



רשומות

# הצעות חוק

הכנסת

7 בפברואר 2011

368

ג' באדר א' התש"ע

עמוד

- 90..... הצעת חוק לפינוי שדות מוקשים, התשע"א-2011
- 98..... הצעת חוק הפיקדון על מכלי משקה (תיקון מס' 4) (תיקון) (דחיית תחילה לעניין מכל משקה אלכוהולי), התשע"א-2011

## הצעת חוק לפינוי שדות מוקשים, התשע"א-2011\*

### פרק א': מטרה ופרשנות

1. מטרת החוק מטרתו של חוק זה להבטיח את חייהם ושלומם של בני אדם מפני פגיעתם של מוקשים, על ידי הסדרת הפעילות לפינוי מוקשים שאינם חיוניים לביטחון המדינה, בפרק זמן קצר ככל הניתן.
2. הגדרות בחוק זה –
- "אמות מידה בין-לאומיות לפינוי מוקשים" (International Mine Action Standards) – כללים שמאשרת הוועדה לתיאום בין הסוכנויות של ארגון האומות המאוחדות (UN Inter-Agency Coordination Group) מעת לעת;
- "חברה מפקחת" – כמשמעותה בסעיף 18;
- "מוקש" – מטען חומר נפץ מרסק הנתון בתוך מכל ומופעל על ידי מגע או נוכחותו של אדם;
- "המנהל" – מנהל הרשות שמונה לפי סעיף 5;
- "מפעיל" – כמשמעותו בסעיף 17;
- "מפרט לאומי" – מפרט שתקבע הרשות לפי הוראות חוק זה, בהתחשב בנהלים הנוהגים בצבא הגנה לישראל, התואם ככל האפשר את אמות המידה הבין-לאומיות לפינוי מוקשים;
- "הקרן" – הקרן לפינוי שדות מוקשים כמשמעותה בסעיף 10;
- "הרמטכ"ל" – ראש המטה הכללי של צבא הגנה לישראל או מי שהוא הסמיך לכך;
- "הרשות" – הרשות לפינוי מוקשים שהוקמה לפי סעיף 3;
- "שדה מוקשים" – לרבות שטח שיש חשד שיש בו מוקשים ולמעט שטח שהרמטכ"ל קבע כי הימצאות מוקשים בו חיונית לביטחון המדינה;
- "השר" – שר הביטחון.

### פרק ב': הרשות לפינוי מוקשים

#### סימן א': תפקידי הרשות

3. מוקמת בזה רשות לפינוי מוקשים שתפעל במשרד הביטחון.

## ד ב ר י ה ס ב ר

תפעל חברה נוספת לצורך בקרה.

**סעיף 2** מוצע להגדיר מונחים שנעשה בהם שימוש חוזר בחוק המוצע, ובין היתר מוצע להגדיר כשדה מוקשים גם שטח שיש חשד שיש בו מוקשים, למשל בשל סחף, ולהחריג מההגדרה שטח שראש המטה הכללי של צבא הגנה לישראל קבע כי הימצאות מוקשים בו חיונית לביטחון המדינה.

**סעיפים 3 ו-4** הטיפול בנושא לשם שמירה על חיי אדם, מוצע להקים במשרד הביטחון רשות לפינוי שדות מוקשים. תפקידי הרשות יהיו בין היתר לתעד את שדות המוקשים ולגבש תכנית רב-שנתית ותכניות שנתיות

בישראל טמונים מוקשים רבים, שחלק מהם עודם חיוניים לשם הגנה על ביטחון המדינה. מוקשים שהוטמנו או שנסחפו לאחר הטמנתם הם מפגע בטיחותי חמור, שעלול לסכן חיי אדם, כפי שקרה לא אחת בעבר. עד היום לא נעשו פעולות של ממש לפינוי מוקשים שאינם חיוניים לביטחון המדינה. בהצעת החוק המתפרסמת בזה מוצע להסדיר את פינויים של מוקשים כאמור באמצעות רשות ייעודית שתוקם לצורך זה במשרד הביטחון, כדי להבטיח את שלומם של חיי אדם ולאפשר פיתוח תיירותי או חקלאי, הקמת תשתיות שונות, התרחבות יישובים והגנה על הסביבה. מוצע לקבוע, כפי שנעשה במדינות אחרות, כי פינוי המוקשים יבוצע בידי חברות המתמחות בכך, בהתאם למפרט שתקבע הרשות, ולצד כל חברה

\* הצעת חוק מס' פ/2399/18; הועברה לוועדה ביום ג' באב התשע"ע (14 ביולי 2010).

- (1) לתעד את שדות המוקשים ולגבש הצעה לתכנית רב-שנתית ולתכניות שנתיות לפינוי שדות מוקשים, לרבות הוראות לעניין סדרי עבודה לביצוע התכניות, סדר הפינוי ולוח זמנים לפינוי;
- (2) לקבוע מפרט לאומי לביצוע תכניות לפינוי שדות מוקשים ולעדכן מעת לעת ככל הנדרש; מפרט כאמור ועדכוניו יפורסמו בדרך שיווה השר;
- (3) לקבוע כללים לאישור מפעילים וחברות מפקחות, לאחר התייעצות עם הרמטכ"ל;
- (4) לקבוע כללים לעניין ביטוח המפעילים מפני פגיעות הקשורות לפינוי מוקשים;
- (5) לבחור מפעילים וחברות מפקחות;
- (6) להסדיר את פעילותם של מפעילים ושל חברות מפקחות, ובכלל זה -
  - (א) לקבוע כללים לתכנון ולביצוע פינוי שדות מוקשים;
  - (ב) לחייב את המפעילים בתיאום פעילותם עם צבא הגנה לישראל בשטחים שנקבע על ידי הצבא כי יש רגישות ביטחונית לגביהם;
  - (ג) לקבוע כללים המחייבים את המפעילים במיפוי שדות מוקשים שהועברו לטיפולם, ברישום ובדיווח עליהם, לרבות סוג המוקשים המצויים בהם, מספר המוקשים, קווי הגדרות ונקודות ייחוס לסימון שדות המוקשים;
  - (ד) לקבוע כללים לביצוע ביקורות, סורים, תיקוני גדר, שינויים בתוואי הגדר, תיקוני שילוט, שינויי שילוט וסימונים, פינוי מלא או חלקי של שדות המוקשים וגילוי מוקשים מחוץ לשטחים התחומים, בהתאם למפרט הלאומי, וכן כללים לדיווח על אלה;
- (7) לפקח על עבודת המפעילים והחברות המפקחות;
- (8) לקבוע כללים בדבר סימון וגידור שדות מוקשים בעת פינוים, כדי להבטיח באופן מרבי את שלום הציבור, ולפקח על ביצוע פעולות אלו;
- (9) לקדם, לתכנן ולקיים פעילות הסברה לציבור לשם הגברת המודעות להתנהלות בטיחותית ולצמצום סיכונים, בייחוד לאוכלוסייה המתגוררת באזורים הסמוכים לשדות מוקשים, וכן ליעץ למערכת החינוך לגבי פעילות הסברה כאמור במוסדות החינוך.

#### סימן ב': מנהל הרשות

5. (א) השר ימנה את מנהל הרשות; הודעה על מינוי המנהל תפורסם ברשומות. מינוי המנהל
  - (ב) תקופת כהונתו של המנהל תהיה חמש שנים, ורשאי השר לשוב ולמנותו לתקופות נוספות.
  - (ג) מנהל הרשות יהיה עובד המדינה.
6. כשיר לכהן כמנהל מי שמתקיימים בו אלה:
    - (1) הוא אזרח ישראלי ותושב ישראל;

#### ד ב ר י ה ס ב ר

**סעיפים** מוצע להסדיר את דרכי מינויו, כשירותו וסמכויותיו של מנהל הרשות. המנהל יהיה עובד המדינה, והוא ימונה לתקופה של חמש שנים; שר הביטחון יהיה רשאי למנותו לתקופות נוספות. כדי לאפשר לרשות לפעול במהירות וביעילות מוצע להסמיך את המנהל, יחד עם חשב משרד הביטחון, לייצג את הממשלה בעסקאות כאמור בסעיפים 4 ו-5 לחוק נכסי

לפינויים, לקבוע מפרט לאומי לביצוע התכניות, לבחור מפעילים שיהיו הגופים שיפנו בפועל את המוקשים וחברות מפקחות שיערכו בקרה על המפעילים, להסדיר את פעילותם של אלה ולפקח עליהם, לקבוע כללים בדבר סימון וגידור שדות מוקשים בעת פינוים, ולקיים פעילות הסברה לשם הגברת המודעות לבטיחות בקרבת שדות מוקשים.

- (2) הוא בעל תואר אקדמי מוכר מאת מוסד להשכלה גבוהה שהוכר לפי סעיף 9 לחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958<sup>1</sup>;
- (3) הוא בעל ניסיון מצטבר של חמש שנים לפחות בתפקיד ניהולי בכיר במערכת הביטחון או בשירות הציבורי או בתאגיד בעל היקף עסקים משמעותי.
- (א) המנהל יהיה אחראי לניהול הרשות ולביצוע תפקידיה כאמור בחוק זה.
- (ב) לצורך ביצוע הוראות חוק זה מורשה המנהל, יחד עם חשב משרד הביטחון, לייצג את הממשלה בעסקאות כאמור בסעיפים 4 ו-5 לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951<sup>2</sup>, למעט עסקאות במקרקעין, ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעסקאות כאמור.
- (ג) המנהל יאשר את הוצאות הרשות.
7. כהונתו של המנהל תפקע באחת מאלה:
- (1) הוא התפטר במסירת כתב התפטרות לשר;
- (2) נבצר ממנו, דרך קבע או לתקופה העולה על שישה חודשים, למלא את תפקידו;
- (3) הוא הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה הוא אינו ראוי לכהן כמנהל הרשות;
- (4) השר, לאחר התייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה ונציב שירות המדינה, קבע כי הוא אינו ממלא את תפקידו כראוי.

### סימן ג': מימון

9. פעילות הרשות תמומן מתקציב המדינה; התקציב השנתי של הרשות ייקבע בסעיף תקציב נפרד בחוק התקציב השנתי, ולא יפחת מ-27 מיליון שקלים חדשים לשנה; בסעיף זה, "סעיף תקציב" – כהגדרתו בחוק תקציב שנתי, כמשמעותו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985<sup>3</sup>.
10. (א) מוקמת בזה קרן לפינוי שדות מוקשים במסגרת משרד הביטחון; חברי הנהלת הקרן יהיו:
- (1) עובד משרד הביטחון שימנה השר, והוא יהיה היושב ראש;
- (2) עובד משרד החוץ, שימנה שר החוץ;
- (3) עובד משרד האוצר, שימנה שר האוצר;
- (4) עובד המשרד לפיתוח הנגב והגליל, שימנה השר לפיתוח הנגב והגליל.

## ד ב ר י ה ס ב ר

- סעיף 10 נוסף על התקציב שימומן מתקציב המדינה ולא יפחת מ-27 מיליון שקלים חדשים לשנה, כאמור לעיל, גורמים בין-לאומיים הביעו את רצונם לתרום כספים כדי לסייע בפינוי מוקשים. כדי להסדיר קבלת תרומות מגורמים אלה ואחרים, מוצע להקים קרן לפינוי שדות מוקשים, שתפעל לצד הרשות. בראש הנהלת הקרן יעמוד עובד משרד הביטחון, ולצדו ימונו עובדי משרד החוץ, משרד האוצר והמשרד לפיתוח הנגב והגליל. הקרן תבחן את התרומות לפי עקרונות ושיקולים שיקבע שר הביטחון, כגון מניעת תרומות משיקולים זרים, וכן תבחן את בקשות הרשות לשימוש בתרומות.
- המדינה, התשי"א-1951, למעט עסקאות מקרקעין, וכן לאשר את הוצאות הרשות.
- סעיף 9 כדי להבטיח תקציב הולם לפעילות הרשות, מוצע לקבוע כי הוא ייקבע בסעיף תקציב נפרד בחוק התקציב השנתי, וכך יהיה נפרד מתקציב משרד הביטחון. התקציב לא יפחת מ-27 מיליון שקלים חדשים לשנה. קביעת התקציב בסעיף תקציב נפרד וכן הקצבת סכום ניכר לעניין פינוי שדות המוקשים יהיה בהן כדי לסייע בגיוס תרומות כהשלמה לתקציב.

<sup>1</sup> ס"ח התשי"ח, עמ' 191.

<sup>2</sup> ס"ח התשי"א, עמ' 52.

<sup>3</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

(ב) מטרות הקרן יהיו לרכז אמצעים כספיים לפינוי שדות מוקשים נוסף על תקציב הרשות כאמור בסעיף 9, ובכלל זה לרכישת ציוד ולהתקשרות עם מפעילים ועם חברות מפקחות; כספי הקרן ייועדו למטרותיה בלבד.

(ג) תקציב הקרן ימומן מתרומות.

(ד) הנהלת הקרן תחליט אם לקבל תרומה שהוצעה לה, לפי עקרונות ושיקולים שקבע השר, וכן תבחן את בקשות הרשות לשימוש בתרומות ותחליט אם לאשרן.

(ה) סדרי פעולתה של הקרן ייקבעו בתקנות.

11. (א) בתוך שלושה חודשים מתום כל שנת כספים תפרסם הרשות באתר האינטרנט של משרד הביטחון דוח כספי שייכלל בו פירוט מלא ומדויק של הכנסותיה והוצאותיה בשנה שלגביה מוגש הדוח.

(ב) השר ידווח לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת בסוף כל שנת תקציב על פעולות הקרן, הכנסותיה והוצאותיה.

### פרק ג': הוועדה המייעצת

12. מוקמת בזה ועדה מייעצת, שחבריה הם:

- (1) עובד משרד הביטחון, שימנה השר, והוא יהיה היושב ראש;
- (2) עובד המשרד להגנת הסביבה, שימנה השר להגנת הסביבה;
- (3) עובד משרד התיירות, שימנה שר התיירות;
- (4) עובד משרד החקלאות ופיתוח הכפר, שימנה שר החקלאות ופיתוח הכפר;
- (5) עובד משרד החוץ, שימנה שר החוץ;
- (6) עובד המשרד לפיתוח הנגב והגליל, שימנה השר לפיתוח הנגב והגליל;
- (7) נציג מרכז המועצות האזוריות בישראל, שימנה יושב ראש מרכז המועצות האזוריות בישראל;
- (8) נציג רשות מקרקעי ישראל, שימנה מנהל רשות מקרקעי ישראל;
- (9) נציג נפגעי המוקשים, שיקבע השר מתוך רשימת מועמדים שיציע המנהל הכללי של המוסד לביטוח לאומי.

13. תפקידי הוועדה המייעצת הם:

- (1) למסור לשר חוות דעת בנוגע לתכנית הרב-שנתית של הרשות, לא יאוחר מ־60 ימים לאחר שהרשות הגישה הצעה לתכנית כאמור, לפי סעיף 14(א).
- (2) למסור לשר חוות דעת בנוגע לתכנית שנתית של הרשות, לא יאוחר מ־45 ימים לאחר שהרשות הגישה הצעה לתכנית כאמור, לפי סעיף 14(ב);
- (3) לערוך בקרה ומעקב אחר יישום תכניות הרשות.

## ד ב ר י ה ס ב ר

הרשות, ולעקוב אחר תכניות הרשות. כדי לאפשר בחינה מגוונת של השיקולים הקשורים לפינוי שדות מוקשים בעת קביעת סדרי העדיפויות לפינוי, מוצע לקבוע כי בוועדה המייעצת יהיו חברים מלבד נציג משרד הביטחון, גם נציגי המשרד להגנת הסביבה, משרד התיירות, משרד החקלאות ופיתוח הכפר, משרד החוץ, המשרד לפיתוח הנגב והגליל, מרכז המועצות האזוריות בישראל, רשות מקרקעי ישראל וכן נציג של נפגעי המוקשים.

11 סעיף כאמצעי פיקוח ובקרה על פעולותיהן הכספיות של הרשות ושל הקרן, מוצע לקבוע כי הרשות תפרסם דוח כספי של הכנסותיה והוצאותיה בתוך שלושה חודשים מתום כל שנת כספים, וכן כי שר הביטחון ידווח לוועדת החוץ והביטחון מדי שנה על פעולות הקרן לפינוי שדות מוקשים, הכנסותיה והוצאותיה.

סעיפים מוצע להקים, לצד הרשות, ועדה מייעצת, 12 ו-13 שתפקידיה למסור לשר חוות דעת בנוגע לתכניות

## פרק ד': פינוי שדות מוקשים

### סימן א': תכניות לפינוי שדות מוקשים ותיאום עם גופים נוספים

14. (א) בתוך שנה מיום פרסומו של חוק זה תגיש הרשות לשר ולוועדה המייעצת הצעה לתכנית רב-שנתית לפינוי שדות מוקשים.
- (ב) הרשות תגיש לשר ולוועדה המייעצת הצעה לתכנית שנתית לפינוי שדות מוקשים, בכל שנה, לא יאוחר מתשעים ימים לפני תחילתה של כל שנת כספים.
- (ג) השר רשאי לאשר הצעת תכנית רב-שנתית או הצעת תכנית שנתית, ורשאי הוא להורות לרשות לשנותן כפי שיוורה; החלטת השר תינתן לאחר שעיין בחוות הדעת של הוועדה המייעצת לעניין אותה תכנית, שנמסרה לו לפי סעיף 13.
- (ד) אישר השר תכנית לפי סעיף קטן (ג), יציג אותה בפני הממשלה.
15. (א) צבא הגנה לישראל יעביר לרשות את רשימת שדות המוקשים, ואחת לשנה לפחות יעביר לה את רשימת השינויים שחלו בה.
- (ב) צבא הגנה לישראל יעביר לרשות את כל המידע שברשותו לגבי שדות המוקשים הניתנים לפינוי, לרבות סוג המוקשים, קווי הגדרות ונקודות ייחוס לסימון שדות המוקשים.
- (ג) הרשות רשאית לבקש מצבא הגנה לישראל הבהרות, שיימסרו בתוך זמן סביר, לגבי האפשרות לפנות מוקשים מאזור מסוים שברצונה לכלול בתכנית שהיא מכינה.
- (ד) הרמטכ"ל יהיה אחראי לביצוע ביקורות, סורים, תיקוני גדר שינויים בתוואי הגדר תיקוני שילוט ושינויי שילוט וסימונים בשדה מוקשים עד למתן תעודת היתר לפי סעיף 22, וכן בשטח שקבע כי הימצאותם של מוקשים בו חיונית לביטחון המדינה.
16. (א) פינוי שדה מוקשים בגן לאומי או בשמורת טבע, וכן מעבר בגן לאומי או בשמורת טבע לשם פינוי שדה מוקשים, ייעשו לאחר התייעצות הרשות עם מנהל רשות הטבע והגנים; טיפול בערך טבע מוגן מטעם הרשות, המפעיל, או החברה המפקחת לא ייעשה אלא באישור מנהל רשות הטבע והגנים.
- (ב) פינוי שדה מוקשים באתר עתיקות או מעבר בו לשם פינוי שדה מוקשים ייעשו לאחר התייעצות הרשות עם מנהל רשות העתיקות; טיפול בעתיקה מטעם הרשות, המפעיל או החברה המפקחת לא ייעשה, אלא באישור מנהל רשות העתיקות.
- (ג) בסעיף זה -
- "גן לאומי", "שמורת טבע" ו"ערך טבע מוגן" - כהגדרתם בחוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998<sup>4</sup> (בסעיף זה - חוק גנים לאומיים);

## ד ב ר י ה ס ב ר

לאפשר לרשות לבקש מצבא הגנה לישראל הבהרות לגבי אזורים מסוימים נוספים שברצונה לכלול בתכנית שנתית.

סעיף 16 חלק משדות המוקשים מצויים בתחומם של גנים לאומיים, שמורות טבע או אתרי עתיקות. כדי להימנע ככל האפשר מפגיעה בערכי טבע או בעתיקות במהלך עבודות הפינוי, מוצע לקבוע כי פינוי שדה מוקשים בגן לאומי, בשמורת טבע או באתר עתיקות, או מעבר בהם לשם פינוי, ייעשו לאחר התייעצות עם מנהל רשות הטבע והגנים או עם מנהל רשות העתיקות, לפי העניין. עוד מוצע לקבוע כי טיפול בערך טבע מוגן או בעתיקות

סעיף 14 מוצע להסדיר את דרכי האישור של התכנית הרב-שנתית והתכניות השנתיות לפינוי שדות מוקשים. הרשות תגיש את התכניות לשר הביטחון ולוועדה המייעצת, הוועדה המייעצת תעביר את חוות דעתה לשר הביטחון, ולאחר מכן יאשר שר הביטחון את התכניות או יורה לרשות לשנותן. לאחר אישור התכנית יציג אותה שר הביטחון בפני הממשלה.

סעיף 15 מאחר שהמידע בדבר שדות המוקשים בישראל מצוי כיום בידי צבא הגנה לישראל, מוצע לחייבו להעביר לרשות את רשימת שדות המוקשים ואת כל המידע שיש ברשותו בנוגע אליהם. כמו כן מוצע

<sup>4</sup> ס"ח התשנ"ח, עמ' 202.

"מנהל רשות הטבע והגנים" - כמשמעותו בחוק גנים לאומיים;  
"אתר עתיקות", "מנהל רשות העתיקות" ו-"עתיקה" - כהגדרתם בחוק העתיקות,  
התשל"ח-1978.<sup>5</sup>

### סימן ב': מפעיל וחברה מפקחת

17. (א) הרשות תבחר חברה העומדת במפרט הלאומי לעסוק בפניו שדות מוקשים (בחוק מפעילים זה - מפעיל).  
(ב) מפעיל שנבחר לפי חוק זה יפנה את המוקשים משדה המוקשים שהוטל עליו לפנותו ויבצע כל תפקיד שהוטל עליו, בהתאם להוראות חוק זה ולכללים שקבעה הרשות.
18. (א) הרשות תבחר חברה העומדת במפרט הלאומי לעריכת בקרה על פעילות המפעילים (חברות מפקחות בחוק זה - חברה מפקחת).  
(ב) חברה מפקחת שנבחרה לפי חוק זה תבקר את פעילות המפעיל ותבצע כל תפקיד שהוטל עליה, בהתאם להוראות חוק זה ולכללים שקבעה הרשות.
19. לא תיבחר חברה מפקחת לפי חוק זה אם מילוי תפקידה עלול לגרום לה, לבעל אמצעי שליטה בה או לנושא משרה בה להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בינם ובין מפעיל שנבחר לפינוי אותו שדה מוקשים שהיא אמורה לפעול בו כחברה מפקחת.
20. הרשות רשאית, בכל עת, להשעות או לבטל התקשרות עם מפעיל או עם חברה מפקחת, לאחר שנתנה להם הזדמנות להשמיע את טענותיהם, אם נוכחה כי התקיים אחד מאלה:  
(1) ההתקשרות נעשתה על יסוד מידע כוזב או מטעה;  
(2) המפעיל או החברה המפקחת, לפי העניין, הפרו הוראה מההוראות לפי חוק זה או תנאי מתנאי ההתקשרות;  
(3) נמצא כי יש ניגוד עניינים בין המפעיל ובין החברה המפקחת.

### סימן ג': שטח סגור ושחרורו

21. בסימן זה -  
"מפקד צבאי" - כהגדרתו בתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945;<sup>6</sup>  
"צו סגירה", "שטח סגור" ו-"תעודת היתר" - כמשמעותם בתקנה 125 לתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945.

## ד ב ר י ה ס ב ר

ובאיכות הבקרה עליו, מוצע לקבוע הוראות האוסרות ניגוד עניינים בין החברה המפקחת ובין המפעיל. נוסף על כך מוצע לאפשר לרשות להשעות או לבטל התקשרות עם מפעיל או עם חברה מפקחת אם ההתקשרות עם מי מהם נעשתה על יסוד מידע כוזב או מטעה, אם הפרו הוראה מההוראות לפי החוק המוצע או תנאי מתנאי ההתקשרות או אם נמצא כי יש ניגוד עניינים בין המפעיל ובין החברה המפקחת.

**סעיפים** כיוון שכל שדות המוקשים, כהגדרתם בחוק 21 עד 23 המוצע, נמצאים כיום בשטחים שהצבא הכריז עליהם שטח צבאי סגור, מוצע לקבוע כי הצבא יתיר למפעילים ולחברות מפקחות שנבחרו לפינוי שדות

יהיה באישור מנהל רשות הטבע והגנים או מנהל רשות העתיקות, לפי העניין.

**סעיפים** מוצע לקבוע כי פינוי מוקשים יבוצע בידי חברות 17 עד 20 שהרשות תבחר לשם כך, אשר יעמדו במפרט הלאומי שקבעה, והן יהיו המפעילים. נוכח הסיכונים הגלומים בפניו שדה מוקשים שאינו נעשה כראוי, וחובת הזהירות הגבוהה הנדרשת ממפעיל בעבודתו, מוצע לקבוע כי לצד המפעיל תפעל חברה מפקחת, שגם אותה תבחר הרשות, ותפקידה יהיה לערוך בקרה על פעולתו.

לנוכח האמור, וכדי לוודא שאין לחברה המפקחת זיקה למפעיל שעלולה לפגוע באופן פעולתו של המפעיל

<sup>5</sup> ס"ח התשל"ח, עמ' 76.

<sup>6</sup> ע"ר 1945, תוס' 2, עמ' (ע) 855, עמ' (א) 1055.

- פעילות בשטח סגור 22. (א) מפקד צבאי או מי מטעמו ייתן תעודת היתר בכתב למפעיל ולחברה מפקחת להיכנס לשטח סגור לביצוע תפקידיהם לפי חוק זה.
- (ב) (1) עם סיום עבודתו בשדה מוקשים יודיע המפעיל לרשות ולחברה המפקחת שהשטח פנוי ממוקשים.
- (2) חברה מפקחת תבדוק אם שדה מוקשים שהוטל על מפעיל לפנותו פנוי ממוקשים, ותודיע לרשות ולמפעיל על תוצאות בדיקתה, ותעודת ההיתר שניתנה למפעיל ולחברה המפקחת תבוטל.
- (ג) מצאה הרשות או חברה מפקחת כי שדה מוקשים שמפעיל פעל בו אינו פנוי ממוקשים, רשאית הרשות להורות למפעיל לשוב ולפנותו.
- (ד) הורתה הרשות כאמור בסעיף קטן (ג), ייתן המפקד הצבאי או מי מטעמו תעודת היתר למפעיל ולחברה המפקחת, והוראות סעיפים קטנים (א) עד (ג) יחולו.
- (ה) הושעתה או בוטלה התקשרות עם מפעיל או עם חברה מפקחת בהתאם לסעיף 20, תבוטל תעודת ההיתר שניתנה להם.
23. מצאה הרשות ששטח שמפעיל פעל בו פנוי ממוקשים, תפנה למפקד הצבאי לשם ביטול צו הסגירה החל על אותו שטח; המפקד הצבאי יבטל את צו הסגירה.

#### פרק ה': אחריות

24. סייג לאחריות הפלילית (א) על אף האמור בכל דין, מפעיל, חברה מפקחת או עובד מעובדיהם לא יישאו באחריות פלילית בשל מעשה שביצעו בהתאם להוראות חוק זה או לפיו.
- (ב) על אף האמור בכל דין, עובד משרד הביטחון או חייל לא יישאו באחריות פלילית בשל מעשה שביצעו בהתאם להוראות חוק זה או לפיו.

#### פרק ו': דיווח וביצוע

25. דיווח (א) הרשות תגיש לשר ולוועדה המייעצת בתום כל שנה דוח על ביצוע התכנית השנתית בשנה שלגביה מוגש הדוח.
- (ב) השר יגיש לממשלה ולוועדת החוץ והביטחון של הכנסת, לא יאוחר מ־31 במרס בכל שנה, דוח על יישום תכנית שנתית של הרשות ומימוש תקציבה, וידווח לוועדה על כל עניין אחר הקשור לפעילות הרשות, לפי דרישתה; דוח כאמור יפורסם באתר האינטרנט של משרד הביטחון.

## ד ב ר י ה ס ב ר

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תבחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת את האפשרות להטיל בכל זאת אחריות פלילית על גורמים אלה, שתסווג בחוקה ולפיה פעולה בהתאם להוראות החוק המוצע תהווה הגנה.

**סעיף 25** כצעד משלים לדיווחים הכספיים לפי סעיף 11 המוצע, וכדי להגביר את הבקרה והפיקוח על

פעילות הרשות, מוצע לקבוע כי הרשות תדווח בסוף כל שנה לשר הביטחון ולוועדה המייעצת על אופן יישום התכנית השנתית לעומת התכנון המקורי. כמו כן מוצע לקבוע כי שר הביטחון ידווח לממשלה ולוועדת החוץ והביטחון של הכנסת בסוף הרבעון הראשון של כל שנה על יישום התכנית השנתית ועל אופן המימוש של תקציב הרשות, לגבי השנה שקדמה לדיווח. לשם הגברת השקיפות יפורסם הדיווח של שר הביטחון לממשלה באתר האינטרנט של משרד הביטחון.

מוקשים להיכנס לשטחים כאמור כדי לפנותם. עם תום פעולת המפעיל והחברה המפקחת בשטח יבוטל היתר הכניסה שלהם לשטח הצבאי הסגור. לאחר שהרשות תוודא כי השטח אכן פנוי ממוקשים היא תפנה אל המפקד הצבאי בבקשה לבטל את צו הסגירה שחל על השטח. עם ביטול צו הסגירה יהיה השטח ראוי לשימוש אורחי בטוח.

**סעיף 24** אחת הסיבות לכך שעד כה לא ננקטו פעולות של ממש לשם פינוי שדות מוקשים היא החשש מתביעות פליליות נגד מי שהיו מעורבים בפינוי שדות מוקשים. כדי להסיר חשש זה, מוצע לקבוע כי עובד משרד הביטחון או חייל לא יישאו באחריות פלילית בשל מעשה שביצעו בהתאם להוראות חוק זה או לפיו (סעיף קטן (ב)).

לגבי המפעיל, החברה המפקחת ועובדיהם מוצע לקבוע, בשלב זה, הוראות דומות (סעיף קטן (א)), ואולם

26. השר ממונה על ביצוע חוק זה, והוא רשאי, באישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, ביצוע ותקנות להתקין תקנות לביצועו.
27. (א) תחילתו של חוק זה שישים ימים מיום פרסומו.  
 (ב) תקנות לפי חוק זה יובאו לאישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת בתוך שישה חודשים מיום פרסומו.  
 (ג) הרשות תבחר מפעיל וחברה מפקחת לצורך פינוי שדה מוקשים ראשון בהתאם למפרט הלאומי לכללים ולסדרי העבודה שקבעה, בתוך שישה חודשים מיום פרסומו של חוק זה.

## ד ב ר י ה ס ב ר

- סעיף 27 כדי לאפשר למשרד הביטחון להיערך ליישום החוק המוצע, מוצע כי תחילתו תהיה לאחר חודשיים מיום פרסומו, וכי תקנות לפיו יובאו לאישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת בתוך שישה חודשים מיום פרסומו. בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תבחן הוועדה שנית את לוחות הזמנים האמורים.

חברי הכנסת: עמיר פרץ, זאב אלקין, רוברט אילטוב, נסים זאב, משה גפני, אריה אלדד, רוחמה אברהם-בלילא, יעקב אדרי, אופיר אקוניס, זאב בילסקי, מיכאל בן-ארי, אברהם דיכטר, דני דגון, עינת וילף, אורית זוארץ, ישראל חסון, איתן בבל, אמנון כהן, יריב לוין, שאול מופז, משה (מוץ) מטלון, אורי מקלב, גדעון עזרא, ציון פיניאן, יוחנן פלסנר, מירי רגב, דוד רותם, כרמל שאמה, עתניאל שנלר, עפו אגבאריה, רחל אדטו, אורי אורבך, זבולון אורלב, דוד אזולאי, טלב אלטאנע, חיים אמסלם, אלי אפללו, אורי אריאל, דניאל בן-סימון, רוני בר-און, מוחמד ברכה, אילן גילאון, ניצן הורוביץ, מגלי והבה, יצחק וקנין, דב חנין, יואל חסון, שי חרמש, אורלי לוי אבקסיס, גאלב מג'אדלה, שלמה מולה, אברהם מיכאלי, אנסטסיה מיכאלי, אלכס מילר, סעיד נפאע, חנא סוייד, מרינה סולודקין, חמד עמאר, אברהם צרצור, פניה קירשנבאום, יוליה שמאלוב-ברקוביץ, ליה שמוטוב, רונית תירוש, דליה איצק, אריה ביבי, רוברט טיבייב, מאיר שטרית, חיים אורון, יעקב כץ, נחמן שי, אחמד טיבי, מסעוד גנאים

## הצעת חוק הפיקדון על מכלי משקה (תיקון מס' 4) (דחיית תחילה לעניין מכל משקה אלכוהולי), התשע"א-2011\*

1. תיקון סעיף 23 בחוק הפיקדון על מכלי משקה (תיקון מס' 4), התש"ע-2010, בסעיף 23(ב), במקום "בתום שנה" יבוא "בתום 18 חודשים".
2. תחילתו של חוק זה ביום ה' באדר א' התשע"א (9 בפברואר 2011).

### ד ב ר י ה ס ב ר

למועד ייצורו, ולכן יש לאפשר ליצרנים וליבואנים לסיים לשווק מלאי קודם של מכלי משקה שסומנו לפני תחילתו של החוק המתקן. לשם כך מוצע להאריך את תקופת המעבר בחצי שנה נוספת, מעבר לשנה שנקבעה כאמור בסעיף 23 לחוק המתקן.

יצוין כי על פי החוק, צרכן זכאי לקבל את סכום הפיקדון בסך של 30 אגורות בעת החזרת מכל משקה, אף אם על התווית מצוין סכום פיקדון של 25 אגורות, ולפיכך אין בדחיית התחילה לגבי מכלי משקה אלכוהוליים משום פגיעה בציבור הצרכנים.

חוק הפיקדון על מכלי משקה (תיקון מס' 4), התש"ע-2010 (להלן - החוק המתקן), העלה את סכום הפיקדון על מכלי משקה מ-25 אגורות ל-30 אגורות, וכן נקבע בו איסור של מכירת מכלי משקה שסכום הפיקדון אינו מסומן עליהם בדרך שנקבעה בחוק.

תחילתו של החוק המתקן, לפי סעיף 23 שבו, היא בכ"ה בשבט התש"ע (9 בפברואר 2010), ואולם לעניין מכלים של משקה אלכוהולי נדחתה התחילה בשנה (להלן - תקופת המעבר).

משקה אלכוהולי אינו נרכש בדרך כלל סמוך

חבר הכנסת יצחק וקנין

\* הצעת חוק מס' 2814/18/פ; הועברה לוועדה ביום 1' בשבט התשע"א (12 בינואר 2011).

1 ס"ח התש"ע, עמ' 330.



