



# השר לביטחון הפנים

כ"ז בתשרי, התש"ע  
15 אוקטובר 2009  
03868609

לכבוד  
ח"כ דוד אזולאי  
יו"ר ועדת הפנים והגנת הסביבה

שלום רב,

## הנדון: צו בתי הסוהר (שחרור מינהלי) (קביעת תקן כליאה), התש"ע-2009

פקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התש"ל - 1971, בסימן ט 10 שבה, מטמיכה את נציב שירות בתי הסוהר לשחרר אסירים שחרור מינהלי, כל אימת שנופסת האסירים בבתי הסוהר עלתח על תקן הכליאה. הסמכות לקבוע את תקן הכליאה, נתונה בסעיף 68 לפקודה הנ"ל, לשר לביטחון הפנים באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת. תוקף הצו הינו לתקופה שלא תעלה על שנה אחת.

תוקמו של צו בתי הסוהר (שחרור מינהלי) (קביעת תקן כליאה), התש"ע - 2008, אשר קבע תקן כליאה בכלל בתי הסוהר בחיקף של 22,035 מקומות כליאה, אמור לפקוע ביום 30.11.09.

לאחר בחינה מחודשת של נושא זה בשירות בתי הסוהר, מוצע לא להכניס במסגרת תקן הכליאה אוכלוסיות שהתנוודות במצבת האסירים בהן הינח חריגה ואשר אינה מאפשרת הסבת המקומות לאוכלוסיות אחרות. לכן מוצע כי ייקבע תקן כליאה חדש בחיקף של 19,190 מקומות כליאה.

מציב מכתבה של סג"ד אילת טל, ע"י בי ליועמ"ש שב"ס, ובו חסברים כיצד הגיע שב"ס לתקן המוצע.

אוסף ואצין כי משרדי פועל למציאת פתרונות נוספים ארוכי וקצרי טווח להקלה על מצוקת הכליאה עימה מתמודד שירות בתי הסוהר.

לאור האמור אודה על פעולתך להעלאת הנושא לדיון בוועדה, כך שתקן הכליאה המוצע יוכנס לתוקף בחדם. לדיעתך.

אשמח לעמוד לרשותך בכל עת.

ח"כ צחק אהרונוביץ'  
השר לביטחון הפנים

העתיקים: מנכ"ל  
נציב שירות בתי הסוהר



השר לביטחון הפנים

צו בתי הסוהר (שחרור מנהלי) (קביעת  
תקן כליאה), התשי"ע-2009

בתוקף סמכותי לפני סעיף 68ב לפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971<sup>1</sup>, ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, אני מצווה לאמור:

1. תקן הכליאה בכלל בתי הסוהר הוא 19,190 מקומות כליאה.

2. תוקף צו זה החל מיום \_\_\_\_\_ ועד ליום \_\_\_\_\_.

צו בתי הסוהר (שחרור מנהלי) (קביעת ונקן כליאה), התשס"ט-2008, אשר נחתם על ידי השר לביטחון הפנים ביום ט"ז בחשוון, התשס"ט (14 בנובמבר 2008)<sup>2</sup> - בטל.

ח"כ יצחק אהרונוביץ'  
השר לביטחון הפנים

התשי"ע, \_\_\_\_\_

2009, \_\_\_\_\_

09835809 - 1 61 80

<sup>1</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח הדין 21, עמ' 459, ס"ח התשנ"ג, עמ' 103.  
<sup>2</sup> ס"ח 6725 התשס"ט, עמ' 146.



שרות בתי הסוהר

- שמור -

לשכת היועץ המשפטי	תאריך
י"ז בסיון, התשס"ט 18 יוני, 2009	
נציבות: לשכה משפטית: אילת טל: #. נציבות: לשכה משפטית: אילת טל. תקן כליאה #	תיק
38108109	אסמכתא

לכבוד  
יועמ"ש המשרד לבט"ם

הנדון: צו בתי הסוהר (שחרור מינהלי) (קביעת תקן כליאה)

1. צו בתי הסוהר (שחרור מינהלי) (קביעת תקן כליאה) אשר חל כיום נקבע ע"י השר לביטחון הפנים בהיקף של 22,035 מקומות כליאה, וזאת לאחר אישורה של ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת. הצו בתוקף עד ליום 30.11.09.
2. מוצע כי יוכרז בהקדם תקן כליאה חדש לעניין השחרור המנהלי אשר יעמוד על 19,190 וזאת לאור ההנמקות שיפורטו להלן והנתונים המצורפים.
3. בחודשים האחרונים ועפ"י השיטה שאושרה לעניין תקן הכליאה מבוצע השחרור המינהלי לפרקים בלבד, רק בימים בהם עולה תפוסת האסירים על התקן.
4. לאחר בחינה מחודשת של הנושא הגענו לכלל מסקנה כי יש להכניס כמה שינויים בדרך החישוב לעניין התקן. ראשית, עולה כי קיימות אוכלוסיות שהתנדדות במצבת האסירים בהן הינה חריגה ואינה מאפשרת הסבת



## שרות בתי הסוהר

המקומות לאוכלוסיות אחרות. לפיכך, מוצע שלא להכליל כלל מקומות אלה בחישוב.

כך גם על מנת לאפשר הגדלת מרחב המחיה לאסיר באמצעות ריווח במקומות הקיימים וכן כדי לאפשר התגברות על תנודות גם באוכלוסיות שונות הועלה אחוז הגמישות התפעולית באשר לכלל מקומות הכליאה (שאינם יחודיים).

5. נכון ליום 13.10.09 מספר מקומות הכליאה שב"ס הינו 24,287 מתוכם 2,456 מקומות מיועדים ל"זרים לגירוש" ול"מסתננים".

6. מוצע כי מספר המקומות הרלוונטי לצורך חישוב תקן הכליאה לעניין שחרור מנהלי לא יכלול מקומות ייחודיים אלה של ה"זרים".

הנימוקים לאי הכללתם של מקומות אלה בחישוב הינו כדלקמן:  
התנודות במצבת אסירים אלה הינן קיצוניות. מספר המקומות הפנויים באגפים המיוחדים לחם יכול לנוע בין 5% ל- 45% (כפי שקרה ביוני 2009 כאשר 1,100 מתוך 2,456 מקומות המיועדים להם היו פנויים). אין באפשרות שב"ס להסב מקומות אלה לאוכלוסיות אחרות מכיוון שקיימת התחייבות להקצות מספר מקומות זה לטובת אגף האוכלוסין במשרד הפנים.

סיבה נוספת הינה שמקומות אלה אינם מתאימים לאסירים פליליים, אם בגלל שרובם הינם באוהלים ובאזור מרוחק ביותר ואם בגלל רמת הביטחון המזערית של מתקן הכליאה. מקומות אלה בנויים כמיועדים לשהייה קצרה של מספר שבועות עד חודשים ולא לשהייה בת שנים ממושכות. עוד יצוין כי בניגוד לעצורים אחרים אשר ברובם נשפטים וממשיכים לשבת בבתי הסוהר כאסירים שפוטים, הרי אסירים אלה, "הזרים לגירוש", אינם נשפטים ומרצים עונש.

7. יודגש כי לאחר קביעת תקן הכליאה החדש בצו, בהינתן כי ייעשה עפ"י החישוב המוצע, לא יספרו במסגרת תפוסת האסירים – האסירים הזרים לגירוש והמסתננים. נכון ליום 8.6.09 מצבת האסירים הרלבנטית (ללא זרים ומסתננים) עומדת על כ- 20,000.



## שרות בתי הסוהר

8. מתוך 21,831 מקומות הכליאה, 411 הינם באגפים ייחודיים המאפשרים גמישות תפעולית בצורה מצומצמת ביותר, ולא ניתן לאכלסם באסירים רגילים.

עם קבוצה זו נמנים אסירי "הפרדה" ו- "שב"כ".

לשם המחשה: אסיר מוחזק בהפרדה מכח עילות שבחוק. מרגע שפוסקת העילה מלהתקיים הוא משובץ באגף רגיל. משמע, למעשה לאסיר המוחזק באגף הפרדה קיים מקום כליאה באגף רגיל.

לכן, האיזון הראוי במקרה זה הינו בהכללת 50% מכלל מקומות כליאה אלה בתקן הכליאה. דהיינו, 206 מקומות כליאה.

9. קבוצה יחודית נוספת הינה של "נוער", "נשים", "שיקום", "תוכניות גמילה מסמים" ו"קשישים" - 1,961 מקומות כליאה ששינוי בהם או ירידה בתפוסתם אינה משפיעה על יכולת שב"ס לקלוט אסירים נוספים.

המדובר באסירים המאכלסים מקומות כליאה אשר מבחינתם - אין בילתם מחד, ומאידך אין מקומות כליאה אלה מאפשרים גמישות תפעולית רגילה (הפחתה של 10% כאמור בסעיף 10 להלן).

האיזון הראוי בין שתי מגמות אלה מוצא, לדעתנו, אות פתרונו בהכללת 75% ממקומות כליאה אלה בתקן הכליאה. קרי, 1,471 מקומות כליאה.

10. מתוך יתרת מקומות הכליאה (19,459) יש להפחית 10% מכלל מקומות הכליאה על מנת שתובטח גמישות תפעולית הנדרשת להפעלת מסגרות ייחודיות (כגון: אגפי נ"ס=נקיים מסמים, אגפים לשומרי מסורת וכיוב') והפרדה בין אוכלוסיות אסירים שונות. תשומת הלב כי הרחבנו את מרווח הגמישות התפעולית (מ 5% ל 10%) על מנת לאפשר חקטנת הצפיפות בבתי הסוהר ע"י חוצאת מיטות מתאים צפופים וסגירת אגפים צפופים ובמצב פיסי ירוד. לאחר הפחתת הגמישות יוותרו סה"כ 17,513 מקומות כליאה.



שרות בתי הסוהר

11. לסיכום: נוכח המפורט לעיל אנו ממליצים כי תקן הכליאה לצורך השחרור המנהלי יעמוד על 19,190 מקומות כליאה (17,513 לאחר הפחתת 10% + 1,471 לאחר הפחתת 25% + 206 לאחר הפחתת 50%).

12. מצ"ב בנספח תחשיב תקן הכליאה לשחרור מינהלי שנערך ע"י רע"ן תכנון אסטרטגי במינחל תכנון שב"ס (ביום 13.10.09).

13. נודה לחמשך טיפולכם והעברת בקשת השר לביטחון הפנים בנושא לוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת.

בברכה,

עו"ד אילת טל, סג"ד  
עוזרת בכירה ליועמ"ש

העתק:

לשכת השר לבט"פ  
עוזר נציב  
ראש אגף האסיר  
מזכיר ביטחוני לשר לבט"פ  
יועמ"ש  
רמ"ל תכנון  
רע"ן תכנון אסטרטגי



שרות בתי הסוהר

נספח: תחשיב תקן כליאה לשחרור מנהלי

הערות	תקן כליאה	פירוט
לא כולל 2,456 מקומות זרים ומסתננים	24,287	מקומות כליאה לתאריך 13.10.2009
	2,456	מקומות כליאה באגפי זרים לגירוש ומסתננים
	1,961	מקומות כליאה באגפים ייחודיים
מחס 246 בהפרדה ו- 165 בשב"כ	411	מקומות כליאה באגפי "הפרדה" ושב"כ
	4,828	סה"כ מקומות כליאה שלא נסמרים
	19,459	סה"כ תקן כליאה בניכוי מקומות שלא נסמרים
$19,459 * 10\% = 1,946$	1,946	10% גמישות תפעולית
	17,513	סה"כ תקן כליאה בניכוי גמישות תפעולית
$1,961 * 75\% = 1,471$	1,471	מקומות כליאה ייחודיים שדורשים גמישות תפעולית של 25% - נוער, נשים, שיקום, קשישים
$411 * 50\% = 206$	206	מקומות כליאה ייחודיים שדורשים גמישות תפעולית של 50% - הפרדה ושב"כ
	19,190	סה"כ