



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

14 ביולי 2010

345

ג' באב התש"ע

עמוד

הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 98) (מידע על שירותי תחבורה ציבורית), התש"ע-2010. . . 240

הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 98) (מידע על שירותי תחבורה ציבורית), התש"ע-2010*

הוספת סעיפים 71 ו-72.
עד 171

בפקודת התעבורה¹ (להלן - הפקודה), אחרי סעיף 71א יבוא:

(א) המפקח על התעבורה יקים מרכז מידע ארצי לתחבורה ציבורית (בפקודה זו - מרכז מידע ארצי), לשם מתן מידע לציבור על שירותי תחבורה ציבורית באמצעות הטלפון והאינטרנט, ובכלל זה מידע על שילוב בין קווי השירות.

(ב) מרכז המידע הארצי ירכז נתונים שנמסרו בהתאם להוראות סעיף קטן (ג), על כל קווי השירות לאוטובוס ועל שילוב בין קווי השירות וכן עדכון שוטף של אלה:

(1) משך הנסיעה המשוער בין תחנה לתחנה;

(2) המועד המשוער להגעת אוטובוס לתחנה;

(3) כל שינוי שלא תוכנן מראש בנתונים האמורים בפסקאות (1) ו-(2).

(ג) בעל רישיון להפעלת קו שירות לאוטובוס ימסור למפקח על התעבורה, לצורך הפעלת מרכז המידע הארצי, נתונים מלאים ומעודכנים על כל קו שירות שהוא מפעיל, כמפורט להלן: מהלך קו השירות, מקום התחנות המשמשות אותו, לוח הזמנים המתוכנן למתן השירות לרבות מועד תחילתו, סיומו ותדירות הקו, משך הנסיעה המתוכנן בין התחנות, מחיר הנסיעה ונגישות האוטובוסים הפועלים בקו השירות לאנשים עם מוגבלות; בעל הרישיון ידאג שהמידע שמסר כאמור יעודכן באופן שוטף.

(ד) המפקח על התעבורה רשאי לדרוש מבעל רישיון להפעלת קו שירות לאוטובוס למסור לו פרטים נוספים על האמור בסעיף קטן (ג), על קו שירות שהוא מפעיל; בכפוף להוראות כל דין, יחליט המפקח על התעבורה אם לכלול פרטים כאמור, כולם או חלקם, במרכז המידע הארצי.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 1 מוצע להסמיך את המפקח על התעבורה להקים מרכז מידע ארצי, שירכז נתונים על שירותי תחבורה ציבורית מהגורמים המפעילים שירותים אלה, ויספק את המידע האמור לציבור באמצעות הטלפון, לרבות באמצעות הודעות מסר קצר (SMS), והאינטרנט. מרכז המידע ירכז נתונים שימסרו לו בעלי הרישיונות להפעלת קו שירות באוטובוס ומפעילי הרכבת, לרבות הרכבת המקומית, וכן יספק לציבור נתונים על שילובים אפשריים בין קווי השירות השונים באוטובוס. כדי להבטיח את מסירת המידע למרכז המידע הארצי, מוצע לחייב כל בעל רישיון להפעלת קו שירות באוטובוס למסור לו, באופן סדיר ושוטף, נתונים מלאים ומעודכנים על קווי השירות שהוא מפעיל, וכן לעדכן באופן שוטף את המידע

עם התפתחות מערך התחבורה הציבורית בישראל והרחבתו, ובכלל זה ההיערכות להפעלתה של רכבת מקומית, גובר הצורך במידע מקיף ונגיש על אמצעי התחבורה להסעת המונים. פרטום מידע כאמור עשוי לעודד שימוש בתחבורה ציבורית ולסייע בצמצום זיהום האוויר ועומסי התנועה הנגרמים בשל השימוש ברכב פרטי, בעיקר בערים הגדולות. לפיכך, מוצע לקבוע הסדרים שיחייבו מתן מידע מפורט, מעודכן ונגיש לציבור על שירותי תחבורה ציבורית, באמצעות הקמת מרכז מידע ארצי, שירכז נתונים מכלל הגורמים המורשים להפעיל קווי שירות לאוטובוסים ומרכבות. המידע יימסר לציבור על ידי מרכז המידע וכן באמצעות הצבת שלטים מסוגים שונים, הכל כמפורט בהצעת החוק.

* הצעת חוק מס' 1784/18/9: הועברה לוועדה ביום ה' בשבט התש"ע (20 בינואר 2010).

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173; ס"ח התש"ע, עמ' 305.

(ה) המפקח על התעבורה ייתן הוראות לעניין העברת מידע מבעלי רישיונות כאמור בסעיפים קטנים (ג) ו-(ד) למרכז המידע הארצי, ובכלל זה לעניין דרכי הפיקוח על מהימנות המידע ועדכניותו, המערכות הטכנולוגיות שימשו בעל רישיון כאמור להעברת המידע ואופן העברת המידע לשם קליטתו במרכז המידע הארצי; נתן השר היתר בהתאם להוראות סעיף קטן (ו). ייתן המפקח על התעבורה הוראות גם לעניין הפעלת מרכז המידע הארצי ומסירת המידע לציבור.

(ו) השר רשאי ליתן היתר להפעלת מרכז המידע הארצי; בהיתר ייקבעו, בין היתר, תנאים לעניין -

(1) אמות מידה למתן השירות לציבור על ידי מרכז המידע הארצי ודרכי הפיקוח על מהימנות המידע שיימסר לציבור;

(2) חובתו של מפעיל מרכז המידע הארצי לקבל מידע על קווי השירות מכל בעלי הרישיונות, לצורך הפעלת המרכז;

(3) חובתו של מפעיל מרכז המידע הארצי לתחזק באופן שוטף את המערכות הטכנולוגיות המשמשות להפעלת המרכז, לרבות תיקון תקלות;

(4) חובות דיווח למפקח על התעבורה, שיחולו על מפעיל מרכז המידע הארצי;

(5) קיומם של ערבויות ותנאים להבטחת המשכיות השירות על ידי מפעיל מרכז המידע הארצי.

ד ב ר י ה ס ב ר

יוצגו זמני מתן השירות בקו, למעט בימי חג ומועד, שבהם זמני מתן השירות משתנים, תדירות הקו ודרכי התקשרות עמו ועם מרכז המידע הארצי. על בעל רישיון להפעלת מונית בקו שירות תחול החובה להציב שילוט כאמור רק בתחנות מוצא המשמשות את הקו (סעיף 171 המוצע).

מאחר ששילוט שיוצב בהתאם להוראות סעיף 171 המוצע לא יכלול מידע שיעודכן בזמן אמת, מוצע להסמיך את המפקח על התעבורה לגבש תכנית שנתית להצבת שילוט אלקטרוני בתחנות אוטובוס, שבו יוצג מידע עדכני על זמני מתן השירות בקו, תדירות הקו ודרכי ההתקשרות עם בעל הרישיון ועם מרכז המידע הארצי. בתכנית יפורטו תחנות שמוצע להציב בהן שילוט אלקטרוני, בהתחשב בשיקולים שונים כמפורט בהצעת החוק. המפקח על התעבורה יודיע לרשויות תימרון מקומיות הכלולות בתכנית, ובכלל זה מע"צ - החברה הלאומית לדרכים בע"מ, על הכנת התכנית, ויפרסמה באתר האינטרנט של המשרד. רשות תימרון מקומית הכלולה בתכנית שתודיע על רצונה להציב שילוט אלקטרוני, יוצב בתחומה שילוט כאמור לפי התכנית וההסכמה שהושגה בינה לבין המפקח על התעבורה.

שנמסה. כמו כן, תחול חובה לעדכן בזמן אמת נתונים על משך הנסיעה המשווער בין התחנות ועל המועד המשוער של הגעת אוטובוס לתחנה, לרבות שינויים שלא תוכננו מראש במידע האמור. המפקח על התעבורה יהיה רשאי לדרוש מבעל רישיון להפעלת קו שירות באוטובוס למסור לו פרטים נוספים, ולהחליט, בכפוף להוראות כל דין, אם לפרסמם במרכז המידע הארצי. מוצע להסמיך את שר התחבורה והבטיחות בדרכים לתת היתר להפעלת מרכז המידע הארצי, ולקבוע תנאים בהיתר לשם הבטחת שירות נאות לציבור, שמירה על תחרות חופשית בענף ופיקוח שוטף על פעילות המרכז מצד המשרד. זאת, משום שבהצעת החוק אין התייחסות מפורשת לגורם שינהל את המרכז ויפעילו. על כל פנים, הפעלת מרכז המידע הארצי והעברת המידע לציבור ייעשו בהתאם להוראות המפקח על התעבורה (סעיף 171 המוצע).

נוסף על הקמת מרכז המידע הארצי, מוצע לקבוע הוראות לעניין הצבת שילוט בתחנות המשמשות אמצעי תחבורה שונים. בעל רישיון להפעלת קו שירות לאוטובוס יציב בתחנה לאיסוף נוסעים המשמשת קו שירות שהוא מפעיל מפה של מסלול הקו, וכן יציב שילוט קבוע שבו

- שילוט ומידע בתחנות אוטובוס ובתחנות מונית בקו שירות
- 71.ג. (א) בעל רישיון להפעלת קו שירות לאוטובוס יציב בכל תחנה לאיסוף נוסעים המשמשת קו שירות שהוא מפעיל, מפנה המפרטת את מהלך קו השירות, וכן שילוט שבו יוצגו פרטים אלה:
- (1) זמני מתן השירות בקו, למעט בימי חג ומועד;
 - (2) תדירות הקו;
 - (3) דרכי התקשרות עם בעל הרישיון ועם מרכז המידע הארצי.
- (ב) בעל רישיון להפעלת קו שירות לאוטובוס יוודא, אחת לחודש לפחות, את תקינותם ועדכניותם של המפה והשילוט שהוצבו בהתאם להוראות סעיף קטן (א).
- (ג) בעל רישיון להפעלת קו שירות למוניות כמשמעותו בסעיף 14 וזו יציב, בכל תחנת מוצא המשמשת קו שירות שהוא מפעיל, שילוט שבו יוצגו פרטים אלה:
- (1) מהלך הקו;
 - (2) זמני מתן השירות בקו;
 - (3) תדירות הקו.
- 71.ד. (א) המפקח על התעבורה יכין, לא יאוחר מ-31 בינואר בכל שנה, תכנית שנתית להצבת שילוט אלקטרוני בתחנות אוטובוס, שבו יוצג מידע מעודכן כאמור בסעיף 71(ב)(1) עד (3) (בסעיף זה - שילוט אלקטרוני); בהכנת תכנית כאמור תינתן עדיפות להצבת שילוט, בהתחשב בין היתר באלה:
- (1) סמיכות התחנה לתחנות המשמשות אמצעי תחבורה ציבורית אחרים;
 - (2) סמיכות התחנה למקומות המשמשים את הציבור הרחב, לרבות מקומות עבודה, מוסדות חינוך ובריאות, מקומות בילוי ומרכזי קניות;
 - (3) מיקום התחנה בכביש, בנתיב או בחלק מהם, שניתנת בהם עדיפות לתחבורה ציבורית;
 - (4) התדירות של כלל קווי השירות המגיעים לתחנה;

ד ב ר י ה ס ב ר

קבלת מידע על שירותי תחבורה ציבורית לפי התיקון המוצע, באמצעות מרכז המידע הארצי והשילוט שיוצב בתחנות, לרבות השילוט האלקטרוני והמפה, לא תהיה כרוכה בתשלום כלשהו למרכז המידע הארצי, לבעל רישיון להפעלת קו שירות, לבעל רישיון למיתקן תחבורתי או לרשויות תימרון מקומיות. יובהר שאין בכך כדי לגרוע מחובת התשלום לבעל רישיון כללי למתן שירותי בוק פנים-ארציים נייחים ולבעל רישיון כללי למתן שירותי רדיו טלפון ניידי לפי חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 (סעיף 71 המוצע).

לעניין מימון הצבת השילוט האלקטרוני, הקמתו ותחזוקתו, מוצע לקבוע כי המשרד יישא במימון השילוט, יספקו לרשויות התימרון המקומיות, יציבו ויהיה אחראי לתחזוקתו, ללא תשלום. בכפוף למגבלות התקציב, הכוונה היא שבשלב זה יממן המשרד הצבת שילוט חדש ב-200 תחנות לפחות בכל שנה. רשויות התימרון המקומיות יישאו במימון של הקמת התשתיות הנדרשות להצבת השילוט האלקטרוני ושל הסדרת הספקת חשמל קבועה לצורך הפעלתו. בתחום מיתקנים תחבורתיים, דוגמת תחנות מרכזיות, מוצע להחיל את חובת רשות התימרון המקומית כאמור על בעל רישיון למיתקן תחבורתי (סעיף 71ד המוצע).

(5) גודלה של הרשות המקומית שבה נמצאת התחנה, מרכזיותה האזורית של הרשות היותה כלולה במטרופולין כהגדרתו בסעיף 77א.

(ב) המפקח על התעבורה יודיע על התכנית שהכין כאמור בסעיף קטן (א) לרשויות התימור המקומיות הכלולות בה, ויפרסם אותה באתר האינטרנט של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים; רשות תימור מקומית הכלולה בתכנית רשאית להודיע למפקח על התעבורה על רצונה להציב שילוט אלקטרוני בתחומה בהתאם לתכנית; הודיעה רשות תימור מקומית כאמור, יוצב שילוט אלקטרוני בתחומה בהתאם לתכנית ולהסכמה שהושגה בינה לבין המפקח על התעבורה, ובכפוף להוראות אלה:

(1) משרד התחבורה והבטיחות בדרכים יספק לרשות התימור המקומית את השילוט האלקטרוני, יציב אותו ויהיה אחראי לתחזוקתו, והכל במימונו;

(2) רשות התימור המקומית תקים את התשתיות הנדרשות להצבת השילוט האלקטרוני ותסדיר הספקת חשמל קבועה לשם הפעלתו, והכל במימונה.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב), לעניין הצבת שילוט אלקטרוני בתחנות שבתחומי מיתקן תחבורתי, יבוא בעל רישיון למיתקן תחבורתי במקום רשות תימור מקומית.

(ד) המפקח על התעבורה יקבע את צורתו, מידותיו ואפיונים נוספים של השילוט האלקטרוני, ויפרסם הודעה על כך ברשומות ובאתר האינטרנט של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

77ה. מרכז המידע הארצי, בעל רישיון להפעלת קו שירות, בעל רישיון למיתקן תחבורתי או רשות תימור מקומית לא יגבו כל תשלום בעד מסירת מידע או הצגתו לציבור בהתאם להוראות לפי סעיפים 77ב עד 77ד.

מסירת מידע על שירותי תחבורה ציבורית - ללא תשלום

171. לא מילא בעל רישיון להפעלת קו שירות או בעל רישיון למיתקן תחבורתי את חובותיו לפי סעיפים 77ב עד 77ה, לא יחדש המפקח על התעבורה את רישיונו, אלא אם כן נוכח כי בעל הרישיון עשה כל שביכולתו כדי למלא אחר ההוראות לפי הסעיפים האמורים.

אי-יחדוש רישיון להפעלת קו שירות או למיתקן תחבורתי

171. אין בהוראות סעיפים 77ב עד 77ה כדי לגרוע מהוראות לפי חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998².

מידע על שירותי תחבורה ציבורית - שמירת דינים

ד ב ר י ה ס ב ר

מאחר שחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998, והתקנות לפיו, קובעים הוראות לעניין נגישות שירותי תחבורה ציבורית לאנשים עם מוגבלות, מוצע להבהיר כי אין בהוראות החוק המוצע כדי לגרוע מאותן הוראות, ככל שאלה מתייחסות למסירת מידע נגיש לאנשים עם מוגבלות על שירותי תחבורה ציבורית (סעיף 171 המוצע).

כדי להבטיח את יישום הוראות הצעת החוק, מוצע לקבוע כי המפקח על התעבורה לא יחדש את רישיונו של בעל רישיון להפעלת קו שירות לאוטובוס או למונית או של בעל רישיון למיתקן תחבורתי, אם בעל רישיון כאמור לא מילא את חובותיו לפי החוק המוצע או לא עשה כל שביכולתו כדי למלאן (סעיף 171 המוצע).

² ס"ח התשנ"ח, עמ' 152.

2. בפקודת מסילות הברזל [נוסח חדש], התשל"ב-1972³, אחרי סעיף 53 יבוא:
 "חובת מסירת
 מידע על שירות
 הסעה ברכבת
 וברכבת מקומית
 53א. הוראות סעיפים 71 עד 71 לפקודת התעבורה יחולו על מפעיל
 מסילת ברזל בתחום רצועות זכות הדרך של מסילות הברזל כפי
 שהן מסומנות לפי דין ועל בעל זיכיון להפעלת מסילת ברזל
 מקומית לפי סעיף 46א, בתנאים ובשינויים שקבע השר."
 תחילה
 3. תחילתו של חוק זה ביום _____."

ד ב ר י ה ס ב ר

בהוראות נוספות לעניין מתן היתר להפעלת מרכז המידע הארצי לפי סעיף 71ב(ה) המוצע, ובכלל זה הוראות לעניין העברת ההיתר, ביטולו, התלייתו או הגבלתו, וכן את הצורך לעגן בחקיקה ראשית את ההסדרים שיחולו על מפעילי רכבת ורכבת מקומית, כאמור בסעיף 2.

להערכת משרד האוצר, העלות התקציבית של הצעת החוק, בהנחה שמשרד התחבורה והבטיחות בדרכים יממן הצבה של 200 שלטים אלקטרוניים בכל שנה ואת תחזוקתם, היא 10,700,000 שקלים חדשים לשנה לפחות. ואולם, כיוון שהממשלה נתנה את הסכמתה להצעת החוק, לא מדובר בהצעת חוק תקציבית כהגדרתה בסעיף 3ג לחוק יסוד: משק המדינה.

סעיף 2 מוצע לתקן את פקודת מסילות הברזל [נוסח חדש], התשל"ב-1972, ולקבוע כי הוראות סעיפים 71ב עד 71 לפקודת התעבורה יחולו על מי שמפעיל מסילת ברזל בתחום רצועות זכות הדרך של מסילות הברזל כפי שהן מסומנות בתכנית המתאר הארצית למסילות הברזל (תמ"א 23 או תכנית מתאר ארצית שתבוא במקומה), ובכלל זה על חברת רכבת ישראל בע"מ, וכן על בעל זיכיון להפעלת מסילת ברזל מקומית לפי סעיף 46א לפקודת האמורה. שר התחבורה והבטיחות בדרכים יקבע את התנאים והשינויים הנדרשים להחלת הוראות כאמור.

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תבחן ועדת הכלכלה של הכנסת את הצורך

חברי הכנסת: שלי יחימוביץ', יריב לוין, נחמן שי

³ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 23, עמ' 485; ס"ח התשס"ו, עמ' 318.
 ** המועד ייקבע בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית.