

פירוק ע"פ - איגוד ערים תעשיית

- (22) בסעיף 30, במקום "רישיון או היתר זמני" יבוא "רישיון, היתר זמני או היתר מזורז";
- (23) בסעיף 31(א), במקום "בעד רישיון או היתר זמני" יבוא "בעד רישיון, היתר זמני או היתר מזורז", במקום "על ידי ראש רשות מקומית או על ידי מי שהסמיך לכך" יבוא "על ידי המנהל הכללי של רשות מקומית או עובר בכיר שהוא הסמיכו לכך, ואם לא מונה ברשות המקומית מנהל כללי כאמור - על ידי הממונה על רישוי עסקים ברשות מקומית", ובמקום "ניתן הרישיון או ההיתר הזמני" יבוא "ניתן הרישיון, ההיתר הזמני או ההיתר המזורז".
3. בחוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000, בתוספת הראשונה, בפרט 7, אחרי "היתר זמני" יבוא "היתר מזורז".
4. תחילתו של פרק זה ביום ט"ו בטבת התש"ע (1 בינואר 2010).
- פרק ג': איגוד ערים תעשיית
5. בחוק איגודי ערים, התשט"ו-1955 -
- תיקון חוק בתי משפט לעניינים מינהליים
- פרק ב' - תחילה
- תיקון חוק איגודי ערים

דברי הסבר

לשם עידוד השקעות הון בתעשייה, ואכן, מכוח סמכותם האמורה, קבעו השרים את תחומי אזורי הפיתוח בעזר לעידוד השקעות הון (קביעת התחומים של אזורי פיתוח), התשס"ג-2002.

בהחלטת ממשלה מס' 5967, מיום כ"ג כאב התשס"ח (24 באוגוסט 2008), הוחלט, בין השאר, להטיל על שר האוצר ועל שר התעשייה המסחר והתעסוקה לפי סעיף 740 לחוק לעידוד השקעות הון, להשתמש בסמכויותיהם האמורות כדי שאזורי תעשייה הממוקמים בפריפריה כאזורי פיתוח מועדפים יהיו זכאים להטבות לפי החוק לעידוד השקעות הון (להלן - אזורי תעשייה מועדפים).

כמו כן הוחלט לפעול לתיקון חוק איגודי ערים, התשט"ו-1955 (להלן - החוק), באופן שיאפשר לעשות שימוש בסמכויות ובכלים המצויים בו היום, לשם איגודם של אזורי תעשייה מועדפים, הן בשלב הפיתוח והן בשלב הניהול השוטף, באמצעות איגוד ערים תעשייתי שינהל את אזורי התעשייה המועדפים במשותף וביעילות (להלן - איגוד ערים תעשייתי).

מעבר לאמור, בשל התפיסה הרואה באזורי התעשייה המועדפים נכס אשר נועד לשרת את כל סביבתם ולא רק את הרשויות המקומיות שבהן נמצאים אזורי התעשייה המועדפים, מוצע לאפשר לחלק את ההכנסות מאזורי התעשייה המועדפים, לא רק לאיגוד הערים התעשייתי המנהל אותם ולרשות המקומית שבה הם נמצאים, אלא גם לרשויות המקומיות הממוקמות סביבם (להלן - הרשויות המקומיות שבמרחב ההשוואה).

לפסקה (22)

סעיף 30 לחוק מטיל את חובת הראיה בדבר קיומו של רישיון או היתר זמני על הטוען, מוצע להחיל הוראות אלה גם לגבי היתר מזורז.

לפסקה (23)

סעיף 31(א) לחוק קובע חלוקת תשלום אגרות וקנסות בעד רישיון, היתר זמני וחוות דעת מקדמית, בין קופת הרשות המקומית לבין קופת אוצר המדינה, בהתאם לנסיבות ולאופן החלוקה כאמור בסעיף. מוצע להחיל הוראות אלה גם לגבי תשלום אגרות וקנסות בגין היתר מזורז.

סעיף 3 פרט 7 לתוספת הראשונה לחוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000, קובע את סמכותו של בית משפט לעניינים מינהליים לרון, בין השאר, בעתירה כנגד החלטה של רשות לעניין מתן רישיון או ביטולו, היתר זמני או אישור לעסק טעון רישוי, לרבות קביעת תנאים לפי החוק, מוצע להסמיך את בית המשפט לרון גם בעתירות שעניינן היתר מזורז.

סעיף 4 מוצע לקבוע את תחילתו של התיקון המוצע ליום ט"ו בטבת התש"ע (1 בינואר 2010).

סעיף 5 סעיף 740 לחוק לעידוד השקעות הון, התש"ט-1959 (להלן - החוק לעידוד השקעות כללי), מסמיך את שר האוצר ואת שר התעשייה המסחר והתעסוקה, באישור ועדת הכספים של הכנסת, לקבוע את תחומי אזורי פיתוח כמשמעותם בחוק לעידוד השקעות הון, שלהם ניתנת עדיפות בקבלת הטבות הניתנות

¹ ס"ח התש"ס, עמ' 190.

² ס"ח התשט"ו, עמ' 48; התשס"ח, עמ' 487.

(1) לפני סעיף 1 תבוא הכותרת:

"פרק א': איגוד ערים";

(2) בסעיף 1, ברישה, במקום "בחוק זה" יבוא "בפרק זה";

(3) אחרי סעיף 18 יבוא:

"פרק ב' : איגוד ערים תעשייתי

הגדרות	19. בפרק זה -
	"אזור תעשייה מועדף" - אזור שנקבע לפי הוראות סעיף 140 לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959;
	"איגוד ערים תעשייתי" - איגוד לניהול אזורי תעשייה מועדפים, אף אם אינם סמוכים זה לזה;
	"רשות מקומית" - עירייה או מועצה מקומית;
	"תחום האיגוד" - שטחם של כל אזורי התעשייה המועדפים המאוגדים באיגוד ערים תעשייתי, אלא אם כן הוגדר אחרת בצו המקים את האיגוד.
החלת הוראות פרק א'	20. הוראות פרק א' לענין איגוד ערים, יחולו על איגוד ערים תעשייתי, בשינויים המחויבים ובשינויים המפורטים בפרק זה.
הפעלת סמכות שר הפנים יחד עם שר האוצר	21. סמכות הנתונה לשר הפנים לפי סעיפים 2, 9, 11, 12, 13, 14, 16, 16א, 16ב, 17, 17ג, 18, תהא נתונה, לענין איגוד ערים תעשייתי, לשר הפנים יחד עם שר האוצר.

ד ב ר ו ה ס ב ר

תעשייתי. בעוד שתחומם של אזורי התעשייה המועדפים ייקבע לפי הוראות החוק לעידוד השקעות הון, הרי שבעו המקים את איגוד הערים התעשייתי (להלן - הצו המקים) ייקבע אילו אזורי תעשייה מועדפים יאוגדו לאיגוד הערים התעשייתי. משילובם של שני אלה - רשימת אזורי התעשייה המועדפים המתאגדים ותחומם של אזורי התעשייה שנקבע לפי החוק לעידוד השקעות הון - נגזר תחום האיגוד. המשתרע ככלל על פני שטחם של כל אזורי התעשייה המועדפים המאוגדים באיגוד הערים התעשייתי, וגם הוא יצוין בצו המקים.

לסעיף 20 המוצע

נוכח העובדה שאיגוד ערים ואיגוד ערים תעשייתי הם כלי לייעול השגת מטרות משותפות של כמה רשויות מקומיות, מוצע להחיל על איגוד הערים התעשייתי את כל הוראות החוק בנוסחו היום (אשר מוצע בסעיף 22(1) להצעה לרכון בפרק נפרד, פרק א' המוצע), בשינויים המחויבים ובשינויים המפורטים בפרק ב' המוצע לחוק. כפי שיפורט להלן, ישנן הוראות חוק מעטות אשר מוצע לקבוע במפורש שהן לא יחולו לענין איגוד ערים תעשייתי.

לסעיף 21 המוצע

בשל העובדה כי המטרות העומדות בבסיס הקמת איגוד ערים תעשייתי הן מטרות משקיות לאומיות רחבות, המתפרשות מעבר למישור המוניציפלי, מוצע כי הסמכות

לפסקאות (1) ו-(2)

מוצע לחלק את חוק איגוד ערים לשני פרקים - פרק א' שיכלול את ההוראות הקיימות כיום, שענינן איגוד ערים (איגוד רשויות מקומיות) ופרק ב' שיכלול את עיקר ההוראות המוצעות בהצעת חוק זו, שענינן איגוד ערים תעשייתי (איגוד אזורי תעשייה מועדפים).

לפסקה (3)

לסעיף 19 המוצע

מוצע להגדיר כמה מונחים שבהם נעשה שימוש חוזר בפרק ב' המוצע.

להגדרה "אזור תעשייה מועדף" ו"איגוד ערים תעשייתי" - כפי שהוסבר בהרחבה בחלק הכללי לדברי ההסבר, מוצע להגדיר "אזור תעשייה מועדף" כאזור פיתוח שתחומו ייקבע בידי שר האוצר ושר התעשייה המסחר והתעסוקה לפי החוק לעידוד השקעות הון, ולהגדיר "איגוד ערים תעשייתי" כאיגוד לניהול אזורי תעשייה מועדפים, אף אם אינם סמוכים זה לזה, וזאת בניגוד לאיגוד ערים לפי פרק א' המוצע, המוגדר בסעיף 1 לחוק באיגוד רשויות מקומיות סמוכות זה לזה (אף אם אינן גובלות זו בזו).

להגדרה "תחום האיגוד" - בדומה להגדרה "תחום איגוד" הקבועה בסעיף 1 לחוק, לענין איגוד ערים, מוצע להגדיר את המונח "תחום האיגוד" לענין איגוד ערים

⁴ ס"ח התשי"ט, עמ' 234.

22. זכות שימוע בפני ועדת חקירה לפני הקמת איגוד ערים תעשייתי
- הוראות הסיפה של סעיף 2(ב) לא יחולו לענין הקמת איגוד ערים תעשייתי, ובמקומה יקראו "ועדת החקירה תאפשר לכל המעוניין בכך לטעון לפנייה את טענותיו, בכתב, בנושאים הנברקים על ידה, ואולם היא תאפשר לרשות מקומית שבשטחה נמצא אזור תעשייה מועדף שנבנתה האפשרות לאגוד באיגוד ערים תעשייתי, לטעון כאמור, גם בעל פה".
23. הרכב מועצת איגוד ערים תעשייתי
- סעיפים קטנים (ב) ו-(בו) של סעיף 8 לא יחולו לענין מועצת איגוד ערים תעשייתי ובמקומם יחולו הוראות אלה:

(1) הרכב חברי מועצת איגוד ערים תעשייתי יהיה כמפורט להלן, ובלבד שיותר ממחצית חברי המועצה יהיו עובדי המדינה -

- (א) נציג שימנה שר האוצר מבין עובדי משרדו;
- (ב) נציג שימנה שר הפנים מבין עובדי משרדו;
- (ג) נציג שימנה שר התעשייה המסחר והתעסוקה מבין עובדי משרדו;
- (ד) נציג שימנה מנהל מינהל מקרקעי ישראל מבין עובדי מינהל מקרקעי ישראל;

דבריו הסבר

חברי המועצה האמורה, הרכב זה כולל בתוכו רק נציגים מהרשויות המקומיות שבתחום איגוד הערים ושום נציג ממוסדות המדינה.

מוצע שלא להחיל את ההוראות האמורות על הרכב חברי מועצת איגוד ערים תעשייתי וזאת בשל השוני שבמטרת הקמתם של שני האיגודים האמורים. איגוד ערים מוקם בעיקרו כדי לייצל את אספקת השירותים שאותם חייבות לתת רשויות מקומיות סמוכות המאוגדת באיגוד הערים (כגון שירותי כבאות, שירותי טיהור שפכים וכו' ו"ב) ואילו איגוד ערים תעשייתי מוקם בעיקרו כדי לנהל את פיתוחם של אזורים תעשייה מועדפים, תפעולם ואחזקתם השוטפת, לטובת כלל תושבי הפריפריה. לפיכך, ניהול איגוד הערים התעשייתי כאמור ייעשה תוך יישום המדיניות הממשלתית, שבבסיסה שיקולים רוחביים של טובת המשק והכלכלה הלאומית, כפי שתקבע מזמן לזמן בידי הממשלה והשרים המוסמכים ותוך שיתוף השלטון המקומי והשלטון המרכזי. זאת, תוך חלוקת הכנסותיו של איגוד הערים התעשייתי בינו ובין הרשויות המקומיות שבמרחבי ההשוואה של אזורים תעשייה המועדפים המצויים בתחום האיגוד.

השוני האמור בין איגוד ערים ולבין איגוד ערים תעשייתי משליך גם על הרכב חברי המועצה הרצוי של כל איגוד, ולפיכך אין מקום להחיל את הוראות איגוד ערים בענין זה, גם על איגוד ערים תעשייתי. מוצע לקבוע כי איגוד ערים תעשייתי יתנהל על ידי מועצה שרוב חבריה הם נציגי השלטון המרכזי (נציג שר הפנים, נציג שר האוצר, נציג שר התעשייה המסחר והתעסוקה ונציג מינהל מקרקעי ישראל) שיבטיחו ראייה רוחבית של מגוון

הנתונה לשר הפנים לפי סעיפים 2, 9, 11, 12, 13, 14, 16, 16א, 16ב, 17ב, 17ג ו-18 לחוק, תהא נתונה לענין איגוד ערים תעשייתי, לשר הפנים ולשר האוצר יחדיו.

לסעיף 22 המוצע

סעיף 2 לחוק, שענינו הקמת איגוד ערים, קובע בסעיף קטן (ב) רישוה שבו, כי שר הפנים לא יקים איגוד ערים אלא לאחר שציווה על עריכת חקירה בדבר הקמת איגוד הערים בידי ועדת חקירה ולאחר שעיין בתזכיר שהכינה הוועדה האמורה. סעיף קטן (ב) סיפה של הסעיף האמור קובע כי ועדת החקירה תיתן זכות שימוע, לכל רשות מקומית הנוגעת בדבר, בין אם היא אמורה להיכלל בתחום האיגוד ובין אם לאו.

מוצע שלא להחיל את הוראות סעיף 2(ב) סיפה לענין איגוד ערים תעשייתי ולקבוע במקום זאת, מצד אחר, כי ועדת החקירה תאפשר לכל המעוניין בכך, לטעון את טענותיו לפנייה, ולא רק לרשויות המקומיות הנוגעות בדבר, ובלבד שזכות שימוע זו תהיה מוגבלת ותתאפשר רק בכתב. זאת, במטרה לאפשר זכות טיעון רחבה לכל המעוניין בכך, בלי לפגוע בתפקוד התקין והיעיל של ועדת החקירה. מצד שני, מוצע להעניק מעמד מיוחד לרשויות המקומיות שבתחומן נמצא אזור תעשייה מועדף, שנבנתה האפשרות לאגוד באיגוד ערים תעשייתי, ולאפשר להן זכות טיעון גם בעל פה, שכן אילולא הקמת האיגוד היה ניהולם של אזורים תעשייה האמורים נתון בידיון.

לסעיף 23 המוצע

סעיף 8 לחוק, שענינו מועצת איגוד ערים קובע בסעיפים קטנים (ב) ו-(בו) שבו, בין השאר, את הרכב

(ה) נציג שתמנה כל אחת מהרשויות המקומיות שבשטחן נמצא תחום האיגוד, מבין עובדיה;

(ו) היה שיעור עובדי המדינה מחצית מסך חברי המועצה או פחות מכך – ימנה שר הפנים, בהסכמת שר האוצר, עובדי מדינה נוספים, ככל הנדרש לצורך קיום התנאי האמור ברישה של פסקה זו;

(2) שר הפנים, בהסכמת שר האוצר, ימנה מבין חברי המועצה את יושב ראש המועצה.

(א) על אף הוראות סעיפים 9(1) ובלתי לגרוע מסמכות איגוד ערים תעשייתית לפי סעיף 14 כפי שהוחל בסעיף 20, איגוד ערים תעשייתית מוסמך, באישור שר הפנים ושר האוצר, בעניינים הקשורים לסמכויותיו ולתפקידיו, להטיל תשלומי חובה בתחום האיגוד ולגבותם; לעניין זה, "תשלומי חובה" – מסים, אגרות, היטלים, דמי השתתפות, לרבות ארנונה ושאר תשלומי חובה, המגיעים לרשות מקומית על פי כל דין.

(ב) הכנסות מהיטלי השבחה שהוטלו בתחום האיגוד, שרשות מקומית זכאית לקבל באמצעות הוועדה המקומית לתכנון ובניה, לפי סעיף 24 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965⁵, וסעיף 12 לתוספת השלישית לאותו חוק, יועברו, באישור שר הפנים ושר האוצר, לאיגוד הערים התעשייתית, ולא לרשות המקומית.

(א) הוראות סעיף 15 יחולו, לעניין צו המקום איגוד ערים תעשייתית, בשינויים המחויבים ובשינויים אלה:

סמכות איגוד ערים תעשייתית להטיל תשלומי חובה ולקבל הכנסות מהיטלי השבחה

דברים שיש לפרשם בצו המקום איגוד ערים תעשייתית

ד ב ר י ה ס ב ר

אמורה לקבלם לפי הוראות חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965.

הקניית הסמכות לאיגוד הערים התעשייתית לגבות ארנונה המוטלת על ידו, וכן העברת ההכנסות מהיטלי השבחה לידיו נועדו כדי להעמיד לרשותו של האיגוד את התקציב הנדרש לשם הקמת אזורי תעשייה מועדפים, פיתוחם, תפעולם ואחזקתם. כמו כן, באופן כזה יהיה ניתן לאפשר גם לרשויות המקומיות שבמרחב ההשוואה ליהנות מיתרונות אזורי התעשייה המועדפים – הן בדרך של משיכת מפעלי תעשייה לאזורם והן בדרך של קבלת הכנסות מאזורי התעשייה האמורים כפי שמפורט בסעיף 25(ב)(2) המוצע.

לסעיף 25 המוצע

לסעיף קטן (א)

סעיף 15 לחוק קובע את העניינים שאותם יש לפרט בצו המקום איגוד ערים לפי הוראות סעיף 2 לחוק. מוצע להחיל את הוראות סעיף 15 לחוק גם על צו המקום איגוד ערים תעשייתית, בשינויים המחויבים ובשינויים המפורטים בסעיף

האינטרסים המשקיים והלאומיים כאמור. כמו כן מוצע לקבוע כי במועצת האיגוד התעשייתית יהיה נציג אחד לכל רשות מקומית שבתחומה נמצא אזור תעשייה מועדף המאוגר באיגוד הערים התעשייתית. כדי להבטיח רוב לנציגי הממשלה, מוצע גם להסמיך את שר הפנים, בהסכמת שר האוצר, למנות עובדי מדינה נוספים, אם הרוכב האמור אינו מתקיים במועצה.

לסעיף 24 המוצע

בניגוד להוראות סעיף 9(1) הקובעות שאין להעניק לאיגוד ערים את הסמכות להטיל ארנונות, מוצע לקבוע כי איגוד ערים תעשייתית יהיה מוסמך, באישור שר הפנים ושר האוצר, להטיל, בתחום האיגוד, תשלומי חובה, לרבות ארנונה, ולגבותם. מוצע לקבוע סמכות זו נוסף על הסמכות הנתונה לאיגוד הערים התעשייתית מכוח סעיף 14 לחוק, המוחל על איגוד ערים תעשייתית לפי סעיף 20 המוצע.

כמו כן מוצע לקבוע כי היטלי השבחה שהוטלו בתחום האיגוד, יועברו, באישור שר הפנים ושר האוצר, ישירות מהוועדה המקומית לתכנון ולבניה אל איגוד הערים התעשייתית, ולא אל הרשות המקומית שהייתה

⁵ ס"ח התשכ"ה עמ' 307.

- (1) פסקה (1) תיקרא כך:
 "(1) אזורי התעשייה המועדפים המתאגדים";
- (2) פסקה (4) לא תחול;
- (3) פסקה (7) תיקרא כך:
 "(7) דרכי הקניית רכוש, זכויות או חובות, במקום שמילוי תפקידיו של איגוד הערים התעשייתי מחייב, לרגל הקמתו, להקנות לו רכוש של רשות מקומית שבתחומה נמצא אזור תעשייה מועדף המתאגד באיגוד הערים התעשייתי, או זכויות או חובות של רשות כאמור, או גם זה וגם זה."
- (ב) בלי לגרוע מהוראות סעיף 15, יפרש צו המקים איגוד ערים תעשייתי, גם את אלה:
- (1) השיעור מתוך הכנסות האיגוד, אשר ישמש את האיגוד לשם פיתוח אזורי התעשייה המועדפים, תפעולם ואחזקתם;
- (2) אופן החלוקה של יתרת הכנסות האיגוד, לאחר ניכוי השיעור כאמור בפסקה (1), בין הרשויות המקומיות

ד ב ר י ה ס ב ר

(להלן – הכנסות האיגוד). כך יקבע הצו המקים איזה שיעור מתוך הכנסות איגוד הערים התעשייתי יישאר בידי איגוד הערים התעשייתי ואיזה שיעור יועבר לידי הרשויות המקומיות הנכללות במרחבי ההשוואה של אזורי התעשייה המועדפים המאוגדים באיגוד. "מרחב ההשוואה" של אזור תעשייה מועדף, הוא המרחב שבו מצוי אזור תעשייה מועדף, ששר האוצר ושר התעשייה המסחר והתעסוקה יכריזו עליו בכוח זהו ייקבע לגבי כל אזור תעשייה מועדף.

הוראות הצו המקים יקבעו גם את אופן חלוקת הכנסות האיגוד בין הרשויות המקומיות שבמרחב ההשוואה לבין עצמן, וזאת בין השאר, בהתחשב בהוצאות שהוציאו הרשויות המקומיות שבשטחן נמצא תחום האיגוד:

- (1) הוצאות לשם הפעלת הסמכויות והתפקידים שנתרו בידיהן לפי הצו המקים, בהתאם להוראות סעיף 10 לחוק המוחלות גם על איגוד ערים תעשייתי לפי סעיף 20 המוצע, ישנן לאיגוד ערים תעשייתי כל הסמכויות והתפקידים של כל אחת מהרשויות המקומיות שבתחומו, אלא אם כן נקבע אחרת בצו המקים. לפיכך אם משאיר הצו המקים, בידי רשות מקומית שבתחומה מצוי אזור תעשייה מועדף, סמכויות או תפקידים המוטלים עליה מכוח דין, הרי שהדבר מצריך מהרשות המקומית משאבים וכספים שהוצאתם תילקח בחשבון בעת חלוקת הכנסות האיגוד;
- (2) הוצאות שהוצאו טרם הקמת איגוד הערים התעשייתי, לשם פיתוח אזור תעשייה מועדף שבתחומן.

25 המוצע, ראשית יתייחס הצו לרשימת אזורי התעשייה המועדפים המתאגדים באיגוד הערים התעשייתי. יובהר, כי בעוד שתחומם של אזורי התעשייה המועדפים ייקבע לפי הוראות החוק לעידוד השקעות הון, הרי שבצו המקים ייקבע אילו אזורי תעשייה מועדפים יאוגדו לאיגוד הערים התעשייתי (לסעיף 25(א)(1) המוצע). משילובם של שני אלה – רשימת אזורי התעשייה המועדפים המתאגדים ותחומם של אזורי התעשייה כפי שנקבע לפי החוק לעידוד השקעות הון – נגזר תחום האיגוד, המשתרע ככלל על פני שטחם של כל אזורי התעשייה המועדפים המאוגדים באיגוד הערים התעשייתי, וגם הוא יצוין בצו המקים (סעיף 25(א)(2) לחוק). בנוסף, יתייחס הצו, גם לתפקידיו של האיגוד ולסמכויותיו (סעיף 25(א)(3) לחוק), וגם להוראות שונות הנוגעות לענין מוצעת איגוד הערים התעשייתי (סעיף 25(א)(5) ו(6)). בהקשר זה יצוין כי הוראת סעיף 15(4) לחוק ולפיה יש לקבוע בצו המקים את מספר נציגיה של כל רשות מקומית במועצה, אינה רלוונטית לענין איגוד ערים תעשייתי לאור ההוראה הקבועה בסעיף 25(ה) המוצע ולפיה כל רשות מקומית תמנה נציג אחד למועצת איגוד הערים התעשייתי. כמו כן מוצע להתאים את נוסחו הקיים של סעיף 15(7) לחוק לנוסח החקיקה המקובל כיום כך שההוראה הקבועה בו תתייחס לא רק לדרכי הקניית רכוש והטלת חוב, אלא גם לדרכי הקניית זכויות.

לסעיף קטן (ב)

מוצע לקבוע כי נוסף על רשימת הנושאים שאותם יקבע הצו כמפורט בסעיף 15 לחוק, בשינויים שפורטו בסעיף קטן (א) לעיל, יקבע הצו המקים גם את אופן חלוקת ההכנסות של איגוד הערים התעשייתי מתשלומי חובה ומהיטלי השבחה שלהם הוא זכאי לפי סעיף 24 המוצע

הנכללות במרחבי ההשוואה של אזורי תעשייה מועדפים שבתחום האיגוד, וזאת בהתחשב, בין השאר, בהוצאות של הרשויות המקומיות שבשטחן נמצא תחום האיגוד, בשל הפעלת הסמכויות והתפקידים שנותרו בידיהן לפי הצו המקים ובהוצאותיהן טרם הקמת איגוד הערים התעשייתית, לשם פיתוח אזור תעשייה מועדף;

בסעיף קטן זה -

"הכנסות האיגוד" - הכנסות איגוד הערים התעשייתית מתשלומי חובה והכנסותיו מהיטלי השבחה שלהם הוא זכאי לפי הוראות סעיף 24;

"מרחב השוואה", של אזור תעשייה מועדף - מרחב שבו מצוי אזור תעשייה מועדף, שקבעו שר האוצר ושר התעשייה, המסחר והתעסוקה, בצו.

(א) הוראות סעיף 16 וחולו, לענין צו המקים איגוד ערים תעשייתית, כשינויים המחויבים ובשינויים אלה:

(1) בפסקה (3), אחרי "הרשויות המקומיות" יבוא "והמדינה";

(2) פסקה (4) תיקרא כך:

"(4) דרכי צירופו של אזור תעשייה מועדף לאיגוד הערים התעשייתית ופרישתו ממנו, ובקשר לכך - הקניית רכוש, זכויות או חובות, תיאום חשבונות וחלוקת כל אלה בין הרשויות המקומיות הנוגעות בדבר לבין עצמן, וביניהן לבין האיגוד"

(ב) בלי לגרוע מהוראות סעיף 16, מותר לפרש בצו המקים איגוד ערים תעשייתית, גם כללים להחלת הוראות כל דין שענינן חוזים ומכרזים, על ההתקשרויות של איגוד הערים התעשייתית.

הקניית רכוש, זכויות או חובות, לאיגוד הערים התעשייתית כאמור בסעיפים 25(א)(3) ו-26(א)(2) תהיה פטורה מכל מס, אגרה, היטל או תשלום חובה אחר שיש לשלמו לפי דין."

26. דברים שמוטר לפרשם בצו המקים איגוד ערים תעשייתית

27. פטור ממס בשל הקניית רכוש, זכויות או חובות לאיגוד ערים תעשייתית

דברי הסבר

עוד מוצע בסעיף 26(ב) להצעה, כי ניתן יהיה לקבוע בצו המקים גם כללים בדבר החלת הוראות דין בענין חוזים ומכרזים על התקשרויות של איגוד ערים תעשייתית, כדי להבטיח שהאיגוד יפעל באופן יעיל ושוויוני, וזאת תוך שימוש בכלים הקיימים בדין בענין אופן ביצוע התקשרויות.

לסעיף 27 המוצע

מוצע לפטור הקניית רכוש, זכויות או חובות, לאיגוד הערים התעשייתית, לשם הקמתו, מכל מס, אגרה, היטל או תשלום חובה אחר שיש לשלמו לפי דין.

לסעיף 26 המוצע

סעיף 16 לחוק קובע רשימת עניינים שאותם אפשר אך אין חובה, לקבוע בצו המקים איגוד ערים, ובין השאר הוראות בדבר תקופת קיומו של האיגוד, דרכי הקמתן של ועדות המועצה, דרכי מינוים של עובדי האיגוד וכיו"ב. מוצע להחיל את סעיף 16 לחוק גם לענין צו המקים איגוד ערים תעשייתית, בשינויים המחויבים ובשינויים המפורטים בסעיף 26(א) המוצע. יצוין כי החלפת פסקה (4) של סעיף 16 לחוק, מוצעת בהתאמה להחלפת פסקה (7) של סעיף 15 לחוק (ראו דברי הסבר לסעיף 25 המוצע).