

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי

כ"ב באב התש"ע
2 באוגוסט 2010
ש.מ. 2010-7886

לכבוד
רו"ח גבריאל מימון - המנהל הכללי

שלום רב,

הנדון: המלצה על דחיית הבחירות במועצה המקומית יסוד המעלה

בעשור האחרון נקלעה המועצה המקומית יסוד המעלה נקלעה לקשיים בניהול תקציבה. למועצה הוכנה בשנת 2004 תכנית הבראה, אך המועצה לא עמדה ביעדי התכנית הזו. מצבה הכלכלי החמיר עד כדי אי תשלום חובות לספקים ובמהלך שנת 2006 הגיע אף להפסקת תשלום שכר סדיר לעובדיה, למוסדות הזכאים לתשלום ממנה ולקרנות העובדים.

בתאריך 28/09/2006 הוחלט על פיזור המועצה לאחר כישלונה באישור תקציבה, חרף ארכות שניתנו לה. בהמשך אותה שנה בחודש נובמבר, הודח ראש המועצה המקומית מר יהודה שביט מתפקידו על ידי שר הפנים דאז מר רוני בר-און.

בינואר 2007, בתום הליך הדחת ראש המועצה המכהן ביסוד המעלה, מונתה מטעם שר הפנים ועדה ממונה ביסוד המעלה. הוועדה, בראשות מר עמוס רודין החלה את פעילות השוטפת במרץ 2007. בתאריך 15/02/2007 מונה למועצה חשב מלווה.

במקביל, החליט שר הפנים בתוקף סמכותו לפי סעיף 8 ו- 11 לפקודת העיריות ולפי פקודת המועצות המקומיות, למנות ועדה לבחינת סוגיית איחוד יסוד המעלה לרשות מוניציפאלית סמוכה. השר פרסם כתב מינוי לבחינת האיחוד של יסוד המעלה עם המועצה האזורית הגליל העליון בתאריך 16/06/2008. כתב מינוי מתוקן, אשר פורסם בתאריך 06/07/2008, הוסיף לבחינת סוגיית האיחוד גם את המועצה האזורית מבואות החרמון.

בחודש אוגוסט 2008 אימץ שר הפנים דאז מר מאיר שטרית את המלצות הצוות המקצועי שלא לקיים בחירות לראשות המועצה המקומית יסוד המעלה במועד הכללי שהיה קבוע לחודש נובמבר 2008 אלא לדחות את קיום הבחירות ביסוד המעלה לתקופה של שנתיים לפחות וזאת על מנת ליתן בידי הוועדה לבחינת איחוד הרשויות שהות מספקת לגבש המלצותיה באשר לבחינת היתכנות איחוד המועצה המקומית יסוד המעלה עם אחת המועצות האזוריות – הגליל העליון ומבואות החרמון.

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי

בחודש פברואר 2009 הגישה הוועדה את המלצותיה לשר הפנים דאז מר מאיר שטרית כלהלן:

לצרף שטח המועצה המקומית יסוד המעלה לתחום שיפוט המועצה האזורית מבואות החרמון במעמד ועד מקומי וביטול המועצה המקומית יסוד המעלה.

הועדה ממליצה כי האיחוד יכנס לתוקף בתום תקופת המינוי לוועדה הממונה וליו"ר הועדה (בעוד כשנה וחצי), ובתנאי כי יקבלו עליהם הכנת הישוב והיערכותו המוניציפאלית, כולל תוכנית פעולה מתואמת עם המועצה האזורית, לקראת האיחוד.

כמו כן המליצה הוועדה על מתן תמריצים והטבות בהתאם להחלטת הממשלה מס' 2455 מיום 15/8/2008 לכיסוי העלויות הנובעות מהאיחוד ועל מנת להבטיח את הצלחתו וכן המליצה על לוח זמנים ליישומם. בשל מועד הבחירות לכנסת שנקבע בסמוך למועד הגשת ההמלצה, נמנע שר הפנים דאז מר מאיר שטרית מלדון בהן.

בחודש פברואר 2010 המליץ מנכ"ל משרד הפנים רוי"ח גבריאל מימון בפני שר הפנים מר אלי ישי לאמץ את המלצות הוועדה. שר הפנים קיבל את המלצת המנכ"ל וטרם אימוצן, ביקש מהצוות המקצועי במשרד ומראש המועצה האזורית מבואות החרמון לגבש מתווה של ההטבות והתמריצים הנדרשים לצורך מימוש האיחוד, ולאחר גיבושם לבוא בדברים עם משרד האוצר במטרה להסדיר קבלת התקציבים הייעודיים לנושא.

לפני שמוצו ההליכים אל מול משרד האוצר, ולאחר שקיבל פניות מגורמים הקשורים לאיחוד הרשויות, ביקש השר בחודש מאי 2010 לבצע סקר בקרב תושבי המועצה המקומית יסוד המעלה, על מנת לבחון את רצון התושבים והלך הרוחות באשר לחלופות לאיחוד המועצה המקומית עם המועצות האזוריות מבואות החרמון והגליל העליון וכן עם המועצות המקומיות מטולה וראש פינה.

בשליש האחרון של חודש יוני 2010 התקיים סקר בקרב תושבי יסוד המעלה כאמור. תוצאות הסקר הצביעו באופן מובהק כי רצון תושבי המועצה המקומית יסוד המעלה הוא להתאחד עם המועצה המקומית ראש פינה. לאור נתונים אילו שהוצגו לשר הפנים, הנחה השר להרחיב את המנדט שניתן לוועדה לבחינת איחוד הרשויות, ולבחון גם את חלופת איחוד המועצה המקומית יסוד המעלה עם המועצה המקומית ראש פינה. ביום 12/7/2010 חתם מנכ"ל משרד הפנים על כתב מינוי לוועדה המרחיב את תחומי בדיקתה כאמור.

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי

סיכום:

צעדי ההבראה בהם נקטה עד כה, הועדה הממונה מאז החלה בכהונתה, לצורך שיקום מצבה של הרשות שיפרו את מצבה הכספי של הרשות, אולם יחד עם זאת, בתהליכים אלו כשלעצמם לא יהיה די בכדי לפתור את בעיותיה של הרשות המקומית – על רקע מאפייניה המיוחדים - ולהבטיח את יכולתה לפעול ולמלא את תפקידיה.

לאחר בחינת נתוני הרשות, נראה כי הרשות המקומית על רקע גודלה והכנסותיה אל מול הוצאותיה, אינה מסוגלת להתקיים באופן עצמאי וביעילות וליתן את השירותים הנדרשים לתושביה וכי אין מנוס מלאחד את הרשות המקומית עם רשות מקומית אחרת. בהתאם לכך ביקש משרד הפנים לפני כחודש מהוועדה שהוקמה לצורך בחינת איחוד רשויות מקומיות (ועדת אפרתי) להשלים את עבודתה ולבחון ולשקול את היתכנות איחודה של המועצה המקומית יסוד המעלה עם המועצה המקומית ראש פינה.

הנני סבור כי המשך כהונתה של הועדה הממונה הינו צעד חיוני, אשר יאפשר את המשך תהליך ההבראה ויאפשר את הליך בחינת הפתרון הנדרש לצורך הבראתה לטווח הארוך ואת היכולתן ליתן את השירותים הנדרשים לתושבי הרשות המקומית, לרבות על דרך איחודה עם רשות מקומית אחרת.

אי הארכת כהונתה של הועדה הממונה וסיום כהונתה בנקודת הזמן הנוכחית, יהיה בו כדי להוריד לטמיון את המאמצים והמשאבים הרבים שהושקעו בהליך ייצובה של הרשות המקומית וסופנו שנמצא בנקודת ההתחלה תוך שלא יהיה בידה של הרשות המקומית לשוב ולמלא את תפקידיה.

לאור האמור לעיל, הריני ממליץ בפניך שלא לקיים בחירות במועצה המקומית יסוד המעלה אלא לדחותן לתקופה של שישה חודשים נוספים על מנת ליתן בידי הוועדה להשלים את עבודתה וכן ליתן בידי המשרד זמן להשלמת הדיונים עם משרד האוצר על מנת להשיג המשאבים שידרשו למימוש חלופת האיחוד שתיבחר.

בכבוד רב,

רני פינצי
מנהל המינהל לשלטון מקומי

העתק:

עו"ד יהודה זמרת - היועץ המשפטי
גב' מיכל גולדשטיין - מנהלת אגף בכיר למינהל מוניציפאלי