

פרק כ"ד: שינוי בסוגי עובדים

תיקון חוק שוויון ההזדמנויות בעבודה, התשמ"ח-1988¹⁴⁴, כסעיף 14, במקום "שנים עשר חודשים" הוזמנו "שלוש שנים" והסיפה החל במילים "ואולם, לענין תביעת אחריות" – תימנח.

פרק כ"ד: אזורי עדיפות לאומית

מטרה 125. מטרת פרק זה היא לעודד פיתוח של אזורים או יישובים שהממשלה החליטה כי הם בעלי עדיפות לאומית, וקידומם.

דברי הסבר

בכלל, קביעת סררי העדיפויות בהקצאת המשאבים הציבוריים באה לידי ביטוי בתכנית הכלכלית של הממשלה, ובפרט בחוק התקציב השנתי, אשר מנבא לאי שורה של הכנסות, תכנית זו, וחוק התקציב השנתי המובא בחלק בלתי נפרד מגמנה, כוללים את מסגרת פעילותה של הממשלה לשנת התקציב, והיא רשאית גם לכצע שינויים והתאמות נדרשים, במהלך השנה, ככפוף להוראות הדין.

משכן קיימת השיבות רבה לקבוע בשלב זה, כחלק בלתי נפרד מזה החלטות הנדרשות לענין מסגרת הפעולה הכללית של הממשלה לשנות התקציב הקרובות. הוראות לענין אופן קביעתם של אזורי עדיפות לאומית וההטבות הניתנות בהם. קביעתה של מסגרת פעולה כהחוס אזורי העדיפות הלאומית תאפשר לפעול למימוש התכלית הציבורית בקירוב ועירור אזורי העדיפות הלאומית, במהלך שנות התקציב הקרובות, ובמסגרת המשאבים הציבוריים שהוקצו לכך לשנות תקציב אלה, כחלק ממדיניותה הכלכלית של הממשלה. בנוסף, הדבר יאפשר לממשלה לתכנן מבעוד מועד את אופן הקצאת המשאבים הציבוריים, כפי שיובאו לידי ביטוי בתקציב המדינה לשנים הקרובות, לשם מימוש התכלית האמורה.

לאור האמור, ונכוח הצורך להמשיך ולתת הטבות לאזורים אשר יוכרו על ידי הממשלה כאזורי עדיפות לאומית, מוצע להקנות לממשלה, במסגרת חקיקה ראשית אשר תחליף את חוק ערי ואזורי פיתוח, סמכות לכונן אזורי עדיפות לאומית ולהקנות הטבות שונות בהם.

ההוראות המוצעות בפרק זה, בשינויים שעליהם החליטה הממשלה בהחלטה מי 130 מיום י"ח באייר התשס"ט (12 במאי 2009), אשר התקבלה במסגרת החלטות הממשלה על המדיניות הכלכלית לשנים 2009 ו-2010, הובאה בהצעת חוק מטעם הממשלה, שפורסמה ביום ט' באדר התשס"ז (27 בפברואר 2007) (הצעות חוק הממשלה – 285, עמ' 256). הצעת החוק אושרה במושב הכנסת הקודמת בקריאה ראשונה, וועדת הכספים דנה בהצעת החוק האמורה, בעת, מוצע לחזור ולהגיש לאישורה של הכנסת ה-18 את הצעת החוק, בשינויים שעליהם החליטה הממשלה באמור, וזאת כדי להכתיב את מסגרת פעילותה של הממשלה לשנים הקרובות, כחלק ממדיניותה הכלכלית של הממשלה והקצאת המשאבים הציבוריים בהתאם, וכדי להקנות לממשלה את הסמכויות הנדרשות, כמפורט לעיל.

סעיף 125 מטרתו של פרק זה היא לעודד פיתוח של אזורים או יישובים שהממשלה החליטה שהם בעלי עדיפות לאומית, וקידומם, בהתאם להוראות המוצעות בו.

סעיף 124 סעיף 14 לחוק שוויון ההזדמנויות בעבודה, התשמ"ח-1988 (להלן – חוק שוויון ההזדמנויות בעבודה), קובע כי בית הדין לעבודה לא יורקק לתביעה לפי החוק לאחר שחלפו שנים עשר חודשים מיום היווצרות עילת התביעה. כמו כן קובע הסעיף תקופת התיישנות של שלוש שנים לגבי תביעה על רקע הטרדה מינית באמור בסעיף 7 לאותו חוק.

מוצע לתקן את סעיף 14 האמור ולקבוע כי תקופת ההתיישנות תהיה, ככל מקרה, שלוש שנים, וזאת בהתחשב בחסמים שקיימים לגבי עובד שמעבידו הפלה אותו, ובמיוחד במצבים שהתפליה לא מביאה בהכרח לסיום יחסי עובד ומעביד אלא מתבטאת בפגיעה כתנאי עבודה – במהלך המשך קיום היחסים האמורים.

יצוין כי הארכת תקופת ההתיישנות בחוק שוויון ההזדמנויות בעבודה תביא להארכת תקופת ההתיישנות של תביעות המוגשות לפי פרק ד' לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשמ"ח-1998, זאת, בהתאם להוראות סעיף 13 לחוק האמור.

פרק כ"ד חוק ערי ואזורי פיתוח, התשמ"ח-1988 (להלן בללי – חוק ערי ואזורי פיתוח), קובע שורה של הטבות שיינתנו בתחומה של עירייה, מתעצה מקומית, מועצה אזורית או חלק ממונה שווערת השרים לקידום ערי ואזורי הפיתוח הברוזה עליה בעל עיר פיתוח לענין החוק האמור, בולו או חלקו (להלן – עיר פיתוח).

הטבות אלה כוללות מענקים מוגדלים לרשויות המקומיות של ערי הפיתוח ומענקים והטבות מס שונות לתושביהן. מועד תחילתו של חוק ערי ואזורי פיתוח נרחה מונן לזמן, והוא אמור להיכנס לתוקפו ביום י"א באב התשס"ט (1 באוגוסט 2009) (ר' לענין זה את חוק ערי ואזורי פיתוח (תיקון מס' 9), התשס"ט-2008 (פורסם כ"ח התשס"ט, עמ' 684, המתקן את סעיף 24 לחוק ערי ואזורי פיתוח).

בפסק הדין בג"ץ 11163/03 וערת המעקב העליונה ואח' נגד ראש הממשלה, אשר ניתן ביום כ"ט בשבט התשס"ו (27 בפברואר 2006) (פורסם ברינים עליון, כרך עג, עמ' 643), קבע כ"כ המושג לנשיא (כרימוס), מי חשין, כי אין הממשלה מוסמכת לבונן אזורי עדיפות לאומית ולהקנות באזורים אלה הטבות שונות, מכוח סמכותה השיורית לפי סעיף 32 לחוקי-סוד: הממשלה, אלא נדרשת חקיקה המסמיכה את הממשלה לבונן אזורי עדיפות לאומית. זאת, בין השאר נוכח קיומו של חוק ראשי המסדיר את הנושא, הוא חוק ערי ואזורי פיתוח, התשמ"ח-1988 (להלן – חוק ערי ואזורי פיתוח).

¹⁴⁴ ס"ח החשמ"ח, עמ' 36.