוראות המוצעות.

בו האמצעים הכספיים שלו, וכל נתון נוסף שיידרש לדעת השרים לשם הריון בבקשה.

החברה בתאגיד בקופת חולים תכלול תנאים, שייקבעו על ידי השרים, אשר נועדו להבטיח את יציבות קופת החולים שהוקם, וכלל זה דרישות מבעלי השליטה בקופה, הוראות לעניין משיבת ריבית ושיעור הרווח המרבי המותר לקופה, סכום המינגק שניתן לקופה מאוצר המדינה והתנאים לקבלתה, והוראות בעניינים נוספים הנדרשים בשל אופייה של הקופה כקופה בבעלות פרטית.

עוד מוצע לקבוע, לעניין קופה בבעלות פרטית, כי מתוך סכום התקציב לקופה ממקורות המימון לפי החוק ינוכה סכום בשיעור 2% אשר יועבר לאוצר המדינה. שיעור הנוכו כאמור משקף את התקציב שבו תוכל הקופה

(ג) בסעיף קטן (א) -

- (1) בפסקה (1) בסופה יבוא "וכן תשלום חודשי בריהפחתה";
(2) בפסקה (2) אחרי "לא יפחת מסכום המינימום" יבוא "וכן חייב הוא לשלם למוסד תשלום חודשי בריהפחתה";

(ד) בסעיף קטן (ב) -

- (1) בפסקה (1) בסופה יבוא "וכן חייב הוא לשלם תשלום חודשי בריהפחתה";
(2) בפסקה (4) אחרי "בסעיף קטן (ב) (1) בדמי ההסתגלות המיוחדים" יבוא "וכן תשלום למוסד תשלום חודשי בריהפחתה בעד מי שמקבל המי הסתגלות מיוחדים" ואחרי "הנכה את דמי ביטוח הבריאות" יבוא "ואת התשלום החודשי בריהפחתה";

(ה) בסעיף קטן (ה) בסופו יבוא "וכן חייב הוא לשלם למוסד תשלום חודשי בריהפחתה";

(ו) בסעיף קטן (ג) אחרי "בעד דמי ביטוח בריאות" יבוא "או תשלום חודשי בריהפחתה" ובמקום הסיפה החל במילים "דמי ביטוח בריאות בסכום המינימום" יבוא "תשלום חודשי בריהפחתה, ואולם מבוטח הפטור מתשלום חודשי בריהפחתה בהתאם לסעיף קטן (1) חייב לשלם דמי ביטוח בריאות בסכום המינימום";
(ז) אחרי סעיף קטן (ז) יבוא:

"(10) על אף האמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ז), לא ישלם תשלום חודשי בריהפחתה בעד מבוטח בהתקיים אחד מאלה:

- (1) המבוטח הגיע לגיל פרישה כמשמעותו בחוק גיל פרישה, התשס"ד-2004⁴⁶, או שטרם מלאו לו 18 שנים;
(2) משתלבות בעד המבוטח גמלה לפי חוק הבטחת הכנסה;

דברי הסבר

בהתאם לאמור, קיים צורך לפעול לשיפור השירות הניתן למבוטחים באמצעות הגברת התחרות בין קופות החולים, ולהכטיח את האמצעים להשגת אותה מטרה, וזאת במקביל להיקון עיזותים שונים הקיימים כיום בגביית דמי ביטוח בריאות בין קבוצות אובלסיות שונות.

עיקרו של ההיקון המוצע הוא קביעת תשלום חודשי בריהפחתה שיחול על החברים בכל קופה חולים, תוך מתן אפשרות לקופות לקבוע הנחה מהסכום המרבי שנקבע לאותו תשלום, ובכך להביא לתחרות בין הקופות על היקף ההטלות שייחולו על חבריהן, בעד שירותי הבריאות הכלולים בטל השירותים הבסיסיים מצד לקבוע כי התשלום האמור יחול על כלל המבוטחים החייבים בדמי ביטוח בריאות (למעט עקרות בית), במקביל מוצע לקבוע כי מי שחל עליו תשלום באמור יהיה פטור מהשלום דמי ביטוח בריאות על חלק ההבנסה שלו שאינו עולה על 35% מהשכר הממוצע וכן יהיה פטור מהשלום דמי ביטוח בריאות בסכום המינימום.

לפסקאות (2), (3) עד (10) ו-(21)א) - כללי

חוק ביטוח בריאות ממלכתי מטיל את האחריות לאספקת שירותי הבריאות על קופות החולים. ההנחה העומדת בבסיס החוק האמור היא שחופש הבחירה של האזרח והתחרות בין קופות החולים יבטיחו את איכות השירותים הניתנים בידי הקופות, האת, בין השאר, על ידי יצירת תמריץ המודי לקופות החולים להוסיף את תהליך ההתייעלות ולשפר את השירות הרפואי ואיכותו.

עם זאת, העובדה כי סל השירותים הבסיסי הניתן על ידי קופות החולים הוא אחיד ומוגדר על פי חוק, לצד הקושי היסודי להעריך את איכות השירות הרפואי הניתן על ידי קופות החולים, הביאו לידי מצב של צמצום התחרות בין קופות החולים, כך, על אף שקיימים כמה הברלים משמעותיים בין קופות החולים, לרבות באופן מתן השירותים בקהילה, אפשרויות הגישה לרפואה מקצועית, שירותי הביטוח המשלים והסדרי הבחירה כשירותי האשפוז - שיעור המעבר בין הקופות הוא מוערי ועומד על כ-1% בלבד לשנה.

⁴⁶ ס"ח התשס"ה, עמ' 46.

(3) משתלמת בעד המבוטח גמלה לפי פרק ט' לחוק הביטוח הלאומי;

(4) משתלם בעד המבוטח או בעד ילדיו תשלום לפי חוק המזונות (הבטחת השלום), התשל"ב-1972¹⁰;

(5) המבוטח הוא תלמיד או מתגייס שחל לגביו פטור מרמי ביטוח לאומי לפי הוראות סעיף 35(א2) או (ב) לחוק הביטוח הלאומי;

(6) המביטחת היא עקרת בית.

(ח) בסעיף קטן (ו) –

(1) בפסקה (1), אחרי "את דמי ביטוח הבריאות" יבוא "ואת התשלום החודשי בריההפחתה";

(2) בפסקה (2), אחרי "יעביר למוסד את דמי ביטוח הבריאות" יבוא "ואת התשלום החודשי בריההפחתה", אחרי "סעיף קטן (ו)" יבוא "לפי העניין" ואחרי "מהתגמול את רמי ביטוח הבריאות" יבוא "ואת התשלום החודשי בריההפחתה".

(ט) אחרי סעיף קטן (ו) יבוא:

"(א) על אף האמור בסעיף זה, מבוטח שחלה עליו חובה לשלם תשלום חודשי בריההפחתה לפי סעיף זה, יהיה פטור מתשלום דמי ביטוח בריאות על חלק מהכנסת שלו שאינו עולה על 35% מהשכר הממוצע בהגדרתו בחוק הביטוח הלאומי, וכן יהיה פטור מתשלום דמי ביטוח בריאות בסכום המינימום.

ד ב ר ו ה ס ב ר

לפסקאות (5) ו(6) עד (10)

לכל קופה, אשר יחושב לפי מבפלת ההפרש שבין הטכום המרבי שנקבע לתשלום החודשי בריההפחתה לבין התשלום שקבעה הקופה בפועל, במספר מבוטחי הקופה החייבים באותו תשלום.

כמו כן, מוצע לתקן את סעיף 17 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי לישב הבטחת שמירתם של העקרונות לעניין אופן חלוקת מקורות המימון בין קופות החולים לפי אותו סעיף, בהתאם לכך, מוצע לקבוע בסעיף 17 לחוק כי הטכום שיעמוד לחלוקה בין קופות החולים לא יכלול את נכחי סכום ההפחתה של כלל קופות החולים מהשלמת עלות כל שירותי הבריאות בידי המדינה, אלא ינכס מחלקה של כל קופה, בסכום שיעמוד לחלוקה בין הקופות בהתאם להיקף המוצע לסעיף 18 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי.

לפסקה (6)

מוצע לקבוע כי כל קופת חולים תורה רשאית לקבוע תשלום חודשי בריההפחתה, אשר יהיה אחיד לכל חברי הקופה וכלתי מפלה, ולא יעלה על סכום של 90 שקלים חודשיים. כמו כן, מוצע לקבוע, מטעמי יעילות ושמירה על אחדות במנגנון הנבירה, כי התשלום החודשי בריההפחתה ייגבה על ידי המוסד לביטוח לאומי בדרך שבה היא גובה את דמי ביטוח הבריאות.

סעיף 13 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי קובע את מקורות המימון של שירותי הבריאות הניתנים לפי החוק. בין כלל מקורות המימון כאמור, נמנים רמי הביטוח שאותם גובת המוסד לביטוח לאומי, התקבולים של קופת החולים משירותי בריאות שניתנים בתשלום לפי סעיפים 7 ו-8 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי וכן סכומים נוספים מתקציב המדינה שנועדו להשלים את מימון עלות הסל לקופות החולים. מוצע לקבוע כי התקבולים מהתשלום החודשי בריההפחתה ישמשו במקור מימון נוסף של שירותי הבריאות הניתנים לפי החוק חלק הפטור מתשלום דמי ביטוח בריאות בסכום המינימום על חלק ההכנסה שאינו עולה על 35% מהשכר הממוצע. כמו כן, מוצע לקבוע כי מהסכום המועבר על ידי המדינה להשלמת מימון שירותי הבריאות לקופות החולים, לפי סעיף 13(א)5 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, ינכסו סך ההפחתות של קופות החולים מהתשלומים החודשיים בריההפחתה כאמור להלן לעניין החיקון המוצע לסעיף 18 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי.

בהתאם להיקף המוצע לסעיף 12 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, מהסכום שיחולק לכל קופה לפי כללי ההקצאה הקבועים בסעיף 17 לחוק האמור, ינכס סכום ההפחתה

¹⁰ ס"ח התשל"ב, עמ' 78.

(ב) (1) לצורך יישום הוראות סעיף זה, יודיע עובד למעבידו העיקרי על זוגת קופת החולים שאליה הוא שייך ועל כל שינוי בזהות קופת החולים שאליה הוא שייך; שר האוצר רשאי לקבוע הוראות לענין נפסים או רוחות שעל העובד למלא לצורך קיום חובת הדיווח למעבידו העיקרי כאמור בפסקה זו.

(2) לא דיווח העובר למעבידו העיקרי כאמור בפסקה (1), ינכה המעביד ממשכורתו של העובד את הסכום המדויב כמשמעותו בסעיף 13א(א), וישלב את הסכום האמור למוסד.

(3) החובות המוטלות על מעביד לפי סעיף זה לענין תשלום חרשי בריהפחתה, יהולו רק על המעביד העיקרי.

(4) בסעיף קטן זה, "מעביד עיקרי" – המעביד המביא בחשבון את נקודת הזיכוי שהעובר זכאי להן מתוקף סעיף 34 לפקודת מס הכנסה.

(ג) שר הבריאות ושר האוצר, בהתייעצות עם שר הרווחה והשירותים החברתיים, רשאים לקבוע כללים והוראות מיוחדות בדבר תשלום חרשי בריהפחתה ודרכי גבייתו;

(8) בסעיף 16(א)(1), במקום "האמורים בסעיף 18(א) יבוא "האמורים בסעיף 17(ב) ובסעיף 18(ב)";

(9) בסעיף 17 –

(א) במקום "בסעיף 13(א)(1) עד (5)" יבוא "בסעיף 13(א)(1) עד (5)(א)";

(ב) האמור בו יסומן "א" ואחריו יבוא:

"(ב) המוסד יעביר לקופה בבעלות פרטית את הסכום שהוקצה לה כאמור בסעיף קטן (א) לאחר ניכוי 2% מהסכום האמור ואת סכום הזיכוי יעביר לאוצר המדינה במועד ההעברה לקופה כאמור";

(10) בסעיף 18 –

(א) בסעיף קטן (א), אחרי ההגדרה "סכום לחלוקה" יבוא:

"סכום ההפחתה לקופה" – המכפלה של מספר החברים בקופה החייבים בתשלום חרשי בריהפחתה, בהפרש שבין הסכום המרבי לפי סעיף 13 לבין התשלום החרשי בריהפחתה שקבעה אותה קופה לפי סעיף 13א(א) או (ד), לפי הענין";

(ב) בסעיף קטן (ב), כרישה, אחרי המילים "שנקבעו לפי סעיף 17" יבוא "זיכוי סכום והפחתה לקופה";

דברי הסבר

לפסקה (7) פסקאות משנה (א) עד (ה)

סעיף 14 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי קובע הוראות שונות לענין חובת תשלום דמי ביטוח בריאות. מוצע להתאים את סעיף 14(ג), (ד) ו(ה) להיקון המוצע, ולקבוע בו את החובה לשלם את התשלום החרשי בריהפחתה בדומה לחובת תשלום דמי ביטוח בריאות.

עוד מוצע לקבוע כי הסכום המרבי האמור ותעדין ב"ו באפריל בכל שנה בשיעור עליית מדד ויקר הכריאות בשנה הקודמת. קופת החולים תהיה רשאית לשנות את גובה התשלום, עד לתקרה הנוכחת, בכפוף למסירת הודעה על גובה התשלום לשר הבריאות, למוסד לביטוח לאומי ולחברי הקופה. בנוסף, מוצע לקבוע כי גובה התשלום האמור בכל אחת מקופות החולים, יפורסם באתר האינטרנט של משרד הבריאות.

(א) בסעיף קטן (א), אחרי "לענין חוק זה" יבוא "ואם היא קופה בבעלות פרטית - ההכרה בה תהיה בידי שר הבריאות, בהתייעצות עם שר האוצר";
(ב) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) תאגיד המבקש להכיר בו כקופה בבעלות פרטית ימסור לשר הבריאות ולשר האוצר פרטים אלה:

(1) פירוט השינויים שבדעתו להציע כהתאם להוראות סעיף 8(א1) שינויים כאמור ששר הבריאות, בהתייעצות עם שר האוצר, אישר לענין תאגיד שהוכר כקופה בבעלות פרטית לפי סעיף זה, יראו אותם כשינויים שאושרו לקופה בבעלות פרטית לפי סעיף 8(א2), ובלבד שהשינויים כאמור הם זהים או נייטיבים ביחס לשינויים שאושרו לפי הסעיף האמור לקופת חולים אחרת;

(2) פרטים בדבר הספקים שבאמצעותם הוא מהבון לספק את שירותי הבריאות, ובדבר איכות השירותים;

(3) רשימה בעלי אמצעי השליטה בו, לרבות הדירקטורים, מנהלי העסקים ובעלי השליטה בהם - אם הם תאגידים, או האנשים שהם פועלים בשלוחים או כנאמנים בשבילם - אם הם יחידים;

(4) פרטים בדבר האמצעים הכספיים שלו ושל בעלי השליטה בו;

(5) פרטים, נתונים ומסמכים נוספים ככל הרוש לדיעת שר הבריאות ושר האוצר, או מי שהם הסמיכו לענין זה, לשם הדין בבקשה.

(א2) ההכרה כתאגיד כקופה בבעלות פרטית תכלול, בין השאר, את ההוראות והתנאים שלהלן, כפי שיורו עליהם שר הבריאות ושר האוצר במסגרת ההכרה כאמור:

(1) הוראות להבטחת יציבותה של הקופה, ובכלל זה ערבויות שעל המחזיקים באמצעי שליטה בקופה בבעלות פרטית או השולטים בה להמציא, תנאיהן, ומועדי ודרכי מימושה, וכן התחייבויות שעל המחזיקים באמצעי שליטה בקופה או השולטים בה להמציא, לשם השלמת ההון העצמי של הקופה, תנאיהן, ומועדי ודרכי מימושה.

(2) תנאים ומועדים לחלוקת דיבידנדי בידי קופה בבעלות פרטית, וכן שיעור שיעמוד לחלוקה, אשר לא יעלה על השיעור המרבי שעליו יורו השרים במסגרת ההכרה בתאגיד כקופת חולים או במועד מאוחר יותר, מתן ההוראה לקופה כאמור לענין השיעור

ד ב ר ו ה ס ב ר

מהתשלום החודשי האמור לפי סעיף 14(1) המרצע, יהיה חייב לשלם דמי כיסוח בריאות בככום המניעום.

לסעיף 14(1)

מרצע לקבוע כי לא ישולב תשלום חודשי בריהפחתה בעד מבוטחים שגרום נזלאו להם 18 שנים או שהגיעו לגיל פרישה, בעד מבוטחים שמשלמת להם גמלה לפי חוק

לפסקה (ג) פסקת משנה (1)

מרצע לתקן את סעיף 14(1) לחוק ביטוח בריאות ממ-לכת, ולקבוע בו כי מבוטח שלא משתלמים בעדו דמי ביטוח בריאות או תשלום חודשי בריהפחתה לפי סעיף 14(ב) עד (ה) לחוק, כנוסחם בתוקן מוצע זה, יהיה חייב לשלם תשלום חודשי בריהפחתה, ואולם מבוטח הפטור

המרכיב תהיה בשים לב לכך שהוצאות ההנהלה והכלליות בתוספת שיעור הרווח של הקופה לא יעלו על שיעור הוצאות הנהלה וכלליות בקופות החולים האחרות; לענין זה, "חלוקת ריבית" – כהגדרת "חלוקה" בחוק החברות, וכן תשלום דמי גידול;

(3) הוראות לענין הנאי כשירות לכהונה בנושא משרת בקופה בבעלות פרטית;

(4) התנאים הנדרשים לקבלת מענק מאוצר המדינה שנועד לסייע בהקמתה של הקופה, וכן סכום המענק שיינתן לקופה אם העמוד באותם תנאים;

(5) הוראות הנדרשות בשל אגופיה של קופת החולים בקופה בבעלות פרטית, לשם הבטחת קיומן של מטרות חוק זה ולמוניעת דחייה של חברים בקופה כאמור על רקע מצבם הכלכלי או הבריאותי, וכן הוראות וכללים נוספים, לרבות תיקון ושינוי תנאים שנכללו בהכרזה כאמור;

(א3) שר הבריאות ושר האוצר רשאים לקבוע הוראות לענין חלוקת יתרת נכסי הקופה בבעלות פרטית לאחר סילוק חובותיה בעת פירוקה;

(ג) בסעיף קטן (ב) אחרי "בקופת חולים" יבוא "ואם היא קופה בבעלות פרטית – לאחר שהתייעץ עם שר האוצר";

(12) אחרי סעיף 24 יבוא:

24א. נקבעו מבחנים לעורך תמיכה בקופות חולים לפי סעיף 23 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, יחולו מבחנים אלה על קופה בבעלות פרטית, אלא אם כן נקבע במבחנים האמורים כי הם או עניינים מסוימים הקבועים בהם לא יחולו על קופה בבעלות פרטית, או כי הם יחולו עליה בשוניים או בהתאמות;

"תמיכה בקופה בבעלות פרטית"

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 14 (ג)

מוצע לקבוע, לגבי מי שחלה לגבי חובת תשלום חודשי בריאות, פטור מתשלום דמי ביטוח בריאות על חלק מהכנסה שלו שאינו עולה על 5% מהשכר הממוצע, וכן פטור מתשלום דמי ביטוח בריאות בסכום המינימום.

לפסקאות (2) ו-(1) ולסעיף 14 (ג)

מוצע לקבוע כי החובות המוטלות על מעביד לענין ניכוי התשלום החודשי בריאות הפחתה משכרו של העובד לפי התיקונים המוצעים לסעיף 14 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, יחולו רק על המעביד העיקרי, היינו המעביד שמוכיח בחשבון את נקודות הניכוי שהעובר כאי להן מתוקף סעיף 34 לפקודת מס הכנסה.

במקביל, מוצע לעגן חובת רווחה של העובד למעביד העיקרי לגבי זהות קופת החולים שאליה הוא שייך, כדי לאפשר את יישום הוראות התיקונים המוצעים בחוק ביטוח בריאות ממלכתי ואת העברת התשלום החודשי

הבטחת הכנסה, ה"תשמ"א-1980, או לפי פרק ט' לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1995 (להלן – חוק הביטוח הלאומי) (היינו קצבת נכות), בעד מבוטחים המשתלם בערב או בער ילידיהם תשלום לפי חוק המזונות (הבטחת תשלום), התשל"ב-1972, בעד תלמיד או מתגייס שחל לגבי פטור מרמי ביטוח לאומי לפי הוראות סעיף 151א(א)(2) או (ג) לחוק הביטוח הלאומי, וכן בעד עקרת בית.

לפסקת משנה (ח)

סעיף 14 (ג) לחוק ביטוח בריאות ממלכתי קובע הוראות לענין ניכוי של דמי ביטוח בריאות, בידי המוסד לביטוח לאומי, מכל גמלה או תשלום אחר שהוא משלם לפי כל דין, כמו כן, בסעיף האמור נקבעו הוראות לענין העברת דמי ביטוח בריאות לידי המוסד לביטוח לאומי, בידי גוף המשלב לאותו מבוטח תגמול באגוד אחרתו סעיף. מוצע להרחיב את תחולתו של הסעיף גם על תשלום חודשי בריאות.

⁴² ט"ח התשמ"ה, עמ' 40.

- (א) אחרי "התאגיד המבקש הוא" יבוא "תאגיד שמתקיים לגביו אחד מאלה:"
- (ב) תקטע החל במילים "תאגיד שהמטמנים שעל פיו" ועד "פירוק או חיסול" יסומן "(א)";
- (ג) אחרי פסקת משנה (א) יבוא:

"(ב) התאגיד המבקש וכל תאגיד השולט בו הם חברות למטרות רווח, והתאגיד המבקש הוכר בקופה בבעלות פרטית לפי סעיף 24";

(14) אחרי סעיף 25 יבוא:

25א. (א) לא ישלט אדם בקופה בבעלות פרטית, ולא ירכוש ולא יחזיק בה או בתאגיד השולט בה, יגזר מעשרה אחוזים מסוג מסוים של אמצעי שליטה, והכל בין בעצמו ובין יחד עם אחרים, אלא על פי היתר מאת שר הבריאות ושר האוצר; השרים רשאים לקבוע בהיתר, כי היקף אמצעי השליטה של בעל שליטה בקופה לא יפחת משיעור כפי שהורו, או כי שיעור אמצעי השליטה שמחזיקים בעלי השליטה, במצטבר, לא יפחת משיעור כפי שהורו (בסעיף זה - היתר לשליטה בקופה בבעלות פרטית).

(ב) במתן היתר לשליטה בקופה בבעלות פרטית יביאו השרים בחשבון, בין השאר, את התאמתו של המבקש לשלש או להחזיק כמות אמצעי שליטה במכוקש, ובכלל זה ניסיונו העסקי, עיסוקיו האזרחיים, חוסרו הכלכלי וניקיון כפיו.

ד ב ר ו ה ס כ ר

לפסקאות (ג), (ד), (ה) עד (ז)

חוק ביטוח בריאות ממלכתי הטיל על קופות החולים את האחריות לזמן שירותי בריאות לכלל תושבי ישראל במסגרת מקורות מימון המועברים להם לפי סעיף 3 לחוק האמור. במסגרת זו ניתן לקופות שיקול דעת לקבלת השימושים בהיקף כספי של מיליארדי שקלים הרשים.

קופות החולים שהיו קיימות ערב תחילתו של החוק האמור, הוכרו כגוף (סעיף 67 לחוק) והתוספת השביעית לו, כלי שנדרשו להתאמת המבנה הארגוני שלהן כתיצאה מתחילת החוק.

בפועל, לחלק מן הקופות יש מכנים ארגוניים משפטיים מסורבלים, ואין בהם קביעה כרויה של חלוקת הסמכות והאחריות בין הארגונים השונים. המבנה המשפטי של קופות החולים אינו מתאים להיקף הפעילות שלהן על פי חוק, ולאופי הציבורי של פעילותן על פיו.

בחוק הכרזים במשק המדינה (עיקוי חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת 1997), התשנ"ז-1996, הוקן חוק ביטוח בריאות ממלכתי, ונקבע בו, בין השאר, כי על קופות החולים להעביר לאישור שר הבריאות הודאות בתקנוניהן לעניין מינוי פיטורין ותקופת כהונה של החברים בצועצת קופת החולים או בירקטוריון, של המנהל הכללי ושל נושאי משרה בכירים, וכן כל שינוי לעניין סמכויותיהם של ארגונים אלה. בתוקן האמור נקבע כי שר הבריאות יהיה

בריה"הפחותה למוסד לביטוח לאומי, כן מוצע להסמיך את שר האוצר לקבוע הנראות לעניין טפסים או דוחות שעל העובר למלא לצורך קיום חובת הדיווח למעבידו העיקרי עוד מוצע לקבוע כי המעביד העיקרי ינכה ממשכורתו של עובד אשר לא העביר אליו דיווח נדרש כאמור, את הסכום המרבי לתשלום כמשמעותו בסעיף 15א(א) המוצע.

לשם הכטחת היישום הנדרש בנוגע לחובות הדיווח החלות על העובד כאמור וכדי לאפשר ניכוי בגובה התשלום שבו חייב העובד לפי קופת החולים שאליה הוא שויך, מוצע לבטל את סעיף 4(ד) לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, אשר קובע כי מעביד לא יבקש ממועמד לעבודה פרטים לגבי זהות קופת החולים שאליה הוא שויך, אלא לצורך הפניית המועמד לבריקה רפואית לשם קביעת בשירותו. כן מוצע לבטל את הרישע של סעיף 4(א) ו-4(ב) לפק העונשין בחוק ביטוח בריאות ממלכתי לעניין האיסור לבקש ממועמד לעבודה פרטים לגבי זהות קופת החולים שבה הוא חבר.

זהו לשונו של סעיף 4(ד) לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, שמוצע לבטלה.

ייעמד לא יבקש ממועמד לעבודה פרטים לגבי זהות קופת החולים שאליה הוא שויך, אלא לצורך הפניית המועמד לבריקה רפואית, לפי בקשת המעביד או בהתאם לדרישות כל דין, לישם קביעת בשירותו של המועמד לחפיקו המוצע לו.

(ג) שור הבריות או שור הארצור רשאים לבטל היתר לשליטה בקופה בבעלות פרטית, או לשנותו, לאחר שניתנה לבעל ההיתר הזדמנות להביא את טענותיו או לתקן את הטעון תיקון בתוך תקופה שיקבעו, אם היה יסוד סביר להניח שהתקיים אחר מאלה:

(1) בעל ההיתר הפר תנאי מהותי מתנאי ההיתר;
(2) בעל ההיתר או נושא משרה בו הורשע בעבירה אשר חומרתה, מהותה או נסיבותיה מצדיקות את ביטול ההיתר או את שינויו;

(3) חוגש נגד בעל ההיתר או נגד נושא משרה בו כתב אישום בשל עבירה כאמור בפסקה (2) וטרם ניתן בו פסק דין סופי או שמתנהלת נגד אחד מהם חקירה פלילית בשל עבירה כאמור – לאחר החייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה;

(4) לעניין בעל היתר שהוא תאגיד – ניתן צו לפירוק, או מונה בונס נכסים לנכסיו או לחלק מהותי מהם כשל אי-תשלום חוב, ולעניין בעל היתר שהוא יחיד – ניתן לגבי צו כינוס נכסים בהליכי פשיטת רגל;

(5) קיים חשש ממשי לפגיעה ביציבותה של הקופה, או קיים חשש לפגיעה בטובת הציבור או בקיומן של הוראות חוק זה, אם לא יבוטל או ישונה ההיתר.

(ד) מי שמחזיק אמצעי שליטה בקופה בבעלות פרטית לא יעביר אותה לאחר, אם יהיה בכך כדי להביא להפרה של הוראות סעיף זה, של הוראות היתר להחזקת אמצעי שליטה או של היתר לשליטה, או בודעו שהנעבר זקוק להיתר לפי סעיף זה ואין בירו היתר.

(ה) רכש אדם שליטה או אמצעי שליטה בקופה בבעלות פרטית או בתאגיד השולט בה, קיבל שליטה או אמצעי שליטה בקופה בבעלות פרטית בהעברה על פי דין, או שלט או החזיק אמצעי שליטה בקופה בבעלות פרטית, בניגוד להוראות סעיף קטן (א) –

דברי הסבר

או נושאי משרה בה או המצויים בקשר עסקי עם הקופה (סעיף 228(ג) ו-ה) המוצע.

כן מוצע לקבוע כי חברי הדירקטוריון ייבחרו על ידי מועצת הקופה על פי רשימה שתגיש למועצה הוועדה הציבורית (סעיף 228(ה) המוצע), גם העמידה בתנאי הכשירות המוצעים לחברי המועצה והדירקטוריון תיבדק והאושר בידי הוועדה הציבורית.

עוד מוצע לקבוע את אחריותם של כל נושאי המשרה בקופה, ברומה לחובת האמון והזהירות של נושאי משרה בהכרה (סעיף 228 המוצע), כדי לחזק את קביעת האחריות של נושאי המשרה בקופה כאמור.

רשאי לרכב ליהן אישור כאמור אם לדעתו יש בהוראות כדי לפגוע בניהולה התקין של הקופה לטובת חבריה או במטרה אחרת ממטרות החוק.

מוצע לקבוע הסדרים בסיסיים אחידים לעניין המבנה התאגירי של קופות החולים תוך פירוט תחומי האחריות והסמכויות של מועצת הקופה, הדירקטוריון, המנהל הכללי ועדת הביקורת, וקביעת כללי כשירות מינועליים וכללי פסלות בהונה של האודגנים כאמור, והכל להבטחת ניהול מקצועי וייעוץ ציבורי הולם.

מוצע להקים ועדה ציבורית כראשות שיפט ברימוס של בית המשפט העליון, אשר תבחר את חברי מועצת קופת החולים שאינם עובדי הקופה, עובדי תאגיד קשור

(1) רשאים שר הבריאות ושר האוצר להורות כי לא יופעלו זכויות ההצבעה או זכויות למינוי דירקטורים מכוח אמצעי השליטה וכן להורות על ביטול הצבעה או מינוי שנעשו מכוח אמצעי שליטה כאמור;

(2) רשאי בית המשפט, לבקשת שר הבריאות או שר האוצר, למנות כונס נכסים למכירת אמצעי השליטה, כולם או חלקם; מונה כונס נכסים כאמור, תהיה לו, בכפוף להוראות בית המשפט, הזכות הבלעדית להפעיל את אמצעי השליטה שלגביהם מונה ואת הזכויות הנובעות מהם, עד אשר ימכרם;

בסעיף 26 - (15)

(א) בסעיף קטן (א)2, במקום הסיפה החל במילים "מוסדות הקופה" יבוא "האורגנים של קופת חולים, סמכויותיהם ודרכי מינוים בהתאם להוראות פרק 17, ולגבי קופה בבעלות פרטית - העניינים האמורים ייקבעו בתקנון הקופה בהתאם להוראות שיינתנו לפי סעיף 24(א)2";

(ב) אחרי סעיף קטן (א)2 יבוא:

"(3) בתקנון קופה בבעלות פרטית ייקבעו, נוסף על ההוראות לפי פסקאות (1) ו(2), הוראות לעניין התנאים והמועדים שבהם תהיה הקופה רשאית לחלק דיבידנד בכפוף להוראות לפי סעיף 24(א)2, וכן הוראות לעניין חלוקת יתרת נכסי הקופה לאחר סילוק חובותיה כעת פירוק בכפוף להוראות לפי סעיף 24(א)3";

(ג) בסעיף קטן (ב) -

(1) בפסקה (1), בסופה יבוא "לאחר התייעצות עם שר האוצר";

(2) בפסקה (2), במקום "שינוי" יבוא "כל שינוי", הקטע החל במילים "לענין מינוי ער המילים" ילעגן סמכויותיהם - יימחק, אחרי "יהיו טעונים אישור השר" יבוא "בהתייעצות עם שר האוצר" והסיפה החל במילים "לענין זה" - תימחק;

(3) פסקה (3) - תימחק;

(ד) בסעיף קטן (ב)1, אחרי "השר יהיה רשאי" יבוא "בהתייעצות עם שר האוצר";

(ה) בסעיף קטן (ו) -

(1) בפסקה (1), אחרי "תקנונה" יבוא "וכל שינוי בו" ואחרי "אישור השר" יבוא "בהתייעצות עם שר האוצר" והמילים "בנושאים הנזכרים בסעיף קטן (ב)2" - יימחקו;

דברי הסבר

כן נקבעה חובת הקופה לקיים ועדת ביקורת, תוך פירוט תפקידיה וסמכויותיה (סעיפים 28 חזר ו-26 המוצעים).

כמו כן, ובהתחשב בהסדרים הקבועים בהצעה לענין סמכויות מועצת הקופה ולענין בירוד הלזנות חברים, מוצע לבטל את סעיפים 27 ו-28 לחוק בוטח בריאות, אשר זו לשונם:

מוצע גם לקבוע הוראות לענין בהירותו של מנהל כללי לקופה (סעיף 28 המוצע). המנהל הכללי ייבחר מתוך רשימת מועמדים שתרכיב ועדה לאיתור מועמדים, ויתקיימו לגבי תנאי הכשירות המפורטים בסעיפים 17, 18 ו-19 לחוק החברות המשלחות, התשלוח-1975.

(2) בפסקה (2), אחרי "השר" יבוא "בהתייעצות עם שר האוצר", המילים "בנושאים האמורים בפסקה (1)" – יימחקו, ואחרי "יודיע" יבוא "לאחר התייעצות עם שר האוצר";

(3) בפסקה (3), המילים "בנושאים הטעונים אישורו לפי סעיף קטן זה" – יימחקו;

(4) בפסקה (4), אחרי "לפי תוראת השר" יבוא "כאמור בפסקה (3)" ואחרי "לא אישר השר" יבוא "לאחר התייעצות עם שר האוצר";

(5) בפסקה (5), אחרי "כל עוד לא אישר השר" יבוא "בהתייעצות עם שר האוצר";

סעיפים 27 ו-28 – בטלים; (16)

בפרק ו'ו, בכותרת, במקום "פרק ו'ו" יבוא "פרק ו'ז" ולפניו יבוא: (17)

"פרק ו'ז – מוסדות קופת חולים, נושאי משרה בה, סמכויותיהם ודרכי מינויים

הגדרות 228. בפרק זה –

"בעל עניין" – בהגדרתו בחוק ניירות ערך;

"דיריקטוריון קופת חולים" – הגוף הממלא את התפקידים המנויים בסעיף 228(א), יהא מינויו אשר יהא;

"מועצת קופת חולים" או "המועצה" – הגוף הממלא את התפקידים המנויים בסעיף 228, יהא מינויו אשר יהא;

"החוקה" – בהגדרתה בחוק ניירות ערך;

"הוועדה הציבורית" – הוועדה שמונתה לפי הוראות סעיף 228(ב);

"הוועדה לבדיקת מינויים" – הוועדה שהוקמה לפי סעיף 18 בלחוק החברות הממשלתיות;

"חוק החברות הממשלתיות" – חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975⁶⁶;

"חוק ניירות ערך" – חוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968⁶⁷;

"נושא משרה" – בהגדרתו בסעיף 1 לחוק החברות, בשינוי זה; במקום "בחברה" יקראו "בקופת חולים";

"קופה" או "קופת חולים" – קופת חולים שאינה קופה בבעלות פרטית;

"תאגיד קשור" – כל אחד מאלה:

ר ב ר י ה ס ב ר

(ב) במועצת קופת החולים יהיו נציגים של חברי קופת החולים אשר יובחרו כדרך שתיקבע בתקנון, וכלבר שלא יהיו עובדי קופת החולים ולא יהיו קשורים בקשר עסקי עמה; מספר נציגי החברים יהיה לפחות עשירית מכלל חברי המועצה ולא פחות משניים.

"מועצת קופת חולים"

27. (א) הגוף המנהל העליון של קופת החולים הוא מועצת קופת החולים, והיא תיקרא בשם זה או בשם אחר שייקבע בתקנון קופת החולים; למועצת קופת החולים יהיו הסמכויות הקבועות בתקנון.

⁶⁶ סי"ח התשל"ה, עמ' 152.

⁶⁷ סי"ח התשכ"ח, עמ' 234.

- (1) חברה קשורה בהגדרתה בחוק גיירות ערך, ולעניין הגדרה זו – יראו סמכות למינוי דירקטור גם כסמכות למינוי חבר מועצה;
- (2) תאגיד שאינו חברה, אשר אילו היה חברה היה מתקיים בו האמור בהגדרה "חברה קשורה" שבפסקה (1);
- (3) תאגיד שהחברות בו מותנית בחבריה בקופת חולים;
- (4) תאגיד שהקופה קשורה עמו בקשר עסקי מהותי;
- (5) תאגיד קשור במשמעותו בסעיף 229(ב)(4).
- מועצה קופת חולים 228. (א) למועצת קופת חולים יהיו מוקנות סמכויות אלה:

- (1) למנות את חברי הדירקטוריון של הקופה בהתאם להוראות סעיף 228, ולפטור חבר דירקטוריון שמונה על ידה כאמור;
- (2) למנות את רואה החשבון המבקר של הקופה ולקבוע את הנאי העסקתו והפסקת העסקתו;
- (3) לקבוע את תקנון הקופה או לשנותו, בכפוף להוראות חוק זה;
- (4) לאשר פעולות ועסקאות הטעונות אישור אסיפה כללית של חברה לפי סעיף 57(ג) לחוק החברות.
- (ב) מספר החברים במועצת קופת חולים לא יעלה על 45; חברי המועצה יהיו מבוטחי אותה הקופה או מי שהגישו בקשה להירשם בה לפי סעיף 4.
- (ג) החברים במועצת קופת החולים ייבחרו בידי הוועדה הציבורית.
- (ד) לכל חבר במועצת קופת חולים תהיה זכות הצבעה שווה, בכל נושא המועלה להצבעה.
- (ה) לא ייבחרו כחברי מועצת קופת חולים מי שהם עובדי קופת חולים או עובדי תאגיד קשורה או נושאי משרה בהם, או מי שקשורים בקשר עסקי עם הקופה או עם תאגיד קשור שלה.
- (ו) המועצה תמנה, ברוב קולות חבריה, יושב ראש.

דברי הסבר

- (1) שר בריאות רשאי למנות משקיף מטעמו למועצת קופת החולים.
- אחראי לבידור תלונות החברים
28. מועצת קופת החולים תמנה אחראי לבידור תלונות החברים, אשר יצביע על ליקויים שיתגלו וימליץ
- המלצות לתיקנם; לאחראי יהיו הסמכויות של מבקר פנימי לפי חוק הביקורת הפנימית, התשנ"ב-1992, ככל שלא נקבעו סמכויותיו בתקנון קופת החולים.

(ז) חברי מועצת קופת הוללים יהיו אנשים שהוועדה הציבורית מצאה כי מתמלאים בהם תנאי הכשירות הנדרשים לכהונה של דירקטור חיצוני בחברה, בהתאם לסעיף 240 לחוק החברות, בשינויים המחוייבים, וכן תנאי הכשירות הקבועים בסעיפים 16א, 17 ו-17א לחוק החברות הממשלתיות; מצאה הוועדה הציבורית כי למועמד לבחן בחבר המועצה או לקרובו יש זיקה אישית, עסקית או פוליטית לשר או לסגן שר, לא תמנה אותו הוועדה הציבורית, אלא אם כן מצאה כי יש לו כישורים מיוחדים בתחומי פעולתה של קופת חוללים או שקיימים לגביו עיקולים של כשירות מיוחדת אחרת לכהונה, זאת נוסף על תנאי הכשירות המנויים בסעיף זה; לעניין זה, לא יראו בחברות במפלגה בשל עצמה זיקה אישית או פוליטית.

(ח) חבר מועצת קופת חוללים ימנה לתקופה שלא תעלה על חמש שנים, וניתן לחזור ולמנותו לתקופה נוספת שלא תעלה על חמש שנים.

(ט) חבר מועצת קופת חוללים יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו באחת מאלה:

- (1) התפטר במסירת כתב התפטרות למועצה;
 - (2) הגיש הודעה על מעבר לקופת חוללים אחרת לפי סעיף 5;
 - (3) הורשע בעבירה שלדעת הוועדה הציבורית, מפאת הומרתה, נהותה או נסיבותיה, אין זה ראוי שהוא יכהן בחבר המועצה;
 - (4) נפטר;
 - (5) הוועדה הציבורית מצאה כי נבצר ממנו למלא את הפקידה;
 - (6) הוועדה הציבורית מצאה כי נתקיימה בו אחת הנסיבות הפוסלות אותו להיות כשיר לכהונה או כי אין הוא ממלא כראוי את תפקידו.
- (י) הוגש כתב אישום נגד חבר מועצת קופת חוללים בשל עבירה שלדעת הוועדה הציבורית מפאת חומרתה, מזהותה או נסיבותיה אין זה ראוי שהוא יכהן בחבר המועצה, רשאית הוועדה הציבורית להחליט על הפסקת כהונתו, לאחר שנתנה לו הזדמנות להשמיע את טענותיו.
- (יא) נפטרה כהונתו של חבר מועצה מכל סיבה שהיא, תמנה הוועדה הציבורית חבר מועצה אחר במקומו.
- (יב) המועצה תקיים כינוס שנתי מדי שנה; סדר היום בכינוס המועצה השנתי יכלול ריזון בדוחות הכספיים שאושרו בידי הדירקטוריון ובדוח הדירקטוריון, מינוי דירקטורים, מינוי רואה חשבון מבקר או כל נושא אחר שנקבע על סדר היום.
- (יג) שר הבריאות רשאי למנות משקיף מטעמו למועצת קופת החוללים.

(יד) הצבעות המועצה יתקיימו ברוב קולות המשתתפים בהצבעה, ובלבד שבאותה הצבעה נבחר לפחות מחצית מחברי הדירקטוריון.

(טו) יושב ראש המועצה ידווח ליושב ראש הוועדה הציבורית על כל עניין הנפורט בסעיפים קטנים (ט) ו-(י) ועל כל שינוי בנסיבות בענייניו המפורטים בסעיפים קטנים (ב), (ה) ו-(ז).

(א) דירקטוריון קופת חולים יהיה הגוף הניהולי העליון של הקופה, יתווה את מדיניות הקופה ויפקח על ביצוע תפקידו המנהל הכללי ופעילותיה, ובכלל זה –

- (1) ימנה מנהל כללי, חשב ויועץ משפטי לקופה, וכן יאשר התקשרות לקבלת ייעוץ משפטי חיצוני קבוע אם לא מונה לקופה יועץ משפטי פנימי;
- (2) יפקח על המנהל הכללי, ובכלל זה יפקח על ביצוע ההלטות הדירקטוריון בידי המנהל הקופה;
- (3) יאשר את התקציב השנתי;
- (4) יהיה אחראי לעריכת הדוחות הכספיים ולאישורם;

(5) ימנה מבקר פנימי לפי המלצת ועדת הביקורת, יאשר את מערכת הבקרה הפנימית של הקופה כפי שתוצע על ידי המבקר, וכן ידון בממצאי ועדת הביקורת ויקבע את מסקנותיו לגביהן;

(6) ימנה אחראי לבירור תלונות החברים, אשר יצביע על ליקויים שנתגלו וימליץ המלצות לתיקונם; לאחראי יהיו הסמכויות של מבקר פנימי לפי חוק הביקורת הפנימית, התשנ"ב-1992, וסמכויות נוספות שיקבע דירקטוריון החברה.

(ב) לדירקטוריון הסמכות לדון ולהחליט בכל עניין אשר אינו בתחום סמכותה של מועצת קופת חולים או של ועדת הביקורת.

(ג) (1) הדירקטוריון אינו רשאי לאצול מטמכיותיו לפי סעיף קטן (א).

(2) אצילת סמכויות הדירקטוריון לפי סעיף קטן (ב) תהיה לעניינים שקבע הדירקטוריון בהחלטה שנתקבלה ברוב של שני שלישים מחבריו.

(3) מינויים לפי סעיף קטן (א)(2) ו-(6), אישור התקציב השנתי לפי סעיף קטן (א)(4) ואישור הדוחות הכספיים לפי סעיף קטן (א)(5), יהיו בהחלטה של רוב חברי הדירקטוריון.

(ד) מספר חברי הדירקטוריון יהיה 9 ולא פחות מ-7; המניין הזמקי בישיבות הדירקטוריון הוא חמישה חברים.

(ה) מועצת קופת חולים תבחר, ברוב חבריה, את חברי הדירקטוריון על פי רשימה שתוגש למועצה על ידי הוועדה הציבורית, בהצבעה אחת על כלל המינויים ברשימה.

(ו) רשימת המועמדים לכהן בדירקטוריון כאמור בסעיף קטן (ה) תורכב לאחר פרסום הודעה לציבור בעיתונות על האפשרות להגיש מועמדות; הפרסום ייעשה בשני עיתונים יומיים נפוצים כמשמעותם בחוק התכנון והבניה, ה"תשכ"ה-1965".

(ז) חברי הדירקטוריון של קופת חולים יהיו מבוטחי אותה קופה או מי שהגישו בקשה להירשם בה לפי סעיף 4.

(ח) לכל חבר דירקטוריון של קופת חולים תהיה זכות הצבעה שווה בכל נושא המועלה להצבעה.

(ט) חבר דירקטוריון הקופה יהיה מי שמתמלאים בו, לדעת הוועדה הציבורית, תנאים אלה:

(1) לגבי שלושה דירקטורים לפחות – הכ בעלי מומחיות חשבונאית ופיננסית כאמור בסעיף 240(א1) לחוק החברות;

(2) תנאי הכשירות הקבועים בסעיף 240(ב) עד (ד) לחוק החברות, כשינויים המחוייבים;

(3) תנאי הכשירות הקבועים בסעיף 106, 107 ו-108 לחוק החברות הממשלתיות; מצאה הוועדה הציבורית כי למועמד לכהן בדירקטוריון או לקרובו יש זיקה אישית, עסקית או פוליטית לשר או לסגן שה לא תאשר הוועדה את מינויו, אלא אם כן מצאה שיש לו ביטחון מיוחדים בתחומי פעולתה של קופת חולים או שיש לגביו שיקולים של כשירות מיוחדת אחרת לכהונה, וזאת נוסף על תנאי הכשירות המנויים בסעיף קטן (ט); לעניין זה, לא יראו בחברות במפלגה כשלעצמה זיקה אישית או פוליטית.

(4) הוא לא עובד של הקופה או נושא משרה בה;

(5) הוא לא עובד בתאגיד קשור או נושא משרה בו, והוא לא קשור בקשר עסקי עם הקופה או עם תאגיד קשור;

(6) הוא לא חבר המועצה של הקופה.

(י) חבר דירקטוריון יתמנה לתקופה שלא תעלה על חמש שנים, וניתן לחזור ולמנותו לתקופה אחת נוספת שלא תעלה על חמש שנים.

(יא) חבר דירקטוריון יחרל לכתן לפני תום תקופת כהונתו באחת מאלה:

²⁰ ס"ח התשכ"ח, עמ' 207.

(1) התפטר מתפקידו במסירת כתב התפטרות לדירקטוריון;

(2) הגיש הודעה על מעבר לקופת חולים אחרת לפי סעיף 5;

(3) נערך מחמש ישיבות רצופות של הדירקטוריון או משמונה ישיבות בתוך שנה, אלא אם כן קבעה הוועדה הציבורית, בתודעה לקופת, שהיתה סיבה מוצדקת להיעדרותה;

(4) הורשע בעבירה שלדעת הוועדה הציבורית, מפאת חומרתה, מהופה או נסיבותיה, אין זה ראוי שהוא יכהן כחבר הדירקטוריון;

(5) נפטרה;

(6) הוועדה הציבורית מצאה כי נבצר ממנו למלא את תפקידו;

(7) הוועדה הציבורית מצאה כי נתקיימה בו אחת הנסיבות הפוסלות אותו מלהיות בשיר לכהונה או כי אין הוא ממלא כראוי את התפקיד.

(יב) הוגש כתב אישום נגד חבר הדירקטוריון בשל עבודה שלדעת הוועדה הציבורית מפאת חומרתה, מהותה או נסיבותיה אין זה ראוי שהוא יכהן כחבר הדירקטוריון. רשאית היא להחליט על הפסקת כהונתו, לאחר שנתנה לו הזדמנות להשמיע את טענותיה.

(יג) נפטרה כהונתו של חבר דירקטוריון מכל סיבה שהיא, תמנה הוועדה הציבורית חבר דירקטוריון אחר במקומו.

(יד) הקופה תשלם גמול לחברי הדירקטוריון לאחר קבלת אישור הממונה על השכר כמושרד האוצר.

(טו) הוועדה הציבורית תבחר אחד מחברי הדירקטוריון ליושב ראש הדירקטוריון, ובלבד שמתקיימים לגביו תנאי הכשירות הקבועים בסעיף 24(ג) לחוק החברות הממשלתיות, נוסף על תנאי הכשירות הקבועים למינויו של דירקטור לפי סעיף זה.

(טז) יושב ראש הדירקטוריון יכול להתמנות לשתי תקופות כהונה רצופות שלא יעלו על חמש שנים כל אחת.

(יז) יושב ראש הדירקטוריון ידווח ליושב ראש הוועדה הציבורית על כל עניין המפורט בסעיפים קטנים (יא), (יב) ו-(טז) ועל כל שינוי בנסיבות בעניינים המפורטים בסעיף קטן (ט).

(א) דירקטוריון של קופת חולים יבחר מנהל כללי לקופת החולים מתוך רשימת מועמרים שנתרבים ועדה לאיתור מועמרים (בסעיף זה – ועדת האיתור) שמונתה לפי סעיף קטן (ב), ובלבד שהוועדה הציבורית אישרה כי מתקיימים לגביו כל אלה:

מנהל כללי של קופת חולים

ד28

- (1) התנאים הקבועים בסעיפים 17, 17א ו-37(ג) לחוק החברות הממשלתיות;
- (2) תנאי הכשירות הקבועים בסעיף 240(ב) ע"ד (ד) לחוק החברות, בשינויים המחויבים;
- (3) הוא לא עוכר בתאגיד קשור או נושא מטרה בו, והוא לא קשור בקשר עסקי עם הקופה או עם תאגיד קשור.
- (ב) ועדת האיגור תמונה בירי הדירקטוריון, ואלה חבריה: שופט כרימזס המכהן כיושב ראש הוועדה הציבורית כאמור בסעיף 28(ב)(1), והוא יזכה יושב ראש ועדת האיגור, יושב ראש הדירקטוריון וחבר נוסף מבין חברי הדירקטוריון.
- (ג) החלטת ועדת האיגור לעניין הרכב רשימת המועמדים כאמור בסעיף קטן (א), תהקבל ברוב של שניים מחבריה, ובלבד שייכלל בה קולו של יושב ראש הוועדה.
- (ד) המנהל הכללי של קופת חולים יתמנה להקופה שלא תעלה על חמש שנים, וניתן לחזור ולמנותו לתקופה אחת נוספת שלא תעלה על חמש שנים.
- (ה) המנהל הכללי אחראי לניהול השוטף של ענייני הקופה במסגרת המדיניות שקבע הדירקטוריון וכפוף להנחיותיו, ומוקנות לו כל סמכויות הניהול והביצוע שלא הוקנו בחוק זה או בתקנון לאורגן אחר של הקופה.
- (ו) על המנהל הכללי יחולו חובות ריווח ליושב ראש הדירקטוריון לפי הוראות סעיף 41 לחוק החברות הממשלתיות.
- (ז) המנהל הכללי יחדל לכהן בכל אחד מאלה:
- (1) התפטר כמסירת כתב התפטרות ליושב ראש הדירקטוריון;
 - (2) הדירקטוריון העביר אותו מכהונתו בהחלטה שנתקבלה ברוב קולות המשתתפים בהצבעה;
 - (3) הדירקטוריון קבע שנבצר ממנו למלא את תפקידו;
 - (4) נפטרה;
 - (5) הורשע בעבירה שלדעת הוועדה הציבורית, מפאת חומרתה, מהותה או נסיבותיה, אין הוא ראוי לכהן במנהל כללי של הקופה; אין בפסקה זו כרי לגרוע מסמכותו של הדירקטוריון, כאמור בפסקה (2), אם ראוי כי יש מקום להפסיק את כהונתו של המנהל הכללי בשל הרשעה כאמור בפסקה זו.

(ח) הוגש כתב אישום נגד המנהל הכללי של הקופה בשל עבירה שלדעת הוועדה הציבורית, מפאת חומרתה, מהווה או נסיבותיה, אין זה ראוי שהוא יכהן כמנהל כללי של הקופה. רשאית היא להחליט על הפסקת כהונתו, לאחר שנתנה לו הזדמנות להשמיע את טענותיו, אין בהוראת סעיף קטן זה כדי לגרוע מסמכותו של הדיקטוריון, כאמור בסעיף קטן (ו)(2). אם ראה בי יש מקום להפסיק את כהונתו של המנהל הכללי בשל הגשת כתב אישום כאמור בסעיף קטן זה.

726. על רואה החשבון המבקר של הקופה יחולו, כשינויים המחויבים, הוראות סעיפים 160 ו-168 עד 170 בפרק החמישי לחלק הרביעי לחוק החברות.

728. על קופת חולים, על מועצת קופת חולים, ועל כל נושא משרה בקופה יחולו, כשינויים המחויבים, הוראות הפרק השלישי, הרביעי והחמישי בחלק השישי לחוק החברות.

728. (א) מוקמת לענין פרק זה ועדה ציבורית שתפקידיה הם אלה:

(1) לבחור חברים למועצת קופת החולים בהתאם להוראות סעיף 228(ג);

(2) להרכיב רשימת חברי דירקטוריון בהתאם להוראות סעיף 228(ה);

(3) למלא כל הפקיד שהוטל עליו בפרק זה.

(ב) ואלה חברי הוועדה הציבורית:

(1) שופט בדימוס של בית המשפט העליון שמינה שר המשפטים בהתייעצות עם נשיא בית המשפט העליון, והוא יהיה יושב ראש הוועדה;

(2) שני אנשי ציבור, בעלי רקע כלכלי וציבורי, שימנו שר הבריאות ושר האוצר, בהתייעצות עם היושב ראש.

(3) הוועדה הציבורית תעמוד לביקורתו של מבקר המדינה.

(ד) חברי הוועדה הציבורית יהיו אנשים שהוועדה לבריאות מינויים מצאה כי הם כשירים להתמנות ליושבי ראש דירקטוריון של חברה ממשלתית לפי סעיפים 17, 17א ו-24(ג) לחוק החברות הממשלתיות, ושאינ להם כל זיקה אישית, עסקית או אחרת לקופת החולים או לתאגיד קשור; לא ימונה חבר בוועדה הציבורית מי שהוא או קרובו בעל זיקה אישית, עסקית או פוליטית לשר או לסגן שר, אלא אם כן מצאה הוועדה הציבורית שיש לגביו שיקולים של כשירות מיוחדת לכהונה האמורה.

(ה) רוב חברי הוועדה, ובהם היושב ראש, יהיו מגוין חנקי בישיבותיה.

(ו) החלטות הוועדה הציבורית יתקבלו ברוב קולות, ובכלל שנכלל בקולות הרוב גם קולו של היושב ראש.

(ו) חבר הוועדה הציבורית יהיה זכאי לגמול כפי שיקבע הממונה על השכר במשרד הארצה.

(ח) חבר הוועדה הציבורית לא יכון בחבר דירקטוריון או מועצה של קרפת חולים או של תאגיד קשור לקרפת החולים, ולא יעסק בעוכר, בנושא משרה או כיועץ של קרפת חולים או של תאגיד קשור שלה במשך תקופת כהונתו ועד תום שנתיים מסיום כהונתו.

(ט) חברי הוועדה הציבורית ימונו לתקופה שלא תעלה על חמש שנים, ואולם ניתן לחזור ולמנותם לתקופה אחת נוספת שלא תעלה על חמש שנים.

(א) הדירקטוריון ימנה ועדת ביקורת מבין חבריו. 228. מינוי ועדת ביקורת

(ב) מספר חברי ועדת ביקורת לא יפחת משלושה, ובלבד שלפחות שניים מהם הם בעלי מומחיות חשובה ופיננסית כאמור בסעיף 240(א1) לחוק החברות.

(ג) יושב ראש הדירקטוריון, המנהל הכללי, החשב או נושא משרה בקרפת חולים, לא יהיו חברים בוועדת הביקורת.

(א) אלה תפקירי ועדת הביקורת: 228. ועדת הביקורת - תפקיריה, סמכויותיה ודרכי פעולתה

(1) ללוות את עבודת המבקר הפנימי של הקרפה, להנחות אותו ולפקח על עבודתו ולדון בממצאי הביקורת שלו;

(2) לדון ולהחליט, הוך החייעצות עם המבקר הפנימי של הקרפה, בענייני ביקורת פנים של הקרפה;

(3) לעמוד על זקוויים בניהול הקרפה ולהציע לדירקטוריון דרכים לסילוקם ולמניעת הישנותם;

(4) להגיש לדירקטוריון, לפחות אחת לשנה, דין וחשבון על ממצאיה;

(5) לאשר -

(א) פעולה, התקשירות או עסקה הטעונות את אישור ועדת ביקורת לפי סעיף 255 לחוק החברות או לפי הפרק החמישי לחלק השלישי לחוק האמות, אשר אילו היתה הקרפה חברה ציבורית היו טעונות אישור כאמור;

(ב) עסקה שהקרפה עומדת לערוך עם בעל עניין בה או עם תאגיד קשור לה, שהיא מהותית לקרפה, או עסקה שאינה במהלך העסקים הרגיל של הקרפה, או שאינה בתנאי שוק.

(ב) שר הבריאות, בהסכמת שר הארצה, רשאי לקבוע תפקידים נוספים לוועדת הביקורת ובללים לדרכי פעולתה.

(ג) חבר ועדת ביקורת שיש לו ענין אישי בהחלטות הוועדה, לדכות לענין אישורים כאמור בסעיף קטן (א5) לא יהיה זוכה ולא יצביע בישיבת הוועדה.

הוקפה של בעולה שלא אחזרה בנדרש 28
פעולה או עסקה שלא אושרה באמור בסעיף זה או שנעשתה בהריגה מהאישה, לא יהיה לה תוקף כלפי קופת חולים, כלפי בעל העניין, או כלפי התאגיד הקשור, אלא אם כן אושרה ביד מועצת קופת החולים ברוב מיוחד.

סדרי עבודת האורגנים 28
העה בהסכמת שר האוצר, רשאי לקבוע את סדרי עבודתם של מועצת קופת חולים ודירקטוריון הקופה, ככל שלא נקבעו בדוק זה.

(18) בסעיף 29 –

(א) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) על אף האמור בסעיף קטן (ג), קופת חולים רשאית להחזיק או לרכוש אמצעי שליטה בתאגיד אחר אף אם פעילותו אינה בתחום הבריאות, ובלבד שעיסוקו של התאגיד האחר הוא אספקת שירותי עזר משקיים בתחומי הפעילות של קופת חולים לפי חוק זה או בתחומי הפעילות של חברי חילים, והתקיימו כל אלה:

(1) קופת החולים מחזיקה במלוא אמצעי השליטה בתאגיד האחר, ואולם רשאים שר הבריאות ושר האוצר לקבוע בהיתר לפי פסקה (3) כי הקופה תחזיק בחלק מאמצעי השליטה בתאגיד האחר ובלבד שהקופה תהיה בעלת השליטה באותו תאגיד;

(2) עיקר פעילות התאגיד האחר הוא אספקת שירותי עזר משקיים לאותה קופה או לחברי חולים שבבעלותה, ורשאים שר הבריאות ושר האוצר לקבוע בהיתר לפי פסקה (3) כי כל פעילותו של התאגיד האחר תהיה אספקת שירותי עזר משקיים לקופת החולים או לחברי חולים שבבעלותה;

(3) ניתן לכך היתר מראש מאת שר הבריאות ושר האוצר.

(ב) בסעיף קטן (ג), במקום "לפי סעיף קטן (ב)" יבוא "לפי סעיפים קטנים (ב) ו"(ב1)";

(ג) בסעיף קטן (ג), במקום "לפי סעיף קטן (ב)" יבוא "לפי סעיפים קטנים (ב) ו"(ב1)";

(ד) בסעיף קטן (ה), במקום "סעיפים קטנים (ב) ו"(ג)" יבוא "סעיפים קטנים (ב), (1ב) ו"(ג)";

(19) בסעיף 29ב(2), אחרי פסקת משנה (4) יבוא:

ד ב ר י ה ס ב ר

לפסקה (18)

עליון 225 (2008), שניתן כיום ייט בארץ א' התשס"ח 23) כפברואר 2008). עולה כי שירותים משקיים הניתנים לחברי חולים, דוגמה שירותי כביסה, אינם נכללים תחת הקטגוריה "תחום הבריאות" האמורה בסעיף 29(א1) לחוק ביטוח בריאות מפלכתי.

יצוין כי מתן שירותים משקיים כאמור, באמצעות תאגיד הנפלט בידי קופת חולים, עשוי להיות יעיל יותר מביצוע שירותים אלה על ידי מוסדות קופת החולים עצמם או על ידי רכישת שירותים מספק שירותים חיצוני, והוא מאפשר גמישות הפעולות וחיסכון במשאבים.

סעיף 29 לחוק ביטוח בריאות מפלכתי קובע כי קופת חולים לא תחזיק ולא תרכוש אמצעי שליטה בשיעור כלשהו בתאגיד אחר, לא תהיה בעל עניין בו ולא תתקשר במטרה ליצור מיזם, אלא אם כן נתקיימו התנאים הקבועים לעניין זה באותו סעיף, ובכלל זה כי פעילות התאגיד האחר או המיזם הם בתחום הבריאות בלבד.

מפסקתו של בית המשפט העליון בבג"ץ 85/6798 מבכסת שלג חדרה (1925) בע"מ נ' מדינת ישראל, דינים

"(5) מניעת שימוש לרעה בנתונים שבידי קופת חולים אשר הגיעו לידיה לשם מילוי הוראות חוק זה;

בסעיף 37, הסיפה החל במילים "לעניין זה" – תימחק;
(20)
בסעיף 47(א) – (21)

(א) בפסקה (זא), הרישע עד המילים "בניגוד להוראות סעיף 14(ד)1, או" – תימחק;
(ב) אחרי פסקה (ט) יבוא:

"(11) פעל בניגוד להוראות ולתנאים שעליהם הורו שר הבריאות ושר האוצר לפי סעיף 24(א2);

(12) שלט בקופה בבעלות פרטית, החזיק בה אמצעי שליטה, או רכש או העביר שליטה או אמצעי שליטה בקופה כאמור, בניגוד להוראות לפי סעיף 25א."

(1) בסעיף קטן זה, "הוועדה הציבורית", "קופה" ו"קופת חולים" – בהגדרתן בסעיף 28 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, בנוסחו בסעיף 35(17) לחוק זה.

(2) עד יום ט"ו בטבת התש"ע (1 בינואר 2010) תבחר הוועדה הציבורית את כלל החברים במועצות קופות החולים בהתאם לסמכותה לפי סעיף 28ב(ג) לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, בנוסחו בסעיף 35(17) לחוק זה; חברי מועצות קופות החולים שנבחרו בידי הוועדה הציבורית כאמור בפסקה זו, יבואו במקום חברי מועצות הקופות המכהנים ערב מועד הבחירה כאמור.

(3) עד יום ט"ו באדר התש"ע (1 במרס 2010) תונקן כל קופת החולים את תקנונה כדי להתאימו להוראות סעיפים 28 עד 28, 28 ו-28 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, בנוסחם בסעיף 35(17) לחוק זה, ועד יום י"ז בניסן התש"ע (1 באפריל 2010) תגיש כל קופת חולים את תקנונה המתוקן לאישור שר הבריאות; הוראות סעיף 26(ו) לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, בנוסחו בסעיף 35(17) לחוק זה, יחולו לעניין התקנון המתוקן, בשינויים המחוייבים.

ד ב ר י ה ס ב ר

כן שר הבריאות ושר האוצר קבעו בהיתר שניתן לקופה, כי היא רשאית להחזיק בחלק מאמצעי השליטה באותו תאגיד, ובלבד שהקופה תהיה בעלת השליטה בתאגיד.

סעיף 36 לסעיף קטן (א)

מוצע לקביעת הוראות מעבר לעניין הפעלתם לראשונה של ההסדרים הנוגעים למבנה התאגודי של קופות החולים, המוצעים בסעיפים 28 עד 28 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, בנוסחם בסעיף 35(17) לחוק זה.

בכלל זה, מוצע לקבוע תאריכי יעד להתאמת תקנונה של קופת חולים להוראות סעיפים 28 עד 28 המוצעים; ולבחירת חברי המועצה וחברי הדיקטוריון בדרך הקבועה באותם סעיפים ועל פי סמכויות הוועדה הציבורית האמורה בסעיף 35 המוצע; כן מוצע לקבוע כי המנהל הכללי של משרד הבריאות יסמך לתת ארכות לכיצוע ההליכיים האמורים, ובלבד שאלה יסתיימו לא יאוחר מיום 1 באוקטובר 2010.

אשר על כן, מוצע לתקן את סעיף 29 האמור, ולקבוע בו כי שר הבריאות ושר האוצר יהיו רשאים לתת היתר לקופת חולים לרכוש או להחזיק אמצעי שליטה בתאגיד אחר, אשר רחום עיסוקו הוא אספקת שירותי עזר משקיים בתחומי הפעילות של קופות החולים לפי חוק ביטוח בריאות ממלכתי או בתחומי הפעילות של בתי חולים, אף אם פעילותו של התאגיד האמור אינה בתחום הבריאות, עוד מוצע לקבוע כי עיקר פעילותו של התאגיד תהיה בתחום אספקת שירותי עזר משקיים לקופת החולים או לבתי החולים שבבעלותה, אלא אם כן שר הבריאות ושר האוצר קבעו בהיתר כי כל פעילותו של התאגיד האחר תהיה אספקת השירותים האמורים לקופה ולבתי החולים שבבעלותה.

שאר התנאים הקבועים בסעיף 29, ובכלל זה הוראות סעיפים 36, (13) ו-13(ב) שבו, יחולו על התאגיד האחר ועל מהן ההיתר לקופת החולים להחזיק או לרכוש אמצעי שליטה באותו תאגיד, בנוסף, מוצע לקבוע כי קופת החולים תחזיק במלוא אמצעי השליטה בתאגיד האחר, אלא אם

(4) לא פעלה קופת החולים בהתאם להוראות פסקה (3) או שסירב שר הבריאות, לאחר התייעצות עם שר הארצה, לאשר את תקנון הקופה, יקבע שר הבריאות, בהתייעצות עם שר הארצה, את תקנון הקופה, אשר יחול על הקופה למשך שנה מיום קביעתה לא הגישה קופת החולים תקנון לאישור שר הבריאות עד תום השנה האמורה, או שלא ניתן אישורו של שר הבריאות, לאחר התייעצות עם שר הארצה, לתקנון שהגישה הקופה במהלך אותה שנה, יהיה רשאי שר הבריאות, בהתייעצות עם שר הארצה, להאריך את התקופה שבמהלכה יחול התקנון שקבע השר לקופה, והאת עד למועד שבו יינתן אישור שר הבריאות, לאחר התייעצות עם שר הארצה, לתקנון שהגישה הקופה.

(5) עד יוב י"ז באייר התש"ע (1 במאי 2010) תבחר כל מועצת קופת חולים את כלל חברי הדירקטוריון של הקופה בהתאם להוראות סעיף 28(ג) לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, בנוסחו בסעיף 55(ד) לחוק זה, ועד יוב י"ט בסיון התש"ע (1 ביוני 2010) תבחר הוועדה הציבורית את יושב ראש הדירקטוריון בהתאם להוראות סעיף 28(ג) לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, בנוסחו בסעיף 33(ד) לחוק זה; חברי הדירקטוריון שנבחרו בידי מועצת קופת החולים כאמור בסעיף קטן זה, יבואו במקום חברי הדירקטוריון המכהנים עד מועד הבחירה כאמור.

(6) לא בחרה מועצת קופת חולים את כלל חברי הדירקטוריון עד המועד האמור בפסקה (5), ימונו חברי הדירקטוריון בידי הוועדה הציבורית; חברי הדירקטוריון שמונו בידי הוועדה הציבורית לפי פסקה משנה זו, יבואו במקום חברי מועצת הקופה המכהנים עד המינוי כאמור.

(7) המנהל הכללי של משרד הבריאות או מי שהוא הסמיכו לכך רשאי להאריך את המועדים הקבועים בסעיף זה, ובלבד שכל הפעולות האמורות בסעיף זה יושלמו עד יום כיג בתשרי התשע"א (1 באוקטובר 2010).

(1) בסעיף קטן זה –

(2) "קופת חולים" או "קופה" – "קופת חולים" בהגדרתה בסעיף 2 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי;

"אמצעי שליטה" – בהגדרתם בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968."

(2) קופת חולים שהחוקה ערב תחילתו של חוק זה באמצעי שליטה בתאגיד שפעילותו אינה בתחום הבריאות, ושעיסוקו הוא אספקת שירותי עזר משקים

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף קטן (ב)

נוכח התיקון המוצע בסעיף 28 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, בנוסחו בסעיף 55(ד) לחוק זה, מוצע לקבוע הוראת מעבה ולפיה קופת חולים שהחוקה ערב תחילתו של חוק מוצע זה באמצעי שליטה בהגיד שעיסוקו הוא באספקת שירותי עזר בתחום הפעילות של קופת חולים או בתחומי הפעילות של בתי חולים, ולא קיבלה לכך את הדעת הנדרש לפי סעיף 22(ב)(3) המוצע, כניסחו בסעיף 55(ד) לחוק זה, בתוך תשעה הודשים מיום תחילתו של החוק המוצע – תסכור את מלוא אמצעי השליטה שלה

כן מוצע לקבוע, כי במקרה של אי-השלמת ההליכים האמורים כמזערי, יקבע שר הבריאות, בהתייעצות עם שר הארצה, את תקנון הקופה, אשר יחול על הקופה למשך שנה מיום קביעתה, וזאת כפוף לסמכות שר הבריאות, בהתייעצות עם שר הארצה, להאריך את התקופה שבמהלכה יחול התקנון כאמור.

כן מוצע לקבוע כי אי-בחירת כלל חברי הדירקטוריון בידי מועצת קופת החולים במועד, נדרש בתיקון המוצע, יביא למינוי החברים כאמור ישירות בידי הוועדה הציבורית, וזאת כדי למועד מצב שבו אי-ביצוע הוראות החוק יצנו "חלל" משפטי וניהולי.

⁴ ס"ח להשכ"ח, עמ' 234.

בתחומי הפעילות של קופות חולים לפי חוק ביטוח בריאות ממלכתי או בתחומי הפעילות של בתי חולים, ושלא קיבלה דיהור לכך לפי סעיף 29(ב13X) לחוק האמור. בנוסחו בסעיף 35(17) לחוק זה, בתוך תשעה חודשים מיום תחילתו של חוק זה, תמכר את מלא אמצעי השליטה שלה בתאגיד עד תום התקופה האמורה.

(3) עד האוצר ושר הבריאות, רשאי, לבקשתה של קופת חולים, להאריך את התקופה לקבלת ההיתר או למכירת אמצעי השליטה כאמור בפסקה (2), לגבי אותה קופה, ורשאים הם להורות על תנאים שיהולו על הקופה לענין זה.

פרק י"א: העברת האחריות לטיפול רפואי בנפגעי האונות דרכים לקופות החולים

בחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2002), התשס"ב-2002* (בפרק זה – חוק ההסדרים לשנת 2002) –

(1) בסעיף 212 –

תיקון חוק ההסדרים 37
 במשק המדינה
 (תיקוני חקיקה
 להשגת יעדי
 התקציב והמדיניות
 הכלכלית לשנת
 הכספים 2002)

דבריו הסגר

אותם ספקים, מערך מורכב זה מביא, כאמור, להוצאת מינהליות גבוהות ומיוחדות, אשר מגולגלות על כתפי המבוטחים ועל הקציב המדינה.

כמו כן, מערך מורכב זה עלול לפגוע בנפגעים, אשר עשויים להידרש לשאלת זכותו של הגורם החייב במימון התשלום לספק השירותים, וזאת בלא שיש להם עניין בשאלה זו, לכד מהרצון לקבל את הטיפול באופן יעיל ומהיר.

מוצע על כן להעביר את האחריות למרן הטיפול הרפואי לנפגעי תאונות דרכים לקופות החולים, לענין שירותי הבריאות הכללים בהוספה השניה לחוק ביטוח בריאות ובריאות התרופות הכלולות בעו לפי סעיף 8(א) לחוק האמור. עוד מוצע לקבוע הוראות לענין העברה שכומים מחברות הביטוח לקרן לפיצוי נפגעי תאונות דרכים (להלן – הקרן) וחלוקתה בין קופות החולים, לשם מימון העברת האחריות כאמור לקופות החולים.

יצוין כי העברת האחריות כאמור אינה מושגת את נכויות הנפגעים ואינה פוגעת בהן, כך, שירותים שאינם כלולים בסל שלפי חוק ביטוח בריאות, וכן השתתפויות עצמיות ששילמו הנפגעים בעבור השירותים הכלולים בסל האמור יהיו נתונים גם לאחר התקין המוצע וזאת אהדיותן המימונית של חברות הביטוח, כפי שנעשה עד היום.

סעיף 37 חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2002), התשס"ב-2002, קובע את תקרת הצריכה הפוטנטית לכל אחת מקופות החולים בכל אחד מברי החולים רציבוריים הכלליים, בכל שנה, בשל העברת האחריות לטיפול רפואי בנפגעי תאונות דרכים לקופות החולים מוצע להגדיל בהתאם את תקרת הצריכה כאמור לשנת 2010 במפורט בסעיף 12(א)(2)(ג) המוצע.

כאמור תאגיד עד תום אותה תקופה. כן מוצע לקבוע כי שר האוצר ושר הבריאות רשאים, לבקשתה של קופת חולים, להאריך לקופה את התקופה האמורה לצורך קבלת ההיתר או למכירת אמצעי השליטה. ולהורות על תנאים שיהולו על הקופה לענין זה.

פרק י"א לפי הוראות פקודת ביטוח רכב מנועי [נוסח כללי חדש], התשל-1970 (להלן – פקודת ביטוח רכב מנועי), האחריות למימון הטיפול הרפואי בנפגעי האונות דרכים מוטלת על חברות הביטוח. בפועל, קופות החולים ממפקות ומממנות את רוב השירותים, בעיקר בשלב שלאחר שחרור המטופל מאשפוז אקוטי ושיקומי, וזאת לנוכח חובתן הישירה גם כלפי נפגעי האונות דרכים בהתאם להוראות חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1974 (להלן – חוק ביטוח בריאות). לקופות החולים, וכמוהן גם לבתי החולים שגתנו למבטוח טיפול רפואי בשל תאונת דרכים, קמה זכות חורה כלפי חברות הביטוח לפי הוראות סעיף 22 לחוק ביטוח בריאות.

השיטה הקיימת, שבה חברות הביטוח נדרשות להתחשב עם קופות החולים ובהי החולים לגבי טיפולים שנתנו לטובותיהם, וטבה קופות החולים ובהי החולים טובעים במקביל השכה מחברות הביטוח, כרוכה בהוצאות מינהליות בכרות הן לחברות הביטוח והן לקופות החולים ולבתי החולים.

קופות החולים ובתי החולים נאלצים להקים מערך התחשבות מורכב מול חברות הביטוח ולנהל עמן משא ומתן לענין שאלת הייחוס של הטיפולים הרפואיים לתאונת הדרכים ולענין שאלת החכות במימון אותם טיפולים, ובמידת הצורך – אף לנהל התדיינויות משפטיות עם חברות הביטוח. חברות הביטוח, מצדן, נאלצות להקים מערך התחשבות ובקרת שירותים מול ספקי הבריאות השייכים, ולנהל, במידת הצורך, התדיינויות משפטיות עם

* ס"ח התשס"ב, עמ' 446; התשס"ח, עמ' 110.