



רשומות

# הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

30 ביוני 2010

522

י"ח בתמוז התש"ע

עמוד

הצעת חוק להסדרת הרעייה במקרקעי ציבור, התש"ע-2010 ..... 1188

## הצעת חוק להסדרת הרעייה במקרקעי ציבור, התש"ע-2010

### פרק א': מטרת ופרשנות

1. מטרת החוק  
 חוק זה מטרתו להסדיר רעייה של בעלי חיים במקרקעי ציבור, לצורך שמירה על מקרקעי הציבור בכלל ועל השטחים הפתוחים והיערות בפרט, בין השאר לצורך הבטחת שימוש בר קיימא בשטחים וביערות כאמור, המקדם את שימור וקיום המגוון הביולוגי בהם, את כושר הייצור וכושר ההתחדשות והחיוניות שלהם ואת היכולת לעשות בהם שימוש למטרות אקולוגיות, כלכליות וחברתיות.
2. הגדרות  
 בחוק זה –  
 "בעלי חיים" – בקר, צאן, סוסים וחמורים;  
 "גן לאומי", "שמורת טבע" – כהגדרתם בחוק גנים לאומיים, וכן שטח שיועד כגן לאומי או כשמורת טבע, לפי העניין, כאמור בסעיף 25 לחוק גנים לאומיים;  
 "היתר רעייה" – היתר לרעיית בעלי חיים הניתן לפי הוראות פרק ב';

### ד ב ר י ה ס ב ר

הקצאות מקרקעי הציבור לרעייה. פועל יוצא של החלטות אלה יהיו היתרי רעייה אשר יינתנו בכל שנה, לתקופות שתקבע ועדת ההיתרים.

היתר הרעייה יקשור בין שלושה גורמים: מקבל הרישיון (המגדל), עדר בעלי החיים שיוזחה ספציפית (גודל העדר, סוג בעלי החיים וזהותם), ומשבצת קרקע מסוימת. החלטת הוועדה תתבסס על כמה קריטריונים הקבועים בהצעת החוק, ובעיקר על כושר הנשיאה של הקרקע בהתאם לבעלי החיים שלגביהם מתבקש היתר הרעייה.

במקביל, בהצעת החוק יינתנו לגורמים השלטוניים כלים יעילים לטיפול במפרי חוק.

1 סעיף 1 מטרתו של החוק המוצע להסדיר רעייה של בעלי חיים במקרקעי ציבור, לצורך שמירה על מקרקעי הציבור בכלל ועל השטחים הפתוחים והיערות בפרט. זאת, בין השאר, כדי להבטיח שימוש בר-קיימא בשטחים וביערות כאמור, המקדם את שימור וקיום המגוון הביולוגי בהם, את כושר הייצור וכושר ההתחדשות והחיוניות שלהם ואת היכולת לעשות בהם שימוש למטרות אקולוגיות, כלכליות וחברתיות

2 סעיף 2 מוצע להגדיר בסעיף 2 לחוק את המונחים שבהם נעשה שימוש בסעיפים שונים בחוק המוצע, ובכלל זה מוצע להגדיר את סוגי ההיתרים השונים לרעיית בעלי חיים שיינתנו לפי החוק: "היתר לרעייה ארוכת טווח", שהוא היתר רעייה הניתן לתקופה העולה על שישה חודשים, ו"היתר לרעייה עונתית", שהוא היתר רעייה לתקופה שאינה עולה על שישה חודשים. כמו כן מוצע להגדיר כי כושר הנשיאה של מקרקעין, הוא היחס הראוי בין מספר בעלי החיים הרועים במקרקעין מסוימים לבין שטחם, לצורך הבטחת שימוש בר-קיימא באותם

כללי מאז הקמתה של מדינת ישראל ועוד טרם הקמתה, רעו מגדלי בעלי חיים את עדריהם במקרקעי ציבור. לפני הקמת המדינה, הסדירה את נושא הרעייה פקודת הרועים (מתן רישיונות), 1946, ולאחר הקמת המדינה נוסף גם חוק להגנת הצומח (נוקי עזים), התש"י-1950. ברבות השנים, לא התאימו שני דברי חקיקה אלה למצב אשר רווח במדינת ישראל בתחום המרעה, והם הפכו לבלתי רלוונטיים.

בתחילה הסתמכה הרעייה באופן בלעדי על המרעה הטבעי, הצומח, והדבר גרם ברבות השנים לסחיפת הקרקע ולהידלדלות של הצומח הטבעי. בנוסף קרקע לצורכי רעייה היתה אז וכך גם כיום משאב מוגבל. במקביל, הדרישה לקבלת קרקע ציבורית לצורכי רעייה גברה, וחלק ממגדלי העדרים עברו בלידת ברירה להשלמת הזנתם של בעלי החיים במזון מוגש.

בנוסף, במהלך השנים התחדד הצורך בשמירה על השטחים הפתוחים, הצורך של המדינה לפקח על הרעייה בשטחים האמורים, והחשיבות שבעיגון הליך מסודר, הוגן ויעיל של הקצאת קרקע ציבורית לצרכי רעייה.

החוק המוצע מבקש לקבוע מנגנון חדש לטיפול בהקצאת מקרקעי ציבור לצורכי רעייה, אשר יתאפיין בשקיפות וביעילות, ובכך יקל על ציבור מגדלי בעלי החיים.

בהתאם למנגנון המוצע, בכל שנה תפורסם עד 30 בספטמבר רשימה של הגושים והחלקות הזמינים לרעייה. אדם המבקש לקבל היתר רעייה יגיש בקשה לוועדה למתן היתרי רעייה (להלן – ועדת ההיתרים). הוועדה תבחן את הבקשות מצד אחד ואת היצע מקרקעי הציבור מצד שני, ותחליט, על בסיס השיקולים הקבועים בחוק, בדבר

"היתר לרעייה ארוכת טווח" – היתר רעייה לתקופה העולה על שישה חודשים;  
 "היתר לרעייה עונתית" – היתר רעייה לתקופה שאינה עולה על שישה חודשים;  
 "ועדת היתרים" – ועדה למתן היתרי רעייה שמונתה לפי סעיף 23(א);  
 "חוק גנים לאומיים" – חוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998;<sup>1</sup>  
 "חוק ההתיישבות" – חוק ההתיישבות החקלאית (סייגים לשימוש בקרקע חקלאית ובמים), התשכ"ז-1967;<sup>2</sup>  
 "כושר נשיאה" – היחס הראוי בין מספר בעלי החיים הרועים במקרקעי ציבור מסוימים לבין שטחם, לצורך הבטחת שימוש בר-קיימא באותם מקרקעין כאמור בסעיף 1;  
 "המועצה" – מועצת רשות הרעייה שמונתה לפי סעיף 17;  
 "מקרקעי ציבור" – מקרקעי ישראל כמשמעותם בחוק יסוד: מקרקעי ישראל;<sup>3</sup>  
 "פקודת מחלות בעלי חיים" – פקודת מחלות בעלי חיים [נוסח חדש], התשמ"ה-1985;<sup>4</sup>  
 "פקיד היערות" – מי שהוסמך על ידי השר להיות פקיד יערות לפי פקודת היערות;<sup>5</sup>  
 "הקרן הקיימת לישראל" – כמשמעותה בחוק קרן קיימת לישראל, התשי"ד-1953;<sup>6</sup>  
 "רשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים" – כהגדרתה בחוק גנים לאומיים;  
 "רשות המקרקעין" – רשות מקרקעי ישראל שהוקמה לפי חוק רשות מקרקעי ישראל, התש"ך-1960;<sup>7</sup>  
 "רשות הרעייה" – רשות הרעייה שהוקמה לפי סעיף 11;  
 "שטח צבאי" – כל אחד מאלה:

- (1) מקרקעין שבידי צבא ההגנה לישראל או בידי שלוחה אחרת של מערכת הביטחון שאושרה על ידי שר הביטחון;
  - (2) שטח מסוגר כמשמעותו בתקנה 125 לתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945;<sup>8</sup>
  - (3) מקרקעין הנתונים לאיום ביטחוני, אשר אושרו ככאלה על ידי שר הביטחון או מי שהוא הסמיך לעניין זה;
- "השר" – שר החקלאות ופיתוח הכפר.

### פרק ב': היתר רעייה

3. לא ירעה אדם בעל חיים במקרקעי ציבור, אלא אם כן ברשותו היתר רעייה מאת ועדת היתרים ובהתאם לתנאי ההיתר.

איסור רעייה במקרקעי ציבור שלא בהיתר

### ד ב ר י ה ס ב ר

מקרקעין, כאמור בסעיף 1 המוצע. כמו כן, המונח מקרקעי ציבור בחוק המוצע, מתייחס למקרקעי ישראל, כמשמעותם בחוק יסוד: מקרקעי ישראל.

מקרקעין, כאמור בסעיף 3 מוצע לקבוע כי אדם לא ירעה בעל חיים במקרקעי ציבור ללא קבלת היתר רעייה. קביעה זו תסדיר את המשטר החדש שיונהג לאחר חקיקתו

<sup>1</sup> ס"ח התשנ"ח, עמ' 202.

<sup>2</sup> ס"ח התשכ"ז, עמ' 108.

<sup>3</sup> ס"ח התש"ך, עמ' 56.

<sup>4</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' 84.

<sup>5</sup> חוקי א"י, כרך א' (ע) 600, (א) 710.

<sup>6</sup> ס"ח התשי"ד, עמ' 34.

<sup>7</sup> ס"ח התש"ך, עמ' 57.

<sup>8</sup> ע"ר 1945, תוס' 2, עמ' (ע) 855 (א) 1055.

(א) מנהל רשות הרעייה יפרסם עד 30 בספטמבר בכל שנה, הודעה לציבור שתכלול את אלה:

(1) רשימה של מקרקעי ציבור המיועדים להקצאה חדשה, לפי רשימה שתעביר לו רשות המקרקעין;

(2) רשימה של מקרקעי ציבור המשמשים בפועל לרעייה ארוכת טווח, לאחר שכבר ניתן לגביהם היתר לרעייה ארוכת טווח לשנה הקרובה.

(ב) מנהל רשות הרעייה לא יכלול ברשימה של מקרקעי הציבור המיועדים להקצאה חדשה, מקרקעין שהם –

(1) גן לאומי או שמורת טבע, אלא באישור המנהל כמשמעותו בסעיף 19 לחוק גנים לאומיים, או מי שהוא הסמיך לעניין זה;

(2) מקרקעין בניהול הקרן הקיימת לישראל, אלא באישור מנהל הקרן הקיימת לישראל או מי שהוא הסמיך לעניין זה;

(3) שטח צבאי, אלא באישור שר הביטחון או מי שהוא הסמיך לעניין זה.

(ג) בסעיף זה, "מקרקעי ציבור המיועדים להקצאה חדשה" – מקרקעי ציבור שאין לגביהם היתר לרעייה ארוכת טווח או שהיתר כאמור שניתן לגביהם לא יחודש לשנה הקרובה, ואפשר לתת לגביהם היתר כאמור לשנה הקרובה.

(א) ועדת היתרים תקבע מדי שנה את מועד תחילת הרעייה העונתית ואת מועד מתן ההיתרים לרעייה עונתית, על בסיס הערכה של כמות המרעה העונתית, כושר נשיאת המקרקעין והמועד המתאים להתחלת הרעייה העונתית, שתבוצע בידי צוות מקצועי המורכב משני נציגי משרד החקלאות, נציג המשרד להגנת הסביבה, נציג הקרן הקיימת לישראל ונציג הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים.

5. רעייה עונתית

## ד ב ר י ה ס ב ר

הביטחון בשטחים הצבאיים, מוצע לקבוע, כי לעניין מקרקעין כאלה, לפני שהם יוקצו לצורך רעייה, יידרש אישור נוסף של הגורם המוסמך ביחס לכל סוג שטח כאמור.

**סעיף 5** הרעייה העונתית היא זמנית ומתקיימת לרוב במשך חצי שנה בין החודשים פברואר לספטמבר. הרעייה העונתית מתאפיינת בעיקרה בחוסר ודאות, כיוון שכמות המזון ששטח מסוים יכול לספק לבעלי חיים תלויה בכמות המשקעים בכל שנה ושנה. לפיכך מוצע לקבוע בחוק מנגנון הקצאת קרקע לרעייה עונתית, אשר דורש, טרם ההחלטה בדבר ההקצאה, בחינה והערכה של כמות המרעה, של כושר הנשיאה של השטח ושל המועד המתאים לתחילת הרעייה. הערכה זו תיעשה על ידי צוות מקצועי אשר יכלול שני נציגים ממשרד החקלאות, נציג המשרד להגנת הסביבה, נציג הקרן הקיימת לישראל ונציג רשות הטבע והגנים.

לאחר הערכת הצוות המקצועי, תקבע ועדת ההיתרים את מועד תחילת הרעייה העונתית ואת מועד מתן היתרי הרעייה. הליך הקצאת הקרקע לרעייה עונתית יתבצע באופן דומה להקצאת הקרקע לצורכי רעייה ארוכת טווח, לפי סעיפים 6 עד 9 לחוק המוצע. היתר לרעייה עונתית יינתן לתקופה שלא תעלה על חצי שנה.

של החוק המוצע, לפיו כדי לרעות בעלי חיים במקרקעי ציבור תהא חובה לקבל היתר רעייה.

**סעיף 4** רשות מקרקעי ישראל (להלן – רשות המקרקעין), מקצה מקרקעי ציבורי לטובת שימושים שונים. לפיכך טרם ההחלטה בדבר הקצאה של מקרקעי ציבור לצורכי רעייה, על רשות המקרקעין לקבוע כי מקרקעי ציבור מסוימים מיועדים לצורכי רעייה.

לפיכך מוצע לקבוע כי הודעה לציבור בדבר מקרקעי ציבור המיועדים להקצאה חדשה במקרקעי ציבור לצורכי רעייה, ובדבר מקרקעי ציבור המשמשים בפועל לרעייה באותה שנה, תתפרסם על ידי מנהל רשות הרעייה עד ה-30 בספטמבר בכל שנה. רשימת המקרקעין להקצאה חדשה תיקבע בהתאם לרשימה שתעביר רשות המקרקעין למנהל רשות הרעייה.

ההודעה האמורה תאפשר לכל המעוניינים לקבל מקרקעי ציבור לצורכי רעייה, לדעת מבעוד מועד האם קיימים מקרקעין זמינים לרעייה והיכן. כמו כן, המידע לעניין מקרקעי הציבור שכבר מוקצים לצורכי רעייה יהיה שוקף וידוע לכלל הציבור.

מאחר שיש מקרקעין שבהם קיימת זיקה לגופים נוספים: רשות שמורות הטבע בשמורות הטבע והגנים הלאומיים, הקרן הקיימת לישראל ביערותיה, ומשרד

(ב) השר יקבע הוראות לעניין פרסום הודעה על מועד הגשת בקשות לקבלת היתר לרעייה עונתית, פתיחת עונת הרעייה ומקרקעי הציבור שלגביהם ניתן להגיש בקשה להיתר לרעייה עונתית, ובלבד שלא תפורסם הודעה כאמור לגבי מקרקעי ציבור כאמור בסעיף 4(ב)(1) עד (3), אלא לאחר קבלת אישור של גורם מהגורמים המנויים באותו סעיף, לפי העניין.

6. (א) המבקש לקבל היתר רעייה או לשנות את תנאיו (בסעיף זה – המבקש), יגיש לוועדת היתרים בקשה כאמור, לפי הוראות שיקבע השר (בסעיף זה – הבקשה).

(ב) ועדת היתרים לא תדון בבקשה אלא אם כן התקיימו כל אלה:

(1) בעלי החיים שלגביהם מתבקש ההיתר רשומים ומסומנים, ככל שקיימת חובת רישום וסימון לאותו סוג של בעל חיים לפי פקודת מחלות בעלי חיים;

(2) המבקש המציא לוועדה אישור כאמור בסעיף 2 לחוק עסקאות גופים ציבוריים, התשל"ו-1976<sup>9</sup>;

(3) לגבי מבקש שאין בבעלותו בעלי חיים בעת הגשת הבקשה – הוא צירף לבקשתו ראייה לכך שהוא התקשר בעסקה לרכישה של בעלי חיים, ויכול שהעסקה תהיה עסקה המותנית בכך שהמבקש יקבל היתר;

(4) לגבי בקשה להיתר רעייה במקרקעי ציבור המוחזקים בידי מחזיק כמשמעותו בסעיף 2 לחוק ההתיישבות – המחזיק במקרקעין נתן אישור לרעייה בהם, בכפוף להוראות הסעיף האמור ובהתאם להוראות כל דין.

(ג) בבואה לדון בבקשה ולגבש את המלצתה בעניין, תשקול ועדת היתרים, בין היתר, את השיקולים האלה:

(1) כושר הנשיאה של המקרקעין;

(2) ניסיונו של המבקש ברעיית בעלי חיים;

(3) קרבת מקום מגוריו של המבקש למקרקעין המיועדים לרעייה וקיומם של מבנים הנדרשים לצורך ניהול עדר בעלי חיים באותו מקום, או האפשרות להקמת מבנים כאמור ככל שיידרש;

(4) הגבלות קיימות על הרעייה במקרקעין, לרבות הגבלות הנובעות מהצורך להבטיח שימוש בר-קיימא באותם מקרקעין כאמור בסעיף 1;

(5) רעייה כדין של המבקש קודם להגשת הבקשה, לרבות באותם מקרקעין;

## ד ב ר י ה ס ב ר

את השיקולים האלה:

1. כושר הנשיאה של המקרקעין;

2. ניסיונו של המבקש ברעיית בעלי חיים;

3. קרבת מקום מגוריו של המבקש למקרקעין המיועדים לרעייה או האפשרות להקמת מבנים הנדרשים לצורך ניהול עדר בעלי חיים;

4. הגבלות אשר קיימות על הקרקע המיועדת להקצאה, לרבות הגבלות הנובעות מהצורך להבטיח שימוש בר-קיימא במקרקעין;

5. רעייה כדין של המבקש קודם להגשת הבקשה, לרבות באותם מקרקעי ציבור;

סעיף 6 מוצע לקבוע כי המבקש לקבל היתר רעייה

או לשנות את תנאיו, יגיש לוועדת היתרים בקשה לקבלת היתר רעייה. הוועדה תבחן אם מתקיימים במבקש תנאי הסף: בעלי החיים לגביהם מתבקש ההיתר רשומים ומסומנים; המבקש מנהל פנקסים כדין מול רשויות המס; במקרה של מגדל חדש – תחול עליו חובה להמציא ראייה לכך שהוא התקשר בעסקה לרכישה של בעלי חיים. ולעניין בקשה בקרקע המוחזקת על ידי מחזיק לפי חוק ההתיישבות החקלאית (סייגים לשימוש בקרקע חקלאית ובמים), התשכ"ז-1967, יידרש אישור לשימוש חורג בקרקע מהרשות המוסמכת במשרד החקלאות. ככל במבקש שיתקיימו תנאי הסף, תשקול ועדת היתרים, לצורך קבלת החלטתה בדבר מתן היתר הרעייה, בין השאר,

<sup>9</sup> ס"ח התשל"ו, עמ' 280.

(6) היבטים של שמירה על הסביבה ומניעת מפגעים סביבתיים;

(7) הרשעתו של המבקש וכן מידע אודות תיקים תלויים ועומדים נגדו, בעבירות אשר מפאת חומרתן, מהותן או נסיבותיהן, אין מקום לתת לו היתר, ובכלל זה עבירה לפי סעיף 5ג לחוק מקרקעי ציבור (סילוק פולשים), התשמ"א-1981<sup>10</sup> (להלן – חוק מקרקעי ציבור), או עבירה של גניבת בקר או מקנה לפי סעיף 384א(א)(2) לחוק העונשין, התשל"ז-1977<sup>11</sup> (להלן – חוק העונשין) או עבירה לפי חוק צער בעלי חיים (הגנה על בעלי חיים), התשנ"ד-1994<sup>12</sup>;

(8) הפרות מהותיות של חוזה עם רשות המקרקעין.

(ד) החליטה ועדת היתרים –

(1) שלא להמליץ לרשות המקרקעין לחתום על חוזה הרשאה לרעייה במקרקעי הציבור (להלן – חוזה הרשאה) עם המבקש – תודיע על כך בכתב למבקש ולרשות המקרקעין ותנמק את החלטתה;

(2) להמליץ לרשות המקרקעין לחתום על חוזה הרשאה עם המבקש – תעביר לרשות המקרקעין את המלצתה.

(ה) החליטה רשות המקרקעין לקבל את המלצת ועדת היתרים, תחתום עם המבקש על חוזה הרשאה.

7. היתר רעייה (א) חתם מבקש ההיתר עם רשות המקרקעין על חוזה הרשאה כאמור בסעיף 6(ה), תעניק לו ועדת ההיתרים היתר רעייה, ורשאית היא להתנות את ההיתר בתנאים, וכן לדרוש ערובה לקיום תנאי ההיתר בהתאם להוראות שיקבע הש.

(ב) היתר רעייה יינתן לתקופה שלא תעלה על התקופה הקבועה בחוזה ההרשאה.

(ג) בהיתר רעייה ייכללו בין השאר, כל אלה:

(1) שם בעל ההיתר;

(2) המקום והאזור המותרים לרעייה, בהתאם לחוזה ההרשאה;

## ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 7 מוצע לקבוע כי לאחר חתימת חוזה ההרשאה בין המבקש לבין רשות המקרקעין, תעניק

ועדת ההיתרים למבקש, היתר רעייה. ועדת ההיתרים רשאית להתנות את היתר רעייה בתנאים וכן לדרוש ערובה לקיום תנאי ההיתר, בהתאם להוראות שיקבע שר החקלאות ופיתוח הכפר (להלן – השר או שר החקלאות).

היתר רעייה יינתן לתקופה שלא תעלה על התקופה הקבועה בחוזה ההרשאה. ההיתר הוא אישי ואינו ניתן להעברה.

היתר רעייה שיונפק למבקש יכלול את: שם בעל ההיתר; המקום המוקצה לרעייה; סוג בעלי החיים שמותר לרעותם; מספר בעלי החיים שמותר לרעותם; תקופת הרעייה המותרת; פרטים בדבר סימון בעלי החיים לפי פקודת מחלות בעלי חיים (נוסח חדש), התשמ"ה-1985.

עוד מוצע לקבוע כי הודעה על מתן ההיתרים, חידושם, הגבלתם או ביטולם תפורסם לציבור באתר

6. היבטים של שמירה על הסביבה ומניעת מפגעים סביבתיים;

7. הרשעה של המבקש וכן מידע אודות תיקים תלויים ועומדים נגדו, בעבירות אשר מפאת חומרתן, מהותן או נסיבותיהן אין מקום לתת למבקש היתר רעייה, לרבות בעבירות בעלות קשר הדוק לתחום הרעייה;

8. הפרות מהותיות של חוזה עם רשות המקרקעין.

שיקולים אלה נועדו לסייע לוועדה לקבל החלטה הנסמכת על קריטריונים ברורים.

כמו כן מוצע לקבוע כי אם החליטה ועדת ההיתרים להמליץ להעניק למבקש היתר רעייה, תעביר לרשות המקרקעין את המלצתה בדבר חתימת חוזה הרשאה במקרקעי ציבור לצורכי רעייה (להלן – חוזה הרשאה). אם תחליט רשות המקרקעין לקבל את המלצת הוועדה, תחתום עם המבקש על חוזה הרשאה לרעייה במקרקעי ציבור, בהתאם להמלצת הוועדה.

<sup>10</sup> ס"ח התשמ"א, עמ' 105; התשס"ט, עמ' 329.

<sup>11</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

<sup>12</sup> ס"ח התשנ"ד, עמ' 56.

(3) סוגי בעלי החיים שמותר לרעותם;

(4) מספר בעלי החיים שמותר לרעותם;

(5) תקופת הרעייה המותרת;

(6) פרטים בדבר סימון בעלי חיים לפי פקודת מחלות בעלי חיים.

(ד) היתר הינו אישי ואינו ניתן להעברה.

(ה) הודעה על מתן היתר רעייה, חידוש, הגבלתו או ביטולו, תימסר לרשות המקרקעין ותפורסם לציבור באתר האינטרנט של משרד החקלאות ופיתוח הכפר.

8. (א) המבקש לחדש היתר, יגיש לוועדת ההיתרים בקשה לחידוש ההיתר עד ה־30 ביוני בשנה שבה עומד לפוג ההיתר שברשותו, לפי הוראות שיקבע השר.

בקשה לחידוש  
היתר רעייה  
ארוכת טווח

(ב) ועדת ההיתרים תדון בבקשה לפי הוראות סעיף 6 ויחולו לעניין חידוש ההיתר הוראות סעיפים 6 ו־7, והכל בשינויים המחויבים.

(ג) לא הוגשה בקשה לחידוש ההיתר כאמור בסעיף קטן (א), או שוועדת ההיתרים דחתה את הבקשה לחידוש ההיתר, יפורסמו מקרקעי הציבור שלגביהם חל ההיתר שלא חודש, כמקרקעי ציבור המיועדים להקצאה חדשה כאמור בסעיף 4.

9. (א) ועדת ההיתרים רשאית לבטל היתר רעייה או להגבילו, לאחר שניתנה לבעל ההיתר הזדמנות לטעון את טענותיו אם נוכחה כי התקיים אחד מאלה:

ביטול היתר רעייה  
או הגבלתו

(1) היתר הרעייה התקבל על יסוד מידע כוזב או שגוי;

(2) חדלו להתקיים התנאים למתן היתר הרעייה;

(3) חל שינוי בעובדות שעליהם ביססה הוועדה את שיקוליה במתן היתר הרעייה כאמור בסעיף 6(ג7);

(4) בעל היתר הרעייה אינו ממלא אחר תנאי ההיתר או תנאי חוזה ההרשאה.

(ב) בוטל או הוגבל היתר רעייה לפי סעיף זה, תישלח ועדת ההיתרים הודעה על כך לבעל ההיתר, לרשות המקרקעין ולמי שמוסמך לתת אישור לגבי אותו סוג מקרקעי ציבור לפי סעיף 4(ב)1(1) עד 3, והביטול או ההגבלה ייכנסו לתוקף בתום 30 ימים מיום המצאת ההודעה האמורה למבקש, ולגבי היתר רעייה עונתית – בתום שלושה ימים מיום המצאת ההודעה למבקש; ואולם ועדת ההיתרים תהיה רשאית להחליט על תקופה קצרה יותר בנסיבות מיוחדות שיירשמו.

## ד ב ר י ה ס ב ר

יפורסמו המקרקעין שלגביהם חל ההיתר שלא חודש, כמקרקעי ציבור המיועדים להקצאה חדשה, כאמור בסעיף 4 המוצע.

סעיף 9 מוצע לקבוע כי ועדת ההיתרים רשאית לבטל את היתר הרעייה שניתן או להגבילו במקרים שבהם נוכחה כי ההיתר התקבל על יסוד מידע כוזב או שגוי, או שהתנאים בהיתר אינם מתקיימים, או שחל שינוי בעובדות שעליהם ביססה הוועדה את שיקוליה במתן היתר הרעייה בהתייחס לעברו הפלילי, או שהמבקש אינו עומד בתנאי ההיתר או תנאי חוזה ההרשאה. למבקש תינתן זכות לטעון את טענותיו טרם ביטול ההיתר או הגבלתו.

האינטרנט של משרד החקלאות ופיתוח הכפר (להלן – משרד החקלאות).

סעיף 8 מוצע לקבוע כי אדם אשר ברשותו היתר רעייה יוכל להגיש בקשה לחידוש ההיתר עד 30 ביוני בשנה שבה עומד לפוג ההיתר שברשותו. ועדת ההיתרים תדון בבקשה בהתאם לתנאי הסף והשיקולים הנוספים הנדרשים ממנה לפי הוראות סעיף 6 המוצע, ואם תחליט לחדש את ההיתר, תעביר את המלצתה לרשות המקרקעין.

אם החליטה הוועדה שלא לחדש את היתר הרעייה או שבעל ההיתר לא הגיש בקשה לחידוש ההיתר כאמור,

- (ג) בוטל או הוגבל היתר רעיייה או לפי סעיף זה, תבטל רשות המקרקעין את חוזה ההרשאה של בעל ההיתר, או שתתאים את תנאיו להגבלת ההיתר, לפי העניין.
10. החלטה של ועדת היתרים, למעט החלטה לפי סעיף 5, ניתנת להשגה בפני מנהל רשות הרעיייה, בתוך 14 ימים ממועד המצאת ההחלטה למבקש.

### פרק ג': רשות הרעיייה, מועצת הרעיייה וועדת היתרים

#### סימן א': רשות הרעיייה

11. הקמת רשות הרעיייה 11. מוקמת בזה, במשרד החקלאות ופיתוח הכפר, רשות הרעיייה.
12. (א) רשות הרעיייה תפעל לקידום מטרות חוק זה, ובכלל זה –
- (1) תפקח על מילוי הוראות החוק;
- (2) תפקח על מילוי הוראות ההיתרים הניתנים מכוח החוק;
- (3) תפעל, בכפוף להוראות כל דין ובהסכמת רשות המקרקעין, לביצוע עבודות פיתוח ותשתית ועבודות נוספות במקרקעי ציבור המשמשים לרעיייה; ואולם לא תבצע רשות הרעיייה עבודות כאמור, במקרקעי ציבור המנויים בסעיף 4(ב) עד 4(ג), אלא לאחר קבלת אישור על כך ממי שמוסמך לתת אישור לגבי אותו סוג מקרקעין, לפי הסעיף האמור.
13. תקציב רשות הרעיייה ייקבע בחוק התקציב השנתי, בתכנית תקציב נפרדת; לעניין זה, "חוק התקציב השנתי", "תכנית" – כמשמעותם בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985<sup>13</sup> (להלן – חוק יסודות התקציב);
14. לצורך ביצוע הוראות חוק זה, מורשה מנהל רשות הרעיייה, יחד עם חשב משרד החקלאות ופיתוח הכפר, לייצג את הממשלה בעסקאות כאמור בסעיפים 4 ו-5 לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951<sup>14</sup>, למעט עסקאות במקרקעין, ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעסקאות כאמור.

## ד ב ר י ה ס ב ר

- סעיף 12 מוצע לקבוע כי רשות הרעיייה תפעל לביצוע מטרות החוק, ובכלל זה תפקח על מילוי הוראות ההיתרים הניתנים מכוח החוק ותפעל לביצוע עבודות פיתוח ותשתית ועבודות נוספות בשטחי ציבור אשר משמשים לרעיייה, כגון הכשרת קרקעות, יצירת דרכי גישה ותחוקתם.
- סעיף 13 מוצע להסדיר את נושא תקציב רשות הרעיייה ולקבוע כי תקציב רשות הרעיייה ייקבע בחוק התקציב השנתי בתכנית תקציב נפרדת.
- סעיף 14 מוצע לקבוע כי לצורך ביצוע הוראות החוק המוצע, רשאי מנהל רשות הרעיייה ביחד עם חשב משרד החקלאות, לייצג את ממשלת ישראל בעסקאות לפי סעיפים 4 ו-5 לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, שעניינם בין השאר, רכישת נכסים, השכרתם, החכרתם, מכירתם וכל זאת למעט עסקאות במקרקעין, וכן לחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעסקאות כאמור.
- החלטה בדבר ביטול היתר או שינוי תנאיו, תישלח למבקש, לרשות המקרקעין ולכל גורם נוסף, שיש לו זיקה למקרקעין לפי סעיף 4(ב) לחוק המוצע. הביטול או השינוי ייכנסו לתוקף בתום 30 ימים מיום קבלת ההודעה בידי בעל ההיתר – לגבי היתר לרעיייה ארוכת טווח, ובתום שלושה ימים מיום קבלת ההודעה – לגבי היתר לרעיייה עונתית.
- לאחר ביטול היתר או הגבלתו, תבטל רשות המקרקעין את חוזה ההרשאה של בעל ההיתר או שתתאים את תנאיו להגבלה.
- סעיף 10 מוצע לקבוע כי על החלטה של ועדת ההיתרים ניתן יהיה להשיג בפני מנהל רשות הרעיייה, בתוך 14 ימים ממועד המצאת ההחלטה למבקש. על החלטתו של המנהל ניתן יהיה להגיש עתירה לבית משפט לעניינים מינהליים.
- סעיף 11 מוצע להקים רשות רעיייה במשרד החקלאות ופיתוח הכפר אשר בראשה יעמוד מנהל שימנה השר.

<sup>13</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

<sup>14</sup> ס"ח התשי"א, עמ' 52.

15. (א) רשות הרעייה רשאית לתת תמיכות לקידום רעיית בעלי חיים במקרקעי ציבור תמיכות לשם שמירה על שטחים פתוחים ומניעת שריפות, באמצעות ועדה שימנה המנהל הכללי של משרד החקלאות ופיתוח הכפר מבין עובדי משרדו; תמיכות כאמור יינתנו על פי אמות מידה ענייניות ושוויוניות שיוורה עליהן השר לאחר התייעצות עם מועצת הרעייה; אמות המידה למתן תמיכות כאמור בסעיף קטן זה, יפורסמו ברשומות.

(ב) לצורך מתן תמיכות לפי סעיף זה, רשאיות רשות הרעייה והוועדה כאמור בסעיף קטן (א), להביא בחשבון הרשעה של המבקש וכן מידע אודות תיקים תלויים ועומדים נגדו, בשל עבירות שמפאת מהותן, חומרתן או נסיבותיהן אין הוא ראוי לקבל תמיכה. (ג) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות סעיף 3א לחוק יסודות התקציב.

16. (א) השר ימנה מנהל לרשות הרעייה.

(ב) תקופת כהונתו של מנהל רשות הרעייה תהא חמש שנים וניתן להאריך את כהונתו לתקופות כהונה נוספות ובלבד שלא יכהן יותר משתי תקופות כהונה רצופות.

(ג) מנהל רשות הרעייה אחראי על פעולות רשות הרעייה ועל ביצוע תפקידיה לפי הוראות חוק זה.

(ד) מנהל רשות הרעייה ועובדיה יהיו עובדי המדינה.

#### סימן ב': מועצת רשות הרעייה

17. (א) השר ימנה לרשות הרעייה מועצה בת 19 חברים, והם:

(1) שלושה נציגי השר מקרב עובדי משרדו, אשר אחד מהם ימונה בידי השר להיות יושב ראש המועצה;

(2) נציג השר להגנת הסביבה מקרב עובדי משרדו;

(3) נציג שר הביטחון מקרב עובדי משרד הביטחון או מקרב צבא ההגנה לישראל;

מועצת רשות  
הרעייה

#### דברי הסבר

שלא יכהן יותר משתי תקופות כהונה רצופות. מנהל רשות הרעייה יהיה אחראי על פעולות רשות הרעייה ועל ביצוע תפקידי רשות הרעייה ככל שייקבעו לה לפי החוק המוצע.

עוד מוצע לקבוע כי המנהל ועובדי רשות הרעייה יהיו עובדי המדינה.

**סעיף 17** מוצע לקבוע כי שר החקלאות ימנה לרשות הרעייה מועצה לענייני רעייה (להלן – מועצת הרעייה). המועצה תהא בת 19 חברים והם: שלושה עובדי משרד החקלאות, עובד המשרד להגנת הסביבה, עובד משרד הביטחון או צבא ההגנה לישראל, עובד המשרד לביטחון הפנים, עובד משרד האוצר, שני עובדים של רשות המקרקעין, עובד הקרן הקיימת לישראל, עובד הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים, עובד היחידה לפיקוח בשטחים הפתוחים שברשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים, ארבעה נציגי ציבור ושלושה מומחים, שאחד מהם יהיה מומחה לשטחים פתוחים וליערות.

כמו כן מוצע לקבוע כי לא ימונה לחבר מועצה מי שהורשע בעבירה אשר מפאת חומרתה, מהותה או נסיבותיה אין הוא ראוי לכהן כחבר המועצה.

**סעיף 15** מוצע לקבוע כי רשות הרעייה תהיה רשאית לתת תמיכות כספיות לקידום רעיית בעלי חיים במקרקעי ציבור לשם שמירה על שטחים פתוחים ומניעת שריפות, באמצעות ועדת תמיכות שימנה המנהל הכללי של משרד החקלאות ופיתוח הכפר מבין עובדי משרדו. התמיכות יינתנו על פי אמות מידה ענייניות ושוויוניות שיוורה עליהן השר לאחר התייעצות עם מועצת הרעייה, ואשר יפורסמו ברשומות. מוצע להבהיר כי אין בהוראות הסעיף המוצע כדי לגרוע מהוראות סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

עוד מוצע לקבוע כי לצורך מתן תמיכות לפי סעיף זה, רשאיות רשות הרעייה וועדת התמיכות האמורה, להביא בחשבון הרשעה של המבקש וכן מידע אודות תיקים תלויים ועומדים נגדו, בשל עבירות שמפאת מהותן, חומרתן או נסיבותיהן אין הוא ראוי לקבל תמיכה.

**סעיף 16** מוצע לקבוע כי שר החקלאות ימנה לרשות הרעייה מנהל מקרב עובדי המדינה. תקופת כהונתו של מנהל רשות הרעייה תהא חמש שנים, וניתן יהיה להאריך את תקופת כהונתו לתקופות כהונה נוספות ובלבד

- (4) נציג השר לביטחון הפנים מקרב עובדי משרדו;
- (5) נציג שר האוצר מקרב עובדי משרדו;
- (6) שני עובדים של רשות המקרקעין, לפי הצעת מנהל רשות המקרקעין;
- (7) עובד הקרן הקיימת לישראל, לפי הצעת מנהל הקרן הקיימת לישראל;
- (8) עובד הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים, לפי הצעת מנהל אותה רשות;
- (9) עובד היחידה לפיקוח בשטחים הפתוחים ברשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים, לפי הצעת מנהל אותה יחידה;
- (10) ארבעה נציגי ציבור מקרב העוסקים בגידול בעלי חיים, שהם בעלי ניסיון מצטבר של חמש שנים לפחות ברעיית בעלי חיים; במינוי נציגי הציבור יינתן ככל האפשר, ייצוג הולם למגוון מגזרי האוכלוסייה.
- (11) שני אנשי הסגל האקדמי במוסדות מוכרים בארץ שהם בעלי מומחיות בתחום מדעי החיים, האקולוגיה או החקלאות; לעניין זה, "מוסד מוכר" – כמשמעותו בסעיף 9 לחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958<sup>15</sup>;
- (12) מומחה לנושא ייעור ושטחים פתוחים.
- (ב) לא ימונה לחבר המועצה מי שהורשע בעבירה שמפאת חומרתה, מהותה או נסיבותיה אין הוא ראוי לכהן כחבר המועצה.
- (ג) חברי המועצה לפי סעיף קטן (ב) ימונו לתקופה של חמש שנים, וניתן לשוב ולמנותם לתקופות כהונה נוספות, ובלבד שלא יכהנו יותר משתי תקופות כהונה רצופות.
- (ד) הודעה על מינוי המועצה ועל הרכבה תפורסם ברשומות.

## ד ב ר י ה ס ב ר

כמו כן, מוצע לקבוע כי מועצת הרעייה תגיש לשר החקלאות, אחת לשנה, דין וחשבון על פעולותיה וכן היה תהיה חייבת למסור לשר החקלאות או למי שהוא הסמיך לכך מידע בדבר פעולותיה כל שאימת שתידרש לעשות כן.

**סעיף 19** מוצע כי מועצת הרעייה תקבע לעצמה את סדרי עבודתה, מועדי ישיבותיה ונוהלי דיוניה. כמו כן, המניין החוקי לישיבותיה יהיה רוב חבריה ובהם יושב ראש מועצת הרעייה.

עוד מוצע לקבוע כי החלטות מועצת הרעייה יתקבלו ברוב דעות החברים המשתתפים בהצבעה, ואם יהיו הדעות שקולות, תכריע דעתו של יושב ראש המועצה.

**סעיף 20** מוצע לקבוע הסדרים לעניין פקיעת כהונתו של חבר מועצת הרעייה, כך שחבר מועצת הרעייה יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו במקרים הבאים: אם התפטר במסירת כתב התפטרות, אם הורשע בעבירה כאמור בסעיף 17(ב) לחוק המוצע, אם נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו או אם פרש מהתפקיד בשלו מונה לחבר מועצה.

מוצע לקבוע כי חברי המועצה ימונו לתקופה של חמש שנים וניתן יהיה לשוב ולמנותם לתקופות כהונה נוספות, ובלבד שלא יכהנו יותר משתי תקופות כהונה רצופות.

**סעיף 18** מוצע לקבוע כי תפקידיה של מועצת הרעייה לייעץ לשר החקלאות בנושאים הקשורים לקביעת מדיניות למימוש מטרות החוק המוצע, ובכלל זה מציאת פתרונות לעניין מחסור במקרקעי ציבור לרעייה, קביעת מדיניות למתן תמיכות לרעיית בעלי חיים במקרקעי ציבור לצורך שמירה על השטחים הפתוחים ומניעת שריפות, וקביעת מדיניות בנושא סוגי בעלי חיים, אזורי רעייה, תקופות היתרי הרעייה, כושר הנשיאה של הקרקע ונושאי פיקוח ואכיפה.

כמו כן יכולה מועצת הרעייה לייעץ גם לרשות המקרקעין, לרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים, לקרן הקיימת לישראל, למשרד הביטחון, לרשויות המקומיות ולמוסדות תכנון, בעניינים הקשורים לחוק המוצע.

עוד מוצע כי מועצת הרעייה תייעץ לרשות הרעייה בקביעת אמות מידה וקריטריונים לביצוע פעולותיה של לפי החוק המוצע.

<sup>15</sup> ס"ח התשי"ח, עמ' 191.

18. (א) המועצה תייעץ לשר, בכל הנוגע לקביעת המדיניות למימוש מטרות החוק, ובכלל תפקידי המועצה זה בעניינים אלה:

(1) פתרונות למחסור במקרקעי ציבור לרעייה;

(2) קביעת אמות מידה ענייניות ושוויוניות למתן תמיכות לפי סעיף 15(א);

(3) מדיניות בנושא סוגי בעלי חיים שניתן לרעותם, אזורי רעייה, תקופות היתר הרעייה, כושר נשיאה של מקרקעין, ובנושאי פיקוח ואכיפה.

(ב) המועצה רשאית לייעץ לרשות המקרקעין, לרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים, לקרן הקיימת לישראל, לשר הביטחון, לרשויות מקומיות ולמוסדות תכנון, בעניינים הקשורים לחוק זה; לעניין זה, "מוסד תכנון" – כהגדרתו בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965.<sup>16</sup>

(ג) המועצה תייעץ לרשות הרעייה בקביעת אמות מידה וקריטריונים לביצוע פעולות רשות הרעייה לפי החוק.

(ד) המועצה תגיש לשר, אחת לשנה, דין וחשבון על פעולותיה, וכן חייבת היא למסור לו או למי שהוא הסמיך לכך, מידע על פעולותיה, כל אימת שתידרש לעשות כן.

19. (א) המועצה רשאית לקבוע את סדרי עבודתה, מועדי ישיבותיה ונוהלי דיוניה, ככל שלא נקבעו לפי חוק זה.

(ב) המניין החוקי בישיבת המועצה הוא רוב חבריה, ובהם יושב ראש המועצה.

(ג) החלטות המועצה יתקבלו ברוב דעות של החברים המשתתפים בהצבעה; היו הדעות שקולות, תכריע דעתו של יושב ראש המועצה.

20. (א) חבר המועצה יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו באחד מאלה:

(1) הוא התפטר במסירת כתב התפטרות כאמור בסעיף קטן (ב) או (ג), לפי העניין;

(2) נתקיים בו האמור בסעיף 17(ב);

(3) נבצר ממנו, דרך קבע, למלא את תפקידו, והשר לאחר התייעצות עם יושב ראש המועצה, העבירו מכהונתו בהודעה בכתב;

(4) פרש מן התפקיד שבשלו התמנה לחבר המועצה.

(ב) חבר המועצה המבקש להתפטר, ימסור את כתב התפטרות כאמור בסעיף קטן (א)1, ליושב ראש המועצה; יושב ראש המועצה יעביר לשר את מכתב ההתפטרות תוך 96 שעות ממועד קבלתו, וההתפטרות תיכנס לתוקפה בתום 48 שעות ממסירת כתב ההתפטרות לשר, זולת אם חזר בו חבר המועצה מהתפטרותו לפני כן, במסירת מכתב לשר.

## ד ב ר י ה ס ב ר

החקלאות והתפטרותו תיכנס לתוקף בתוך 48 שעות ממועד מסירת המכתב כאמור.

כמו כן מוצע לקבוע כי השר רשאי, לאחר התייעצות עם יושב ראש מועצת הרעייה, להעביר מכהונתו חבר מועצת הרעייה אשר נעדר בלא סיבה מוצדקת מארבע ישיבות רצופות של המועצה.

חבר מועצת הרעייה אשר מבקש להתפטר, ימסור מכתב התפטרות ליושב ראש המועצה אשר יעביר את המכתב לשר החקלאות בתוך 96 שעות ממועד מסירתו, וההתפטרות תכנס לתוקף בתוך 48 שעות ממועד מסירת כתב ההתפטרות לשר. יושב ראש מועצת הרעייה אשר מבקש להתפטר מתפקידו, ימסור את כתב התפטרות לשר

<sup>16</sup> ס"ח התשכ"ה, עמ' 307.

(ג) יושב ראש המועצה המבקש להתפטר מתפקידו ימסור את כתב התפטרות כאמור בסעיף קטן (א)(1), לשר; ההתפטרות תיכנס לתוקפה בתום 48 שעות ממסירת כתב ההתפטרות לשר, זולת אם חזר בו יושב ראש המועצה מהתפטרותו לפני כן, במסירת מכתב על כך לשר.

(ד) חבר המועצה שנעדר ללא סיבה מוצדקת מארבע ישיבות רצופות של המועצה, רשאי השר, לאחר התייעצות עם יושב ראש המועצה, להעבירו מכהונתו במועצה בהודעה בכתב.

ניגוד עניינים 21. (א) חבר המועצה יימנע מלהשתתף בדיון ומלהצביע בישיבות המועצה, אם, הנושא הנדון במועצה, עלול לגרום לו להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר המועצה לבין עניין אישי שלו או של קרובו, או לבין תפקיד אחר שלו, למעט תפקידו בגוף שאותו הוא מייצג במועצה.

(ב) התברר לחבר המועצה כי הוא עלול להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור בסעיף קטן (א), יודיע על כך מיד, בכתב, ליושב ראש המועצה.

(ג) התברר ליושב ראש המועצה כי הוא עלול להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור בסעיף קטן (א), יודיע על כך בכתב לשר, והשר ימנה מקרב עובדי משרדו ממלא מקום ליושב ראש המועצה, לדיוני המועצה באותו נושא.

(ד) בסעיף זה –

”עניין אישי” – לרבות עניין אישי של קרובו או של גוף שהוא או קרובו מנהלים או עובדים אחראים בו, או של גוף שיש להם בו חלק בהון המניות, בזכות לקבל רווחים, בזכות למנות מנהל או בזכות הצבעה;

”קרוב” של אדם – בן זוגו, הורהו, צאצא שלו, אחיו, אחותו או אדם אחר הסמוך על שולחנו, ובן זוגו של כל אחד מהם.

גמול והחזר הוצאות 22. שר האוצר רשאי לקבוע הוראות בדבר תשלום גמול לחבר מועצה בעד השתתפות בישיבות המועצה או בדבר תשלום החזר הוצאות שהוציא לצורך השתתפות בישיבות המועצה, והוא רשאי לקבוע כללים, תנאים ושיעורים לעניין זה.

#### סימן ג': ועדת היתרים

מינוי ועדת היתרים 23. (א) השר ימנה ועדת היתרים, אחת או יותר, למתן היתרי רעייה לפי חוק זה.

### ד ב ר י ה ס ב ר

**סעיף 23** מוצע לקבוע כי שר החקלאות ימנה ועדה, אחת או יותר, למתן היתרי רעייה (להלן – ועדת היתרים), אשר חבריה יהיו שני עובדי משרד החקלאות, שאחד מהם יהיה יושב ראש הוועדה, עובד המשרד להגנת הסביבה, עובד רשות המקרקעין, עובד הקרן הקיימת לישראל, עובד רשות שמורות הטבע והגנים הלאומיים ועובד משרד הביטחון.

חברי הוועדה ימונו לתקופה של חמש שנים וניתן יהיה לחזור ולמנותם לתקופות כהונה נוספות, ובלבד שלא יכהנו יותר משתי תקופות כהונה רצופות.

כמו כן מוצע לקבוע כי הוועדה על מינוי ועדת היתרים והרכבה תפורסם ברשומות.

**סעיף 21** מוצע לקבוע כי חבר מועצת הרעייה אשר נמצא במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר מועצת הרעייה לבין עניין אישי שלו או של קרובו או לבין תפקיד אחר שלו, למעט תפקיד בגוף שאותו הוא מייצג במועצת הרעייה, יימנע מלהשתתף באותו דיון והצבעה שיתקיימו בישיבה של מועצת הרעייה. חבר מועצת הרעייה יודיע ליושב ראש המועצה בדבר היותו בניגוד עניינים.

אם התברר ליושב ראש המועצה שהוא עלול להיות במצב של ניגוד עניינים, יודיע על כך בכתב לשר החקלאות והשר ימנה ממלא מקום ליושב ראש המועצה לדיון באותו נושא.

**סעיף 22** מוצע כי שר האוצר יהיה רשאי לקבוע הוראות בדבר תשלום גמול והחזר הוצאות לחברי מועצת הרעייה, בעד השתתפות בישיבות מועצת הרעייה.

(ב) חברי ועדת היתרים יהיו –

- (1) שני נציגי השר מקרב עובדי משרדו, אשר אחד מהם יהיה יושב ראש הוועדה;
- (2) נציג השר להגנת הסביבה מקרב עובדי משרדו;
- (3) עובד רשות המקרקעין, לפי הצעת מנהל רשות המקרקעין;
- (4) עובד הקרן הקיימת לישראל, לפי הצעת מנהל הקרן הקיימת לישראל;
- (5) עובד הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים, לפי הצעת מנהל אותה רשות;
- (6) נציג שר הביטחון מקרב עובדי משרדו.

(ג) חברי ועדת היתרים ימונו לתקופה של חמש שנים וניתן לחזור ולמנותם, ובלבד שלא יכהנו יותר משתי תקופות כהונה רצופות.  
(ד) הודעה על מינוי ועדת היתרים ועל הרכבה תפורסם ברשומות.

24. (א) החלטות ועדת היתרים יתקבלו ברוב דעות; היו הדעות שקולות, תכריע דעת יושב ראש הוועדה.  
(ב) ועדת היתרים תקבע לעצמה את דרכי עבודתה ונוהלי דיוניה, ככל שלא נקבעו לפי חוק זה.  
(ג) ועדת היתרים תנהל פרוטוקול של ישיבותיה, ותפרסם את החלטותיה בהתאם להוראות שיקבע השר.

#### פרק ד': פיקוח, אכיפה ועונשין

25. (א) השר רשאי להסמיך מפקחים, מבין עובדי המדינה, ובהסכמת השר להגנת הסביבה מינוי מפקחים – גם מבין עובדי הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים, לצורך פיקוח על ביצוע ההוראות לפי חוק זה.  
(ב) לא יוסמך מפקח כאמור בסעיף קטן (א), אלא אם כן התקיימו כל אלה:  
(1) משטרת ישראל הודיעה, בתוך 90 ימים ממועד פנייתו של השר אליה, כי היא אינה מתנגדת להסמכתו למפקח מטעמים של ביטחון הציבור, לרבות בשל עברו הפלילי;  
(2) הוא קיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות שיהיו נתונות לו לפי חוק זה, כפי שהורה השר, בהסכמת השר לביטחון הפנים;

#### ד ב ר י ה ס ב ר

מסוג הסגת גבול מקרקעי ציבור, מתחום האזור המוקצה לרעייה או לתחום המוקצה לרעייה לאחר.

לפיכך מוצע לקבוע הוראות לעניין הסמכת מפקחים מקרב עובדי המדינה ומבין עובדי הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים, לפיקוח על קיום הוראות החוק המוצע. את המפקחים יסמיך שר החקלאות, ולעניין עובדי הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים – בהסכמת השר להגנת הסביבה.

התנאים להסמכת המפקחים הם שמשטרת ישראל לא התנגדה להסמכתם, שהם קיבלו הכשרה מתאימה, ושהם עומדים בתנאי כשירות נוספים שייקבעו בעניין.

סעיף 24 מוצע כי החלטות ועדת היתרים יתקבלו ברוב דעות חבריה, ואם הדעות יהיו שקולות, תכריע דעתו של יושב ראש הוועדה. כמו כן, מוצע כי ועדת היתרים תקבע לעצמה את סדרי עבודתה ונוהלי דיוניה, תנהל פרוטוקול של ישיבותיה ותפרסם את החלטותיה בהתאם להוראות שיקבע השר.

סעיף 25 כיום אין למשרד החקלאות יחידת פיקוח אשר מפקחת על עבירות בתחום הרעייה, ואין כל סמכות אכיפה בתחום הרעייה. במהלך השנים נוצר קושי רב לאכוף עבירות בתחום הרעייה, בפרט לעניין עבירות

- (3) הוא עומד בתנאי כשירות נוספים, ככל שהורה הש, בהסכמת הש, לביטחון הפנים.  
(ג) הודעה על הסמכת מפקח לפי סעיף זה תפורסם ברשומות.  
(א) לשם פיקוח על ביצוע ההוראות לפי חוק זה, רשאי המפקח, לאחר שהודעה לפי סעיף 27 –

- (1) לדרוש מכל אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו;  
(2) לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו ידיעה או מסמך שיש בהם כדי להבטיח או להקל על ביצוע ההוראות לפי חוק זה; בפסקה זו, "מסמך" – לרבות פלט, כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה-1995;<sup>17</sup>  
(3) לערוך בדיקות או מדידות או ליטול דוגמאות לשם בדיקה, וכן להורות על מסירת דוגמאות לבדיקת מעבדה, להורות על שמירתם לתקופה שיוורה, או לנהוג בהן בדרך אחרת;  
(4) להיכנס לכל מקרקעי ציבור, לרבות לכלי רכב הנמצא בהם, כשהוא נייד, ובלבד שלא ייכנס למקום המשמש למגורים בלבד, אלא על פי צו של בית משפט;  
(5) לא תתאפשר כניסת מפקחים לשטח צבאי בלא אישור שר הביטחון או מי שהוא הסמיך לכך.  
(ב) התעורר חשד לביצוע עבירה על ההוראות לפי חוק זה, רשאי מפקח –

- (1) לחקור כל אדם הקשור לעבירה כאמור, או שעשויות להיות לו ידיעות הנוגעות לעבירה כאמור; על חקירה לפי פסקה זו יחולו הוראות סעיפים 2 ו-3 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות)<sup>18</sup>, בשינויים המחויבים;  
(2) לתפוס בעל חיים הקשור לביצוע העבירה; על תפיסה לפי פסקה זו יחולו הוראות סעיף 31 והוראות הפרק הרביעי לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) (נוסח חדש), התשכ"ט-1969<sup>19</sup> (להלן – פקודת מעצר וחיפוש). למעט סעיף 38, בשינויים המחויבים;  
(3) לבקש מבית המשפט צו חיפוש על פי סעיף 23 לפקודת מעצר וחיפוש, ולבצעו; על חיפוש לפי פסקה זו יחולו הוראות סעיפים 24(א)1, 26 עד 28 ו-45 לפקודת מעצר וחיפוש, בשינויים המחויבים.  
(ג) סירב אדם להיענות לדרישות מפקח, על פי סמכותו בהתאם להוראות סעיף זה, וקיים חשש שיימלט או שזהותו אינה ידועה, רשאי המפקח לעכבו עד לבואו של שוטה ויחולו על עיכוב כאמור הוראות סעיף 75(ב) ו-76(ג) לחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996<sup>20</sup>, בשינויים המחויבים.

## ד ב ר י ה ס ב ר

בנוסף יוקנו למפקחים סמכויות לערוך חקירה לפי פקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות), ולתפוס בעל חיים הקשור לביצוע העבירה וכן לבקש מבית המשפט צו חיפוש לפי פקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) (נוסח חדש), התשכ"ט-1969.

סעיף 26 מוצע להעניק למפקחים אשר יוסמכו לפי החוק המוצע, סמכויות פיקוח ואכיפה ובכלל זה: סמכות לדרוש מכל אדם שימסור ידיעות ומסמכים הנוגעים לעניין, סמכות ליטול דוגמאות לבדיקה במעבדה וסמכות כניסה למקרקעי ציבור, למעט למקום המשמש למגורים בלבד שהכניסה אליו תיעשה רק לפי צו של בית משפט.

<sup>17</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 366.

<sup>18</sup> חוקי א"י, כרך א', עמ' (ע) 439, (א) 467.

<sup>19</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 12, עמ' 284.

<sup>20</sup> ס"ח התשנ"ו, עמ' 338.

27. מפקח לא יעשה שימוש בסמכויות הנתונות לו לפי חוק זה, אלא בעת מילוי תפקידו ובהתקיים שניים אלה:  
 (1) הוא לובש מדי מפקח בצבע ובצורה שהורה לעניין זה השר, ובלבד שהמדים כאמור אינם נחזים להיות מדי משטרה, והוא עונד באופן גלוי תג המזהה אותו ואת תפקידו;  
 (2) יש בידו תעודה החתומה בידי השר, המעידה על תפקידו ועל סמכויותיו, שאותה יציג על פי דרישה.
28. (א) בעל חיים שנתפס לפי סעיף 26(ב)2 יועבר למקום שהורה עליו מנהל השירותים הווטרינריים במשרד החקלאות ופיתוח הכפר או מי שהסמיך לכך, והמפקח ימסור הודעה על כך לבעלים או למחזיק של בעל החיים (בסעיף זה – הבעלים), ככל הניתן בנסיבות העניין.  
 (ב) ביקש הבעלים של בעל החיים המוחזק כאמור בסעיף קטן (א), להחזירו לרשותו, יוחזר בעל החיים לרשותו לאחר ששילם את הוצאות העברת בעל החיים למקום ההחזקה והחזקתו שם, כאמור בסעיף קטן (ד), והפקיד אצל מנהל רשות הרעייה החתיבות כי לא יעבור על הוראות חוק זה.  
 (ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב), רשאי מנהל רשות הרעייה, מטעמים שיירשמו, שלא להחזיר את בעל החיים לרשות בעליו ולהשאירו בהחזקה כאמור בסעיף קטן (א), והודעה על כך תימסר לבעלים.  
 (ד) הבעלים של בעל החיים המוחזק כאמור בסעיף קטן (א), יישא בהוצאות הובלתו, אחזקתו, הזנתו והטיפול בו, כפי שייקבע בתקנות.
29. מנהל רשות הרעייה רשאי להורות שבעל חיים שנתפס לפי סעיף 26(ב)2, יימכר במכרז לפי הוראות חוק חובת מכרזים, התשנ"ב-1992<sup>21</sup>; השר יקבע הוראות לעניין מכירת בעל חיים כאמור.
30. לא נמכר בעל החיים כאמור בסעיף 29, רשאי מנהל רשות הרעייה להורות, בכפוף להוראות כל דין, על העברתו של בעל החיים לשחיטה; לא יורה מנהל רשות הרעייה על העברת בעל חיים לשחיטה אלא לאחר ששקל דרכים או אמצעים חלופיים.

## ד ב ר י ה ס ב ר

- סעיף 27 מוצע לקבוע כי מפקח לא יעשה שימוש בסמכויותיו לפי החוק, אלא אם כן הוא נושא תעודת הסכמה וניתן לזהותו בבירור באמצעות תג זיהוי, תעודת מפקח ומדים מתאימים שאינם נראים כמדי משטרה.
- סעיף 28 מוצע לקבוע מנגנון להחזקת בעל חיים לאחר תפיסתו. בעל החיים יועבר למקום שיוורה עליו מנהל השירותים הווטרינריים במשרד החקלאות או מי שהוא הסמיך לכך. הודעה על התפיסה וההעברה של בעל החיים תימסר לבעלים או למחזיק של בעל החיים, ככל שניתן יהיה לאתרם.
- אם הבעלים או המחזיק של בעל החיים (להלן – המבקש), יבקש להשיב את בעל החיים לרשותו, יוחזר אליו בעל החיים לאחר שהמבקש ישלם את ההוצאות של העברתו של בעל החיים למקום ההחזקה ואת הוצאות החזקתו של בעל החיים במקום ההחזקה האמור, וכן יתחייב כי לא יעבור שוב על הוראות החוק המוצע. מנהל
- רשות הרעייה רשאי שלא להחזיר את בעל החיים למבקש, על אף הגשת הבקשה, מטעמים שיירשמו.
- הוצאות ההובלה, האחזקה, ההזנה והטיפול בבעל החיים שנתפס כאמור, יושתו על המבקש.
- סעיף 29 מוצע לאפשר למנהל רשות הרעייה לצוות שבעל חיים אשר נתפס לפי סעיף 26(ב)2 לחוק המוצע, יימכר במכרז לפי הוראות חוק חובת מכרזים, התשנ"ב-1992. השר יקבע בתקנות, הוראות לעניין מכירתו של בעל חיים.
- סעיף 30 מוצע להסמיך את מנהל רשות הרעייה לקבוע כי אם לא נמכר בעל החיים לפי סעיף 29 לחוק המוצע, ניתן יהיה להעביר את בעל החיים לשחיטה וזאת לאחר שהמנהל שקל דרכים או אמצעים חלופיים ולא נותרה בידו ברירה אלא להעביר את בעל החיים לשחיטה.

<sup>21</sup> ס"ח התשנ"ב, עמ' 114.

31. חיים העברת הכנסות לבעלים או למחזיק של בעל חיים  
הכנסות שנתקבלו בשל פעולה לפי סעיפים 29 או 30, יועברו לבעלים או למחזיק של בעל החיים, ואולם אם תוך שישה חודשים מיום התפיסה של בעל החיים לפי סעיף 26(ב)(2), הוגש כתב אישום בעבירה לפי חוק זה בקשר לאותו בעל חיים, נגד הבעלים או המחזיק של בעל החיים, יורה בית המשפט כיצד לנהוג בהכנסות האמורות.
32. עונשין  
הרועה בעל חיים במקרקעי ציבור בניגוד להוראות סעיף 3, דינו – מאסר שישה חודשים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין, ואם היתה העבירה כאמור, עבירה נמשכת – קנס נוסף כאמור בסעיף 61(ג) לחוק העונשין.

### פרק ה': הוראות שונות

33. ביצוע ותקנות (א) השר ממונה על ביצוע חוק זה, והוא רשאי, לאחר התייעצות עם מועצת הרעייה, להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו, לרבות –
- (1) סימון בעלי חיים, ובלבד שאין לגביהם חובת סימון לפי פקודת מחלות בעלי חיים;
  - (2) הטלת חובת ביטוח על מגדלי בעלי חיים;
  - (3) הקמה וניהול מקומות להחזקת בעלי חיים לפי סעיף 28(א) לחוק, לרבות הטיפול בבעלי החיים והשמירה עליהם;
  - (4) לעניין מניעת פגיעה ומטרד לסביבה;
  - (5) הוראות לעניין הגשת בקשה להיתר, בקשה לחידוש היתר או לשינוי תנאיו, עבודת ועדת היתרים והוראות לעניין פרסום ויידוע הציבור;
  - (6) הוראות לעניין תפיסת בעלי חיים, מכירתם ושחיטתם.
- (ב) תקנות לפי סעיף קטן (א)(1) עד (6) יותקנו באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, ותקנות לפי פסקה (4) – גם באישור השר להגנת הסביבה.
34. אגרות  
השר רשאי, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, לקבוע אגרה בעד בקשה להיתר רעייה או לחידוש.

### ד ב ר י ה ס ב ר

- סעיף 31 מוצע לקבוע כי הכנסות שנתקבלו בשל מכירתו של בעל חיים לפי סעיף 29 לחוק המוצע או בשל שחיטתו של בעל חיים לפי סעיף 30 לחוק המוצע, יועברו לבעלים או למחזיק של בעל חיים. אם בתוך שישה חודשים מיום התפיסה של בעל החיים הוגש כתב אישום כנגד הבעלים או המחזיק של בעל החיים, בקשר לאותו בעל חיים, בית המשפט יורה מה לעשות בהכנסות האמורות.
- סעיף 32 מוצע לקבוע כי מי שרעה בעל חיים במקרקעי ציבור ללא היתר רעייה או בניגוד לתנאיו, יהא דינו – קנס כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין, התשל"ז –1977 (להלן – חוק העונשין), ששיעורו כיום עומד על 29,200 שקלים חדשים, ואם היתה העבירה כאמור, עבירה נמשכת – קנס נוסף כאמור בסעיף 61(ג) לחוק העונשין.
- סעיף 33 מוצע להסמיך את שר החקלאות להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו של החוק המוצע, לאחר התייעצות עם מועצת הרעייה. בעניינים המנויים להלן יהיו
- התקנות טעונות גם אישור של ועדת הכלכלה של הכנסת: תקנות לעניין סימון בעלי חיים ובלבד שאין לגביהם חובת סימון לפי פקודת מחלות בעלי חיים; לעניין הטלת חובת ביטוח על מגדלי בעלי חיים; לעניין הקמה וניהול מקומות להחזקת בעלי חיים לרבות הטיפול בהם והשמירה עליהם; לעניין מניעת פגיעה ומטרד לסביבה; לעניין הגשת בקשה להיתר, בקשה לחידוש היתר או שינוי תנאיו, עבודת ועדת ההיתרים; לעניין פרסום ויידוע הציבור; לעניין תפיסת בעלי חיים, מכירתם ושחיטתם.
- עוד מוצע כי הוראות בתקנות כאמור, לעניין מניעת פגיעה ומטרד לסביבה, יותקנו גם באישור השר להגנת הסביבה.
- סעיף 34 מוצע לקבוע כי שר החקלאות רשאי, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הכספים של הכנסת לקבוע אגרה בעד בקשה להיתר רעייה או לחידוש.



.40	פקודת הרועים (מתן רישיונות), 1946 <sup>27</sup> – בטלה.	ביטול פקודת הרועים (מתן רישיונות)
.41	חוק להגנת הצומח (נזקי עזים), התש"ו-1950 <sup>28</sup> – בטל.	ביטול חוק להגנת הצומח (נזקי עזים)
.42	(א) תחילתו של חוק זה שישה חודשים מיום פרסומו.	תחילה

## ד ב ר י ה ס ב ר

**סעיף 41** מוצע לבטל את חוק הגנת הצומח (נזקי עזים), התש"ו-1950, מאחר שחוק זה אינו מופעל הלכה למעשה והחוק המוצע יחליף את ההסדרים הקבועים בו. נוסח החוק שמוצע לבטלו מובא בנספח לדברי ההסבר.

**סעיף 42** מוצע לקבוע כי מועד תחילתו של החוק המוצע יהיה שישה חודשים מיום פרסומו. התחילה הנרחבת נדרשת לצורך היערכות של הגורמים הנדרשים להפעיל את החוק המוצע, במשרד החקלאות ופיתוח הכפר וברשות המקרקעין.

לדין פלילי, עבירות מהסוג שנקבע בחוק המוצע מתאימות באופיין להיות עבירות מינהליות, בהיותן עבירות הסדר, דהיינו מתייחסות להסדרה חקיקתית של תחום פעילות מסוים. לפיכך מוצע לתקן את הוראות חוק העבירות המינהליות, ולהוסיף לתוספת הראשונה את החוק המוצע כך שעבירה על הוראות שנקבעו בחוק המוצע, תהא עבירה שבשלה ניתן להטיל קנס בדרך מינהלית.

**סעיף 40** מוצע לבטל את פקודת הרועים (מתן רישיונות), 1946, מאחר שפקודה זו אינה מופעלת הלכה למעשה, והחוק המוצע יחליף את ההסדרים הקבועים בה. נוסח הפקודה שמוצע לבטלה מובא בנספח לדברי ההסבר.

<sup>27</sup> ע"ר 1946, תוס' 1, עמ' (ע) 129 (א) 159.

<sup>28</sup> ס"ח התש"י, עמ' 311.

## נספח לדברי ההסבר

**סמכותה של רשות למתן רשיונות להעניק, או לסרב מלהעניק, רשיון-רועה (תיקון התש"י)**

וזו נוסח פקודת הרועים (מתן רישיונות), 1946, שמוצע בסעיף 40 לבטלה:

### "פקודה הבאה להורות הוראות בדבר מתן רשיונות לרועים

**שם קצר**

1. פקודה זו תיקרא פקודת הרועים (מתן רשיונות), 1946.

**פירוש**

2. בפקודה זו יהיו למונחים הבאים הפירושים שבצדם, אלא אם יחייב נוסח הכתוב פירוש אחר: –

"רעיה" פירושו להזין בעלי חיים בלתי כפותים על קרקע מצמיחה עשב או צומח אחר או כל צורה של חומר אורגני, או לנהל או לנהוג אותם בעלי חיים אל קרקע כזאת, או להתיר לבעלי חיים כאלה לעלות עליה;

"רשות למתן רשיונות", בקשר אל כל שטח שבו נתונה רעיה לפיקוח, פירושו הממונה על המחוז 2 שבו נמצא אותו שטח, או אותו אדם אחר או רשות אחרת, אשר שר החקלאות ימנה אותם בהודעה, בין בדרך כלל ובין בגין אותו שטח שבו נתונה רעיה לפיקוח;

"רשיון-רועה" פירושו רשיון שהוצא בידי רשות למתן רשיונות לפי סעיף 5;

"שטח שבו נתונה רעיה לפיקוח" פירושו שטח שהכריז אותו שר החקלאות לפי סעיף 3 לשטח שבו נתונה רעיה לפיקוח;

"תעודת-היתר זמנית של רועה" פירושה תעודת-היתר זמנית שהוצאה בידי מוכתר לפי הוראותיו של סעיף 4.

**הכרות שטח שבו נתונה רעיה לפיקוח**

3. שר החקלאות רשאי להכריז, בצו, כל שטח לשטח שבו נתונה רעיה לפיקוח.

**צמצום רעיה בשטח שבו נתונה רעיה לפיקוח**

4. לא ירעה אדם כבשים בשטח שבו נתונה רעיה לפיקוח, אלא מכוח רשיון-רועה, שהעניקה הרשות למתן רשיונות, ובהתאם לתנאיו:

בתנאי כי – מקום שאין המחזיק ברשיון יכול, בגלל מחלה או בגלל סיבה נאותה אחרת, לרעות כל כבשים שהוא מורשה לרעותם מכוח רשיונו – רשאי מוכתה, לאחר שיוחזר לידיו אותו רשיון, להוציא לכל אדם אחר, בין שאותו אדם ראוי ובין שאינו ראוי להיות מחזיק ברשיון-רועה, תעודת-היתר זמנית בכתב המרשה לאותו אדם לרעות, במשך תקופה שלא תעלה על שבעת ימים הנקובים באותה תעודת-היתר, אותם כבשים, אך לא באופן אחר, ואותו אדם יהיה רשאי לרעות אותם כבשים בהתאם לכך.

5. (1) כל אדם הרוצה להשיג רשיון-רועה, המרשה לו לרעות כבשים בכל שטח שבו נתונה רעיה לפיקוח, יגיש בקשה בכתב על כך לרשות למתן רשיונות, והרשות למתן רשיונות רשאית, משנוכחה לדעת כי אותו אדם הוא למעלה מבן עשר והוא ראוי ונאות להחזיק ברשיון כזה, להעניק לו רשיון כזה, או לסרב מלהעניק לו רשיון כזה, מבלי לתת כל נימוק לעשותה כן.

(2) רשות למתן רשיונות רשאית להעניק רשיון-רועה בכפוף לאותם תנאים כלליים או מיוחדים שתמצא לנאות להטילם, והאדם שלו הוענק רשיון כזה ימלא אחר כל תנאי שהוטל לפי הרשיון.

**ביטולו, התלייתו ושינוי תנאיו של רשיון-רועה**

6. רשות למתן רשיונות רשאית בכל זמן לבטל או להתלות כל רשיון-רועה או לשנות את תנאיו, מבלי לתת כל נימוק לעשותה כן.

**החזרת רשיון-רועה**

7. בוטל או הותלה כל רשיון-רועה בידי רשות למתן רשיונות, ימסרנו המחזיק בו מיד לרשות למתן רשיונות.

**הראיית רשיון רועה או תעודת היתר זמנית של רועה לבדיקה**

8. כל אדם הטוען שהוא המחזיק ברשיון-רועה, או בתעודת-היתר זמנית של רועה, יראה לבקורת, משידרשו זאת ממנו הרשות למתן רשיונות, או כל אדם שהרשתה אותו על כך הרשות למתן רשיונות, או כל מוכתר או כל שוטר, אותו רשיון או תעודת-היתר, הכל לפי הענין, לאדם הדורש זאת.

**עבירות וענשים**

9. כל אדם המפר כל הוראה מהוראותיהם של פקודה זו או של כל תנאי שברשיון-רועה או בתעודת-היתר זמנית של רועה, יאשם בעבירה, ויהיה צפוי, משהורשע, לקנס של עשרים לירות או למאסר שלושה חדשים או לאותם שני עונשים גם יחד.

**תקנות**

10. שר החקלאות רשאי להתקין תקנות לשם מתן נפקות לפקודה זו, וביחוד, אך בלי לפגוע בכללותה של הסמכות האמורה לעיל, רשאי הוא להתקין תקנות בדבר הענינים הבאים, כולם או מקצתם: –

(א) הטופס של רשיון-רועה או תעודת-היתר זמנית של רועה;

(ב) האגרות שיש לשלמן בעד רשיון-רועה;

(ג) תקופת תקפו של רשיון-רועה;

(ד) מספרם המכסימלי של כבשים אשר המחזיק ברשיון-רועה או בתעודת-היתר זמנית של רועה רשאי לרעותם בזמן אחד כל-שהוא.

זוה נוסח חוק להגנת הצומח (נזקי עזים), התשי"ו – 1950, שמוצע בסעיף 41 לבטל:

## חוק להגנת הצומח (נזקי עזים), התשי"ו-1950

פירושים

1. בחוק זה –

"רעייה" כולל היתר רעייה, גרם רעייה וכן הולכת עזים שלא בדרך ציבורית, והפעל "רעה" לכל בניניו יתפרש לפי זה;

"מפקח" פירושו – אדם ששר החקלאות מינהו להיות מפקח לצורך חוק זה;

"שיעור מותר" פירושו –

(א) לגבי התקופה שמיים הכנס חוק זה לתקפו עד יום כ"ו בסיון התשי"א (30 ביוני 1951) – עז אחת לכל עשרים דונם אדמת-בעל, או עז אחת לכל חמישה דונם אדמת-שליחין;

(ב) לגבי התקופה מיום כ"ז בסיון התשי"א (1 ביולי 1951) ואילך – עז אחת לכל ארבעים דונם אדמת-בעל, או עז אחת לכל עשרה דונם אדמת-שליחין.

החזקת עזים

2. לא יחזיק אדם עזים ולא ירען אלא בתחומי הקרקע שבחזקתו ובשיעור מותר; אולם מותר להוליך עזים דרך כל קרקע למקום-המרעה המותר לפי סעיף זה, אם הסכים לכך בעל הקרקע.

איסור רעייה

3. על אף האמור בסעיף 2 ובפקודת היערות, לא ירעה אדם עזים –

(א) באזור מיוחד ליער או באזור יער סגור, כמשמעותם בפקודת היערות;

(ב) בכל אזור אחר ששר החקלאות הכריז עליו, באכרזה שפורסמה ברשומות, כאזור אסור ברעיית עזים.

היתר החזקת עזים ורעייתן

4. שר החקלאות, או אדם שהורשה לכך על ידי, רשאי להתיר בכתב החזקת עזים ורעייתן בתנאים שייקבעו בכתב ההיתר.

עזי בית

5. על אף האמור בסעיפים 2 ו-3, מותר להחזיק עזים במספר העולה על השיעור המותר בתחומי החצר הסמוכה לבית בעליהן כשהן כלאות או קשורות וניזונות בתחומי החצר; שר החקלאות, או אדם שהורשה לכך על ידי, רשאי להתיר בכתב רעיית העזים האמורות בעונות מסויימות של השנה, אף מחוץ לתחום החצר האמורה אך בתחום הקרקע שבחזקת בעליהן.

סמכות להיכנס

6. מפקח רשאי, בכל עת, להיכנס לתחומי כל קרקע שאינה בית או חצר, ולערוך בה בדיקה, אם יש חשש שעוברים בה על הוראה מהוראות חוק זה.

## סמכות לתפוס

7. (א) ראה המפקח שמספר העזים בקרקע מסויימת עלה על השיעור המותר ברעייה או בהחזקה, או שראה עז רועה בניגוד להוראות חוק זה, רשאי הוא לתפוס עזים עד המספר העולה על השיעור המותר, או את העז הרועה בניגוד להוראות חוק זה, הכל לפי הענין, ולמכרן במחיר שייקבע על ידי מי שנתמנה לכך על ידי שר החקלאות, במינוי שנתפרסם ברשומות.

(ב) בשעת התפיסה יתן המפקח למחזיק העזים קבלה על העזים שתפס.

עבירות וענשים

8. (א) העובר על הוראה מהוראות סעיפים 2 או 3, או על תנאי שהותנה לפי סעיף 4, דינו – מאסר עד ששה חדשים או קנס עד מאה וחמישים לירות, או שני הענשים כאחד.

(ב) אדם שנתפסו עזיו על פי סעיף 7, ונתחייב בדין על עבירה על פי סעיף-קטן (א), יצווה בית המשפט שמחיר העזים האמורות, כולו או מקצתו, יוחזר לבעל העזים או יוחזר; במקרה שהעזים לא נמכרו לפי סעיף 7, ייקבע מחירם על ידי בית המשפט.

(ג) לא יעיין בית המשפט בתביעה פלילית על עבירה לפי סעיף קטן (א), שהוגשה נגד אדם שנתפסו עזיו לפי סעיף 7, אם לא הוגש המשפט תוך שלושה חדשים מיום שנתפסו העזים.

תמורה

9. (א) נתפסו עזים לפי סעיף 7, ולא הוגשה נגד בעליהם תביעה פלילית על עבירה לפי סעיף (א) תוך שלושה חדשים מיום שנתפסו העזים – תוחזר תמורתן לבעל העזים.

(ב) בעל העזים רשאי לתבוע את תמורתן בבית משפט השלום שבתחום-שיפוטו נתפסו העזים.

(ג) לא יעיין בית משפט בתביעה לפי סעיף-קטן (ב) אלא אם –

(1) לא הוגשה נגד בעל העזים תביעה פלילית

על עבירה לפי סעיף (א) תוך שלושה חדשים מיום שנתפסו העזים לפי סעיף 7; או

(2) הוגשה נגד בעל העזים תביעה פלילית

כאמור והוא לא חייב בדין.

(ד) לא יעיין בית משפט בתביעה לפי סעיף קטן (ב), אלא אם הוגשה תוך שנה מיום שנתפסו העזים לפי סעיף 7.

ביצוע ותקנות

10. שר החקלאות ממונה על ביצוע חוק זה, והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו, ובכלל זה תקנות להסדר רישום עזים ולהסדר החזקתן של עזים לפי סעיף 5.

תחילת תוקף

11. תקפו של חוק זה הוא מיום כ"ג בטבת התשי"א (1 בינואר 1951).