



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

23 בינואר 2008

199

ט"ז בשבט התשס"ח

עמוד

128	הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 108) (ביטוח סיעודי לנפגעי עבודה), התשס"ח-2008
130	הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 114) (שיעור ארנונה לעסק שלא נעשה בו שימוש), התשס"ח-2008
132	הצעת חוק הכנסת (תיקון מס' 26) (חובת מסירת מידע למרכז המחקר והמידע של הכנסת), התשס"ח-2008

הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 108) (ביטוח סיעודי לנפגעי עבודה), התשס"ח-2008*

1. תיקון סעיף 148 בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 148 –

לפסקה (1) שתי גרסאות:

גרסה א':

(1) בסעיף קטן (א), בסופו יבוא "כמו כן, רשאי המוסד לנכות מקצבה של נכה עבודה כאמור, דמי השתתפות בביטוח סיעודי הדדי שמתקיימות בו הוראות סעיף קטן (ה), ובלבד שהנכה נתן את הסכמתו לכך מראש ובכתב";

גרסה ב':

(1) בסעיף קטן (א), בסופו יבוא "כמו כן, רשאי המוסד לנכות מקצבה של נכה עבודה כאמור, דמי השתתפות בביטוח סיעודי הדדי שמתקיימות בו הוראות סעיף קטן (ה), ובלבד שהנכה הסכים לכך בכתב בתוך תשעה חודשים מהמועד שבו נוכח לראשונה דמי ההשתתפות כאמור; לא ניתנה הסכמתו של נכה העבודה בכתב בתוך תשעה חודשים מהמועד האמור, יבוטל הביטוח, ויוחזרו לנכה הסכומים שנוכו מקצבתו; ואולם, לגבי נכה עבודה שאינו חבר בארגון, לא ינוכו דמי השתתפות בביטוח סיעודי הדדי אלא אם כן נתן את הסכמתו לכך מראש ובכתב";

(2) בסעיף קטן (ג), אחרי "על התנגדותו לניכוי" יבוא "או על ביטול הסכמתו לניכוי, לפי העניין";

(3) בסעיף קטן (ד), אחרי "של ארגון כאמור" יבוא "וכן ניכוי דמי השתתפות בביטוח חיים הדדי ובביטוח סיעודי הדדי";

(4) אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ה) המוסד לא ינכה דמי השתתפות בביטוח סיעודי הדדי אלא אם כן התקיימו תנאים אלה:

ד ב ר י ה ס ב ר

בסעיף 1 להצעת החוק שתי גרסאות (בפסקה (1) ובפסקה (4)): **בגרסה א'** מוצע כי המוסד יהיה רשאי לנכות מקצבה של נכה העבודה דמי השתתפות בביטוח סיעודי אם אותו אדם הסכים לכך מראש ובכתב, ואילו **בגרסה ב'** מוצע לקבוע כי המוסד ינכה מקצבה של נכה עבודה שהוא חבר בארגון של נכי העבודה דמי ההשתתפות בביטוח סיעודי בלא צורך בקבלת הסכמתו מראש, אולם אם לא ניתנה הסכמתו של נכה העבודה בכתב בתוך תשעה חודשים מיום צירופו לביטוח, יבוטל הביטוח ויוחזרו לו הסכומים שנוכו מקצבתו. אשר לנכי עבודה שאינם חברים בארגון, מוצע לקבוע בגרסה זו כי לא ינוכו מקצבתם דמי השתתפות בביטוח סיעודי, אלא אם כן נתנו את הסכמתם לכך מראש ובכתב.

סעיף 148 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (להלן – החוק), קובע כי המוסד לביטוח לאומי (להלן – המוסד) רשאי לנכות מקצבה של נכה עבודה שנקבעה לו דרגת נכות יציבה, דמי חברות לטובת ארגון ששר הרווחה והשירותים החברתיים הכריזו עליו כארגון של נכי עבודה, תשלומים לקרן לעזרה הדדית של אותו ארגון ודמי השתתפות בביטוח חיים הדדי שסידר הארגון. בהצעת החוק המתפרסמת בזה מוצע לקבוע כי המוסד יהיה רשאי לנכות מקצבה של נכה עבודה גם דמי השתתפות בביטוח סיעודי הדדי שסידר ארגון נכי העבודה (להלן – ביטוח סיעודי).

* הצעת חוק מס' 1032/17/9: הועברה לוועדה ביום כ"ד באדר התשס"ז (14 במרס 2007).
1 ס"ח התשנ"ה, עמ' 210; התשס"ח, עמ' 119.

- (1) לכל נכי העבודה שנקבעה להם דרגת נכות יציבה וכן לאלמן או לאלמנה כמשמעותם בסעיף 130, ניתנה האפשרות להצטרף לביטוח האמור, למעט מי שביום ההצטרפות לביטוח, כבר התרחש לגביו מקרה הביטוח כהגדרתו בפוליסת הביטוח;
- (2) בפוליסת הביטוח התחייב המבטח לשלם תגמולי ביטוח בקרות מקרה הביטוח, לפי שיעור מוסכם מראש, ללא תלות בהוצאות שהוציא המבוטח בשל מקרה הביטוח.

לסעיף קטן (ו) המוצע שתי גרסאות:

גרסה א':

(1) השר רשאי לקבוע הוראות לביצוע סעיף זה.

גרסה ב':

(1) השר רשאי לקבוע הוראות לביצוע סעיף זה, לרבות הוראות בדבר החזר דמי השתתפות בביטוח סיעוד הדדי שנוכו מקצבתו של נכה עבודה שלא נתן את הסכמתו לניכוי כאמור בסעיף קטן (א).

2. שר הרווחה והשירותים החברתיים, באישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של חובת התקנת תקנות יקבע, בתקנות לפי סעיף 148(ב) לחוק העיקרי, את הסכום המרבי שמותר לנכות כל חודש מקצבה של נכה עבודה לפי סעיף 148(א) לחוק העיקרי כנוסחו בחוק זה, עבור דמי השתתפות בביטוח סיעוד הדדי.
3. תחילתו של חוק זה ב־1 בחודש שלאחר תום שישה חודשים מיום פרסומו. תחילה

ד ב ר י ה ס ב ר

כמו כן, מוצע להחיל את ההוראה הקיימת בחוק לעניין ניכוי דמי השתתפות בביטוח חיים הדדי, וכן את ההוראה המוצעת לעניין ניכוי דמי השתתפות בביטוח סיעודי, גם על אלמן ואלמנה הזכאים לגמלה הניתנת לתלויים בנפגעי עבודה (סעיף 1(3)).

עוד מוצע לקבוע כי לכל נכי העבודה שנקבעה להם דרגת נכות יציבה, וכן לאלמן או לאלמנה הזכאים לגמלה הניתנת לתלויים בנפגעי עבודה, תינתן האפשרות להצטרף לביטוח הסיעודי, למעט אלה שביום ההצטרפות לביטוח הסיעודי כבר התרחש לגביהם מקרה הביטוח כהגדרתו בפוליסת הביטוח (סעיף קטן (ה) המוצע בסעיף 1(4)).

חבר הכנסת זבולון אורלב

הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 114) (שיעור ארנונה לעסק שלא נעשה בו שימוש), התשס"ח-2008*

- הוספת סעיף 274 ה.1. בפקודת העיריות¹, אחרי סעיף 274 יבוא:
- "שיעור ארנונה לעסק שלא נעשה בו שימוש
- (א) עסק שלא נעשה בו שימוש שישה חודשים רצופים לפחות וכל עוד לא נעשה בו שימוש, תינתן לו הנחה מתשלום הארנונה בשיעורים כמפורט להלן:
- (1) בעד ששת החודשים הראשונים כאמור - 100%;
- (2) בעד שישה חודשים נוספים - בשיעור ההפרש שבין שיעור הארנונה שהיה חל עליו כעסק לבין השיעור שהיה חל עליו אילו הנכס משמש למגורים.
- (ב) הנחה כאמור בסעיף קטן (א) תינתן לעסק שבעליו או מחזיקו הוא אחד מאלה:
- (1) יחיד שהעסק הוא מקור פרנסתו העיקרי;
- (2) שותפות שחברים בה יחידים בלבד, והכנסותיהם מהשותפות הן מקור פרנסתם העיקרי;
- (3) חברה משפחתית כמשמעותה בסעיף 64א לפקודת מס הכנסה², שהכנסות חבריה מהחברה הן מקור פרנסתם העיקרי;
- (4) חברה שקופה כהגדרתה בסעיף 64א לפקודת מס הכנסה, שהכנסות בעלי מניותיה מהחברה הן מקור פרנסתם העיקרי.
- (ג) הנחה כאמור בסעיף קטן (א) תינתן למשך תקופת בעלותו או החזקתו של אדם בעסק וכל עוד לא שונתה הבעלות או ההחזקה בו, לפי העניין.
- (ד) יהיה הבעלים או המחזיק של העסק זכאי להנחה כאמור בסעיף קטן (א) ולהנחה מארנונה לפי דין אחר, לגבי אותו נכס, תינתן לו הנחה אחת בלבד, לפי בחירתו.

ד ב ר י ה ס ב ר

מטרתה של הצעת החוק המתפרסמת בזה היא להעניק לבעלי עסקים שעסקם הוא מקור פרנסתם העיקרי והם נקלעים לקשיים ולמצוקה בניהול העסק, סיוע באמצעות הנחה מתשלום ארנונה. מוצע לקבוע מנגנון שלפיו עסק שלא נעשה בו שימוש במשך שנה יזכה לפטור מתשלום ארנונה בעד ששת החודשים הראשונים ולהנחה מתשלום ארנונה בששת החודשים הנוספים כך שיחויב בתשלום ארנונה למגורים ולא בתשלום ארנונה לעסק (סעיפים קטנים (א) ו-(ב) המוצעים).

עסקים קטנים ובינוניים נחשבים גורם מרכזי בצמיחת המשק ואמצעי ליצירת מקורות תעסוקה, ויש בהם כדי לתת מענה הולם לצורכי האוכלוסייה בפריפריה ולקבוצות מוחלשות. ואולם, עסקים רבים נקלעים לקשיים במהלך פעילותם, ועל הקושי המובנה שבניהולו של עסק קטן או בינוני נוסף המצב הכלכלי הקשה, הפוגע בבעלי עסקים רבים מעין אלה.

* הצעת חוק מס' 1541/17/פ' הועברה לוועדה ביום י"ח בתמוז התשס"ז (4 ביולי 2007).

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197; ס"ח התשס"ח, עמ' 104.

² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.

(ה) בעלים או מחזיק של עסק המבקש לקבל הנחה כאמור בסעיף קטן (א) ימציא לעירייה, על פי הוראותיה, ראיות להוכחת היותו של הנכס עסק שלא נעשה בו שימוש; היה הנכס מוחזק על ידי מי שאינו בעליו, תודיע העירייה לבעלים על בקשה שהוגשה לפי סעיף זה.

(ו) בעלים או מחזיק של נכס שניתנה לגביו הנחה כאמור בסעיף קטן (א) יודיע לעירייה, בדרך שתורה, על כל שימוש מחדש בנכס לצורכי עסק, לא יאוחר משבעה ימים לפני שימוש מחדש כאמור; לא ניתנה הודעה כאמור, רשאית העירייה לחייב את הבעלים או את המחזיק של הנכס בתשלום ארנונה בעד כל התקופה שבה ניתנה ההנחה, כאילו נעשה בנכס שימוש לצורכי העסק.

(ז) בסעיף זה, "עסק" - נכס שאינו משמש למגורים.

תיקון פקודת
המועצות
המקומיות

2. בפקודת המועצות המקומיות³, בסעיף 24א, במקום "ו-274" יבוא "274 ו-274ה".

ד ב ר י ה ס ב ר

מוצע כי ההסדר האמור יחול גם במועצות מקומיות מכל הסוגים (סעיף 2).

עלות תקציבית

להערכת משרד האוצר, העלות התקציבית של הצעת החוק היא כ-8 מיליון שקלים חדשים לשנה לפחות, והיא עשויה להגיע עד כדי 55 מיליון שקלים חדשים לשנה.

הצעת חוק זו היא הצעת חוק תקציבית כהגדרתה בסעיף 3ג לחוק-יסוד: משק המדינה.

כמו כן, מוצע לאסור כפל הנחות מארנונה לגבי אותו נכס ולהגביל את מתן ההנחה לתקופה שבה ממשיך החייב בארנונה להיות בעל הנכס או מחזיקו, משום שעם העברת הזכויות בנכס אין עוד הצדקה להקל על בעל העסק שנקלע לקשיים (סעיפים קטנים ג) ו-ד) המוצעים).

נוסף על כך, מוצע לקבוע כי כל שימוש מחדש בנכס שניתנה לגביו הנחה כמוצע, יחייב מסירת הודעה מוקדמת על כך לעירייה. אי מסירת הודעה כאמור תאפשר לעירייה לחייב בעלים או מחזיק של נכס בתשלום ארנונה בשיעור מלא, בעד כל התקופה שלגביה ניתנה הנחה (סעיף קטן ו) המוצע).

חברי הכנסת: מוחמד ברכה, חנא סוייד, דב חנין

³ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256; ס"ח התשס"ח, עמ' 108.

הצעת חוק הכנסת (תיקון מס' 26) (חובת מסירת מידע למרכז המחקר והמידע של הכנסת), התשס"ח-2008

הוספת פרק י"א 1. בחוק הכנסת, התשנ"ד-1994, אחרי פרק י' יבוא:

"פרק י"א: מרכז המחקר והמידע של הכנסת

מסירת מידע 64. (א) מרכז המחקר והמידע של הכנסת רשאי לדרוש מגוף מבוקר המנוי בסעיף 9(1) עד (6) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 (נוסח משולב)², מידע, מסמכים ודוחות (בסעיף זה - מידע) שבתחום סמכותו של אותו גוף ושדרושים לכנסת, לוועדות הכנסת, לחברי הכנסת או למוסדות הכנסת, למילוי תפקידם; גוף כאמור ימסור למרכז המחקר והמידע את המידע המלא ללא דיחוי.

(ב) גוף כאמור בסעיף קטן (א) אינו חייב למסור למרכז המחקר והמידע של הכנסת מידע כמפורט להלן, אולם אם ניתן להעביר חלק מהמידע או אם ניתן להעבירו בתנאים, יועבר המידע בחלקו או בתנאים:

- (1) מידע שמסירתו עלולה לסכן את ביטחון המדינה או את יחסי החוץ שלה;
- (2) מידע שהכנתו מצריכה הקצאת משאבים בלתי סבירה מצד גוף כאמור;
- (3) מידע מאת גוף כאמור בעל סמכות שפיטה, תביעה או חקירה על פי דין, בעניין תוכנו של הליך משפטי תלוי ועומד;
- (4) מידע בדבר התייעצויות פנימיות, וכן טיוטות מידע.

ד ב ר י ה ס ב ר

גופים שיחויבו במסירת מידע לפי ההסדר המוצע יהיו רשאים שלא למסור חלק ממנו, או למסורו בתנאים, לפי סייגים כמפורט להלן, שהם מצומצמים מאלה הקבועים בחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998, לעניין מסירת מידע לכלל האזרחים:

- (1) מידע שמסירתו עלולה לסכן את ביטחון המדינה או את יחסי החוץ שלה; בעת הכנת הצעת החוק לקריאה הראשונה הבהירה ועדת הכנסת, כי הוראה זו נוגעת גם למידע המצוי בידי רשויות המופקדות על ביטחון הפנים;
- (2) מידע שהכנתו מצריכה הקצאת משאבים בלתי סבירה מצד הגוף שממנו התבקש המידע;

מרכז המחקר והמידע של הכנסת הוקם בשנת 2000, כדי לספק לכנסת שירותי מחקר ומידע לצורך מילוי תפקידיה בתחומי החקיקה, הפיקוח על עבודת הממשלה והדיונים בכנסת בנושאים שעל סדר היום.

בהצעת החוק המתפרסמת בזה מוצע לקבוע כי למרכז המחקר והמידע תינתן סמכות נרחבת לקבל מידע ממשרדי הממשלה ומגופים מבוקרים אחרים.

עיגון סמכויות אלה בחוק יחזק את מעמדה של הכנסת ואת יכולתה לפקח על פעילות הממשלה ועל גופים מבוקרים אחרים בכל תחומי פעילותם.

¹ ס"ח התשנ"ד, עמ' 140; התשס"ו, עמ' 393.

² ס"ח התשי"ח, עמ' 92.

- (ג) החלטת גוף כאמור בסעיף קטן (א) שלא ניתן למסור למרכז המחקר והמידע של הכנסת מידע כמפורט בסעיף קטן (ב), או שמידע יימסר בחלקו או בתנאים, תימסר בידי השר הממונה על הגוף, ואם הגוף אינו כפוף לשר - בידי ראש הגוף, בכתב ובצירוף נימוקים.
- (ד) לא יימסר מידע לפי חוק זה אם מסירתו אסורה לפי כל דין.
- (ה) אין בהוראות סעיף זה כדי לפגוע בחובת מסירת מידע לכנסת ולוועדותיה לפי חוק-יסוד: הכנסת³ ולפי חוק-יסוד: הממשלה⁴.

ד ב ר י ה ס ב ר

- (3) מידע מאת בית משפט או גוף אחר בעל סמכות שפיטה, תביעה או חקירה על פי דין, בעניין תוכנו של הליך משפטי תלוי ועומד;
- (4) מידע בדבר התייעצויות פנימיות של גוף שממנו התבקש המידע וטיוטות מידע.

³ ס"ח התשי"ח, עמ' 69.

⁴ ס"ח התשס"א, עמ' 158.

