

מדינת ישראל  
משרד החקלאות ופיתוח הכפר  
הלשכה המשפטית



ב' אדר ב, תשע"א  
8 מרץ, 2011  
תיקנו : קנס מינהלי – צב"ח

לכבוד :  
ח"כ אורי מקלב  
הכנסת

שלום רב,

**הנדון: תקנות העבירות המינהליות (קנס מינהלי – צער בעלי חיים)**

אבקש לפנות אליך בנושא שבנדון, על דעת היועץ המשפטי למשרד החקלאות, מר ערן אטינגר.

משרד החקלאות ופיתוח הכפר, מופקד על אכיפת חוק צער בעלי חיים (הגנה על בעלי חיים), תשנ"ד – 1994 והתקנות שעל פיו.

לא נכביר במילים, אך נדגיש שמדובר בנושא חשוב מן המעלה הראשונה, שבשנים האחרונות נמצא בראש סדר היום הציבורי.

משרד החקלאות, יחד עם משרד המשפטים, ומתוך מטרה לייעל ולהגביר את אכיפת החוק והתקנות, יזמו מהלך של הפיכת העבירות המתאימות לעבירות מינהליות מתוך גישה, שטיפול מיידי בעבירות אלה יש בו כדי להשיג את ההרתעה המיוחלת. כמו כן, ברוב המקרים מדובר בעבירות טכניות שמצדיקות הטלת קנס במקום הגשת כתבי אישום.

לקראת הדיון הנוסף בועדה שנקבע ליום 15/03/2011, ולאור החששות שהועלו בדיון ביום 02/02/2011 לפיהם אכיפת התקנות עלולה לפגוע במנהג הכפרות, ברצוננו להבהיר מספר נושאים בתקווה שיהיה בהם, לדעתנו, כדי להפיג חששות אלה:

1. גם לפי המצב החוקי הקיים היום, אדם שמחזיק עופות שלא על פי הדין צפוי שיוגש נגדו כתב אישום פלילי. המהלך אותו מבקש משרד החקלאות לקדם הינו מהלך שמתבטא בהפיכת עבירות פליליות קיימות לעבירות מינהליות, ותו לא. היינו, אין אנו באים לקבוע עבירה חדשה, אלא לקבוע את דרכי הטיפול בעבירות שקיימות בספר החוקים. יתר על כן, האפשרות לפיה יוטל על אדם קנס מינהלי במקום כתב אישום היא שינוי שדווקא מקל עם חשודים.



2. תקנות 3 ו-5 שבהן אנו עוסקים קובעות הוראות בדבר תנאים ראויים להחזקת עופות, ובכלל זה, איך מחזיקים עופות בחנויות, בשווקים בפינות חי וכו'. הדין לא בא להסדיר את מנהג הכפרות, ובמסגרת תקנות העבירות המינהליות ותקנות צער בעלי חיים בכלל, אין התייחסות למנהג זה כשלעצמו אלא שענייננו הוא בהחזקת עופות ככלל, לרבות טרם שחיטתן. חובה זו איננה עומדת בסתירה מול המנהג עצמו. בהקשר הזה נציין שכידוע, **צער בעלי חיים** הינו כינוי לאיסור ביהדות על התעללות בבעל חיים או פגיעה בו שלא לצורך, ואף ציווי על הסרת צער מבעל חיים. התלמוד הבבלי דן בגדריו במקומות רבים, והרב שלמה גאנצפריד מסכם את כלל הדבר: "אסור מן התורה לצער כל בעל חי. ואדרבא חייב להציל כל בעל חי מצער, אפילו של הפקר ואפילו של גוי" (ספר קצור שו"ע סימן קצא - איסור צער בעלי חיים ואיסור סירוס).

3. בנוסף לכל האמור לעיל, תקנה 1 לתקנות צער בעלי חיים (הגנה על בעלי חיים)(החזקה שלא לצרכים חקלאיים), תשס"ט – 2009 קובעת את ההגדרה הבאה למונח בעל חיים (שעליו יחולו התקנות): "בעל חיים" – למעט חיית משק המוחזקת לשם הפקת תוצרת חקלאית לשיווק, ממנה או מתולדתה; לפי הגדרה זו, התקנות אינן חלות על חיית משק שממנה מפיקים תוצרת חקלאית. הגדרה זו כוללת בתוכה את התרנגולות ששוחטים בהתאם למנהג הכפרות. מדובר בעופות מטילות (חיות משק) שמיועדות לשחיטה לשם הפקת בשר למאכל אדם. כפועל יוצא, תקנות צער בעלי חיים (הגנה על בעלי חיים)(החזקה שלא לצרכים חקלאיים), תשס"ט – 2009 אינן חלות על החזקת תרנגולות לקראת שחיטת הכפרות.

לאור האמור לעיל, נודה על שיתוף הפעולה בקידום התקנות שבנדון.

נשמח לעמוד לרשותך בכל שאלה או הבהרה נוספת.

  
בברכה,  
ג'ריס גנטוס, עו"ד

גב' אורית נוקד, שרת החקלאות ופיתוח הכפר;  
מר יוסי ישי, מנכ"ל המשרד;  
מר ערן אטינגר, היועץ המשפטי;  
גב' אפרת אביאני, ממונה (תביעות);  
גב' דגנית בן-דב, ממונה לפי חוק צער בעלי חיים;  
גב' מיכל גולד, משרד המשפטים;  
גב' לירון אדלר, משרד המשפטים;  
ועדת חוקה, חוק ומשפט – הכנסת  
גב' אפרת חקאק, ועדת החוקה, חוק ומשפט;