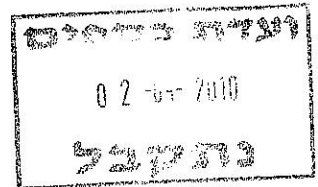


ירושלים
7 באול התשיע
16 באוגוסט 2010
רח. 2010-14619



רשות החברות הממשלתיות
מנהל הרשות



לכבוד
ח"כ משה גפני
יו"ר ועדת כספים

כללי החברות הממשלתיות (מינוי רואי חשבון ושכרם) (תיקון), התש"ע-2010
סימוכין: פניית השרים ליו"ר הוועדה מיום 19.1.2010
דיון בוועדת הכנסת מיום 26.5.2010

בעקבות הדיון שהתקיים בוועדת הכספים של הכנסת שבראשותך, ביום 20.5.2010, קיימה רשות החברות הממשלתיות (להלן: "הרשות") דיון מחודש בשאלות שהיו במחלוקת, סוגיית החשש לניגוד עניינים במינוי חבר נבחר בלשכת רואי החשבון בישראל (להלן: "הלשכה") לוועדה למינוי רואי חשבון ושכרם (להלן: "הוועדה"), ובסוגיית החלת התיקון המוצע על נציגי הלשכה בוועדה. בעקבות הדיון המחודש, הוחלט על ההסדרים כדלקמן:

1. לאחר קיום התייעצויות עם נציגים מהלשכה ודיונים בסוגיה זו בתוך הרשות, הגיעה הרשות למסקנה כי ניתן להסדיר החשש לניגוד עניינים, בהסדר מתאים למניעת ניגוד עניינים. באופן כזה, שתתאפשר כהונה של חבר נבחר כנציגי לשכת רואי החשבון בוועדה.
2. הרשות החליטה להמליץ לשרים להכניס תיקון בהצעת התקנות שבסימוכין, באופן שהתיקון יחול רק על נציגי הציבור בוועדה.

לאור האמור לעיל, נודה לך, איפוא, לקבלת אישור לתיקון הכללים, כפי שהוחלט בוועדה ביום 26.5.2010. לאחר שיובהר בתיקון כי הוא חל רק על נציגי הציבור בוועדה.

בכבוד רב,

דורון כהן

העתק: רו"ח דורון קופמן, נשיא לשכת רואי החשבון בישראל
עו"ד אייל רוזובסקי, יושב ראש הוועדה למינוי רואי חשבון ושכרם

בניין 23 המגדל, קומה 8, הגן הטכנולוגי מלחה, ירושלים 96951, טל': 02-5421500, פקס: 02-5695310



כתובתנו באינטרנט: www.gca.gov.il



ירושלים
די שבט תשי"ע
19 ינואר 2010

מס' מכתב: 2010-0002-723
פנימי: מ-ש
(בתשובה נא לציין מס' מכתבנו)

ועדת כספים
28-01-2010
נתקבל

לכבוד
ח"כ משה גפני
יו"ר וועדת הכספים
הכנסת

הנדון: כללי החברות הממשלתיות (מינוי רואי חשבון ושכרם) (תיקון), התש"ע-2010

סעיף 44 (ג) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה – 1975 מסמיך את שר האוצר יחד עם שר המשפטים ובאישור ועדת הכספים, לקבוע כללים ביחס להיבטים שונים הנוגעים למינוי רואי חשבון בחברות הממשלתיות. בהתאם לכך, הותקנו בשנת 1994 כללי החברות הממשלתיות (מינוי רואי חשבון ושכרם), התשנ"ד – 1994 ("התקנות"). תקנות אלו עוסקות, בין היתר, בתהליכי מינוי רואי חשבון בחברות הממשלתיות וקביעת שכרם.

תקנה 2(א) לתקנות מקימה ועדת מינוי רואי חשבון (להלן: "הועדה") שתפקידה להמליץ בדבר מינויו וביטול מינויו של רואה חשבון לחברה ממשלתית, ובדבר קביעת שכרם של רואי חשבון לחברות ממשלתיות.

תקנה 2(ב) לתקנות קובעת שהועדה תהיה מורכבת משבעה חברים כמפורט להלן:

"(1) שלושה חברים מקרב הציבור אשר נמצאו בידי הועדה לבדיקת מינויים, כמשמעותה בחוק, כשירים לכהן כדירקטור בחברה ממשלתית, כאמור בפרק ג' לחוק ובשינויים המחוייבים;



(2) שני רואי חשבון מתוך רשימה של ארבעה רואי חשבון לפחות שהציעה לשכת רואי חשבון ואושרה בידי יושב ראש מועצת רואי חשבון;

(3) יושב ראש מועצת רואי חשבון או עובד משרד המשפטים שיקבע שר המשפטים;

(4) מי שמכהן בעת מינויו לחבר הוועדה בתפקיד יושב ראש דירקטוריון של חברה ממשלתית, על פי הצעת הרשות".

מינויים של חברי הוועדה פג בסוף שנת 2005 ועד תחילת שנת 2009 לא מונו חברים חדשים. כתוצאה מכך, במספר חברות ממשלתיות לא הוחלפו רואי חשבון מבקרים מכהנים, המכהנים למעלה משש שנים, לא נבחרו רואי חשבון חדשים ("רוטציה"), כפי שמתחייב מהתקנות, ולא טופל נושא שכר הטרחה.

בחודש ינואר 2009 הושלם מינויים של החברים הנדרשים לפעילות הוועדה, לאחר הפסקה של כשלוש שנים בפעילותה. הוועדה התכנסה והחלה לטפל בנושאי בחירת רואי חשבון מבקרים בחברות ממשלתיות (לשנת הביקורת 2010).

לנוכח העובדה כי במקרה שמינוי אחד החברים בוועדה מסתיים מסיבה כלשהי לפני תום תוקף המינוי הרשמי (תקופת המינוי של חברי הוועדה תהיה 4 שנים), הרכב הוועדה חסר והוועדה הופכת להיות "ועדה מקוטעת", דהיינו, ועדה שנשמט ממנה הבסיס החוקי למילוי תפקידה. ועדה מקוטעת אינה יכולה למלא את המשימה שהוטלה על הוועדה השלמה (בג"צ 3/58 ברמן נ' שר הפנים, עמ' 1500).

לאחרונה הסתיימה כהונתו של נציג ציבור אחד וכיום מכהנים רק שני נציגי ציבור בוועדה, באופן שהוועדה אינה רשאית לפעול, אינה מוסמכת לקבל החלטות ועבודתה משותקת, וזאת לאחר תקופה ממושכת שבה לא פעלה הוועדה.

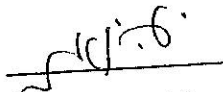


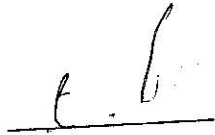
לצורך פתרון הבעיה ובמקביל לפנייתנו אליכם למינוי נציג ציבור נוסף, אנו מבקשים להוסיף תקנה נוספת אשר תבוא לאחר תקנה 2(ב)1 לתקנות. בקשה זו מתווספת לפנייה שנעשתה ביום 21 ביוני 2009 שעניינה תיקון תקנה 9 לתקנות.

בהתאם לתיקון המוצע, תתווסף תקנת משנה 2(ב)1 לתקנות לפיה תוקף פעולותיה של הועדה לא יפגע מחמת שנתפנה מקומו של אחד מנציגי הציבור, למעט אם הוא מכהן כיושב ראש הועדה, או של אחד מרואי החשבון שהציעה לשכת רואי החשבון.

מצ"ב נוסח תיקון התקנות המוצע. נודה אם יתקיים בהקדם דיון בוועדת הכספים לאישור התיקון.

בברכה,


יעקב נאמן
שר המשפטים


יובל שטייניץ
שר האוצר

העתק: די"ר אודי ניסן, מ"מ מנהל רשות החברות הממשלתיות
מר אבי ליכט, מחלקת ייעוץ וחקיקה (כלכלי-פיסקלי), משרד המשפטים
גבי אביגיל זרביב, יוצת משפטית, רשות החברות הממשלתיות



כללי החברות הממשלתיות (מינוי רואי חשבון ושכרם) (תיקון), התשי"ע-2010

בתוקף סמכותנו לפי סעיף 44(ג) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה - 1975,¹
ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, אנו קובעים כללים אלה:

1.	בסעיף 2 לכללי החברות הממשלתיות (מינוי רואי חשבון ושכרם), התשנ"ד - 1994 ² (להלן - התקנות העיקריות)-	תיקון סעיף 2
(1)	אחרי סעיף קטן (ב) יבוא: " (ב1) תוקף פעולותיה של הועדה לא יפגע מחמת שנתפנה מקומו של אחד מנציגי הציבור, למעט אם הוא מכהן כיושב ראש הועדה, או של אחד מרואי החשבון שהציעה לשכת רואי החשבון. "	

יובל שטייניץ
שר האוצר

יעקב נאמן
שר המשפטים

התשי"ע _____
(2010 _____)

(חמ 124-3)

2010-0002-724

1 סייח התשלי"ה, עמ' 132

2 קי"ת התשנ"ד, עמ' 590