

תקנות להסדר ההימורים בספורט ("תכנית הטוטו תיקו") (תיקון), התש"ע - 2010

בתוקף סמכותה לפי סעיף 8 לחוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז-1967¹, באישור השרים, ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, מתקינה המועצה להסדר ההימורים בספורט תקנות אלה:

1. תיקון התוספת 1. בתוספת לתקנות להסדר ההימורים בספורט (תכנית "הטוטו-תיקו"), התש"ן-1990² -

(1) בסעיף 1 לתוספת-

(א) בהגדרה "טופס טורים", במקום "בן 10 טורים", יבוא "הכולל יותר מטור אחד".

(2) אחרי סעיף 49 יבוא:

"49א. תכניות נוספות

(א) המועצה תורשה לקיים את תכנית הטוטו-תיקו גם כאשר מתקיים אחד או יותר מאלה:

(1) על אף האמור בסעיף 8(1) המשתתף יידרש לסמן בכל טור בודד מספר סימונים השונה משבעה, ובלבד שלא יפחת מחמישה ולא יעלה על תשעה;

(2) רשימת התחרויות אשר מביניהן ייקבעו הניחוש הזוכה תכיל יותר או פחות משלושים ושלוש תחרויות כדורגל, וכפועל יוצא כל טור יכלול יותר או פחות משלושים ושלוש משבצות תואמות, ובלבד שמספרן לא יעלה על ארבעים ולא יפחת משלושים.

(3) המשתתף יתבקש לנחש מאפיינים רשמיים אחרים של התחרויות שברשימת התחרויות; לרבות באילו תחרויות יובקעו מספר שערים מוגדר, באילו תחרויות יובקעו יותר שערים מבתחרויות אחרות שברשימה, באלו תחרויות יורחק שחקן וכדומה.

(ב) החליטה המועצה על קיום תכנית כאמור בסעיף קטן (א) יחולו יתר הוראות התקנות על התכנית או התכניות הנוספות, בשינויים המחויבים עליהם המועצה תחליט מראש ותפרסם על כך הודעה ברבים.

2. תחילה

תחילתן של תקנות אלה 30 ימים מיום פרסומן.

דברי הסבר

¹ ס"ח התשכ"ז, עמ' 142; התשס"א, עמ' 102.

² ק"ת התש"ן, עמ' 558.

דברי הסבר

כללי

תיקון זה הוא חלק ממספר תיקונים לתכניות שונות שמפעילה המועצה להסדר ההימורים בספורט (להלן - "המועצה"). את מכלול התיקונים ניתן לחלק באופן הבא: האחד, תיקונים שמטרתם הסרת אי-בהירויות בתכניות הקיימות (למשל: תיקון על פי הצעת בית משפט, או לשם יישוב פסיקות סותרות של בתי המשפט); והשני, כולל בחובו תיקונים שנועדו להרחיב את מרווח הפעולה של המועצה בהפעלת התכניות השונות.

התיקונים מהסוג השני לא נעשו בתכניות המועצה מזה כעשור שנים, והם מהווים איזון בין צרכי המועצה מצד אחד, לבין הרצון שלא להתיר את הרסן בתחום ההימורים, ולבצע שינויים במתינות ובזהירות מצד שני. הצורך בתיקונים מסוג זה נובע ממספר גורמים, ובעיקר מכך שרווחי המועצה הם מקור המימון העיקרי לספורט בישראל - לספורט בכלל ולספורט הקהילתי בפרט: כספי המועצה, לאחר ניכוי הוצאותיה ותשלום הפרסים, משמשים למימון הספורט בישראל. בשנת 2009 העבירה המועצה סך של 350 מליון ₪ המיועדים להקמה ושדרוג של מתקני ספורט, מימון פעילותם של ארגוני ספורט, מימון ספורט נשים וספורט באזורי עדיפות לאומית.

לשם השוואה, תקציב מינהל הספורט בשנת 2009 היה כ-80 מליון ₪. כלומר, המועצה הינה הגורם המרכזי המממן את הספורט בישראל, ותרומתה עולה לאין שיעור על זו של מימון הממשלה. ככזו, המועצה הינה חיונית לצורך קיום הספורט בישראל. בקצרה יצוין עוד כי, על התלות של היקף ועומק פעילות הספורט לכספים הנאספים מן המועצה להסדר הימורים בספורט עמדה בשעתו וועדת לוי למצב הספורט בישראל. וועדת לוי הכירה בכך שהמדינה אינה יכולה להקציב ממקורותיה את כל הדרוש לספורט וכי עיקר המקורות למימון הספורט בישראל מגיע מהמועצה להסדר ההימורים.

בעת האחרונה החלה מגמה של קיטון בהכנסות המועצה והתיקונים המוצעים - מוצעים מתוך תפיסה שלספורט כפעילות יש ערך חברתי ניכר: הספורט מעודד ערכם של הגינות, אחריות, פעילות בצוות ועזרה לזולת, הספורט תורם לבריאות, הספורט מקדם אוכלוסיות חלשות, הספורט מהווה מוקד משיכה לפעילות בני נוער, מציב בפניהם אתגרים חיוביים ומונע מהם פניה לאפיקים לא ראויים ועוד.. בנוסף, בשנים לב גם לצורך להתאים את הכלים העומדים לרשות המועצה לעידן המודרני שהשתנה מאוד בעשור האחרון,

התיקונים המוצעים יסייעו למועצה להפוך לאטרקטיבית כלפי המשתתפים ויאפשרו לה למשוך משתתפים מאפיקים של הימורים בלתי חוקיים, לאפיקים האחראיים של המועצה;

המועצה, למותר לציין, פועלת בכל תכניות ההימורים שלה על פי קודים אתיים קפדניים, התואמים את הרמה הגבוהה ביותר המקובלת במדינות העולם; ובכללם קוד אתי שקבעה וועדה ציבורית בראשות שופט.

התיקון הספציפי

התקנות היום מתירות למועצה לקיים רק תכנית בה המשתתף נדרש לנחש שבע תוצאות תיקו מתוך 33 משחקים. מוצע לאפשר למועצה לקיים גם תכניות על מספר משחקים אחר (בין 30 ל- 40, כולל) ועל מספר ניחוסים אחר (בין 5 ל- 9, כולל); וזאת על מנת לאפשר למועצה להציע מגוון רחב יותר של תכניות, ולקלוע לטעם המשתתפים. אין בשינוי המוצע כל שינוי במתכונת התכניות שתשאר זהה.

התיקון המוצע לא משפיע על שיעורי החזר הפרסים לציבור המשתתפים, אשר יותרו כפי שהיו ערב התיקון; וכמצוות המחוקק - לא פחות מ- 42% מההכנסות.

_____ התשי"ע (_____ 2010)

(חמ 92-3)

צחי פישביין
יושב ראש המועצה להסדר ההימורים
בספורט

נתאשר:

לימור לבנת
שרת התרבות והספורט

יובל שטייניץ
שר האוצר

תקנות להסדר ההימורים בספורט (תכנית ההימורים בכדורגל) (תיקון), התש"ע-2010

בתוקף סמכותה לפי סעיף 8 לחוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז-1967¹, באישור השרים, ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, מתקינה המועצה להסדר ההימורים בספורט תקנות אלה:

1. תיקון התוספת 1. בתוספת לתקנות להסדר ההימורים בספורט (תכנית ההימורים בכדורגל), התשל"ח-1978²

(1) בסעיף 40, בכותרת השוליים, אחרי "קיום" יבוא "תחרות או";

(2) אחרי סעיף 51 יבוא:

"51א. העברת הפרס השני

(א) לא ניחש שום משתתף 15 תוצאות נכונות במחזור תחרויות מסוים שבו נתקיימו 16 תחרויות, או את התוצאות של כל התחרויות להוציא אחת באותו מחזור תחרויות כדורגל כאמור בסעיף 40(א), יעבור כל סכום הפרס השני לזכות הפרס השני במחזור שלאחריו.

(ב) הועבר הפרס השני בהתאם לסעיף קטן (א) יותר מפעם אחת, רשאית המועצה להפסיק את העברתו, ולחלק את סכום הפרס, כולו או מקצתו, במחזור או במחזורים שתקבע, וכן להגביל את סכום הפרס השני באותו מחזור או באותם מחזורים.

(ג) הודעה על הפסקה בהעברת הפרס השני או חלוקתו תפורסם בידי המועצה בהודעה ברבים, לפני קיום המחזור.

(ד) על אף האמור בסעיף זה, במחזור לאירוע מיוחד לא יועבר סכום כלשהו למחזור אחר וכל הפרסים יחולקו כאמור בסעיף 35א."

(3) אחרי סעיף 56 יבוא:

"56א. תכניות נוספות

(א) המועצה תורשה לקיים כל תכנית מהתוכניות המפורטות להלן שבכל אחת מהן מספר המשחקים במחזור זהה למספר שבשם התכנית, והפרס הראשון מחולק למי שניחש את כל מספר המשחקים האמור; על כל התכניות האמורות, למעט תכנית 17 משחקים, יחולו תקנות אלה בנוגע לתכנית 14 משחקים, בשינויים המחויבים; לגבי תכנית 17 משחקים, יחולו תקנות אלה בנוגע לתכנית 16 משחקים בשינויים המחויבים:

"תכנית 13 משחקים"; "תכנית 12 משחקים"; "תכנית 11 משחקים"; "תכנית 10 משחקים"; "תכנית 9 משחקים"; "תכנית 8

¹ ס"ח התשכ"ז, עמ' 142; התשס"א, עמ' 102.
² ק"ת התשל"ח, עמ' 1318.

משחקים"; "תכנית 7 משחקים"; "תכנית 6 משחקים"; "תכנית 17 משחקים"

(ב) על אף האמור בסעיף 40, ב"תכנית 10 משחקים", ב"תכנית 9 משחקים" וב"תכנית 8 משחקים" - המספר המזערי של תחרויות שהסתיימו לצורך קיום המחזור יהיה 8, 7 ו-6, בהתאמה.

56. טוטו משולב

(א) המועצה תורשה לקיים את התכניות שלפי תקנות אלה, באופן שבו ביחס לאחת התחרויות שברשימת התחרויות או יותר, המשתתף יידרש למלא את תוצאת התחרות המדויקת, כאמור בתקנות להסדר ההימורים בספורט (תכנית סופר גול), התשנ"ט-1990³ (להלן - תקנות הסופר גול).

(ב) החליטה המועצה לקיים תכנית כאמור בסעיף קטן (א) יחולו הוראות תקנות אלה בשינויים האלה:

(1) מילוי הניחוש על התחרות שלגביה מתבקש המשתתף לנחש

תוצאה מדויקת יעשה לפי הוראות התוספת לתקנות הסופר גול, וסעיף 4 לא יחול על ניחוש תחרות זו;

(2) סעיף 6 לא יחול;

(3) החלפת תחרות לפי סעיף 8 לא תשנה את מתכונת

ההשתתפות לעומת התחרות שהוחלפה;

(4) הוראות סעיף 16 לענין סימון ניחוש רב טורי לא יחולו,

ותחתם יחול סעיף 16 לתוספת לתקנות הסופר גול.

56ג תכנית "טוטו פלוס אחד"

(א) המועצה תורשה לקיים את התכניות שלפי תקנות אלה, באופן שבו אחת התחרויות שברשימת התחרויות, תהא מופרדת מיתר התחרויות (להלן - התחרות המופרדת).

(ב) החליטה המועצה לקיים תכנית בהתאם לאמור בסעיף קטן (א) -

(1) המשתתף יהיה רשאי למסור את ניחושו לתחרויות

שברשימה בלא ניחוש התחרות המופרדת; ובמקרה זה מחיר ההשתתפות יהיה המחיר הקבוע כאמור בסעיף 23;

(2) ניחוש תחרות מופרדת יעשה רק אם המשתתף ניחש

את יתר התחרויות שברשימה; ובמקרה זה מחיר ההשתתפות יהיה כפל המחיר שנקבע על פי סעיף 23.

(ג) הוראות תקנות אלה יחולו על תכניות שלפי סעיף זה, בשינויים המחויבים, ובתיקונים האלה:

(1) על אף האמור בסעיף 16, לא יהיה סימון רב טורי

³ ק"ת תשנ"ט, עמ' 355.

לתחרות המופרדת; ואם סימן גם את התחרות המופרדת וגם סימן סימון רב טורי ליתר התחרויות שברשימה - מחיר ההשתתפות בעד סימון התחרות המופרדת יהיה שווה למחיר שבעד הסימון הרב טורי שביתר התחרויות;

(2) בסעיף 35-

(א) האמור בו יחול רק על משתתפים שלא ניחשו את התחרות המופרדת;

(ב) המועצה תקיים דרגת פרס אחת, שתחולק בין כלל המנחשים נכונה את כל התחרויות שברשימה, כולל התחרות המופרדת; לא היו מנחשים נכונה את כלל תחרויות שברשימה - ינהגו בדרגת פרס זו כאמור בסעיף 51;

(ג) דרגת הפרס למנחשים נכונה את כלל התחרויות שברשימה, כולל התחרות המופרדת, תיצבר מתוך דמי ההשתתפות בעד מילוי ניחוש על תחרויות מופרדות, ומהם בלבד;

(3) סעיף 40 יחול רק על התחרויות שברשימה, ללא התחרות המופרדת; סעיף זה לא יחול במקרה בו התחרות המופרדת לא הסתיימה בתוצאת משחק, שאז הפרס בעד ניחוש כלל התחרויות שברשימה לא יחולק וינהגו בו כאמור בסעיף 51;

(4) סעיף 47 יחול רק על התחרויות שברשימה, ללא התחרות המופרדת; הכנסות המועצה מדמי ההשתתפות בעד מילוי ניחושים על תחרויות מופרדות לא ישמשו לפרסים בעד ניחוש תחרויות שאינן תחרויות מופרדות;

(5) סעיף 49 יחול גם על פרסים בעד ניחוש כלל התחרויות שברשימה, כולל התחרות המופרדת; ואולם, בכל הנוגע לפרס זה, המועצה תהא רשאית גם להחליט על הכפלת הפרס בעד ניחוש כל התחרויות למעט התחרות המופרדת; וזאת במקדם שתקבע;

(6) סעיף 51 יחול גם על הפרסים בעד ניחוש כל התחרויות שברשימה, כולל התחרות המופרדת; וזאת תוך הפרדה בין הפרסים הללו לכל פרס אחר.

(ג) המועצה תורשה לקיים תכניות לפי הוראות סעיף זה, גם תוך יצירת יותר מתחרות מופרדת אחת. "

(4) בסעיף 57 לתוספת-

(א) בהגדרה "פרסומי המועצה" המילה "או" תמחק, ואחרי "התכניה", יבוא "או בפרסום ברבים";

(ב) בהגדרת המונח "פרסום ברבים" המילה "או" תמתק, ואחרי "טלוויזיה", יבוא - "פרסום כאמור יכול שיפנה לפרסום מפורט אשר יופקד במשרדי המועצה לעיון כל דורש ואשר יפורסם באתר האינטרנט של המועצה";

(5). בסעיף 63(4) במקום "או חרקה", יבוא "וחרקה";

(6) סעיפים 3, 7, 17, 21, 22, 25, 26, 30 עד 34, 44, 45, 53 ו- 56 - בטלים.

תחילה

.2

תחילתן של תקנות אלה 30 ימים מיום פרסומן.

דברי הסבר

כללי

תיקון זה הוא חלק ממספר תיקונים לתכניות שונות שמפעילה המועצה להסדר ההימורים בספורט (להלן - "המועצה"). את מכלול התיקונים ניתן לחלק באופן הבא: האחד, תיקונים שמטרתם הסרת אי-בהירויות בתכניות הקיימות (למשל: תיקון על פי הצעת בית משפט, או לשם יישוב פסיקות סותרות של בתי המשפט); והשני, כולל בחובו תיקונים שנועדו להרחיב את מרווח הפעולה של המועצה בהפעלת התכניות השונות.

התיקונים מהסוג השני לא נעשו בתכניות המועצה מזה כעשור שנים, והם מהווים איזון בין צרכי המועצה מצד אחד, לבין הרצון שלא להתיר את הרסן בתחום ההימורים, ולבצע שינויים במתינות ובהירות מצד שני. הצורך בתיקונים מסוג זה נובע ממספר גורמים, ובעיקר שניים אלו: ראשית, רווחי המועצה הם מקור המימון העיקרי לספורט בישראל - לספורט בכלל ולספורט הקהילתי בפרט: כספי המועצה, לאחר ניכוי הוצאותיה ותשלום הפרסים, משמשים למימון הספורט בישראל. בשנת 2009 העבירה המועצה סך של 350 מליון ₪ המיועדים להקמה ושדרוג של מתקני ספורט, מימון פעילותם של ארגוני ספורט, מימון ספורט נשים וספורט באזורי עדיפות לאומית.

לשם השוואה, תקציב מינהל הספורט בשנת 2009 היה כ- 80 מליון ₪. כלומר, המועצה הינה הגורם המרכזי המממן את הספורט בישראל, ותרומתה עולה לאין שיעור על זו של מימון הממשלה. ככזו, המועצה הינה חיונית לצורך קיום הספורט בישראל. בקצרה יצוין עוד כי, על התלות של היקף ועומק פעילות הספורט לכספים הנאספים מן המועצה להסדר הימורים בספורט עמדה בשעתו וועדת לויין למצב הספורט בישראל. וועדת לויין הכירה בכך שהמדינה אינה יכולה להקציב

ממקורותיה את כל הדרוש לספורט וכי עיקר המקורות למימון הספורט בישראל מגיע מהמועצה להסדר ההימורים.

בעת האחרונה החלה מגמה של קיטון בהכנסות המועצה והתיקונים המוצעים - מוצעים מתוך תפיסה שלספורט כפעילות יש ערך חברתי ניכר: הספורט מעודד ערכים של הגינות, אחריות, פעילות בצוות ועזרה לזולת, הספורט תורם לבריאות, הספורט מקדם אוכלוסיות חלשות, הספורט מהווה מוקד משיכה לפעילות בני נוער, מציב בפניהם אתגרים חיוביים ומונע מהם פניה לאפיקים לא ראויים ועוד.. בנוסף, בשים לב גם לצורך להתאים את הכלים העומדים לרשות המועצה לעידן המודרני שהשתנה מאוד בעשור האחרון, התיקונים המוצעים יסייעו למועצה להפוך לאטרקטיבית כלפי המשתתפים ויאפשרו לה למשוך משתתפים מאפיקים של הימורים בלתי חוקיים, לאפיקים האחראיים של המועצה; המועצה, למותר לציין, פועלת בכל תכניות ההימורים שלה על פי קודים אתיים קפדניים, התואמים את הרמה הגבוהה ביותר המקובלת במדינות העולם; ובכללם קוד אתי שקבעה וועדה ציבורית בראשות שופט.

התיקונים הספציפיים

לתיקון סעיף 40:

סעיף 40 לתקנות דן במצב של ביטול תחרות או מספר תחרויות. כותרת השוליים מדברת רק על מספר תחרויות, ולכן מוצע להבהיר שהתקנה דנה גם במצב של ביטול תחרות אחת. תיקון זה נעשה על פי המלצת בית המשפט המחוזי בתל-אביב יפו, במסגרת בש"א 26308/06.

להוספת סעיף 51 א:

סעיף 51 לתוספת מאפשר למועצה להעביר את סכום הפרס הראשון ממחזור למחזור. המועצה מעוניינת לנהוג כך גם ביחס לפרס השני; ומכאן הצורך בתקנה המוצעת.

להוספת סעיף 56 א:

התקנות היום מתירות למועצה לקיים רק תכניות בנות 14 - 16 משחקים. מוצע לאפשר למועצה לקיים גם תכניות על מספר משחקים אחר, שינוע בין 6 ל- 17 משחקים במחזור; וזאת על מנת לאפשר למועצה להציע מגוון רחב יותר של תכניות, ולקלוע לטעם המשתתפים. אין בשינוי המוצע כל שינוי במתכונת התכניות שתשאר זהה: מי שמנחש את כל התחרויות זוכה בפרס הראשון, מי שמנחש את כל התחרויות להוציא אחת - זוכה בפרס השני, וכו'.

להוספת סעיף 56 ב:

בתכנית הטוטו המשתתף מתבקש לנחש את תוצאת המשחק - ניצחון קבוצה אחת, תיקו, או ניצחון קבוצה אחרת. בתכנית הסופר גול המשתתף מתבקש לנחש את התוצאה המדויקת של התחרויות (0-1, 1-1 וכד'). התיקון המוצע נועד לאפשר למועצה לשלב בין התכניות, כך שחלק מהמשחקים יהיו בשיטה הרגילה, וחלק מהמשחקים יהיו בשיטה של סופר גול. ענין זה מחייב התאמות בתקנות, שאף הן פרטו בתיקון המוצע. הטוטו המשולב הוא למעשה טוטו רגיל, בשינוי המוסבר, ולכן אין צורך כמעט בהתאמות לתקנות; זאת להבדיל מהטוטו "פלוס אחד" שבסעיף 56 ג.

להוספת סעיף 56 ג:

התיקון המוצע נועד לאפשר למועצה לקיים משחק כגון "טוטו 16 + 1", בו ניחוש תחרות אחת הוא אופציונלי, אך מחייב תשלום נוסף; וכנגד זאת נצבר פרס המיועד לחלוקה רק למנחשי כל התחרויות, כולל התחרות האופציונלית.

למעשה יוצרים כאן בטופס אחד שתי אפשרויות ניחוש: האחת, בלא התחרות המופרדת, ואז מדובר בניחוש על טוטו רגיל; האחר, כולל התחרות המופרדת, שמי שמנחש אותה - מובטח לו שדרגת הפרס הראשון תהא מופרדת מאלה שלא ניחשו את התחרות המופרדת. הצורך להבטיח דרגת פרס שונה כאמור, ומיטיבה מבחינת מי שניחש את התחרות המופרדת (ולכן גם שילם יותר) - מחייבת לעשות התאמות המבהירות מה דינה של דרגת הפרס האמורה; ובכך עוסק מרבית הסעיף. בהבחנה בין הטוטו הרגיל, לבין ה"פלוס אחד".

לתיקון סעיף 57:

התיקון המוצע נועד ליצור אחידות בהגדרות שבתקנות אלה ותקנות ההימורים היומיים.

לתיקון סעיף 63(4):

סעיף 63(4) לתוספת קובע שתי אופציות לביטול ניחוש: או שתחרות לא נערכה במועד שבו היתה אמורה להתקיים, או שהיא חרגה מהמועד לקבלת הימורים על תחרויות ברשימה שבה היא כלולה. למען הגינות כלפי המשתתפים, מוצע להפוך תנאים אלה למצטברים, כך שאם היתה דחיה במועד התחרות שלא חרגה מהמועד לקבלת הימורים ברשימה - לא יבוטל הניחוש.

לביטולי הסעיפים:

מדובר בסעיפים שהם שרידים לתקנות בתקופה שלפני הפעלת התכנית באמצעות המערכת המקוונת, ולכן כיום אין בהם צורך.

_____ התש"ע (_____ 2010)

(חמ 92-3)

צחי פישביין
יושב ראש המועצה להסדר ההימורים
בספורט

נתאשר:

לימור לבנת
שרת התרבות והספורט

יובל שטייניץ
שר האוצר

תקנות להסדר ההימורים בספורט (תכנית סופר גול) (תיקון), התש"ע - 2010

בתוקף סמכותה לפי סעיף 8 לחוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז-1967¹, באישור השרים, ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, מתקינה המועצה להסדר ההימורים בספורט תקנות אלה:

1. תיקון התוספת 1. בתוספת לתקנות להסדר ההימורים בספורט (תכנית סופר גול), התשנ"ט-1990², אחרי סעיף 4 יבוא:

"4א. תכניות נוספות

(א) המועצה תורשה לקיים את תכנית הסופר גול גם כאשר, על אף האמור בסעיף 4, המשתתף יידרש לסמן את מספר השערים המדויק שכל קבוצה תבקיע, כאשר מספר השערים המדויק המרבי יהיה בין שניים לבין שמונה.

(ב) החליטה המועצה על קיום תכנית כאמור בסעיף קטן (א) יחולו יתר הוראות התקנות על התכנית או התכניות הנוספות, בשינויים המחויבים עליהם המועצה תחליט מראש ותפרסם על כך הודעה ברבים.

תחילה

2.

תחילתן של תקנות אלה 30 ימים מיום פרסומן.

דברי הסבר

כללי

תיקון זה הוא חלק ממספר תיקונים לתכניות שונות שמפעילה המועצה להסדר ההימורים בספורט (להלן - "המועצה"). את מכלול התיקונים ניתן לחלק באופן הבא: האחד, תיקונים שמטרתם הסרת אי-בהירויות בתכניות הקיימות (למשל: תיקון על פי הצעת בית משפט, או לשם יישוב פסיקות סותרות של בתי המשפט); והשני, כולל בחובו תיקונים שנועדו להרחיב את מרווח הפעולה של המועצה בהפעלת התכניות השונות.

התיקונים מהסוג השני לא נעשו בתכניות המועצה מזה כעשור שנים, והם מהווים איזון בין צרכי המועצה מצד אחד, לבין הרצון שלא להתיר את הרסן בתחום ההימורים, ולבצע שינויים במתינות ובזהירות מצד שני. הצורך בתיקונים מסוג זה נובע ממספר גורמים, ובעיקר מכך שרווחי המועצה הם מקור המימון העיקרי לספורט בישראל - לספורט בכלל ולספורט הקהילתי בפרט: כספי המועצה, לאחר ניכוי הוצאותיה ותשלום הפרסים, משמשים למימון הספורט בישראל. בשנת 2009 העבירה המועצה סך של 350 מליון ₪ המיועדים להקמה ושדרוג של מתקני ספורט,

¹ ס"ח התשכ"ז, עמ' 142; התשס"א, עמ' 102.

² ק"ת תשנ"ט, עמ' 355.

מימון פעילותם של ארגוני ספורט, מימון ספורט נשים וספורט באזורי עדיפות לאומית.

לשם השוואה, תקציב מינהל הספורט בשנת 2009 היה כ-80 מליון ₪. כלומר, המועצה הינה הגורם המרכזי המממן את הספורט בישראל, ותרומתה עולה לאין שיעור על זו של מימון הממשלה. ככזו, המועצה הינה חיונית לצורך קיום הספורט בישראל. בקצרה יצוין עוד כי, על התלות של היקף ועומק פעילות הספורט לכספים הנאספים מן המועצה להסדר הימורים בספורט עמדה בשעתו וועדת לויין למצב הספורט בישראל. וועדת לויין הכירה בכך שהמדינה אינה יכולה להקציב ממקורותיה את כל הדרוש לספורט וכי עיקר המקורות למימון הספורט בישראל מגיע מהמועצה להסדר ההימורים.

בעת האחרונה החלה מגמה של קיטון בהכנסות המועצה והתיקונים המוצעים - מוצעים מתוך תפיסה שלספורט כפעילות יש ערך חברתי ניכר: הספורט מעודד ערכם של הגינות, אחריות, פעילות בצוות ועזרה לזולת, הספורט תורם לבריאות, הספורט מקדם אוכלוסיות חלשות, הספורט מהווה מוקד משיכה לפעילות בני נוער, מציב בפניהם אתגרים חיוביים ומונע מהם פניה לאפיקים לא ראויים ועוד.. בנוסף, בשים לב גם לצורך להתאים את הכלים העומדים לרשות המועצה לעידן המודרני שהשתנה מאוד בעשור האחרון,

התיקונים המוצעים יסייעו למועצה להפוך לאטרקטיבית כלפי המשתתפים ויאפשרו לה למשוך משתתפים מאפיקים של הימורים בלתי חוקיים, לאפיקים האחרניים של המועצה;

המועצה, למותר לציין, פועלת בכל תכניות ההימורים שלה על פי קודים אתיים קפדניים, התואמים את הרמה הגבוהה ביותר המקובלת במדינות העולם; ובכללם קוד אתי שקבעה וועדה ציבורית בראשות שופט.

התיקון הספציפי

תקנות הסופר גול מאפשרות למשתתפים להמר על התוצאות המדויקות של התחרויות (0-0, 1-0, 0-1, 1-1 וכד'). לפי התקנות נכון להיום, מספר השערים הגבוה ביותר שניתן לנחש אותו הוא "שלושה או יותר"; כלומר, משתתף הסבור כי קבוצה תבקיע 3, 4 או 5 שערים - מסמן את אותו הסימון של "3+". התיקון המוצע נועד לאפשר למועצה להגדיל את מספר האפשרויות, כך שהמשתתף יוכל לסמן תוצאה מדויקת גם אם הוא מנחש שהקבוצה תבקיע 3, 4, או 5 שערים (ויתור); כאשר התקרה תהא שמונה שערים (כניחוש מדויק), ומעבר לכך - יהיה זה ניחוש של תשעה שערים או יותר.

כלומר, במקום הימור על -

+3	2	1	0	
				קבוצה א
				קבוצה ב

יהיה ההימור המכסימלי -

+9	8	7	6	5	4	3	2	1	0	
										קבוצה א
										קבוצה ב

_____ התש"ע (_____ 2010)

(חמ 92-3)

 צחי פישביין
 יושב ראש המועצה להסדר ההימורים
 בספורט

נתאשר:

 לימור לבנת
 שרת התרבות והספורט

 יובל שטייניץ
 שר האוצר

תקנות להסדר ההימורים בספורט (תכנית הימורים יומיים) (תיקון), התש"ע-2010

בתוקף סמכותה לפי סעיף 8 לחוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז-1967¹, באישור שר האוצר ושרת התרבות והספורט, ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, מתקינה המועצה להסדר ההימורים בספורט תקנות אלה:

תיקון התוספת 1. בתוספת לתקנות להסדר ההימורים בספורט (תכנית הימורים יומיים), התשס"א-2001².

(1) בסעיף 1 לתוספת-

- (א) בהגדרה "הודעה לציבור", אחרי "טלוויזיה", יבוא "פרסום כאמור יכול שיפנה לפרסום מפורט אשר יופקד במשרדי המועצה לעיון כל דורש ואשר יפורסם באתר האינטרנט של המועצה";
- (ב) בהגדרה "מחשב מרכזי" ימחקו המילים "המותקן במשרד הראשי של המועצה";
- (ג) בהגדרה "מערכת מקוונת", אחרי "מחשב מרכזי", יבוא "אחד או יותר";

(2) בסעיף 2(א), במקום "ששים תחרויות בשבוע", יבוא "שלוש מאות וששים תחרויות בתכנייה";

(3) בסעיף 5 -

- (א) בכותרת השוליים, המילים "בזמן אמיתי"- יימחקו;
- (ב) בסופו יבוא - "המועצה רשאית לערוך את תכניות ההימורים באמצעות מערכת מקוונת אחת או יותר";

(4) בסעיף 7 אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב1) על אף האמור בסעיף קטן (ב), המועצה רשאית לשלב ברשימת התחרויות גם תחרויות שלגביהן הניחוש המתבקש ינתן ביחס לתחרות כולל זמן הארכה או כולל בעיטות הכרעה; ובלבד שהיא הבהירה כי זה הניחוש המתבקש בתכניית המשחקים וכי ניחוש כאמור ייחשב כתחרות נפרדת";

(5) בסעיף 8(א) במקום "בתחרויות ואירועי ספורט לא קבוצתיים, שבהם לא התעורר כל ספק בדבר סופיות ונכונות תוצאת התחרות", יבוא: "בהימורים על אירועי ספורט שאינם נמנים על ידי מארגן התחרות לצורך רשמי או לצורך דירוג הקבוצות, שבהם לא התעורר כל ספק בדבר סופיות ונכונות תוצאת הארוע";

¹ ס"ח התשכ"ז, עמ' 142, התשנ"ה, עמ' 130.
² ק"ת התשס"א, עמ' 706.

(6). בסעיף 9(א)(2), בסופו יבוא: "המועצה רשאית לשנות מגבלה זו מזמן לזמן, גם במהלך קבלת הימורים";

(7) בסעיף 10(4), במקום "או תרגה", יבוא "ותרגה";

(8) אחרי סעיף 14 יבוא:

"14א. הימורים על מרוצי סוסים בחו"ל החליטה המועצה, באישור השרים, לארגן הימורים על מרוצי סוסים המתקיימים בחו"ל אך ורק במדינות שחוקיהן דורשים הקפדה על רווחת הסוס, רשאית היא:

(1) לקבוע כי על הימורים אלה יחולו נוהלי הימורים ותוכנית ההימורים הנוהגים במדינת החוץ, בשינויים המתחייבים, הכל כפי שתפרסם המועצה;

(2) להעביר את דמי ההשתתפות בעד הימורים אלה, כולם או מקצתם, למפעיל ההימורים בחו"ל, לצורך השתתפות בהימורים שהוא מפעיל או לנהוג לפי הוראות התכנית הנוהגת אצל אותו מפעיל, והכל לפי שיקול דעתה";

(9). בסעיף 15 אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(1א) המועצה רשאית לקבוע את המקדם לאחר הפצת התכניה, ובלבד שהוא יקבע קודם שהיא תקבל הימורים בעד אותה התחרות";

(10). בסעיף 28-

(א) האמור בו יסומן (א);

(ב) אחרי פסקה (4) יבוא:

"(5) המשתתף יתבקש לנחש תוצאות של אירועים אחרים הקשורים בתחרות; לרבות ביתס למספר הקרנות שיפסקו בתחרות, מספר השערים שיובקעו, או מספר השערים שיבקיע שחקן המשתתף בתחרות";

(ג) אחרי סעיף-קטן (א) יבוא:

"(ב) הימורים כאמור בסעיף-קטן (א) יובהרו בתוכנייה, והם יחשבו כתחרות נפרדת";

(11). בסעיף 31, בסופו יבוא:

"(ד) המועצה תורשה לקבוע מערכים נוספים על אלה המפורטים בסעיף-קטן (ב) וינהגו בהם כאמור בסעיף זה, בשינויים המחויבים; קבעה המועצה מערכים נוספים על פי סעיף-קטן זה, תפרסם על כך הודעה לציבור";

(12). בסעיף 37(3) אחרי "השער הראשון בתחרות" יבוא: "שלא בשער עצמי";

(13). בסעיף 74 בסופו יבוא: "ואולם המועצה רשאית להורות כי סכום של מחצית השקל לא יעוגל";

(14) אחרי סעיף 75 יבוא:

"75א. תוצאת בירור חוזר

מצאה המועצה, בעקבות בירור חוזר מכל מין וסוג, כי תוצאת ניחוש מסוים היא שונה מהתוצאה על-פיה היא חילקה זכיות עד לבירור החוזר, וכי כפועל יוצא היא חילקה זכיות למי שאינו זכאי להן, ומנעה חלוקת זכיות ממי שזכאי להן, יחולו הוראות אלה:

(1) מעת קבלת תוצאת הבירור החוזר, המועצה תחלק זכיות לפי תוצאת הבירור החוזר;

(2) המועצה תתדל לחלק זכיות לפי התוצאה השגויה שעל-פיה היא חילקה זכיות עד לבירור החוזר, והיא תהא זכאית להשבת זכיות שתילקה בטעות לפני הבירור החוזר;

(3) זכות המועצה להשבת זכיות ששולמו בטעות תפקע בעבור ששה חודשים ממועד ביצוע התשלום; והוא אם לא דרשה את ההשבה בתוך המועד האמור;

(4). משתתף שלטענתו ניחש נכונה את תוצאת ההימור על פי הבירור החוזר, אך אינו מחזיק בקבלה מתאימה - יתן למועצה את מירב הפרטים הנוגעים להשתתפותו, בכפוף לאמור בסעיף 70 ואם יוכח להנחת דעתה של המועצה כי טענותיו נכונות, היא תהא רשאית לשלם לו את הזכיה, על אף הוראות סעיף 69(ב) ו-(ג).

2. תחילתן של תקנות אלה 30 ימים מיום פרסומן.

תחילה

דברי הסבר

כללי

תיקון זה הוא חלק ממספר תיקונים לתכניות שונות שמפעילה המועצה להסדר ההימורים בספורט (להלן - "המועצה"). את מכלול התיקונים ניתן לחלק באופן הבא: האחד, תיקונים שמטרתם הסרת אי-בהירויות בתכניות הקיימות (למשל: תיקון על פי הצעת בית משפט, או לשם יישוב פסיקות סותרות של בתי המשפט); והשני, כולל בחובו תיקונים שנועדו להרחיב את מרווח הפעולה של המועצה בהפעלת התכניות השונות.

התיקונים מהסוג השני לא נעשו בתכניות המועצה מזה כעשור שנים, והם מהווים איזון בין צרכי המועצה מצד אחד, לבין הרצון שלא להתיר את הרסן בתחום

ההימורים, ולבצע שינויים במתינות ובזהירות מצד שני. הצורך בתיקונים מסוג זה נובע ממספר גורמים, ובעיקר מכך שרווחי המועצה הם מקור המימון העיקרי לספורט בישראל - לספורט בכלל ולספורט הקהילתי בפרט: כספי המועצה, לאחר ניכוי הוצאותיה ותשלום הפרסים, משמשים למימון הספורט בישראל. בשנת 2009 העבירה המועצה סך של 350 מליון ₪ המיועדים להקמה ושדרוג של מתקני ספורט, מימון פעילותם של ארגוני ספורט, מימון ספורט נשים וספורט באזורי עדיפות לאומית.

לשם השוואה, תקציב מינהל הספורט בשנת 2009 היה כ-80 מליון ₪. כלומר, המועצה הינה הגורם המרכזי המממן את הספורט בישראל, ותרומתה עולה לאין שיעור על זו של מימון הממשלה. ככזו, המועצה הינה תיונית לצורך קיום הספורט בישראל. בקצרה יצוין עוד כי, על התלות של היקף ועומק פעילות הספורט לכספים הנאספים מן המועצה להסדר הימורים בספורט עמדה בשעתו וועדת לוי למצב הספורט בישראל. וועדת לוי הכירה בכך שהמדינה אינה יכולה להקציב ממקורותיה את כל הדרוש לספורט וכי עיקר המקורות למימון הספורט בישראל מגיע מהמועצה להסדר ההימורים.

בעת האחרונה החלה מגמה של קיטון בהכנסות המועצה והתיקונים המוצעים - מוצעים מתוך תפיסה שלספורט כפעילות יש ערך חברתי ניכר: הספורט מעודד ערכים של הגינות, אחריות, פעילות בצוות ועזרה לזולת, הספורט תורם לבריאות, הספורט מקדם אוכלוסיות חלשות, הספורט מהווה מוקד משיכה לפעילות בני נוער, מציב בפניהם אתגרים חיוביים ומונע מהם פניה לאפיקים לא ראויים ועוד.. בנוסף, בשנים לב גם לצורך להתאים את הכלים העומדים לרשות המועצה לעידן המודרני שהשתנה מאוד בעשור האחרון,

התיקונים המוצעים יסייעו למועצה להפוך לאטרקטיבית כלפי המשתתפים ויאפשרו לה למשוך משתתפים מאפיקים של הימורים בלתי חוקיים, לאפיקים האחראיים של המועצה;

המועצה, למותר לציין, פועלת בכל תכניות ההימורים שלה על פי קודים אתיים קפדניים, התואמים את הרמה הגבוהה ביותר המקובלת במדינות העולם; ובכללם קוד אתי שקבעה וועדה ציבורית בראשות שופט.

התיקונים הספציפיים

לתיקון סעיף 1:

תכניות ההימורים שהמועצה עורכת נעשות באמצעות המערכת המקוונת. המועצה נמצאת בצומת דרכים בכל הנוגע לבחינת המערכת הקיימת: האם נכון לשפר אותה או לקנות מערכת חדשה או לקנות מערכת נוספת, שתפעל לצידה.

התיקון המוצע, יחד עם התיקון שבסעיף 5 להלן, נועד לאפשר למועצה גמישות בהפעלת שיקול הדעת האמור, על מנת להגיע לתוצאות העסקית המיטיבות מבחינת המועצה.

התיקון שבהגדרת המונח "הודעה לציבור" נועד לאפשר למועצה לפרסם גם באתר האינטרנט שלה, שהוא כיום המדיה הנגישה ביותר לציבור, ואשר עומדת לרשותו באופן הזמין והנוח ביותר לפרק הזמן הארוך ביותר.

לתיקון סעיף 2 :

בהתאם לתקנות קובעת המועצה לכל משחק יומי רשימת תחרויות. בכל רשימה כזו מופיעים כיום ששים תחרויות, אשר מהן אמור המשתתף לבחור את אלה אשר את תוצאותיהן הוא מבקש לנחש. הפרקטיקה בעולם הינה להשאיר לשיקול דעת הגוף המנהל את בחירת תחרויות אלה.

המועצה מעוניינת להעמיד לרשות המשתתפים מגוון של אפשרויות להשתתפותם בהימורים, כמקובל בעולם. מדובר רק באותם ענפי ספורט, אשר באישור השרים, רשאית המועצה לכלול ברשימת התחרויות.

אין המועצה משנה את אפשרויות ההימורים הקבועות כיום בתקנות או את כמותן ומספרן. אלה ישארו ללא כל שינוי, כמו גם סכומי ההימור שישארו כפי שהיו.

התיקון יאפשר למועצה להתאים את התחרויות הנכללות ברשימת התחרויות לטעמו של המשתתף, ולשנות את מספר התחרויות מתוכן הוא רשאי לבחור את ניחושו.

התיקון יאפשר למועצה להקטין את רמת הסיכון לתשלומי הפרסים מעבר למתחייב מהתקנות או מתקציב המועצה (המאושר על ידי השרים וועדת הכספים של הכנסת).

לתיקון אין כל משמעות תקציבית מבחינת תקציב המועצה או תקציב המדינה.

לתיקון סעיף 5 :

לסעיף-קטן (א): סעיף 5 קובע, ש"הימורים לפי תכנית זו ייעשו אך ורק באמצעות המערכת המקוונת". ענין זה נכון לגבי כל הימורי המועצה לפי התקנות, ולא רק ביחס להימורים בזמן אמיתי, כפי שעולה מכותרת השוליים. מוצע, לכן, להסיר את חוסר הבהירות.

לסעיף קטן (ב): הוא השלמה של תקוני ההגדרות דלעיל, מהטעמים המפורטים שם.

לתיקון סעיף 7 :

סעיף 7(ב) לתוספת קובע, כי הניחושים ינתנו רק ביחס לתוצאת המשחק לפני הארכה או בעיטות הכרעה. מוצע לאפשר למועצה ליתן למשתתפים להמר על תחרויות שונות גם לאחר הארכה או בעיטות הכרעה. ענין זה הוא מקובל בעולם, והוא נועד להוסיף אופציות למשתתפים, בלי תוספת למספר התחרויות המותרות בתכנייה, ובלי להגדיל את הסיכון שיש למשתתפים או למועצה.

לתיקון סעיף 8 :

המועצה רשאית לערוך הימורים על אירועי ספורט שאינם נמנים על ידי מארגן התחרות לצורך רשמי, כגון מספר הקרנות שיפסקו במהלך משחק כדורגל. סעיף 8 הדן במצבי ספק בדבר תוצאת ההימור מגדיר כיום אירועים אלה בשם "אירוע ספורט לא קבוצתי", וזהו מינוח מטעה (כפי שהדוגמא ממחישה), ולכן מוצע לתקנו.

לתיקון סעיף 9 :

סעיף 9 לתוספת דן בהגבלות שהמועצה רשאית להטיל על השתתפות בהימורים, שמטרתן הגנה על המועצה (ניהול סיכונים נכון) והגנה על המשתתפים. סעיף 9(א)(3) מאפשר למועצה במפורש להטיל את המגבלה גם במהלך קבלת ההימורים, ולמניעת ספק מוצע להוסיף היתר כאמור גם ביחס למגבלה שבה דן סעיף 9(א)(2).

לתיקון סעיף 10 :

סעיף 10(4) לתוספת קובע שתי אופציות לביטול ניתוח: או שתחרות לא נערכה בזמן שבו היתה אמורה להתקיים, או שהיא חרגה מהמועד לקבלת הימורים על תחרויות ברשימה שבה היא כלולה". למען הגינות כלפי המשתתפים, מוצע להפוך תנאים אלה למצטברים, כך שאם היתה דחיה במועד התחרות שלא חרגה מהמועד לקבלת הימורים ברשימה - לא יבוטל הניתוח.

להוספת סעיף 14א :

נוכח הכוונה לאפשר למועצה לארגן הימורים על מרוצי סוסים בחו"ל, על פי האופציות המותרות למועצה במשחק המנצחים, יש צורך להסדיר את כללי ההשתתפות, כך שאלה יתאימו לכללי ההשתתפות הנהוגים במדינת החוץ. לא יהיה זה נכון להגביל את המועצה מראש לכללים כאלה ואחרים, על מנת לאפשר לה, במידת הצורך, להתקשר עם מפעיל זר בתנאים המיטיבים מבחינת המועצה והמשתתפים בארץ; ולכן יש לאפשר לה גמישות בבחירת המפעיל הזר, והתאמת הכללים לתכניות שלו. סעיף זה נועד להגשים מטרה זו.

לתיקון סעיף 15 :

לעיתים כאשר המועצה מפרסמת את התכניה היא עדיין לא קבעה את המקדמים לניתוחים השונים בתחרות. מוצע להבהיר, שאין בכך פגם בתכניה, ובלבד שהמקדם יקבע לפני שהיא מקבלת הימורים על אותה התחרות.

לתיקון סעיף 28 :

סעיף 28 לתוספת כולל הרחבה של סוגי ההימורים שהמועצה רשאית לכלול בתכניה שלה. הצעת התיקון דרושה על מנת להבהיר מהו היקף היצע האפשרויות, להנאת המשתתפים. ענין זה הוא מקובל בעולם, ואין בו משום הגדלה של הסיכון שיש למשתתפים או למועצה.

לתיקון סעיף 31 :

הימור במערך הינו דרך הינו דרך המאפשרת למשתתפים למלא בטופס אחד את שהם היו יכולים למלא ממילא במספר טפסים. כיום, התקנה מגבילה את מספר המערכים האפשריים, וענין זה אינו סביר, שכן, כאמור, המשתתף ממילא יכול להגיע לאותה התוצאה על ידי השתתפות במספר טפסים נפרדים. על מנת להקל על המשתתפים, מוצע לאפשר למועצה להגדיל את מספר המערכים האפשריים.

לתיקון סעיף 37 :

נוכח לקחי הפעלת המשחק המשולב ואי-הבנות שארעו בעבר, מוצע להבהיר כי בניתוח על המבקיע הראשון - אין הכוונה למבקיע שער עצמי. מובן שאין בכך כדי למנוע מהמועצה לארגן הימור על מי מהשחקנים יבקיע שער עצמי או כיוצא-בכך, במסגרת סעיף 37(4) לתוספת.

לתיקון סעיף 74 :

סעיף 74 לתוספות קובע: "כל סכום זכייה וכל תשלום יעוגלו לשקל החדש השלם הקרוב, וסכום של מחצית השקל יעוגל כלפי מטה". מוצע לאפשר למועצה שלא לעגל סכום של מחצית השקל כלפי מטה. הצעה זו היא שיפור (מבחינת המשתתפים) לעומת נוסח הסעיף כיום.

להוספת סעיף 75א:

מכוח סעיפים 75 ו-8 לתוספת, וכן מכוח עקרונות של הגינות כלפי המשתתפים, המועצה רשאית לערוך ברור תוזר בכל הנוגע לתוצאת ההימורים, שמא היא שגתה. נדרש, על כן, סעיף המסדיר את התוצאה, במצבים בהם הברור החוזר העלה כי אכן המועצה קודם לברור - שגתה. התקנה המוצעת נועדה להסדיר מנגנון כאמור.

_____ התש"ע (_____ 2010)

(חמ 2973-3)

צחי פישביין
יושב ראש המועצה להסדר ההימורים
בספורט

נתאשר:

לימור לבנת
שרת התרבות והספורט

יובל שטייניץ
שר האוצר