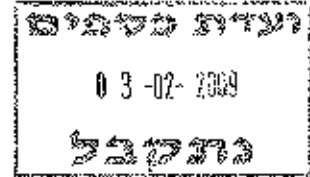




שר המשפטים

תאריך: 03-02-2009

ירושלים  
ח' שבט תשס"ט  
2 פברואר 2009



מס' מכתב: 2009-0002-576  
פנימי: מ-2  
(בתשובה נא לציין מס' מכתבנו)

לכבוד  
פרופ' אבישי ברנורמן, יו"ר  
ועדת הכספים של הכנסת

פרופ' ברנורמן הנכבד,

- הנדון: 1. החלטת משכורת נושאי משרה שיפוטית (תיקון), התשס"ט-2009
- 2. החלטת גמלאות לנושאי משרה ברשויות השלטון (נושאי משרה שיפוטית ושאיריהם) (תיקון), התשס"ט-2009

בהמשך לשיחתנו, רצ"ב טיוטות עדכניות של התיקונים שבנדון, אשר גובשו בתיאום עם הגורמים הרלבנטיים.

בטיטה העדכנית של החלטת משכורת נושאי משרה שיפוטית (תיקון), התשס"ט-2009 הוחלפה פסקה (3) להגדרת "שופט בכיר" בגוסס הבא: "שופט בית משפט שלום או מחוזי או שופט בית דין לעבודה אשר מונה לפי סעיף 9 לחוק בתי המשפט וכל עוד לא ניתנו לו סמכויות ניהול או מונה לנשיא באותה ערכאה או לשופט בערכאה גבוהה יותר".

יצוין כי ישנה דחיפות בקידום הנושא, זאת שכן, טיוטות התיקונים המצ"ב מבקשות להתאים את תנאי השכר והסדרי הפנסיה של נושאי משרה שיפוטית למצב החדש שנוצר בעקבות חוק בתי המשפט (תיקון מס' 45), התשס"ז-2007, אשר קבע תקופה קצובה בת שבע שנים לכהונת נשיא או סגן נשיא.

אודה לך אם תמצא לנכון לקיים בחקדם דיון בוועדת הכספים לאישור הטיטות העדכניות של התיקונים, זאת בהתאם לסמכות ועדת הכספים הקבועה בסעיף 10 לחוק יסוד: השפיטה ובסעיף 1 לחוק גמלאות לנושאי משרה ברשויות השלטון, התשכ"ט-1969.

בברכה,  
דניאל פרידמן

## - ט י ו ט ה -

החלטת משכורת נושאי משרה שיפוטית (תיקון), התשס"ט-2009

בתוקף הסמכות לפי סעיף 10 לחוק יסוד: השפיטה<sup>1</sup> וסעיף 8 לחוק בית דין לעבודה, התשכ"ט-1969<sup>2</sup>, מחליטה ועדת הכספים של הכנסת לאמור:

תיקון סעיף 1 1. בהחלטת משכורת נושאי משרה שיפוטית, התשמ"א-1981<sup>3</sup> (להלן – החלטת המשכורת), בסעיף 1, אחרי הגדרת "השכר המשולב" יבוא:

"שופט בכיר" – אחד מאלה:

(1) שופט או שופט בית דין לעבודה, שהיה נשיא של בית משפט או נשיא של בית דין לעבודה, לפי הענין, ותקופת כהונתו כנשיא הסתיימה, וכל עוד לא מונה לשופט בערכאה גבוהה יותר, ולמעט נשיא בית משפט שלום, אשר בעת כהונתו כנשיא מונה לשופט בית משפט מחוזי כאמור בסעיף 9א לחוק בתי המשפט (נוסח משולב), התשמ"ד-1984<sup>4</sup> (להלן – חוק בתי המשפט);

(2) שופט או שופט בית דין לעבודה, שהיה סגן נשיא של בית משפט או סגן נשיא של בית דין לעבודה, לפי הענין, ותקופת כהונתו כסגן נשיא הסתיימה, וכל עוד לא מונה לנשיא באותה ערכאה או לשופט בערכאה גבוהה יותר;

(3) שופט בית משפט שלום או מחוזי או שופט בית דין לעבודה אשר מונה לפי סעיף 9 לחוק בתי המשפט וכל עוד לא ניתנו לו סמכויות ניהול או מונה לנשיא באותה ערכאה או לשופט בערכאה גבוהה יותר.

תיקון סעיף 14 2. בסעיף 14 להחלטת המשכורת –

(1) בסעיף קטן (א), במקום "שופט ראשי של בית דין אזורי לעבודה" יבוא "נשיא בית דין אזורי לעבודה", ובסעיף קטן (ב) המלים "למשנה או" – יימחקו;

(2) בסעיף קטן (ב), אחרי "בסעיף קטן (א)" יבוא "למעט שופט בכיר מהגדרתו בפסקה (3) להגדרת "שופט בכיר" בסעיף 1".

תיקון סעיף 15 3. בסעיף 15 להחלטת המשכורת, אחרי סעיף קטן (ח) יבוא:

"(ט) על אף האמור בסעיף קטן (ח), לגבי –

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"ד, עמ' 78.  
<sup>2</sup> ס"ח התשכ"ט, עמ' 70.  
<sup>3</sup> ק"ת התשמ"א, עמ' 1448; החש"ת, עמ' 581.  
<sup>4</sup> ס"ח התשמ"ד, עמ' 198.

(1) נושא משרה שיפוטית, אשר במועד פרישתו כיהן בתפקיד שופט בכיר ומשכורתו כשופט בכיר בעת פרישתו נמוכה מהמשכורת, שהיתה מגיעה לו במועד פרישתו אילו המשיך לתפקיד בתפקידו ערב כהונתו כשופט בכיר;

(2) שופט בית משפט מחוזי, אשר כיהן בעבר כנשיא של בית משפט שלום, ובעת כהונתו כנשיא מונה לשופט בית משפט מחוזי כאמור בסעיף 9א לחוק בתי המשפט ומשכורתו כשופט בעת פרישתו נמוכה מהמשכורת שהיתה מגיעה לו במועד פרישתו אילו המשיך לתפקיד בתפקידו כנשיא בית משפט שלום, כאמור לעיל;

יחושב ערך יום המחלה באופן הנא:

ערך יום מחלה שצבר בתקופה הראשונה יחושב לפי השכר המשולב בצירוף כל התוספות, לרבות על פי סעיפים 4, 4א, 4ב ו-4ג, ככל שהיה זכאי לקבלן, שהיה מגיע בתום התקופה השנייה לנושא משרה שיפוטית שדרגתו השיפוטית כדרגתו השיפוטית של הזכאי בתום התקופה הראשונה;

ערך יום מחלה שצבר בתקופה השנייה יחושב לפי השכר המשולב בצירוף כל התוספות, לרבות תוספות על פי סעיפים 4, 4א ו-4ב, המגיעים לו בתום התקופה השנייה;

בסעיף קטן זה –

"התקופה הראשונה" – עד לתחילת כהונתו כשופט בכיר שממנה יצא לקצבה; ולגבי שופט בית משפט מחוזי, אשר כיהן בעבר כנשיא של בית משפט שלום ובעת כהונתו כנשיא מונה לשופט בית משפט מחוזי כאמור בסעיף 9א לחוק בתי המשפט - עד לתום כהונתו כנשיא של בית משפט שלום;

"התקופה השנייה" – ממועד תחילת כהונתו כשופט בכיר שממנה יצא לקצבה ועד למועד צאתו לקצבה; ולגבי שופט בית משפט מחוזי, אשר כיהן בעבר כנשיא של בית משפט שלום ובעת כהונתו כנשיא מונה לשופט בית משפט מחוזי כאמור בסעיף 9א לחוק בתי המשפט - ממועד תום כהונתו כנשיא של בית משפט שלום ועד למועד יציאתו לקצבה.

לגבי נושא משרה שיפוטית, אשר במועד פרישתו כיהן בתפקיד שופט בכיר ומשכורתו כשופט בכיר בעת פרישתו גבוהה מהמשכורת, שהיתה מגיעה לו במועד פרישתו, אילו המשיך לתפקיד בתפקידו ערב כהונתו כשופט בכיר, יחושב ערך יום

המחלה על בסיס המשכורת האחרונה לרבות כל התוספות  
המגיעות לו ערב פרישתו.

4. תיקון סעיף 9א  
בסעיף 9א(ז) להחלטת המשכורת, במקום "שופט ראשי של בית דין אזורי לעבודה" יבוא "נשיא בית דין אזורי לעבודה".

5. תיקון התוספת הראשונה  
בתוספת הראשונה להחלטת המשכורת –  
(1) בסעיף א –

(1) אחרי "סגן נשיא בית משפט מחוזי" יבוא "שופט בכיר בבית משפט מחוזי" ובעמודה המקבילה יבוא "25,849";

(2) אחרי "סגן נשיא בית משפט שלום" יבוא "שופט בכיר בבית משפט שלום", ובעמודה המקבילה יבוא "22,715";

(2) בסעיף ב –

(1) אחרי "סגן נשיא בית הדין הארצי" יבוא "שופט בכיר בבית הדין הארצי" ובעמודה המקבילה יבוא "30,212";

(2) במקום "שופט ראשי של בית דין אזורי" יבוא "נשיא בית דין אזורי";

(3) במקום "סגן שופט ראשי של בית דין אזורי" יבוא "סגן נשיא בית דין אזורי", ואחרי יבוא "שופט בכיר בבית דין אזורי" ובעמודה המקבילה יבוא "22,715".

6. תיקון התוספת השניה  
בתוספת השניה להחלטת המשכורת, כטור א' –

(1) אחרי "סגן נשיא בית משפט שלום" יבוא "שופט בכיר בבית משפט שלום";

(2) אחרי "סגן נשיא בית משפט מחוזי" יבוא "שופט בכיר בבית משפט מחוזי";

(3) במקום "שופט ראשי של בית דין אזורי לעבודה" יבוא "נשיא בית דין אזורי לעבודה";

(4) במקום "סגן שופט ראשי של בית דין אזורי לעבודה" יבוא "סגן נשיא של בית דין אזורי לעבודה, שופט בכיר בבית דין אזורי לעבודה";

(5) אחרי "סגן נשיא בית הדין הארצי לעבודה" יבוא "שופט בכיר בבית דין ארצי לעבודה".

7. הוראת מעבר  
(א) נושא משרה שיפוטית אשר כיהן כנשיא או כסגן נשיא ביום כ"ו בתמוז התשס"ז (12 ביולי 2007) ותקופת כהונתו כנשיא או כסגן נשיא הסתיימה, זכאי, החל במועד סיום כהונתו כנשיא או כסגן נשיא, לשכר שקיבל ערב סיום כהונתו כאמור, כולל

סכום השווה לסכום שקיבל כגמול ניהול במשכורתו האחרונה כנשיא או כסגן נשיא, ואולם החל במועד סיום כהונתו כאמור לא ישולמו לו תוספות שיגיעו לו החל במועד האמור, לפי סעיפים 3, 4א ו-6 להחלטת המשכורת, וזאת עד אשר שכרו ישתווה לשכר של שופט בכיר (להלן – תקופת ההקפאה); מתום תקופת ההקפאה ישולמו כל התוספות בהתאם להחלטת המשכורת; תחילתה של הוראה זו ביום כ"ט בתמוז התשס"ח (1 באוגוסט 2008).

(ב) נושא משרה שיפוטית אשר כיהן ביום כ"ז בתמוז התשס"ז (12 ביולי 2007) כנשיא בית משפט שלום ובעת כהונתו כנשיא מונה לשופט בית משפט מחוזי כאמור בסעיף 9 לחוק בתי המשפט, זכאי, החל במועד סיום כהונתו כנשיא של בית משפט שלום, וכל עוד לא מונה לסגן נשיא או לנשיא של בית משפט מחוזי או לשופט בית משפט עליון, לשכר שקיבל ערב סיום כהונתו כנשיא של בית משפט שלום, כולל סכום השווה לסכום שקיבל כגמול ניהול במשכורתו האחרונה כנשיא, ואולם החל במועד סיום כהונתו כנשיא כאמור לא ישולמו לו תוספות שיגיעו לו החל במועד האמור, לפי סעיפים 3, 4א ו-6 להחלטת המשכורת, וזאת עד אשר שכרו ישתווה לשכר של שופט בית משפט מחוזי (להלן – תקופת ההקפאה); מתום תקופת ההקפאה ישולמו כל התוספות בהתאם להחלטת המשכורת; תחילתה של הוראה זו ביום כ"ט בתמוז התשס"ח (1 באוגוסט 2008).

התשס"ט \_\_\_\_\_

( \_\_\_\_\_ 2009 )

(חמ 628-3)

יושב ראש ועדת  
הכספים של הכנסת

#### דברי הסבר

כללי

חוק בתי המשפט (תיקון מס' 45), התשס"ז-2007 (להלן – "חוק הקדנציות"), תיקן את סעיף 9 לחוק בתי המשפט (נוסח משולב), התשמ"ד-1984 וקבע תקופת קצובה בת שבע שנים לכהונת נשיא או סגן נשיא, עד לכניסתו לתוקף של חוק הקדנציות, שופט שמונה לנשיא או לסגן נשיא, כהונתו באה לידי סיום בעת נציאתו לקיצבה.

המשכורת הקובעת לקיצבה לפי הכלל הרגיל בהסודי פנסיה תקציבית היא המשכורת האחרונה לה היה זכאי ערב פרישתו. בהינתן ששכרו של נשיא או של סגן נשיא גבוה משכר שופט בשל תוספות המגיעות לו מתוקף תפקידו, הרי ששכרו כנשיא או כסגן נשיא, הוא השכר הגבוה ביותר שהשתכר, והוא אשר היווה את המשכורת הקובעת לפנסיה. דא עקה, לנוכח קציבת כהונה של נשיא או של סגן נשיא למשך 7 שנים, אשר אינן בהכרח חשנים האחרונות לכהונתו כשופט שממנה

יצא לקיצבה, נוצר הצורך לתקן את החלטת המשכורת וכן את החלטת הגימלאות ולקבוע הוראות שתתאמנה למציאות החדשה שנוצרה בעקבות חוק הקדנציות.

לסעיף 1 - ההוראות המוצעות ותתייחסנה לשלוש קבוצות של של שופטים:

i. הקבוצה הראשונה היא קבוצת נשיאים אשר כהונתם כנשיאים נקצבה לפי חוק הקדנציות. במסגרת זו נקבעו הוראות מיוחדות ביחס לנשיאי בתי משפט שלום שמונו במהלך כהונתם כנשיאי בית משפט שלום לשופטים מחוזיים כאמור בסעיף 9א לחוק בתי המשפט (נוסח משולב), התשמ"ד-1984;

ii. הקבוצה השניה היא קבוצת סגני נשיאים שתקופת כהונתם כסגני נשיאים נקצבה לפי חוק הקדנציות;

iii. הקבוצה השלישית היא קבוצת שופטים המכהנים בבית משפט שלום או בבית משפט מחוזי או בבית הדין לעבודה, אשר מונו לתפקיד של סגני נשיא ללא אחריות ניהולית, כי אם אחריות מקצועית בלבד. בעניין זה יובהר כי לעיתים קרובות שופטים מכהנים שנים רבות במשרתם (תורמים תרומה רבה למערכת השפיטה בהיותם מוקדי ידע ומנהיגים מקצועית ואולם אינם זוכים לקידום. הקידום האפשרי הוא מינוי לתפקיד ניהולי כסגן נשיא או נשיא בית המשפט או קידום לתפקיד שיפטי בערכאה גבוהה יותר, ואולם למערכת בתי המשפט אין צורך במספר גדול של נשיאים או סגני נשיאים העוסקים בניהול ולעיתים השופטים האמורים נעדי כושר ניהול ואף אפשרויות הקידום לערכאה גבוהה יותר הינן מוגבלות. לפיכך הכוונה היא למנות סגני נשיא "מקצועיים" ללא סמכויות ניהול.

שופטים משלוש הקבוצות המפורטות בנוסח המוצע יקראו שופט בכיר ולגביהם, מוצע לתקן את החלטת המשכורת ואת החלטת הגימלאות.

לסעיפים 2, 5.1-6 - חוק הקדנציות כלל תיקון עקיף של חוק בית הדין לעבודה, תשכ"ט-1969, ולפיו "שופט ראשי" של בית דין לעבודה יקרא "נשיא"; התיקון המוצע בסעיף 2 נועד לתקן את החלטת בהתאם. בנוסף, מוצע לקבוע כי משכורת היסוד של שופט בכיר תהיה כמשכורת יסוד של סגן נשיא ואולם מאחר ושופט בכיר אינו נושא בסמכויות ניהול, הוא לא יהיה זכאי לגמול ניהול הקבוע בסעיף 44 להחלטת המשכורת. כן, בסעיף 6 לתיקון, מוצע כי תוספת שהייה של שופט בכיר תהיה בגובה מתצית הפרש שבין שכרו המשולב לבין שכרו המשולב של שופט המצויין בטור ב' לתוספת השניה.

לסעיף 3 - לפי החלטת המשכורת, סעיף 5, הפיצוי המגיע לשופט עם פרישתו, בנין אי ניצול ימי מחלה שנצברו לזכותו, מחושב על בסיס המשכורת הקובעת כהגדרתה בהחלטת הגמלאות בסעיף 1. היות וכפי שפורט לעיל, נשיא או סגן נשיא אשר סיים את כהונתו כנשיא ומונה לשופט בכיר, יהא זכאי לשכר מופחת, לעומת שכרו כנשיא או כסגן נשיא, עלה הצורך, על מנת למנוע את הפגיעה האמורה, לחלק את תקופת הכהונה הכוללת של השופט הבכיר לשתי תקופות בהתאם לתפקידים שנשא בכל אחת מהתקופות. ערך ימי המחלה שנצברו לזכות השופט בתקופה הראשונה יחושבו לפי המשכורת האחרונה לה היה זכאי אילו המשיך בתפקידו ערב מינוי לשופט

בכיר עד למועד פרישתו. בעד התקופה השניה שבה שכרו היה נמוך יותר, יחושבו ימי המחלה שנצברו לזכות השופט באותה תקופה, לפי המשכורת האחרונה המגיעה לו ערב פרישתו.

כמו כן, על מנת למנוע פגיעה נוספת הנובעת מחישוב פגסיה מיוחד לשופט בכיר (חישוב המתניחם לתקופות השתכרות שונות), מוצע כי לגבי נושא משרה שיפוטית, אשר במועד פרישתו ניתן בתפקיד שופט בכיר ומשכורתו כשופט בכיר בעת פרישתו גבוהה מהמשכורת שהיתה מגיעה לו במועד פרישתו, אילו המשיך להחזיק בתפקידו ערב כהונתו כשופט בכיר, יחושב ערך יום המחלה על בסיס המשכורת האחרונה לרבות כל התוספות המגיעות לו ערב פרישתו.

למען הסר ספק, מובהר כי שופט אשר ניצל ימי מחלה בתקופת כהונתו יהיה זכאי לשכר לפי השכר המגיע לו באותה עת.

בנוסף, ימי מחלה שנוצלו בתקופה השניה יקוזזו ראשית ממכסת ימי המחלה שהצטברו לזכות הזכאי בתקופה השניה ורק לאחר שמכסה זו קוזזה לחלוטין, יקוזזו מימי המחלה שצבר הזכאי בתקופה הראשונה.

כמו כן, להסרת ספק מובהר, כי שופט בכיר אשר קודם לתפקיד של סגן נשיא עם סמכויות גיהול או נשיא או לשופט בערכאה גבוהה יותר ולאחר קידומו כאמור פרש לגמלאות, יחול לגביו הכלל הרגיל, לפיו, ערך ימי המחלה שצבר בכל תקופת כהונתו, יחושב על בסיס המשכורת הקובעת בהגדרתה בסעיף 1 להחלטת גמלאות.

לסעיף 7 - מוצע לקבוע הוראת מעבר אשר תכליתה לשמור על רמת השכר של שופטים בכירים אשר כיהנו כנשיא או כסגן נשיא ביום פרסום חוק הקדנציות ברשומות. בדומה, מוצע לקבוע בסעיף 5 לתיקון, הוראת מעבר אשר תכליתה לשמור על רמת השכר של שופטים אשר ביום פרסום חוק הקדנציות ברשומות, כיהנו כנשיאי בית משפט שלום ושופטי בית משפט מחוזי, כאמור בסעיף 9א לחוק בתי המשפט.

מובהר כי הקפאת השלום התוספות לפי סעיפים 3, 4 ו-6 להחלטת המשכורת היא לתקופה מוגבלת החלה ממועד סיום כהונתו של השופט כנשיא או כסגן נשיא ועד אשר שכרו ישתווה לשכר של שופט בכיר (ולגבי נשיא בית משפט שלום שמכהן באותה עת כשופט בית משפט מחוזי – החל ממועד סיום כהונתו כנשיא בית משפט שלום ועד אשר שכרו ישתווה לשכר של שופט מחוזי). למניעת ספק מובהר כי מתום תקופת ההקפאה האמורה, ישולמו כל התוספות המגיעות לשופטים כאמור בהתאם להחלטת המשכורת.

## - ט י ו ט ה -

החלטת גמלאות לנושאי משרה ברשויות השלטון (נושאי משרה שיפוטיות ושאיניהם) (תיקון),  
התשס"ט-2009

בתוקף הסמכות לפי סעיף 1 לחוק גמלאות לנושאי משרה ברשויות השלטון, התשכ"ט-1969,<sup>1</sup>  
מחליטה ועדת הכספים של הכנסת לאמור:

1. תיקון סעיף 1. בהחלטת גמלאות לנושאי משרה ברשויות השלטון (נושאי משרה שיפוטיות ושאיניהם), התשמ"א-1981<sup>2</sup> (להלן - החלטת הגמלאות), בסעיף 1, בהגדרת "המשכורת הקובעת", הקטע שאחרי "ואולם" עד סוף החגורת יסוגן (1), ואחרי יבוא:

"(2) זכאי אשר יצא לקצבה במהלך כהונתו כשופט בכיר, כהגדרתו בפסקאות (1) או (2) להגדרת "שופט בכיר" בהחלטת המשכורת (להלן בפסקה זו - השופט הבכיר), ומשכורתו כשופט בכיר בעת פרישתו נמוכה מהמשכורת, שהייתה מגיעה לו במועד פרישתו אילו המשיך להחזיק בתפקידו ערב כהונתו כשופט בכיר, תהא משכורתו הקובעת לעניין גמלתו ביום פלוני - סכום שיחושב לפי ממוצע משוקלל של המשכורת הראשונה והמשכורת השניה ביתם לשיעורי הגמלה שצבר בתקופה הראשונה ובתקופה השניה, על פי הנוסחה הבאה:

$$TK = \frac{(k1 * n1) + (k2 * n2)}{n1 + n2}$$

כאשר -

"התקופה הראשונה", "התקופה השנייה" - כהגדרתן בסעיף 45 לחלטת המשכורת;

"TK" - המשכורת הקובעת לעניין גמלתו של זכאי אשר יצא לקצבה במהלך כהונתו כשופט בכיר;

"k1" - "המשכורת הראשונה" - סכום השכר המשולב כהגדרתו בהחלטת המשכורת ובצירוף כל התוספות, לרבות תוספות על פי סעיפים 4, 4א, 4ב ו-4ג להחלטת המשכורת, ככל שהיה זכאי לקבלן, שהיה מגיע בתום התקופה השניה לנושא משרה שיפוטית שדרגתו השיפוטית כדרגתו השיפוטית של הזכאי בתום התקופה הראשונה;

"k2" - "המשכורת השנייה" - סכום השכר המשולב כהגדרתו בהחלטת המשכורת ובצירוף כל התוספות, לרבות תוספות על פי סעיפים 4, 4א ו-4ב להחלטת המשכורת, ככל שהיה זכאי לקבלן, המגיע בתום התקופה השניה לשופט הבכיר;

"n1" - מספר אחוזי הגמלה שהשופט הבכיר צבר לגמלה עד תום התקופה הראשונה ולמעט אחוזים שצבר לפי סעיף 4;

<sup>1</sup> ס"ח התשכ"ט, עמ' 98.  
<sup>2</sup> ק"ה התשמ"א, עמ' 1440; התשכ"ח, עמ' 1197.

"n2" – יתרת מספר אחוזים שהשופט הבכיר צבר לגמלה בתקופה השנייה, לרבות האחוזים שצבר לפי סעיף 4.

(3) זכאי אשר יצא לקצבה במהלך כהונתו כשופט בכיר בהגדרתו בפסקה (3) להגדרת "שופט בכיר" בהחלטת המשכורת (להלן בפסקה זו – השופט הבכיר), תהא משכורתו הקובעת לענין גמלתו ביום פלוני - סכום שיחושב לפי ממוצע משוקלל של המשכורות הראשונה והמשכורת השנייה ביחס לשיעורי הגמלה שצבר בתקופה הראשונה ובתקופה השנייה, על פי הנוסחה הבאה:

$$TK = \frac{k1 * (N - n2) + (k2 * n2)}{N}$$

כאשר –

"התקופה הראשונה", "התקופה השנייה" – בהגדרתן בסעיף 45 להחלטת המשכורת;

"TK" – המשכורת הקובעת לענין גמלתו של זכאי אשר יצא לקצבה במהלך כהונתו כשופט בכיר;

"k1" – "המשכורת הראשונה" – סכום השכר המשולב בהגדרתו בהחלטת המשכורת ובצירוף כל התוספות, לרבות תוספות על פי סעיפים 4, 4א, ו-4ב להחלטת המשכורת, ככל שהיה זכאי לקבלן, שהיה מגיע בתום התקופה השנייה לנושא משרה שיפוטית שדרגתו השיפוטית כדרגתו השיפוטית של הזכאי בתום התקופה הראשונה;

"k2" – "המשכורת השנייה" – סכום השכר המשולב בהגדרתו בהחלטת המשכורת ובצירוף כל התוספות, לרבות תוספות על פי סעיפים 4, 4א, ו-4ב להחלטת המשכורת, ככל שהיה זכאי לקבלן, המגיע בתום התקופה השנייה לשופט הבכיר;

"N" – מספר אחוזי הגמלה הכולל שהזכאי צבר לגמלה במהלך כהונתו כנושא משרה שיפוטית;

"n2" – מספר אחוזי הגמלה שהזכאי צבר לגמלה בתקופת כהונתו כשופט בכיר לפי סעיף 3(ב).

2. הוראת מעבר  
נושא משרה שיפוטית אשר כיהן ביום כ"ו בתמוז התשס"ז (12 ביולי 2007) כנשיא בית משפט שלום זבעת כהונתו כנשיא מונה לשופט בית משפט מחוזי כאמור בסעיף 9א לחוק בתי המשפט, ויצא לקצבה כשופט בית משפט מחוזי, המשכורת הקובעת לצורך גמלתו תחושב לפי הנוסחה שבסעיף 2(1) להחלטת הגמלאות, כנוסחה בהחלטה זו, בשינויים המחויבים.

התשס"ט \_\_\_\_\_  
(2009 \_\_\_\_\_)

(תמ 193-3)

יושב ראש ועדת  
הכספים של הכנסת

### דברי הסבר

תיקון זה לחחלטת גמלאות לנושאי משרה ברשויות השלטון (נושאי משרה שיפוטית ושאיריהם), התשמ"א-1981 (להלן – "החלטת הגמלאות"), הינו תיקון מקביל לתיקון המצייב להחלטת משכורת נושאי משרה שיפוטית, התשמ"א-1981 (להלן – "החלטת המשכורת") ודברי ההסבר תמלולים את התיקון המוצע להחלטת המשכורת, רלבנטיים אף כאן.

תכליתו של תיקון זה היא להסדיר את תנאי פרישתו של נושא משרה שיפוטית אשר יצא לקצבה במהלך כהונתו כשופט בכיר וכן את תנאי פרישתו של שופט בית משפט מחוזי אשר שימש קודם לכן כנשיא בית משפט שלום ושופט מחוזי כאמור בסעיף 9א לחוק בתי המשפט (נוסח משולב), התשמ"ד-1984 (להלן – "חוק בתי המשפט"), תוך התאמת החלטת הגמלאות למצב החדש לפיו תקופת כהונתם של נשיאים ושל סגני נשיאים נקצבת בזמן. לגבי שופטים כאמור, לא יחול הכלל הרגיל, לפיו המשכורת הקובעת לצורך חישוב הגמלה תהיה המשכורת המגיעה לזכאי ערב פרישתו כאמור בסעיף 1 להחלטת הגמלאות, אלא משכורתם הקובעת תחושב לפי שתי תקופות כהונה ע"פ חנוטחאות המוצעות.

לסעיף 1 – מוצע להכתיב בין נושא משרה שיפוטית אשר יצא לקצבה במהלך כהונתו כשופט בכיר כהגדרתו בפסקאות (1) או (2) להגדרת "שופט בכיר" בהחלטת המשכורת (דהיינו שופט בכיר שעובר לכהונתו כיהן כנשיא או כסגן נשיא), לבין נושא משרה שיפוטית אשר יצא לקצבה במהלך כהונתו כשופט בכיר כהגדרתו בפסקה (3) להגדרת "שופט בכיר" בהחלטת המשכורת (דהיינו שופט אשר עובר למינויו לסגן נשיא ללא סמכויות ניהול כיהן כשופט רגיל).

לגבי הראשונים (מי שהיו נשיאים או סגני נשיאים ומשכורתם ערב פרישתם נמוכה מהמשכורת שהיתה מגיעה להם במועד פרישתם אילו המשיכו להחזיק בתפקידם כנשיאים או כסגני נשיאים), מוצע בסעיף 1(2) להחלטת הגמלאות כי המשכורת הקובעת לצורך חישוב גמלתם תהיה סכום שיחושב, לפי ממוצע משוקלל הן של המשכורת אשר היתה מגיעה לזכאים במועד פרישתם אילו המשיכו להחזיק בתפקידם כנשיאים או כסגני נשיאים עד למועד פרישתם, והן של משכורתם ערב פרישתם, זאת ביחס לשיעורי הגמלה שצברו בתקופה הראשונה (עד לתחילת כהונתם כשופטים בכירים) ובתקופה השנייה (מתחילת כהונתם כשופטים בכירים ועד למועד פרישתם).

זוהר כי משמעות הדברים לגבי נושא משרה שיפוטית שערב מינויו לתפקיד שופט בכיר כיהן כנשיא או כסגן נשיא, היא כי אחוזי הגמלה שצבר עד למועד מינויו לשופט בכיר יחושבו על בסיס משכורת גבוהה יותר שהייתה משתלמת לו אילו המשיך לכהן כנשיא או כסגן נשיא עד למועד פרישתו.

למניעת ספק מובהר, כי לגבי שופטים בכירים שהיו נשיאים או סגני נשיאים ומשכורתם ערב פרישתם גבוהה מהמשכורת שהיתה מגיעה להם במועד פרישתם אילו המשיכו להחזיק בתפקידם

כנשיאים או כסגני נשיאים, יחול הכלל הרגיל, לפיו המשכורת הקובעת לצורך חישוב גמלתם היא המשכורת האחרונה המגיעה להם ערב פרישתם.

יצוין כי לעניין תוספת לקצבה בשל גיל תקבועה בסעיף 4 להחלטות גמלאות, נקבע בסעיף 1 לתיקון כי תוספת זו תחושב על בסיס המשכורת המגיעה לזכאי ערב פרישתו ולא על בסיס המשכורת שהייתה משתלמת לו במועד פרישתו אילו המשיך והחזיק בתפקיד שמילא עובר למינויו לשופט בכיר.

לגבי האחרונים (מני שיצאו לקצבה בעת כהונתם כסגני נשיאים ללא סמכויות ניהול), מוצע בסעיף 1(ג) להחלטות הגמלאות כי המשכורת הקובעת לצורך חישוב גמלתם תהיה סכום שיחושב, לפי ממוצע משוקלל כאמור ואולם כדי להימנע ממצב שבו זכאים אשר צברו 70% לגמלה (או קרוב לכך) בתקופה הראשונה (עד למינוים לסגן נשיא ללא סמכויות ניהול) גמלתם תחושב רק על בסיס משכורתם הנמוכה יותר בתקופה הראשונה, (נקבעה נוסחה שונה במקצת, לפיה, אחוזי הגמלה שצברו הזכאים לפי סעיף 3(ג) להחלטות הגמלאות בתקופה השניה (ממועד מינוים לסגני נשיאים ללא סמכויות ניהול ועד למועד פרישתם) ייגזרו ממשכורתם הגבוהה יותר עובר לפרישתם ואילו יגרת אחוזי הגמלה שצברו תיגזר מהמשכורת הקובעת הראשונה הנמוכה יותר כהגדרתה בנוסח המוצע.

לסעיף 2 - מוצע לקבוע הוראת מעבר, לפיה, המשכורת הקובעת לצורך חישוב גמלתו של שופט בית משפט מחוזי אשר כיהן ביום פרסום חוק הקדנציות (12 ביולי 2007) כנשיא בית משפט שלום ושופט בית משפט מחוזי כאמור בסעיף 9א לחוק בתי המשפט, ויצא לקצבה כשופט בית משפט מחוזי, תחושב לפי הנוסחה המוצעת בסעיף 2(1) להחלטות הגמלאות, בשניגיים המחויבים. דהיינו, יעשה ממוצע משוקלל הן של המשכורת אשר היתה מגיעה לזכאי במועד פרישתו אילו המשיך להחזיק בתפקידו כנשיא בית משפט שלום כאמור בסעיף 9א לחוק בתי המשפט עד למועד פרישתו, והן של משכורתו ערב פרישתו כשופט בית משפט מחוזי, זאת ביחס לשיעורי הגמלה שצבר בתקופה הראשונה (עד לתום כהונתו כנשיא בית משפט שלום) ובתקופה השניה (מתום כהונתו כנשיא בית משפט שלום ועד למועד פרישתו).