



שר התחבורה והבטיחות בדרכים

ירושלים, ט"ז אדר א תשע"א
20 פברואר 2011

לכבוד
מר יצחק וקנין ✓
ממלא מקום יו"ר ועדת הכלכלה לענייני הצעת חוק הטיס
ה כ נ ס ת
מכובדי;

הנדון: בקשה לדיון מחדש בסעיפים כלהלן בהצעת חוק הטיס -
(1) סעיפים 42(ב), 51(ב), 64(ב), 65(א) ו-67(ב), 73(ג) -
לשם מחיקת המלים "באישור ועדת הכלכלה של הכנסת"
(2) סעיף 35(א) -
לשם הבהרה בעניין קיומה של סמכות התליה לצורך תיקון ליקויים

בהמשך לבקשתי מיום 13.2.11, ולצורך סיום הטיפול בהצעת חוק הטיס, אשוב ואבקש כי ועדת הכלכלה של הכנסת תדון מחדש בסעיפים ובנושאים כמפורט להלן, וזאת בהתאם להסכמות שהושגו עם הייעוץ המשפטי של הוועדה, בהתאם להנחיית הוועדה, ובהתאם לסעיף 110 לתקנון הכנסת:

1. בקשה לדיון מחדש בסעיפים 42(ב), 51(ב), 64(ב), 65(א) ו-67(ב), 73(ג), לשם מחיקת המלים "באישור ועדת הכלכלה של הכנסת".

סעיפים אלה הוגשו לאישור הוועדה על ידי הממשלה, תוך ציון מפורש כי תקנות שיותקנו מכוחם ייקבעו באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, וזאת לא עקב בקשה מיוחדת מאת הציבור, או הסכמה כי מדובר בעניינים מהותיים שנדרש להם אישור הוועדה, אלא לשם הבהרה, מאחר שמדובר בסעיפים המסמיכים להתקין תקנות שהפרתן היא עבירה פלילית, ולכן נדרש אישור הוועדה לפי סעיף 21א(א) לחוק יסוד: הכנסת ולפי סעיף 2(ב) לחוק העונשין, התשל"ז - 1977.

מהתייעצויות שקיימנו עם המשנה ליוה"מ"ש הכנסת עולה כי אין מקום וצורך שהסעיפים יציינו במפורש את הצורך באישור הוועדה לתקנות מכוחם, משני טעמים עיקריים:

א. אישור ועדת הכלכלה של הכנסת לתקנות מכוח חוק הטיס שהפרתן מהווה עבירה פלילית, נדרש מכוח הדין הכללי - סעיף 21א(א) לחוק יסוד: הכנסת ולפי סעיף 2(ב) לחוק העונשין, התשל"ז - 1977. בהתאם, אין מקום לקבוע הוראות פרטניות באותו עניין.



שר התחבורה והבטיחות בדרכים

ב. הדבר לא יאפשר להתקין תקנות ליישום סטנדרטים בין-לאומיים לפי סעיף 144א שאושר בידי הוועדה, בשורה של עניינים הנמצאים בליבה של בטיחות התעופה, אשר דווקא בהם חשובה מאוד, הן לתעופה האזרחית הישראלית, והן לכלל הציבור, השמירה על סטנדרטים בין-לאומיים והם:

- (1) 42(ב) – חובות שיחולו על בעלי רישיונות (חברות תעופה, בתי ספר להוראת טיס, מכוני בדק, מפעילי יחידות נת"א, מפעילי שדות תעופה ומנחתים): שעניינן ספרות מקצועית, העסקה והכשרה של כוח אדם מתאים, תיעוד הפעילות ודיווח; סעיף זה אמור ליישם סטנדרטים הקבועים לפי נספחים 1, 6, 11 ו-14 לאמנה.
- (2) 51(ב) – חובות מחזיק תעודת סוג, וחובות בעל רישיון ייצור לעניין תהליך הייצור ושלביו; סעיף זה אמור ליישם סטנדרטים הקבועים לפי נספח 8 לאמנה, ולפי כללי הכושר האווירי שאימצה ישראל לפי הנספח האמור.
- (3) 64(ב), 65(א) ו- (ב) – חובות הנוגעות לכשירות האווירית הנמשכת של כלי הטיס, ולציוד התעופתי שלו; סעיף זה אמור ליישם סטנדרטים הקבועים לפי נספח 6 לאמנה.
- (4) 67 – חובות לעניין ציוות כלי טיס, המבוססות אף הן על סטנדרטים הקבועים בנספחים 1 ו-6 לאמנה.
- (5) 73(ג) – חובות הקברניט בקשר להפעלת כלי הטיס ובכלל זה לפני הטיסה, במהלכה ולאחר סיומה, המבוססות אף הן על הסטנדרטים הקבועים בנספח 6 לאמנה.

בהתאמה, תיקון הנוסח המוצע הוא למחוק מסעיפים אלה את המלים "באישור ועדת הכלכלה של הכנסת". הצורך באישור הוועדה לתקנות לפי סעיפים אלה יהיה מכוח הדין הכללי - סעיף 21א(א) לחוק יסוד: הכנסת וסעיף 2(ב) לחוק העונשין.

2. בקשה לדיון מחדש בסעיף 35(א) לשם הבהרת סמכות המנהל להתלות רישיון עובד טיס לפי סעיף זה, לצורך נקיטת פעולות תיקון.

בדיון שנערך בוועדה לגבי סעיף זה ביום 25.5.10 הוועדה קיבלה את עמדת הציבור לפיה יש צורך כי ייקבע מפורשות כי התליית רישיון עובד טיס בעילה של "חוסר מקצועיות", תהא, בראש ובראשונה, לשם נקיטת פעולות מתקנות – כגון מעבר הדרכה עיונית או מעשית נוספת, צבירת ניסיון וכיו"ב - ולא כהתלייה "לתקופה קצובה" שנתפסת יותר כהתלייה עונשית.

בהתאם, הוספה לסעיף 35 סעיף קטן (א1) לפיה "ביטול רישיון או התליתו לתקופה שלא תעלה על שנה, בהתקיים התנאי לפי סעיף קטן (א)(5), יעשה רק אם שוכנע המנהל כי לא ניתן יהיה להטיל על בעל הרישיון תנאים שקיומם יביא לתיקון הליקוי."



שר התחבורה והבטיחות בדרכים

ואולם, הוספת פסקה (1א) שהוצעה על ידי הוועדה, ביחד עם סעיף קטן 35(א), מביאים לתוצאה ההפוכה לפיה נאסר על המנהל להתלות רישיון עובד טיס שהפגין חוסר מיומנות מקצועית, לצורך ביצוע פעולות מתקנות.

המכשיר של התליית רישיון עובד טיס לצורך ביצוע פעולות מתקנות הינו מכשיר חיוני שאין לגביו כל ויכוח עם הציבור.

תיקון הנוסח המוצע הינו כלהלן:

"(א) המנהל רשאי להגביל רישיון, להתלותו עד למילוי תנאים שיורה עליהם, להתלותו לתקופה שלא תעלה על שנה, לבטלו או לסרב לחדשו, לאחר שנתן לבעל הרישיון הזדמנות להשמיע את טענותיו, בהתקיים אחד מאלה:"

אודה על העלאת הנושאים המפורטים לעיל, על סדר יומה של הוועדה לדיון מחדש, ועל אישורם בידי הוועדה.

בברכה,

ישראל כ"ץ

שר התחבורה והבטיחות בדרכים

העתקים:

המנהל הכללי, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

המשנה ליועץ המשפטי לכנסת (כלכלה ותקשורת)

מנהלת ועדת הכלכלה, הכנסת

מנהלת רשות התעופה האזרחית

היועצת המשפטית, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

היועצת המשפטית, רשות התעופה האזרחית