

סוף י"ט: גמלא - וקופות גמל

- תיקון חוק רשות הספנות והגמלים 106
107. בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל), התשס"ה-2005¹⁰⁶ (בפרק זה - חוק קופות גמל) -
- (1) בסעיף 2, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:
- (2) בסעיף 64, במקום "עד יום ד' בתמוז התשס"ו (30 ביוני 2006)" יבוא "עד יום י"ד בטבת התש"ע (31 בדצמבר 2009)".
- תיקון חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל) - חוק (בפרק זה - חוק קופות גמל) -
- (1) בסעיף 2, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

דברי הסבר

לתשלום קצבתם של כל עובדי הגוף האמור או לנושאי משרה שפרשו לגמלאות ולשאריות או להחזר תשלומים. סעיף 106 בסעיף 107 לחוק רשות הספנות והגמלים, התשס"ה-2004 (להלן - חוק רשות הספנות והגמלים), נקבע כי הכספים המיועדים לתשלום גמלה לגמלאי רשות הגמלים ולעובדי רשות הגמלים שהסדר הפנסיה שחל לגביהם הוא הסדר פנסיה תקציבית, ואשר עברו להיות עובדי חברת הפיתוח והנכסים או חברות הגמל, ינהלו בקופת גמל מרכזית לקצבה אחת לכל מעביד, שזוהי קופת גמל המיועדת לשם תשלום קצבה לעובדי של המעביד, עם זאת, ובהתאם להסכמים שנחתמו בין חברת הפיתוח והנכסים לבין כל אחת מחברות הגמל ביום ע"ז באדר א' התשס"ה (24 בפברואר 2005), נקבע כי קופת הגמל המרכזית לקצבה שדעמית-מעביד בה הוא חברת הפיתוח הנכסים, תהיה מיועדת גם לשם תשלום קצבה לגמלאי רשות הגמלים בפנסיה תקציבית ולשם תשלום קצבה לעובדים בפנסיה תקציבית שעברו מרשות הגמלים לכל אחת מחברות הגמל, אשר קופת הגמל המרכזית לקצבה שדעמית-מעביד בה הוא חברת הגמל העבירה את הכספים המיועדים לתשלום קצבתו לקופת הגמל המרכזית לקצבה שדעמית-מעביד בה הוא חברת הפיתוח והנכסים, לאתר פרישתו לקצבה בהתאם להסכמים האמורים.

עוד נקבע כי הקופות האמורות יאשרו לראשונה לפי חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (גמל), התשס"ה-2005 (להלן - חוק קופות גמל), לפני יום ח' בתשרי התשס"ז (30 בספטמבר 2006).

עד כה, לא הושלם הליך אישור הקופות האמורות, אשר על כן, נכדי שיהיה ניתן להשלים את הליך האישור האמור, מוצע להאריך את המועד האחרון לאישור הקופות האמורות עד יום י"ד בטבת התש"ע (31 בדצמבר 2009). עוד מוצע לקבוע כי שר האוצר רשאי לדחות, בעו, את המועד האמור.

סעיף 107(1) וסעיף 108

סעיף 2 לחוק קופות גמל קובע כי ניהול קופת גמל ייעשה, ככלל, רק בידי מי שניתן לו רישיון חברה מנהלת

מרכזית לקצבה (להלן ביחד - קופה לניהול). עוד נקבע כי כל סכום שמונהל בקופה לניהול ושנמשך בידי המעביד, שלא באמצעות הוראת תשלום של אותו סכום לעובר, לנושא משרה או לשאירי, יופקד בחשבון בנק נפרד למטרה זו בלבד עם זאת לזכות השוקלים להחרגת המדינה מניהול הכספים בחשבון נפרד כפי שפורט לעיל, נקבע כי המדינה, ונתיבים אחרים שתשלומי הקצבה בעד עובדיהם משולמים באמצעות המדינה, ובנק ישראל, יתוו פטורים מלנהל את הכספים המנוכחים בקופה לניהול (להלן - גוף פטור מניהול). עוד נקבע בסעיף 93 לחוק התכנית להבראת כלכלת ישראל כי כל סכום המגוהל בקופה לניהול או בחשבון הנפרד לא יהיה ניתן לשעבוד או לעיקול על פי כל דין, ואולם יהיה ניתן להטיל עיקול על כספים באמור שנמצאים בחשבון הנפרד, תנכוכ ממשכורתו של עובד שסיום את עבודתו אי של נושא משרה סטיים את בהזנתו, וזאת כשל תביעה של העובד או נושא המשרה לתשלום קצבה או להחזר תשלומים לפי סעיף 94 לחוק התכנית להבראת כלכלת ישראל.

לאור האמור לעיל, ולנוכח תכליתם של התיקונים שנקבעו במסגרת חוק ההסדרים לשנת 2007, נראה כי גם התיקון לסעיף 91 לחוק התכנית להבראת כלכלת ישראל, אשר מהווה באמור השלמה לקביעה כי הכספים לניכוי וניהול בקופה לניהול או בחשבון נפרד וכי לא ניתן להטיל עליהם עיקול, לא נועד להול לגבי כספים המנוכחים מעובדי המדינה או ממי שתשלום הקצבה לגבי הוא מאוצר המדינה. לענין זה יצוין כי לגבי תשלומים שהמדינה משלמת לא מתקיים החשש כי המדינה לא תוכל לעמוד בהתחייבויותיה לתשלומי קצבה לגמלאיה, בנוסף, גם אם יונה כי המדינה לא תוכל לעמוד בהתחייבויותיה, הרי שניהול הכספים בחשבון נפרד כלי שתינתן הגנה מפני עיקולים לטובת נושים ובהיעדר חובה להוסיף לסכומים האמורים תשואה כלשהי, משמעותו ריקן מתוכן של החובה שנקבעה בסעיף האמור.

אשר על כן, מוצע לתקן את סעיף 91 ולהבהיר שראמור בו כיום חל רק לגבי כספים המנוהלים בקופה לניהול או בחשבון הנפרד. בנוסף, מוצע לקבוע במפורש כי הכספים המנוכחים על ידי גוף פטור מניהול יכולים לשמש

¹⁰⁶ ס"ח התשס"ה, עמ' 456; התשס"ו, עמ' 394.
¹⁰⁷ ס"ח התשס"ה, עמ' 889; התשס"ו, עמ' 160.