

הצעת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009

פרק א': מטרת החוק

1. מטרה חוק זה בא לתקן חוקים שונים, לבטל חוקים ולקבוע הוראות נוספות, במטרה לאפשר למשק הישראלי להתמודד עם השפעות המשבר הכלכלי-העולמי ולמזער את נזקיהן, להכין את התשתית שתביא בתום המשבר לצמיחת המשק תוך צמצום פערים כלכליים-חברתיים, וכן לצמצם את הגירעון הממשלתי תוך ייעול פעילות הממשלה, ולפתח אזורי פריפריה.

פרק ב': רישוי עסקים

2. תיקון חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 (בפרק זה – חוק רישוי עסקים) – רישוי עסקים

דבריו הסבר

סעיף 2 כללי

זמן קצר ביותר דויתר לשנה להפעלת העסק. זאת כנגד הגשח בקשה והצהרת המבקש על עמידה בתנאי הרישוי (להלן – היתר מזורז). הגשת בקשה להיתר מזורז תיחשב גם בהגשת בקשה רגילה לרישיון עסק, כך שמיד עם הגשתה יחלו רשות הרישוי ונותני האישור הרלוונטיים לבחון את הבקשה בהליך הרגיל, כאשר העסק פועל בינתיים מבוח ההיתר המזורז, במהלך תקופת תוקפו של ההיתר המזורז ופעלו רשות הרישוי ונותני האישור הרלוונטיים, לפי העניין, בדרכים הקבועות למתן רישיון עסק קבוע, ולחילופין – אם יגלו כי העסק אינו עומד בתנאים הרלוונטיים, בניגוד להצהרת המבקש, יישלל מבעל העסק ההיתר המזורז ויבוטלו כל ההליכים הנוגעים לבקשה לרישיון העסק, שהגיש. על פי המוצע, אם לא קיבל בעל העסק רישיון בתוך שנת ההיתה, יקבל בעל העסק היתר מזורז לשנה נוספת, ואם לא יושלם הליך הרישוי גם בשנה הנוספת האמורה – יהפוך ההיתר המזורז לרישיון עסק קבוע. הרציונל העומד בבסיס הגדרתו של עסק כמתאים לרישוי מזורז הוא כי רמת הסיכון בהפעלת העסק נמוכה, בנסיבות שבהן לא הושלמו הליכי הרישוי של העסק והוא פועל ברציפות במשך שנתיים, ועל פי הצהרתו של בעליו מתקיימים בו כל תנאי הרישוי הקבועים לו, יש לאפשר לעסק פעילות רציפה, על בסיס רישיון עסק קבוע, אם יימצא בשלב מאוחר יותר כי העסק אינו מקיים את תנאי הרישוי, או כי הצהרה שעל בסיסה ניתן הרישיון היא כוזבת ובוטל הרישיון, ויופעלו כנגד בעל העסק האמצעים העונשיים הקבועים לכך (ראו בהרחבה דבריו הסבר לפסקאות (5) ו-(10) של סעיף 2 להצעת החוק).

בהחלטת ממשלה מס' 1264 מיום ז' באדר התשס"ז (25 בפברואר 2007) אושרו מסקנות הוועדה לשיפור ולייעול תהליכי רישוי העסקים בישראל, בראשות הממונה על התקציבים ראז מר קובי הבר (להלן – ועדת הבר). ההחלטה הנחתה את שר הפנים, בתיאום עם שר האוצר, שר המשפטים ושרים אחרים הנוגעים בדבר, להכין טיוטת חקיקה ליישום המלצות הוועדה, בעקבות החלטת הממשלה האמורה הוקם צוות בין-משרדי לקידום המלצות הוועדה ולגיבוש תיקוני חקיקה הנדרשים בחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 (להלן – הצוות הבין-משרדי). הסעיף המוצע בא ליישם את תיקוני החקיקה האמורים.

כנרדך עיקרי במסקנותיה, עמדה ועדת הבר על הצורך החיוני ביצירת מסלול רישוי מזורז לעסקים המתאפיינים בכך שרמת הסיכון בהפעלתם נמוכה ושתהליכי הרישוי לגביהם פשוטים באופן יחס, מסלול רישוי זה, שמוצע לעגנו בהצעת החוק, יצמצם את ההיכוך בין העסקים לבין רשויות הרישוי ונותני האישור (המוגדרים בסעיף 6 לחוק כשרים שקביעתם של העסקים טעוני רישוי נעשתה בהתייעלות עמו, או מי שהם הסמיכו לכך), במקומות שבהם היכוך זה אינו דרוש. עוד יצוין, כי לפי המצב הקיים, רוב רובם של העסקים טעוני הרישוי במדינת ישראל, נפתחים הלכה למעשה, קודם לקבלת רישיון עסק כדון, והליכי הרישוי נשלמים רק תקופה ארוכה לאחר שהעסק החל לפעול. הליך של רישוי מזורז, יאפשר למבקשי רישיונות עסק, לקבל בתוך פרק זמן קצר, היתר חוקי להפעלת העסק, במקביל לקיומו של הליך הבדיקה הרגיל, הנדרש לצורך קבלת רישיון העסק.

הצוות הבין-משרדי גיבש, בהתאם לעמדות נותני האישור רשימה של תחומי עיסוק אשר ייכללו במסגרת הליך הרישוי המזורז, במסלול זה, ויענק לעסקים בפרק

ס"ח התשכ"ח, עמ' 204; התשס"ח, עמ' 888.

(1) בסעיף 4 -

- (א) במקום כותרת השוליים יבוא "רישיון עסק, היתר זמני והיתר מזורז";
- (ב) במקום "רישיון או היתר זמני" יבוא "רישיון, היתר זמני או היתר מזורז" ובמקום "אלא אם ברישיון או בהיתר הזמני שבידו" יבוא "אלא אם כן ברישיון, בהיתר הזמני או בהיתר המזורז, שבידו";

(2) בסעיף 5 -

- (א) בסעיף קטן (א)(1), במקום "ראש הרשות המקומית או מי שהוא הסמיכו לכך" יבוא "המנהל הכללי של הרשות המקומית או עובד בכיר שהוא הסמיכו לכך, ואם לא מונה ברשות המקומית מנהל כללי כאמור - הממונה על רישוי עסקים באותה רשות מקומית";
- (ב) בסעיף קטן (ב), במקום הסיפה החל במילים "ראש הרשות המקומית" יבוא "המנהל הכללי של הרשות המקומית שבתחומה נמצא מרכז העסק או עובד בכיר שהוא הסמיכו לכך, ואם לא מונה ברשות המקומית מנהל כללי כאמור - הממונה על רישוי עסקים באותה רשות מקומית";

ד ב ר י ה ס ב ר

הרלוונטיים, וכן בהליך של אישור מוקדם מטעם נותני האישור. לעומת זאת היתר מזורז אינו מותנה בהליכים אלה, אלא נסמך על העתרתו של מבקש ההיתר ולפיה מתקיימים בעסק תנאי הרישוי הקבועים לגביו.

3. לוחות הזמנים למתן רישיון והיתר זמני הם ארוכים, באופן יחסי ומאפשרים מרווח שיקול דעת לנותני האישור ולרשות הרישוי. לעומת זאת לוח הזמנים למתן היתר מזורז הוא קצר, שכן הוא נסמך על העזרת המבקש ובלא בדריקה נוספת;

4. תקופת תוקפו של רישיון היא לצמיתות אלא אם כן נקבעה תקופת תוקף קצובה בצו של שר הפנים או בהחלטה של רשות הרישוי. תקופת תוקפו של היתר זמני נתונה לשיקול דעתה של רשות הרישוי, ובכל מקרה מגביל החוק תקופה זו לשנה, לכל היותר. לעומת זאת היתר מזורז ניתן מראש לשנה או עד לקבלת רישיון; תקופה זו מוארכת, כתנאים מסוימים, לשנה נוספת, ובתום השנה הנוספת, אם רשות הרישוי לא מצאה כי העסק אינו מקיים את תנאי הרישוי, ינתן לעסק רישיון קבוע.

לפסקה (2)

סעיפים 5(א)(1) ו-5(ב) לחוק עוסקים ברשות רישוי בתחומה של רשות מקומית, ומסמיכים ברשות הרישוי בתחומה של הרשות המקומית את ראש הרשות המקומית, או מי שהוא הסמיכו לכך. מוצע לשנות סעיף זה ולקבוע ברשות רישוי בתחום רשות מקומית את המנהל הכללי של הרשות המקומית או עובד בכיר שהוא הסמיכו לכך, ואם לא מונה מנהל כללי - את הממונה על רישוי עסקים באותה רשות מקומית, וזאת כדי לרכז את הסמכויות בתחום רישוי עסקים בידי הגורם המקצועי הבכיר ברשות המקומית.

בעלי עסקים כיום באשר לתנאי הרישוי. כדי להפחית את רמת אי-הוודאות כאמור, הוחלט כי הצוות הבין-משרדי יגבש מפרט אחיד לרישוי עסקים, אשר יביא להאחדה מרבית של התנאים והמסמכים הנדרשים מטעמם של נותני האישור לצורך רישוי העסק ובמהלך הפעלתו, לסוגי העסקים השונים. על פי המוצע ייקבעו בתקנות הוראות לעניין ביצוע שינויים במפרט האחיד במהלך תקופת הרישוי, לרבות לעניין קביעת תקופת הסתגלות לשינוי בתנאי הרישוי. עוד מוצע כי עסקים שאינם מתאימים למפרט האחיד, בשל מורכבותם, יטופלו במסלול נפרד (ראו בהרחבה דברי הסבר לסעיף 1212).

לפסקה (1)

סעיף 4 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 (להלן - החוק), קובע כי לא יעסוק אדם בעסק טעון רישוי אלא אם כן יש בידו רישיון או היתר זמני לפי החוק. מוצע לתקן סעיף זה ולהוסיף בכותרת השוליים ובגוף הסעיף סוג נוסף של היתר להפעלת עסק, השונה מרישיון עסק ומהיתר זמני, שיוקרא היתר מזורז.

היתר מזורז יאפשר את הפעלתו של עסק מסוג העסקים שיקבע שר הפנים, בצו, בהסכמת השרים נותני האישורים. לאחר שעסקים אלה נמצאו מתאימים לרישוי במסלול מזורז (ראו בהרחבה דברי הסבר לפסקה (3) של סעיף 2 להצעת החוק), ההבדלים העיקריים בין היתר זמני ורישיון עסק לבין היתר מזורז הם אלה:

1. רישיון ניתן לעסק בתום הליכי הבדיקה של רשות הרישוי וכלל נותני האישור הרלוונטיים. היתר זמני והיתר מזורז הם היתרים הניתנים קודם למתן הרישיון;
2. מתן היתר זמני ורישיון, מותנה בהליך בדריקה של העסק מטעם רשות הרישוי ונותני האישור

(3) אחרי סעיף 6א יבוא:

היתר מזורז

1.א6

(א) שר הפנים, בהסכמת כל אחד מן השרים שקביעתו של עסק בטעון רישוי נעשתה בהתיוועצות עמו, רשאי לקבוע, בצו, סוגי עסקים טעוני רישוי שרשות הרישוי תיתן היתר לעסוק בהם, בהליך מזורז בכפוף להוראות לפי סעיף זה, לפני מתן רישיון (בחוק זה – היתר מזורז), ובלבד שלא ייקבעו בצו סוגי עסקים שרישויים בהליך מזורז באמור עלול לפגוע במטרות המפורטות בסעיף 1(א); נקבע בצו לפי סעיף קטן זה עסק טעון רישוי שהוא מסוג העסקים המפורטים בסעיפים 2 עד 3 או 5א, יחולו לגבי הוראות הסעיפים האמורים החלים לעניין אותו סוג עסק, בשינויים המחויבים ובשינויים שיקבע שר הפנים.

(ב) בקשה לקבלת היתר מזורז לגבי עסק הכלול בצו לפי סעיף קטן (א) תוגש לרשות הרישוי בעירוף כל המסמכים הדרושים לגבי אותו עסק, שפורסמו במפרט האחיד לפי הוראות סעיף 7גו(א) או שפורסמו לצד המפרט האחיד לפי הוראות סעיף 7גו(ה), וכן מסמכים נוספים שיקבע שר הפנים המעידים כי בעסק מתקיימים דיני התכנון והבניה, ככל שיקבע.

(ג) הוגשה בקשה בעירוף מסמכים כאמור בסעיף קטן (ב), תודיע רשות הרישוי למבקש ההיתר המזורז (בסעיף זה – המבקש), בתוך 21 ימים מיום הגשתה, על המסמכים והתנאים הנדרשים מטעמה לפי סעיפים 76 ו-77; לא מסרה רשות הרישוי למבקש הודעה כאמור בתוך אותה תקופה יראוה כאילו לא דרשה מסמכים ותנאים מטעמה.

דבריו הסבר

לסעיפים קטנים (ב) עד (ה)

המנגנון המוצע למתן היתר מזורז לעסק הוא כדלקמן:

- לגבי עסק שהוגדר בצו כמתאים לרישוי מזורז יהיה ניתן להגיש לרשות הרישוי בקשה להיתר מזורז. הבקשה תכלול את כל המסמכים כפי שיידרשו לגבי סוג העסק, הן על פי האמור במפרט האחיד שפורסם לפי הוראות סעיף 7גו(א) המוצע והן על פי המפורסם לצד המפרט האחיד לפי הוראות סעיף 7גו(ה) המוצע. מכיוון שמסמכים אלה יפורסמו מראש (הכוונה בעיקר למסמכים הנדרשים מטעם נתוני האישור), בדרך שיקבע שר הפנים (למשל – באתר אינטרנט שייקבע לעניין זה), יוכל מבקש ההיתר לצרפם מיד עם הגשת הבקשה (ראו דברי הסבר לסעיף 7גו לחוק בנוסחו בסעיף 7גו) להצעת החוק). כמו כן מוצע להסמיך את שר הפנים לקבוע מסמכים נוספים שמבקש ההיתר המזורז יידרש להמצוא, המעידים כי בעסק מתקיימים דיני התכנון והבניה (למשל היתר בניה, או אישור מבעל מקצוע על התקיימות הרינים כאמור).

למסקה (3)

לסעיף 6א המוצע

מוצע לעגן בסעיף 6א המוצע מסלול לרישוי עסקים בהליך מזורז, שבמסגרתו יינתן היתר מזורז לעסקים שרמת הסיכון בהם נמוכה ותהליכי הרישוי לגביהם פשוטים.

לסעיף קטן (א)

מוצע להסמיך את שר הפנים לקבוע, בצו, בהסכמת השרים הרלוונטיים, סוגי עסקים המתאימים להיתר בהליך מזורז. על פי המוצע לא ייקבעו בצו סוגי עסקים שרישויים בהליך מזורז עלול לפגוע במטרות המוגגות לפי סעיף 1(א) לחוק.

עוד מוצע לקבוע כי במקרה שבו יכלול הצו כאמור עסק מסוג העסקים המפורטים בסעיפים 2 עד 3 וכן 5א לחוק (למשל – עסק למכירת משקאות, עסקי רוכלות, מבוגו כושר וקייטנות), אזי יחולו על עסק כאמור הוראות סעיפים אלה, בשינויים המחויבים, וכן בשינויים הנדרשים כפי שיקבע שר הפנים, כדי להתאימו להליך הרישוי המזורז.

(ד) בתום התקופה האמורה בסעיף קטן (ג) או לאחר שהודיעה רשות הרישוי למבקש, לפי הוראות הסעיף הקטן האמור על המסמכים והתנאים הנדרשים מטעמה, לפי העניין, ומסור המבקש לרשות הרישוי את המסמכים שנדרשו כאמור, ככל שנדרשו, וכן תצהיר בטופס שיקבע שר הפנים, שלפיו מתקיים בעסק או במבקש ההיתר המפורט להלן, לפי העניין:

(1) התנאים שפורסמו במפרט האחיד לפי הוראות סעיף 17(א) או שפורסמו לצד המפרט האחיד לפי הוראות סעיף 17(ה);

(2) התנאים שדרשה רשות הרישוי לפי סעיף קטן (ג), ככל שדרשה;

(3) הדינים הנוגעים לתכנון ובניה;

(4) תנאים נוספים שקבע שר הפנים בטופס התצהיר.

(ה) הגיש המבקש את התצהיר והמסמכים האמורים בסעיף קטן (ד), תיתן לו רשות הרישוי היתר מזורז, בתוך שבעה ימים מיום הגשתם; רשות הרישוי תודיע לנותני האישור בתוך 21 ימים מיום מתן ההיתר המזורז, על מתן ההיתר ועל התנאים והמסמכים שדרשה לפי סעיף קטן (ג).

(ו) בקשה לקבלת היתר מזורז לגבי עסק, שהוגשה לפי הוראות סעיף זה, יראו אותה בבקשה לקבלת רישיון לפי חוק זה לגבי אותו עסק; ניתן היתר מזורז לפי סעיף זה לגבי העסק, ימשכו ההליכים לבדיקת הבקשה לקבלת הרישיון לגביו.

דברו הסבר

ותנאים נוספים לפי קביעת שר הפנים, הליך זה בא להבטיח וראות באשר להתקיימות התנאים הנדרשים לצורך קבלת רישיון עסק, בדרך של הסתמכות על הצהרתו של מבקש ההיתר. התצהיר יחליף את הליך הבדיקה והביקורת הרגיל, הנדרש לצורך קבלת רישיון עסק, ויאפשר לעסק לפעול כדין במקביל להליך בדיקה כאמור.

- בתוך 7 ימים ממועד הגשת המסמכים והתצהיר תיתן רשות הרישוי היתר מזורז להפעלת העסק, ותודיע לנותני האישור. בתוך 21 ימים נוספים, על מתן ההיתר תוך פרוט התנאים והמסמכים שאותם דרשה כתנאי להיתר, ככל שדרשה. הודעה זו נדרשת כדי לאפשר לנותני האישור לקיים פיקוח על עסק שניתן לגביו מאת רשות הרישוי היתר להפעילו, על בסיס תצהיר של מבקש הרישיון, עוד בטרם ניתן לו רישיון עסק, ובטרם התקבל האישור של נותני האישור.

לסעיף קטן (ו)

מוצע לקבוע כי בקשה להיתר מזורז היחשב בבקשה לרישיון עסק, על פי קביעה זו, לאחר קבלת ההיתר המזורז.

- בתוך 21 ימים ממועד הגשת הבקשה כציוף המסמכים תודיע רשות הרישוי למבקש על התנאים והמסמכים הנוספים הנדרשים מטעמה כתנאי להיתר המזורז. תנאים אלה אינם מפורסמים מראש שכן כפי שיוסבר בדברי ההסבר לפסקה (12) של סעיף 2 להצעת החוק, המפרט האחיד אינו כולל את המסמכים והתנאים הנדרשים מטעם רשויות הרישוי השונות, לכן מאפשר הסעיף המוצע לרשות הרישוי להודיע למבקש ההיתר את הרוש מבחינתה. על פי המוצע, וכדי ליעל ולזרז את הליך מתן ההיתר, קובע הסעיף המוצע כי במקרה שבו רשות הרישוי לא מסרה את הדרישות מטעמה בתוך 21 ימים, יראו כמו שאין לה דרישה למסמכים ולתנאים נוספים.

- בתום התקופה האמורה או לאחר שהודיעה רשות הרישוי למבקש על התנאים והמסמכים הנדרשים מטעמה, לפי העניין, ימסור המבקש לרשות הרישוי את המסמכים הנדרשים על ידה כתנאי לרישוי, אם נדרשו מסמכים כאמור, וכן תצהיר, בנוסף שיקבע שר הפנים, שלפיו מתקיימים בעסק כלל תנאי הרישוי, לרבות תנאי נותני האישור, תנאי רשות הרישוי, דיני התכנון והבניה

(1) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהאפשרות להגיש לגבי עסק הכלול בצו כאמור בסעיף קטן (א) בקשה לקבלת רישיון או היתר זמני לפי חוק זה, במקום בקשה להיתר מזורז.

(ח) מתן היתר מזורז לפי סעיף זה אינו טעון אישור מאת נותני האישור, גם אם אישורם נדרש לצורך מתן רישיון או היתר זמני לאותו עסק, ואולם אין בכך כדי לגרוע מסמכויותיהם האחרות של נותני האישור לפי חוק זה, לגבי אותו עסק.

(4) בסעיף 6ב(א), במקום "לרישיון או להיתר זמני" יבוא "לרישיון, להיתר זמני או להיתר מזורז";

(5) בסעיף 26 -

(א) בסעיף קטן (ב)(1), במקום "לרישיון או להיתר זמני" יבוא "לרישיון, להיתר זמני או להיתר מזורז";

(ב) בסעיף קטן (ג), במקום "לרישיון או להיתר זמני" יבוא "לרישיון, להיתר זמני או להיתר מזורז";

(6) בסעיף 76 -

(א) האמור בו יסומן "(א)" ובו, במקום "לרישיון או להיתר זמני" יבוא "לרישיון, להיתר זמני או להיתר מזורז";

(ב) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

דברי הסבר

לפסקאות (4) ו(5)

סעיפים 26 ו-26 לחוק, עניינם מסמכים הנדרשים במסגרת בקשה לרישיון או להיתר זמני. סעיף 26 קובע רשימה של מסמכים הנדרשים לבקשה לרישיון ולחיתור זמני והם תרשים סביבה, מפה מצבית ותכנית עסק, וסעיף 26 מסמיך את השרים הרלוונטיים לקבוע בתקנות מסמכים נוספים הנדרשים מטעמם.

מביוון שבקשה להיתר מזורז היא גם בקשה לרישיון (ראו סעיף 6א(1) לחוק, בנוסחו המוצע בסעיף 2(3) להצעת החוק), מוצע להחיל גם עליה את ההוראות בדבר מסמכי הבקשה, כמפורט בסעיפים 26 ו-26 לחוק. לעניין זה יצוין כי לפי הוראות סעיף 27 לחוק, בנוסחו בסעיף 2(12) להצעת החוק, תפורסם גם הודעה של מסמכים אלה. לצד פרסומו של המפרט האחיד, פרסום כלל המסמכים הנדרשים ממבקש היתר או רישיון במאחד נועד להקל על המבקש לדעת את רשימת המסמכים הנדרשים ממנו לצורך הגשת הבקשה, וזאת ככל האפשר באופן מרוכז ומאוחד.

לפסקה (6)

סעיף 76 לחוק מסמיך את רשות הרישוי ונותני האישור לדרוש ממגיש בקשה לרישיון או להיתר זמני מסמכים נוספים שלא נדרשו לפי סעיף 26. מוצע להחיל סמכות זו של רשות הרישוי ונותני האישור גם ביחס לבקשה להיתר מזורז. כאמור בתק הכללי לדברי החסבר של סעיף 2 המוצע, בהתאם להמלצתה של ועדת הכרז ולשם שיפור הוודאות, האחידות והיעילות של הליכי רישוי העסקים,

לא יידרש בעל ההיתר להגיש בקשה מיוחדת נוספת לרישיון עסק, ובקשתו להיתר המזורז תמשיך ותטופל בתקופת תוקפו של ההיתר. בהתאם להוראות החוק, עד למתן החלטה בבקשה לרישיון (לעניין זה ראו גם סעיף 27 לחוק בנוסחו המוצע בסעיף 2(10) להצעת החוק, ולפיו אם לא נבדקה הבקשה במהלך תקופת תוקפו של ההיתר הזמני לאחר הארכתה, יינתן לבעל ההיתר רישיון עסק, על סמך הבקשה להיתר הזמני שהגיש).

לסעיף קטן (2)

מוצע להבהיר כי האפשרות לקבל היתר במסלול המזורז אינה גורעת מאפשרותו של בעל העסק לבקש לגבי היתר זמני או רישיון, בהליך הרגיל לפי החוק, ולא להגיש לגביו בקשה להיתר מזורז. האפשרות לקבל היתר מזורז היא זכות העומדת לרשות מבקש הרישיון לגבי עסקים מסוימים, בכפוף להצהרתו על התקיימות התנאים הנדרשים. אם יחליט המבקש שלא לנצל אפשרות זו, אין למנוע ממנו את האפשרות לבקש רישיון עסק בדרך הרגילה.

לסעיף קטן (ח)

מוצע להבהיר כי אף שהיתר מזורז אינו טעון אישור של נותני האישור שאישורם נדרש לפי סעיף 6 לחוק, לצורך מתן רישיון או היתר זמני, אין בכך כדי לגרוע מסמכויותיהם האחרות של נותני האישור לפי החוק, לגבי אותו עסק, ובכלל זה הסמכות לדרוש מסמכים ולקבוע תנאים לפי סעיפים 76 ו-77 לחוק. הוראה דומה קיימת בסעיף 6א(ב) לחוק, שעניינו "רישוי ללא אישור".

"(ב) (1) המסמכים הנדרשים לפי סעיף קטן (א) מטעם נותני האישור ייכללו במפרט האחיד בהתאם להוראות לפי סעיף 127, ויהולו לעניין קביעת המסמכים, שינויים ומועד החלת השינוי, ההוראות לפי הסעיף האמור.

(2) שר הפנים רשאי לקבוע הוראות לעניין אופן קביעת המסמכים הנדרשים מטעם רשות הרישוי לפי סעיף קטן (א), ובין השאר לעניין שינוי המסמכים הנדרשים כאמור, ובכלל זה הוספה או גריעה של מסמך, ומועד החלת השינוי";

(7) בסעיף 7 -

(א) במקום כותרת השוליים יבוא "תנאי רשות הרישוי ונותני האישור";

(ב) בסעיף קטן (א), במקום "ההיתר הזמני או האישור" יבוא "ההיתר הזמני, ההיתר המזורז או האישור", במקום "לפני שיינתן הרישוי או ההיתר הזמני" יבוא "לפני שיינתן הרישוי, ההיתר הזמני או ההיתר המזורז", ובמקום "להתנות את הרישוי או ההיתר הזמני" יבוא "להתנות את הרישוי, ההיתר הזמני או ההיתר המזורז", ובמקום "להוסיף תנאים לרישוי או להיתר זמני שניתן" יבוא "להוסיף תנאים לרישוי, להיתר זמני או להיתר מזורז שניתן";

(ג) במקום סעיפים קטנים (ב) עד (ד) יבוא:

"(ב) התנאים כאמור בסעיף קטן (א) הנדרשים מטעם נותני האישור ייכללו במפרט האחיד לפי הוראות סעיף 127, ויהולו לעניין קביעת התנאים, שינויים ומועד החלת השינוי, ההוראות לפי הסעיף האמור.

ד ב ר י ה ס ב ר

או כהיתר זמני, על פי ההסדר הקיים רשאים רשות הרישוי ונותני אישור לקבוע תנאים נוספים ברישוי ותוקפם יהיה בתום שישה חודשים מיום שהודע עליהם לבעל ההיתר הזמני או הרישוי, או במועד מוקדם מזה כפי שיקבעו רשות הרישוי או נותני האישור מטעמים של סכנה תכופה לשלום הציבור, בריאותו, פגיעה באיכות הסביבה או הפרעה בלתי סבירה, מבקש רישוי או היתר זמני או בעל רישוי או היתר כאמור רשאים לבקש הנמקה לכל תנאי נוסף שנקבע כאמור. לפי מסקנותיה של ועדת חבר הסדר זה של הוספת תנאים הכיבא לחוסר וראות וחוסר יציבות בקרב בעלי העסקים, ועל כן הומלץ להחליפו בהסדר של קביעת מפרט תנאים ארצי אחיד, שבו ירוכזו כל תנאי נותני האישור לפי סוגי עסקים, ושלאו שינוי התנאים על ידי נותני האישור, וקביעת מועד תחולת השינוי ייעשו בדרך שיקבע שר הפנים, מוצע על כן לבטל את הוראות סעיפים קטנים (ב) עד (ד) האמורים ולהפנות לסעיף 127 לחוק, בנוסחו המוצע, שעניינו המפרט האחיד.

את תנאי רשות הרישוי לא ניתן לכלול במפרט ארצי אחיד בשל השונות הרבה בין רשויות הרישוי ובהיותם תנאים מקומיים ייחודיים, מוצע על כן להסמיך את שר הפנים לקבוע בנוגע אליהם הסדרים בתקנות לעניין אופן קביעתם, שינויים ותחולת השינוי.

וזה נוסחם של סעיפים קטנים (ב) עד (ד) של סעיף 7 לחוק, שמרצע להחליפם:

מוצע בסעיף 127 לחוק, בנוסחו בסעיף 127(1) להצעת החוק, לקבוע מפרט ארצי שיאחד את כל התנאים והמסמכים הנדרשים מטעם נותני האישור לפי סעיפים 67 ו-71, לצורך קבלת רישוי, היתר זמני או היתר מזורז, או לצורך הפעלתו (להלן - המפרט האחיד), לפי סוגי עסקים, מוצע להפנות בסעיף 67 לחוק, בכל הנוגע למסמכים הנדרשים מטעם נותני האישור להוראות המפרט האחיד. עוד מוצע לקבוע, ביחס למסמכים הנדרשים מטעם רשות הרישוי, כי שר הפנים יהא רשאי לקבוע בתקנות הוראות לעניין אופן קביעת המסמכים הנדרשים כאמור ובין השאר לעניין שינויים ותחילת השינוי, כך למשל, בנסיבות שבהן ניתן אישור יקבע בו לצורך קבלה או חידוש רישוי עסק; יידרש המבקש להמציא מסמך מסוים, יהיה שר הפנים מוסמך לקבוע את פרק הזמן אשר במהלכו לא תחול רדישה זו על עסקים קיימים שיש להם רישוי עסק תקף.

למסקנה (7)

סעיף 7(א) לחוק קובע את סמכותם של רשות הרישוי ונותני האישור לקבוע תנאים כתנאי למתן רישוי או היתר זמני, וכן לקבוע תנאים ברישוי או בהיתר זמני ולהוסיף עליהם תנאים נוספים לאחר מתן הרישוי או ההיתר מוצע להחיל סמכות זו של רשות הרישוי ונותני האישור גם לגבי היתר מזורז.

סעיפים קטנים (ב) עד (ד) של סעיף 7 לחוק, בנוסחו היום, קובעים הסדר להוספה ולשינוי של תנאים ברישוי