



שר החינוך  
Minister of Education  
وزير التربية والتعليم

ירושלים, ב' אדר תשע"א  
6/02/2011  
סימוכין: 14925888

לכבוד  
הה"כ אלכס מילר  
יו"ר ועדת החינוך, התרבות והספורט  
הכנסת  
אלכס יצ'ר  
שלום רב,

**הנדון: תקנות הקייטנות (אישור קייטנה פטורה מרישיון), התשע"א-2011**

סעיף 4 לחוק הקייטנות (רישוי ופיקוח), התש"ן-1990, מחייב בקבלת אישור משרד החינוך את מי שמבקש להפעיל קייטנה.

היום, קיימות תקנות הקייטנות (רישוי ופיקוח), התשנ"ד-1994, המתייחסות רק לקייטנות המחויבות בקבלת רישיון לפי חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968.

במקביל, נדרש משרד החינוך לקבוע תקנות שיסדירו את החובות המוטלות של קייטנה הפטורה מרישיון לפי צו רישוי עסקים (פטור מחובת רישוי לקייטנות), התשנ"ח-1998. מצ"ב נוסח התקנות המוצע.

בשל הסנקציה הפלילית הקבועה בתקנות, ושנועדה להשוות את אמצעי ההרתעה הקבועים כלפי כלל מפעילי הקייטנות, נדרשות התקנות באישור ועדת החינוך של הכנסת.

אודה על הבאת התקנות לדיון.

בברכה  
גדעון סער

העתק:  
ד"ר שמשון שושני, מנכ"ל  
עו"ד דורית מורג, היועצת המשפטית

## תקנות הקייטנות (אישור קייטנה פטורה מרישיון), התשע"א-2011

בתוקף סמכותי לפי סעיף 6(א) לחוק הקייטנות (רישוי ופיקוח), התשי"ן-1990<sup>1</sup> (להלן – החוק), ובאישור ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת לפי סעיף 21א לחוק יסוד: הכנסת<sup>2</sup> ולפי סעיף 2(ב) לחוק העונשין, התשל"ז – 1997<sup>3</sup>, אני מתקין תקנות אלה:

### 1. הגדרות

בתקנות אלה –

"מנהל קייטנה פטורה" – מי שמנהל ומפעיל את קייטנה פטורה;  
"נותן האישור" – מי ששר החינוך הסמיכו לתת אישור לפי תקנות אלה;  
"קייטנה פטורה" – קייטנה שפטורה מרישיון לפי צו שניתן מכוח סעיף 2ג לחוק רישוי עסקים התשכ"ח – 1968<sup>4</sup>;  
"תקנות הקייטנות רישוי ופיקוח" – תקנות הקייטנות (רישוי ופיקוח), התשנ"ד-1994<sup>5</sup>.

### 2. בקשה לאישור

(א) ניהול קייטנה פטורה חייב באישור לפי תקנות אלה.

(ב) אדם המבקש לנהל קייטנה פטורה (להלן – המבקש) יגיש בקשה לניהול קייטנה פטורה לנותן האישור ויצרף אליה:

(1) תכנית של הפעילות החינוכית בקייטנה לפי הטופס שבתוספת הראשונה (להלן – תכנית הקייטנה), לתכנית יצורף ציור, דגם, דוגמה או כתב, לפי העניין, של סמל הקייטנה, דגל הקייטנה, התלבושת האחידה של הקייטנה והמנון הקייטנה, ככל שישנם (להלן – מסמכי התוספת הראשונה);

(2) טופס תיאום הוראות ביטחון בקייטנה, לפי התוספת השנייה, כשהוא ממולא וחתום ביד המבקש, בשלושה עותקים;

(3) טופס מערך ביקורת בטיחות לפי התוספת השלישית או אישור בטיחות מבנה חינוך בר תוקף של יועץ בטיחות למוסדות חינוך, בשלושה עותקים.

### 3. סמכויות נותן האישור

(א) נותן האישור יבדוק אם תכנית הקייטנה ומסמכי התוספת הראשונה אינם סותרים מטרה ממטרות החינוך הממלכתי, במשמעותה בסעיף 2 לחוק חינוך ממלכתי, התשי"ג-1953<sup>6</sup> (להלן – חוק חינוך ממלכתי), ויחליט בבקשה בהקדם האפשרי ולא יאוחר מתום 60 ימים מיום שנמסרה לו תכנית הקייטנה והמסמכים המצורפים אליה לבדיקה.

<sup>1</sup> ס"ח התש"ן, עמ' 155.

<sup>2</sup> ס"ח התשי"ה, עמ' 69; התשס"א, עמ' 166.

<sup>3</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 226; התשנ"ד, עמ' 348.

<sup>4</sup> ס"ח התשכ"ח, עמ' 204.

<sup>5</sup> ק"ת התשנ"ד, עמ' 504.

<sup>6</sup> ס"ח התשי"ג, עמ' 137.

(ב) נותן האישור רשאי לתת למנהל קייטנה את ההוראות הדרושות, לדעתו, כדי להבטיח כי הפעילות בקייטנה אינה סותרת מטרה ממטרות החינוך הממלכתי המפורטים בסעיף 2 לחוק חינוך ממלכתי, או כי לא תסתור כל דין.

(ג) נותן האישור רשאי, בהודעה בכתב, לדרוש ממנהל קייטנה, לתקן תוך מועד סביר כל ליקוי בעניין הנוגע לקייטנה אם נראה לו כי התיקון דרוש כדי לקיים הוראות החוק, תקנות אלה, תקנות רישוי עסקים (תנאים תברואתיים לקייטנות ומחנות נופש), התשל"ו – 1975<sup>7</sup> (להלן – תקנות התברואה); מנהל הקייטנה חייב למלא אחרי דרישה כאמור תוך המועד הנקוב בה.

(ד) נותן האישור רשאי לתת למנהל קייטנה אישור, אישור בתנאים או לסרב לתת אישור.

(ה) נוכח נותן האישור כי המבקש לא קיים הוראה מהוראות תקנות אלה או כי לא נתקיים או חדל להתקיים תנאי מהתנאים שבמילויים הותנה האישור, רשאי נותן האישור לבטל את האישור.

(ו) לא ניתן אישור או בוטל האישור, יודיע על כך נותן האישור לרשות המקומית ללא דיתוי.

(ז) אישור יינתן לתקופה שלא תעלה על שנה.

(ח) נותן האישור לא יאשר ניהול קייטנה שיש בה הגשת מזון, אלא אם כן ניתן אישור משרד הבריאות.

#### 4. החלת הוראות תקנות הקייטנות רישוי ופיקוח על קייטנה פטורה

הוראות פרקים ב' עד ה' לתקנות הקייטנות רישוי ופיקוח יחולו על קייטנה פטורה מרישיון.

#### 5. פעילות ללא אישור

מי שניהל או קיים קייטנה פטורה ללא אישור, דינו מאסר שישה חודשים.

#### תוספת ראשונה

(תקנה 2(ב)(1) ו-3(א))

#### תכנית הקייטנה

(נספח לבקשה לאישור לקייטנה הפטורה מרישיון עסק)

הקייטנה בתחום הרשות המקומית \_\_\_\_\_  
שם הישוב \_\_\_\_\_  
הקייטנה בתחום המועצה האזורית \_\_\_\_\_  
בו מצויה הקייטנה \_\_\_\_\_

<sup>7</sup> ק"ת התשל"ו, עמ' 78.

שם הקייטנה \_\_\_\_\_  
כתובת הקייטנה \_\_\_\_\_  
מספר הטלפון \_\_\_\_\_  
מספר הפקסימלה \_\_\_\_\_  
שם מבקש האישור (מנהל הקייטנה) \_\_\_\_\_  
מספר תעודת זהות של מנהל הקייטנה \_\_\_\_\_  
כתובת מנהל הקייטנה \_\_\_\_\_  
מספר הטלפון הנייד \_\_\_\_\_  
מספר הטלפון בבית \_\_\_\_\_  
מספר הפקסימלה בבית \_\_\_\_\_  
דואר אלקטרוני \_\_\_\_\_  
בעלות הקייטנה \_\_\_\_\_  
כתובת הבעלים על הקייטנה \_\_\_\_\_  
מספר הטלפון \_\_\_\_\_  
מספר הטלפון הנייד \_\_\_\_\_

להלן פרטים לגבי התכנית החינוכית של הקייטנה:

- (1) מספר החניכים המשוער \_\_\_\_\_
- (2) גיל החניכים \_\_\_\_\_
- (3) משך פעילות הקייטנה: מיום \_\_\_\_\_ עד יום \_\_\_\_\_
- (4) שעות הפעילות בקייטנה \_\_\_\_\_
- (5) השטח שבו אמורה הקייטנה לפעול \_\_\_\_\_
- (6) הנושא או הנושאים העיקריים של הקייטנה \_\_\_\_\_
- (7) מצורפת תכנית חינוכית מפורטת של הקייטנה (פירוט כולל של שעות, ימים ונושאים)
- (8) פרטים אודות עובדי הקייטנה ותפקידיהם, שמותיהם, מספר תעודת זהות, השכלה, גיל, מין.
- (9) פרטים אודות רכז התברואה ורכז הבטיחות, שמותיהם, מספר תעודת זהות, גיל.
- (10) רשימת עובדי הקייטנה אשר קיבלו אישור ממשטרת ישראל לפי חוק למניעת העסקת עברייני מין במוסדות מסויימים, התשס"א-2001.
- (11) יש לצרף את סמל הקייטנה, דגל הקייטנה, תלבושת חובה בקייטנה והמנון הקייטנה, אם ישנם כאלה, בכתב, בציור, בדגם או בדוגמה, לפי המתאים.
- (12) אני מצהיר כי הפרטים הכלולים בתכנית הקייטנה הם מלאים ומדוייקים. אם יהיו שינויים בתכנית או שהקייטנה תבוטל, אני מתחייב להודיע על כך מבעוד מועד, בטלפון ובכתב, למפקח המחוזי על הקייטנות.
- (13) אני מצהיר בזה שקראתי את הוראות חוזר המנהל הכללי של משרד החינוך בנושא קייטנות ואני מתחייב לפעול על פיו.
- (14) אני מצהיר בזה שבניהולי אין הגשת מזון / אני מצהיר בזה שבקייטנה יש הגשת מזון (מצורף אישור מטעם משרד הבריאות)

חתימת מבקש האישור

שם מבקש האישור

תאריך

תוספת שניה

(תקנה 2(ב)2)

טופס תיאום הוראות ביטחון בקייטנה  
(נספח לבקשה לאישור לקייטנה הפטורה מרישיון עסק)  
(יוגש בשלושה עותקים)

חלק א' (ימולא ביד מבקש האישור):

- שם הקייטנה \_\_\_\_\_  
מען הקייטנה \_\_\_\_\_  
שם מנהל הקייטנה \_\_\_\_\_  
מס' תעודת הזהות של מנהל הקייטנה \_\_\_\_\_  
(1) הקייטנה תתקיים בין התאריכים: מיום \_\_\_\_\_ עד יום \_\_\_\_\_  
(2) שם אחראי הביטחון בקייטנה \_\_\_\_\_  
(3) התכנית לאבטחת המקום היא \_\_\_\_\_  
(4) מספר השומרים החמושים בקייטנה \_\_\_\_\_  
(5) מפגש בין האחראי לביטחון בקייטנה ובין משטרת ישראל התקיים ביום \_\_\_\_\_ ומולאו כל דרישות המשטרה.  
(6) מצורפת תוכנית לאבטחת המקום שבו תפעל הקייטנה

אני מצהיר כי כל הפרטים דלעיל מלאים ומדויקים, ואני מבקש כי יינתן אישור להפעלת הקייטנה.

תאריך \_\_\_\_\_ שם החותם ותפקידו \_\_\_\_\_ חתימה \_\_\_\_\_

- חלק ב' (ימולא בידי קצין הביטחון ברשות המקומית או בידי קצין הביטחון המחוזי במשרד החינוך והתרבות):
- (1) פרטי הקייטנה נבדקו ונמצאו מתאימים להוראות כן/לא\*  
(2) דרישות האבטחה נבדקו ונמצאו מתאימים להוראות כן/לא\*  
(3) דרישות מיוחדות לביטחון בקייטנה \_\_\_\_\_  
(4) חוות הדעת - לתת רשיון/לסרב מתן רשיון\*  
נימוקים לסירוב \_\_\_\_\_

תאריך \_\_\_\_\_ שם החותם ותפקידו \_\_\_\_\_ חתימה \_\_\_\_\_

חלק ג' (ימולא ביד נותן האישור):

- \* לאור חוות הדעת של קצין הביטחון - אני מאשר כי סידורי הביטחון בקייטנה עומדים בתקנים הדרושים ולפיכך אין מניעה להנפיק לה רשיון מבחינה זו.  
\* לאור חוות הדעת של קצין הביטחון יש לתת תשובה שלילית לבקשה למתן רשיון.

.....  
חתימת נותן האישור

\* מחק את המיותר.

תפוצה: לרשות המקומית

**תוספת שלישית**

(תקנה 2(ב)(3))

**טופס מערך ביקורת לקייטנה**

(נספח לבקשה לאישור לקייטנה הפטורה מרישיון עסק)

חלק א' (ימולא ביד מבקש הרשיון):

שם הקייטנה \_\_\_\_\_  
כתובת הקייטנה \_\_\_\_\_  
המקום שבו מתקיימת הקייטנה \_\_\_\_\_  
מספר הילדים בקייטנה \_\_\_\_\_  
תאריך פתיחת הקייטנה \_\_\_\_\_  
תאריך סיום פעילות הקייטנה \_\_\_\_\_  
שם מנהל הקייטנה \_\_\_\_\_  
מספר תעודת הזהות של מנהל הקייטנה \_\_\_\_\_  
שם האחראי לבטיחות בקייטנה \_\_\_\_\_  
מספר תעודת הזהות של האחראי לבטיחות בקייטנה \_\_\_\_\_  
תאריך הגשת הבקשה לאישור \_\_\_\_\_

חלק ב' (ימולא ביד יועץ בטיחות מוסמך):

אני מאשר כי ערכתי מבדק בטיחות בשטח הקייטנה ובכלל זה המבנים והמיתקנים, ולאחר שבדקתי כי טופלו הליקויים והמפגעים, שהמדריכים קיבלו הדרכה בנושא הבטיחות ומתקיימות הוראות המנהל הכללי של משרד החינוך לעניין בטיחות אני מאשר כי התשתית מתאימה להפעלת קייטנה.

סיכום כללי:

תאריך \_\_\_\_\_ שם יועץ הבטיחות המוסמך \_\_\_\_\_ חתימת יועץ בטיחות מוסמך \_\_\_\_\_

התשע"א \_\_\_\_\_

גדעון סער  
שר החינוך

( 2010 \_\_\_\_\_ )  
(חמ 4042 - 3)

**דברי הסבר**

התיקון המוצע לתקנות הקייטנות, מבקש להבהיר כי גם כאשר קייטנה פטורה מרישיון לפי צו רישוי עסקים (פטור מחובת רישוי לקייטנות) התשנ"ח-1998, הרי שהיא מחוייבת קבלת אישור

מאת נותן האישור לפי חוק הקייטנות (רישוי ופיקוח), התשי"ן-1990. הגם שקייטנה פטורה מרישיון לפי צו רישוי עסקים, מחובתו של מנהל הקייטנה והבעלים על הקייטנה להבטיח שהיא עומדת במכלול הדרישות מקייטנה לעניין תוכנית הלימודים בקייטנה, דרישות הבטיחות, הבטחון והתברואה.