



## השר לביטחון הפנים

### צו בתי הסוהר (שחרור מנהלי) (קביעת תקן כליאה), התשע"א-2010

בתוקף סמכותי לפני סעיף 68ב לפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971<sup>1</sup>, ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, אני מצווה לאמור:

1. תקן הכליאה בכלל בתי הסוהר הוא 18,163 מקומות כליאה.
2. תוקפו של צו זה מיום כ"ד כסלו התשע"א (1 בדצמבר 2010) ועד ליום ד' כסלו תשע"ב (30 בנובמבר 2011)

  
ח"כ יצחק אהרונוביץ'  
השר לביטחון הפנים

התשע"א, \_\_\_\_\_  
2010, 10.11.10

<sup>1</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 459; ס"ח התשנ"ג, עמ' 103



שרות בתי הסוהר

- שמור -

לשכת היועץ המשפטי	היועץ	לשכת
כי"ח בתשרי, התשע"א 06 אוקטובר, 2010	:	תאריך
נציבות: לשכה משפטית: אילת טל; #: נציבות: לשכה משפטית: אילת טל: תקן כליאה; #	:	תיק
56777910	:	אסמכתא

לכבוד  
יועמ"ש המשרד לבט"פ

הנדון: חידוש צו בתי הסוהר (שחרור מינהלי) (קביעת תקן כליאה) - נובמבר 2010

1. צו בתי הסוהר (שחרור מינהלי) (קביעת תקן כליאה) אשר חל כיום נקבע ע"י השר לביטחון הפנים בהיקף של 18,280 מקומות כליאה, וזאת לאחר אישורה של ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת. הצו בתוקף עד ליום 30.11.10.
2. מוצע כי יוכרז תקן כליאה חדש לעניין השחרור המנהלי אשר יעמוד על 18,163 וזאת לאור ההנמקות שיפורטו להלן והנתונים המצורפים.
3. כפי שנעשה בפעם האחרונה, הוכנסו כמה שינויים בדרך החישוב לעניין התקן ראשית, באשר לאוכלוסיות שהתנודות במצבת האסירים בהן הינה חריגה ואינה מאפשרת הסבת המקומות לאוכלוסיות אחרות - לא נכללים מקומות אלה בחישוב.



## שרות בתי הסוהר

כך גם על מנת לאפשר הגדלת מרחב המחיה לאסיר באמצעות ריווח במקומות הקיימים וכן כדי לאפשר התגברות על תנודות גם באוכלוסיות שונות הועלה אחוז הגמישות התפעולית באשר לכלל מקומות הכליאה (שאינם יחודיים).

4. נכון ליום 3.11.10 מספר מקומות הכליאה בשב"ס הינו 23,192 מתוכם 2,486 מקומות מיועדים ל"זרים לגירוש" ול"מסתננים".

5. מספר המקומות הרלוונטי לצורך חישוב תקן הכליאה לעניין שחרור מנהלי לא כולל מקומות ייחודיים אלה של ה"זרים".

הנימוקים לאי הכללתם של מקומות אלה בחישוב הינו כדלקמן:

התנודות במצבת אסירים אלה הינן קיצוניות: מספר המקומות הפנויים באגפים המיוחדים להם יכול לנוע בין 5% ל- 45%. אין באפשרות שב"ס להסב מקומות אלה לאוכלוסיות אחרות מכיוון שקיימת התחייבות להקצות מספר מקומות זה לטובת אגף האוכלוסין במשרד הפנים.

סיבה נוספת הינה שמקומות אלה אינם מתאימים לאסירים פליליים, אם בגלל שרובם הינם באוהלים ובאזור מרוחק ביותר ואם בגלל רמת הביטחון המזערית של מתקן הכליאה. מקומות אלה בנויים כמיועדים לשהייה קצרה של מספר שבועות עד חודשים ולא לשהייה בת שנים ממושכות. עוד יצוין כי בניגוד לעצורים אחרים אשר ברובם נשפטים וממשיכים לשבת בבתי הסוהר כאסירים שפטים, הרי אסירים אלה, "הזרים לגירוש", אינם נשפטים ומרצים עונש.

6. ראוי להזכיר כי לאחר קביעת תקן הכליאה, עפ"י החישוב המוצע, לא נספרים במסגרת תפוסת האסירים – האסירים הזרים לגירוש והמסתננים. נכון ליום 3.11.10 מצבת האסירים הרלבנטית (ללא זרים ומסתננים) עומדת על כ- 20,706.

7. מתוך 20,706 מקומות הכליאה (בלא אגפי זרים לגירוש ומסתננים), 414 מקומות הינם באגפים ייחודיים המאפשרים גמישות תפעולית בצורה מצומצמת ביותר, ולא ניתן לאכלסם באסירים רגילים.



## שרות בתי הסוהר

עם קבוצה זו נמנים אסירי "הפרדה" ו- "שב"כ".  
לשם המחשה: אסיר מוחזק בהפרדה מכת עילות שבחוק. מרגע שפוסקת העילה מלהתקיים הוא משובץ באגף רגיל. משמע, למעשה לאסיר המוחזק באגף הפרדה קיים מקום כליאה באגף רגיל.  
לכן, האיזון הראוי במקרה זה הינו בהכללת 50% מכלל מקומות כליאה אלה בתקן הכליאה. דהיינו, 207 מקומות כליאה.

8. קבוצה יחודית נוספת הינה של "נוער", "נשים", "שיקום", "יתוכניות גמילה מסמים" ו"קשישים" - 2,047 מקומות כליאה ששינוי בהם או ירידה בתפוסתם אינה משפיעה על יכולת שב"ס לקלוט אסירים נוספים.  
המדובר באסירים המאכלסים מקומות כליאה אשר מבחינתם - אין בילתם מחד, ומאידך אין מקומות כליאה אלה מאפשרים גמישות תפעולית רגילה (הפחתה של 10% כאמור בסעיף 10 להלן).  
האיזון הראוי בין שתי מגמות אלה מוצא, לדעתנו, את פתרונו בהכללת 75% ממקומות כליאה אלה בתקן הכליאה. קרי, 1,535 מקומות כליאה.

9. מתוך יתרת מקומות הכליאה (18,245) יש להפחית 10% מכלל מקומות הכליאה על מנת שתובטח גמישות תפעולית הנדרשת להפעלת מסגרות ייחודיות (כגון: אגפי נ"ס=נקיים מסמים, אגפים לשומרי מסורת וכיוב') והפרדה בין אוכלוסיות אסירים שונות. תשומת הלב כי בעבר הרחבנו את מרווח הגמישות התפעולית (מ 5% ל 10%) על מנת לאפשר הקטנת הצפיפות בברי הסוהר ע"י הוצאת מיטות מתאים צפופים וסגירת אגפים צפופים ובמצב פיסי ירוד. לאחר הפחתת הגמישות יוותרו סה"כ 16,421 מקומות כליאה.

10. יצויין כי במהלך החודשים האחרונים נפתחו כ-300 מקומות בבית סוהר אלה ומנגד נסגרו אגפים לא ראויים במגידו, קציעות ושקמה.

11. **לסיכום:** נוכח המפורט לעיל אנו ממליצים כי תקן הכליאה לצורך השחרור המנהלי יעמוד על 18,163 מקומות כליאה ( 16,421 + 1,535 + 207 ).



**שרות בתי הסוהר**

12. מצ"ב תחשיב תקן הכליאה לשחרור מינהלי שנערך ע"י רע"ן תכנון אסטרטגי במינהל תכנון שב"ס (ביום 4.11.10).

13. נודה להמשך טיפולכם והעברת בקשת השר לביטחון הפנים בנושא לוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת.

**בברכה,**

**עו"ד אילת טל, סג"ד  
עוזרת בכירה ליועמ"ש**

**העתק:  
לשכת נציב  
מ"מ יועמ"ש**

## מקומות כליאה באגפים יחודיים

(נוער, שיקום, נשים, זרים ומסתננים לגירוש, חולים, קשישים, אזרחים זכו)

הערות	תקן כליאה	יעוד	בית סוהר / אגף
	0		סה"כ מחוז צפון
	72	1 - יזרעלים לגירוש	גבעון
	116	2 - יזרעלים לגירוש	
	118	3 - יזרעלים לגירוש	
	90	5 - יזרעלים לגירוש	
	60	6 - יזרעלים לגירוש	
	30	191 - יזרעלים לא מלווים	
	486		השרון
	2,000	יזרעלים לגירוש	סה"כ מחוז מרכז
	2,000		סה"כ מחוז דרום
	2,486		סה"כ

**מקומות כליאה באגפים ייחודיים**

(נוטר, שולקס, נשים, זרים ומסתתרים לגישה, תולים, קטשנים, אחרים וכו')

תערו	תקן מליאה	יעוד	בית סוהר / אגף
	30	21 - ינשים - תלמי	בית סוהר / אגף
	20	7 - יקטנינים	דמק
	8	13 - ינשים	קישק
	8	101 - יאורזנים	
	40	11 - ינשים	אלמון
	40	1 - יאשור ומתן - גמילה	חלפון
	40	2 - ינשים סמליות	
	40	11 - יאסמילת-עבר וינג מן	
	40	13 - יבית התקווה	
	20	14 - ינשים	
	20	15 - ינשים	
	40	21 - ינשים סמליות	
	40	22 - ינשים סמליות	
	40	23 - ינשים סמליות	
	16	31 - ינשים	כרמל
	100	3 - יתלמי - קטנינים	מגידו
	542		סה"כ מרחו צמון
	20	2 - ינשים נשים	השרון
	48	3 - ינשים	
	60	11 - ינשים מתי	
	43	12 - ינשים סמליות	
	240	בית סוהר קומד	אמק
	80	7 - יתלמי קטנינים	רימון
	66	15 - ינשים-עבר וינג מן	
	322	מרכז רטא	מנין
	220	בית סוהר לנשים	נוח הרצח
	14	22 - ינשים סמליות	אילון
	60	41 - ינשים מן - סמליות	מעשיה
	12	11 - יאורזנים	
	24	11 - ינשים	
	24	22 - ינשים	
	18	23 - ינשים	
	96	9 - ינשים	
	24	11 - יקטנינים	בפרי ת"א
	6	22 - ינשים	
	1,379		סה"כ מרחו מרכז
	16	5 - ינשים	ירושלים
	30	6 - יקטנינים	
	6	91 - יאורזנים	עקמה
	6	15 - יקטנינים	
	4	16 - ינשים	
	8	72 - ינשים	אוזיק
	16	73 - יקטנינים	
	90	3 - ינשים	דקל
	128		סה"כ מרחו דרום
	2,047		סה"כ

**תחשיב תקן הכליאה לשחרור מינהלי**

הערות	תקן אפקטיבי	הורדת מקומות לגמישות תפעולית	תקן כליאה	פירוט
				מקומות כליאה 23,190
				מקומות כליאה 20,706
10% גמישות תפעולית	16,421	1,825	18,245	מקומות כליאה באגפים רגילים
25% גמישות תפעולית	1,535	512	2,047	מקומות כליאה באגפים ייחודיים
50% גמישות תפעולית	207	207	414	מקומות כליאה באגפי "הפרדה" ושבי"כ
	<b>18,163</b>			

בני נוח, סג"ד  
רע"ן תכנון אסטרטגי

## מקומות כליאה באגפי הפרדות

הערות	מקומות כליאה	מס' האגף וייעודו	מס' סוהר / אגף	שטח
	2	"הפרדה ארצית" - 8	בית סוהר / אגף	
	2	"הפרדה מקומית" - 81		
	18	"הפרדה מקומית" - 11		גלביע
	22		סה"כ מחוז צפון	
	4	"הפרדה נשים פחיעי" - 13		השרון
	36	"הפרדה" - 14		
	6	"הפרדה מקומית" - 16		אוסק
	5	"הפרדה + תא פיקוח" - 17		רימונים
	20	"הפרדה ארצית" - 7		אילון
	1	"הפרדה ארצית" - 15		
	2	"הפרדה ארצית" - 4		כ"ת
	6	"הפרדה מקומית + תא פיקוח" - 41		
	2	"הפרדה" - 71		ניצן
	82		סה"כ מחוז מרכז	
	4	"הפרדה ארצית" - 6		אשכ
	8	"הפרדה מקומית" - 61		
	20	"הפרדה" - 8		רמון
	1	"הפרדה" - 7		נפחא
	1	"הפרדה ארצית מיוחדת" - 6		אור"ק
	8	"הפרדה מקומית" - 11		
	22	"הפרדה" - 6		שיקמה
	64		סה"כ גוש דרום	
	168		סה"כ	

**מקומות כליאה באגפי פח"ע**

הערות	מקומות כליאה	יעוד	בית סוהר / אגף
	120	י"פח"ע" - 7	שיטה
	120	י"פח"ע" - 1	מויזז
	120	י"פח"ע" - 2	
	80	י"פח"ע" - 3	
	120	י"פח"ע" - 5	
	120	י"פח"ע" - 6	
	114	י"פח"ע" - 7	
	114	י"פח"ע" - 71	
	120	י"פח"ע" - 8	
	120	פח"ע" - 9	
		י"פח"ע" - 10	
	0	י"מעבר שבי"כ" (24) - 12	
	48	י"סאלס - פח"ע" - 14	
	120	י"פח"ע" - 1	גבע
	120	י"פח"ע" - 2	
	120	י"פח"ע" - 3	
	120	י"פח"ע" - 4	
	120	י"פח"ע" - 5	
	<b>1,796</b>		
	0	י"מעבר פח"ע" (72) - 8	סה"כ מחוז צפון
	120	י"פח"ע" - 3	אילון
	<b>120</b>		הדרים
	144	י"פח"ע" - 10	סה"כ מחוז מרכז
	144	י"פח"ע" - 11	אשף
	24	י"פח"ע" - 121	
	66	י"פח"ע" - 3	שיקמה
	64	י"פח"ע" - 9	

	5 - פחי"ע	86	
	12 - י"פחי"ע עצורים	70	
עפר	בית סוהר בטחוני	1,002	
אוה"ק	8 - י"פחי"ע	152	
קצעות	בית סוהר בטחוני	2,522	(לכעט אנף 16 י"אסי עבודה" 90)
נפחא	2 - י"עמור פחי"ע	64	
	3 - י"פחי"ע	80	
	4 - י"פחי"ע	80	
	10 - י"פחי"ע	120	
	11 - י"פחי"ע	120	
	12 - י"פחי"ע	120	
	13 - י"פחי"ע	80	
	14 - י"פחי"ע	80	
רמון	1 - י"פחי"ע	120	
	2 - י"פחי"ע	120	
	3 - י"פחי"ע	120	
	4 - י"פחי"ע	120	
	5 - י"פחי"ע	120	
	6 - י"פחי"ע	120	
	7 - י"פחי"ע	120	
סה"כ מחוז דרום		5,858	
סה"כ	מקומות הכלואה של י"פחי"ע גערי" 1 י"פחי"ע נשים תושבו בנפרד	7,774	

\* הנתון של סה"כ מקומות לפח"ע (7,924) נמוך ב- 580 מהנתון בקובץ מקומות כליאה לבתי סוהר - ומדוע?

מחוז	סך הכל	סך הכל	סה"כ
צפון	84	170	254
מרכז	42	164	206
דרום	120		120
סה"כ	246	334	580

### מקומות כליאה באגפי שב"כ

הערות	מקומות כליאה	מס' האגף וייעודו	מס' האגף / אגף	בית סוחר / אגף
	84	"שבי"כ"	8 - "שבי"כ"	קישון
	0	"מעבר ארצי שבי"כ" (20)	12 - "מעבר ארצי שבי"כ" (20)	מגידו
	84			סה"כ מחוז צפון
	42	"פח"ע עורנים"	15 - "פח"ע עורנים"	הדרים
	42			סה"כ מחוז מרכז
	0	"שבי"כ" (20)	10 - "שבי"כ" (20)	אוה"ק
	54	"שבי"כ - חקירות"	7 - "שבי"כ - חקירות"	שיקמה
	66	"שבי"כ"	7 - "שבי"כ"	י-ם
	120			סה"כ מחוז דרום
	246			סה"כ



STATE OF MICHIGAN DEPARTMENT OF TREASURY

10/11/2010

02/11/2010

01/01/2010

DATE	DESCRIPTION	AMOUNT	DEBIT	CREDIT	BALANCE	MEMO
10/11/2010	STATE OF MICHIGAN DEPARTMENT OF TREASURY	100.00			100.00	
10/11/2010	STATE OF MICHIGAN DEPARTMENT OF TREASURY	100.00			200.00	
10/11/2010	STATE OF MICHIGAN DEPARTMENT OF TREASURY	100.00			300.00	
10/11/2010	STATE OF MICHIGAN DEPARTMENT OF TREASURY	100.00			400.00	
10/11/2010	STATE OF MICHIGAN DEPARTMENT OF TREASURY	100.00			500.00	
10/11/2010	STATE OF MICHIGAN DEPARTMENT OF TREASURY	100.00			600.00	
10/11/2010	STATE OF MICHIGAN DEPARTMENT OF TREASURY	100.00			700.00	
10/11/2010	STATE OF MICHIGAN DEPARTMENT OF TREASURY	100.00			800.00	
10/11/2010	STATE OF MICHIGAN DEPARTMENT OF TREASURY	100.00			900.00	
10/11/2010	STATE OF MICHIGAN DEPARTMENT OF TREASURY	100.00			1000.00	











- שמור -

עכבן תקן

11/11/2010

סיכום ספירת אסירים יומית בבתי סוהר לתאריך //

מחנה	עובדי שירות כללי	עובדי שירות מלא	עובדי שירות מלא	עובדי שירות מלא	מערב ארצי קיסון יצן אור"ק, שיקמה	סה"כ	ביטוח או חזרה מחופשה עד 48	משטרה אחר	חופשה	ספירה	תקן כללי	גוש / יחידה
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5,677	מחוז צפון
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7,231	מחוז מרכז
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	10,081	מחוז דרום
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	23,189	סה"כ אסירים בבתי הסוהר
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	23,189	סה"כ כללי

תאריך: //

שם וחותימה:

משרד המשפטים