

פרק ו': הרשות לשיקום האסיר

22. בחוק הרשות לשיקום האסיר, התשמ"ג-1983¹⁶ (בפרק זה – חוק הרשות לשיקום האסיר) – תיקון חוק הרשות לשיקום האסיר

(1) בסעיף 1 –

(א) במקום ההגדרה "המינהלה" יבוא:

"המשרד" – משרד הרווחה והשירותים החברתיים;

(ב) בהגדרה "הרשות", אחרי "לשיקום האסיר" יבוא "במשרד הרווחה והשירותים החברתיים";

(ג) בהגדרה "השר", במקום "העבודה והרווחה" יבוא "הרווחה והשירותים החברתיים";

(2) בסעיף 2 –

(א) בסעיף קטן (ב), במקום "על ידה" יבוא "על ידי המשרד";

(ב) בסעיף קטן (ג), במקום "הרשות רשאית" יבוא "השר רשאי", והסיפה החל במילים "בהתאם לכללים" – תימחק;

ד ב ר י ה ס ב ר

החברתיים רשות לשיקום האסיר, שתפעל כשירות במסגרת המשרד ותהיה חלק בלתי נפרד הימנו.

סעיף 22 לפסקה (1)

מוצע לתקן את סעיף 1 לחוק הרשות לשיקום האסיר, התשמ"ג-1983 (בפרק זה – חוק הרשות), אשר בו מוגדרים מונחים שונים שנעשה בהם שימוש בחוק האמור, ולהתאימו לתיקונים המוצעים בהצעת חוק זו.

לפסקה (2)

סעיף 2 לחוק הרשות קובע לאמור:

"תחולה

2. (א) חוק זה יחול לגבי אסיר שפנה לרשות בדרך שנקבעה תוך שנה מיום שחרורו ממאסר, וערב פנייתו היה רשום במרשם האוכלוסין לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965, והתגורר בישראל, יהודה והשומרון או חבל עזה.

(ב) לענין סעיף קטן (א) יראו מי שהופנה לרשות על ידי גוף שנקבע לענין זה על ידה, כמי שפנה אליה.

(ג) הרשות רשאית להאריך את התקופה האמורה בסעיף קטן (א), בהתאם לכללים שייקבעו כאמור בסעיף 4.

לפסקת משנה (א)

מוצע לקבוע כי גוף שנקבע לענין סעיף 2(ב) לחוק הרשות כגוף מפנה, יהיה גוף שהמשרד הכיר בו במקום הרשות לשיקום האסיר (בפרק זה – הרשות), שכן הרשות הופכת להיות חלק מהמשרד.

לפסקת משנה (ב)

מוצע לקבוע כי הסמכות על פי סעיף 2(ג) לחוק הרשות, להאריך את התקופה הקבועה בסעיף 2(א) לאותו

פרק ו' בהחלטת הממשלה מס' 2084 מיום ד' באב בלילי התש"ע (15 ביולי 2010) (בפרק זה – החלטת הממשלה מס' 2084), הוטל על משרד האוצר לקדם, במסגרת תיקוני החקיקה לענין המדיניות הכלכלית לשנים 2011 ו-2012, את תיקוני החקיקה הנדרשים לביטול מעמדה הסטטוטורי של הרשות לשיקום האסיר כתאגיד על פי חוק (בפרק זה – הרשות הקודמת), ולהעברת פעילותה וסמכויותיה על פי כל דין למשרד הרווחה והשירותים החברתיים (בפרק זה – המשרד).

המשרד מטפל כבר היום, בהיבטים מסוימים, באוכלוסייה שבה מטפלת הרשות הקודמת, שהיא אוכלוסיית האסירים המשוחררים ומשפחותיהם. טיפול זה נעשה באמצעות הרשויות המקומיות וגורמים נוספים בקהילה, אשר יכולים לאפשר רצף שירותים לטיפול באסיר ובמשפחתו (למשל לענין שימוש בסמים, אלימות במשפחה, שירותים לילדים בסיכון וכיוצא באלה). הממשק בין שיקום האסיר מיד עם צאתו מהכלא, לבין המשך הטיפול בו בקהילה בשיתוף עם הרשויות המקומיות, לרבות הטיפול בילדיו ומשפחתו, חשוב כדי להבטיח רצף שירותים לאסיר ולשיקומו, תוך ניצול יעיל של משאבים.

השירותים שמפעילה הרשות הקודמת באופן שבו הם מופעלים כיום, דומים לשירותי הרווחה הניתנים כבר היום על ידי המשרד. לכן יצירת סטנדרטים, פיקוח ומעטפת ארגונית אחידים, תהיה יעילה יותר מהמצב הנוכחי שבו פועלת הרשות הקודמת במערכים מינהליים נפרדים מהמשרד, ואף תביא לשיפור הטיפול באסיר ובמשפחתו ובהרחבתו של הטיפול.

לפיכך, מוצע לבטל את הרשות הקודמת כתאגיד שהוקם על פי חוק, ולהקים במשרד הרווחה והשירותים

¹⁶ ס"ח התשמ"ג, עמ' 49.

(3) בסעיף 3 –

(א) האמור בו יסומן "א" ובו –

- (1) במקום הרישה יבוא "מוקמת בזה, במשרד הרווחה והשירותים החברתיים, רשות לשיקום האסיר שתפקידיה יהיו";
- (2) בפסקה (8), הסיפה החל במילים "ולקבוע כללים" – תימחק;
- (3) במקום פסקה (9) יבוא:
"9) לבצע מחקרים בתחום שיקום האסיר, בתיאום עם מערך המחקר של המשרד";

(ב) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

- "(ב) בראש הרשות יעמוד מנהל הרשות, ועובדי הרשות יפעלו לפי הנחיותיו המקצועיות.
- (ג) עובדי הרשות, ובכלל זה מנהל הרשות, יהיו עובדי המדינה, ויחולו עליהם הוראות חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959¹⁷;

(4) בסעיף 4, במקום "3(3)" יבוא "3(א)3";

(5) סעיפים 5 עד 9 – בטלים;

ד ב ר י ה ס ב ר

עובדי המדינה ויחולו עליהם הוראות חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, על כל המשתמע מכך. העובדים שעליהם יחול החוק האמור הם עובדי הרשות הקודמת אשר יעברו למשרד בהתאם להוראות סעיף 4(א) המוצע, וכן עובדים חדשים שיתקבלו לעבודה ברשות לאחר ביטולה כרשות תאגידית והעברתה למשרד.

לפסקה (5)

סעיפים 5 עד 9 לחוק הרשות קובעים לאמור:

"הרשות – תאגיד

5. הרשות היא תאגיד.

מקום מושב הרשות

6. מקום מושבה של הרשות הוא ירושלים.

הרשות – גוף מבוקר

7. הרשות תהיה גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9(2) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב].

פטור ממיסים

8. לענין חובת תשלום אגרות ותשלומי חובה אחרים דין הרשות כדין המדינה.

אחריות בנזיקים

9. לענין חוק הנזיקים האזרחיים (אחריות המדינה), התשי"ב-1952, דין הרשות כדין המדינה."

מוצע לבטל את הסעיפים האמורים שכן מטרת תיקון זה היא ביטול מעמדה הסטטוטורי של הרשות לשיקום האסיר כתאגיד על פי חוק, והעברת פעילותה וסמכויותיה על פי כל דין למשרד. לפיכך, כפועל יוצא מביטול התאגיד יש לבטל את הסעיפים האלה.

חוק, תהיה נתונה, במקום לרשות, לשר הרווחה והשירותים החברתיים (בפרק זה – השר), האמון על הרשות כחלק מהמשרד. כמו כן, מכיוון שהשר הוא המאריך את התקופה והוא הקובע את הכללים לפי סעיף 4 לחוק הרשות, מוצע למחוק את הסיפה של סעיף 2(ג) האמור, המכפיפה את הארכת התקופה לכללים לפי סעיף 4 האמור.

לפסקה (3)

לפסקת משנה (א)2

על פי סעיף 3(8) לחוק הרשות, מוסמכת הרשות "לפקח על גופים מתנדבים העוסקים בשיקום האסיר ולקבוע כללים להקצבות מתקציב הרשות לגופים אלה". מוצע למחוק את תפקיד הרשות בקביעת כללים להקצבות מתקציבה, שכן אם הרשות הופכת להיות חלק מהמשרד, הרי שתקציב הרשות נכלל בתקציב המשרד ואין צורך בקביעה שכזו בחוק.

לפסקת משנה (א)3

על פי סעיף 9(3) לחוק הרשות, מוסמכת הרשות "להציע חקיקה וליזום מחקרים בתחום פעילותה של הרשות". מוצע לשנות הוראה זו מאחר שהרשות הופכת להיות חלק מהמשרד ולכן אין היא יכולה בעצמה להציע חקיקה. עם זאת, לרשות תהיה אפשרות לבצע מחקרים בתחום עבודתה, וזאת בתיאום עם אגף המחקר של המשרד אשר עובד עם שאר אגפי המשרד.

לפסקת משנה (ב)

מוצע לקבוע כי בראש הרשות יעמוד מנהל, ולהבהיר כי עובדי הרשות יהיו עצמאיים בשיקול דעתם המקצועי ויעבדו לפי ההנחיות המקצועיות של מנהל הרשות. כמו כן, מוצע לקבוע כי עובדי הרשות לרבות מנהל הרשות, יהיו

¹⁷ ס"ח התשי"ט, עמ' 86.

(6) במקום סעיף 10 יבוא:

10. (א) השר ימנה מועצה מייעצת לעניין שיקום האסיר (להלן "מועצה מייעצת לעניין שיקום האסיר" – המועצה המייעצת), ובה 25 חברים והם:

- (1) שלושה נציגי השר מקרב עובדי משרדו;
- (2) מנהל האגף לשירותי תיקון שבמשרד או מי מטעמו;
- (3) נציג שר הבינוי והשיכון מקרב עובדי משרדו;
- (4) נציג שר החינוך והתרבות מקרב עובדי משרדו;
- (5) נציג שר האוצר מקרב עובדי משרדו;
- (6) נציג שר הפנים מקרב עובדי משרדו;
- (7) נציג שר המשפטים מקרב עובדי משרדו;
- (8) נציג שירות התעסוקה מקרב עובדי השירות;
- (9) נציב בתי הסוהר או מי מטעמו;
- (10) נציג משטרת ישראל;
- (11) נציג הסגוריה הציבורית;
- (12) נציג צבא-הגנה לישראל;
- (13) שני אנשי ציבור;
- (14) נציג של ארגון העובדים המייצג את רוב העובדים במדינה;
- (15) נציג של ארגון מעבידים שלדעת השר הוא ארגון יציג ונוגע לעניין;
- (16) נציג של איגוד מקצועי המייצג את רוב העובדים הסוציאליים במדינה;

ד ב ר י ה ס ב ר

והשיכון, המנהל הכללי של שירות התעסוקה, מנהל האגף לשירותי תיקון ומנהל שירות המבחן למבוגרים במשרד העבודה והרווחה, מנהל אגף המשטרה ובתי הסוהר במשרד הפנים, ראש מינהל האסירים בשירות בתי הסוהר;

(3) נציג אחד של כל אחד מאלה: שר החינוך והתרבות, שר האוצר, שר המשפטים, המפקח הכללי של משטרת ישראל ורמטכ"ל צבא-הגנה לישראל;

(4) שלושה נציגים של הארגון המייצג את המספר הרב ביותר של רשויות מקומיות בישראל ונציג אחד של הארגון המייצג את המספר הרב ביותר של מועצות אזרחיות בישראל"

מוצע להחליף את סעיף 10 האמור שעניינו מועצת הרשות, ולקבוע כי המועצה לשיקום האסיר (בפרק זה – המועצה) תהיה מועצה מייעצת לשר (ר' סעיף 15 המוצע), וכי הרכבה יהיה בהתאם לאמור בסעיף, וזאת בשל המעבר מרשות תאגידית לשירות במשרד.

לפסקה (6)

סעיף 10 לחוק הרשות קובע לאמור:

"מועצת הרשות

10. (א) לרשות תהיה מועצה ובה 39 חברים שימנה נשיא המדינה; הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.

(ב) המועצה תהיה מורכבת מאלה:

(1) עשרים ואחד חברים שיתמנו על פי המלצת השר, שתיתן לאחר התייעצות עם שר הפנים, ובהם שמונה אנשי ציבור, ששה פעילים במוסדות ובארגוני מתנדבים בתחום הטיפול באסיר, שנים מבין חברי הסגל האקדמי במוסדות להשכלה גבוהה וחברי האגודה הישראלית לקרימינולוגיה, שני נציגים של ארגון העובדים המייצג את רוב העובדים במדינה, שני נציגים של ארגוני מעבידים שלדעת השר הינם ארגונים יציגים ונוגעים לענין ונציג אחד של איגוד מקצועי המייצג את רוב העובדים הסוציאליים במדינה;

(2) נציב בתי הסוהר, המנהלים הכלליים של משרדי העבודה והרווחה, הפנים, הבינוי

- (17) שני פעילים במוסדות ובארגוני מתנדבים בתחום הטיפול באסיר;
- (18) חבר הסגל האקדמי במוסד להשכלה גבוהה, שהוא חבר האגודה הישראלית לקרימינולוגיה;
- (19) שני נציגים של הארגון המייצג את המספר הרב ביותר של רשויות מקומיות בישראל;
- (20) נציג של הארגון המייצג את המספר הרב ביותר של מועצות אזוריות בישראל.
- (ב) השר ימנה יושב ראש למועצה המייעצת, מבין חבריה.
- (ג) מנהל הרשות יהיה רשאי להשתתף בדיוני המועצה המייעצת.
- (ד) הודעה על מינוי המועצה המייעצת ועל הרכבה תפורסם ברשומות.”;

(7) סעיף 11 – בטל;

(8) בסעיף 13 –

(א) במקום הרישה עד המילים “שר הפנים” יבוא “השר רשאי”;

(ב) אחרי פסקה (3) יבוא:

”(4) נתקיימו נסיבות אחרות, אשר לדעת השר פוסלות אדם מלכהן כחבר המועצה.”;

(9) במקום סעיף 15 יבוא:

”תפקידי המועצה 15. המועצה המייעצת תייעץ לשר בגיבוש המדיניות הכוללת של פעילות הרשות, ובכלל זה בעניינים אלה:

דברי הסבר

(2) איבד את הכושר הגופני או הנפשי למלא את תפקידיו;

(3) נעדר ללא סיבה מוצדקת מארבע ישיבות רצופות של המועצה.”

מוצע כי הסמכות להעביר חבר מועצה מכהונתו תהיה של השר, במקום נשיא המדינה. כמו כן מוצע להוסיף כי העברת חבר מועצה מכהונתו יכול שתהא גם בנסיבות אחרות אשר לדעת השר פוסלות את אותו אדם מלכהן כחבר המועצה.

לפסקה (9)

סעיף 15 לחוק הרשות קובע לאמור:

”תפקידי המועצה

15. תפקידי המועצה יהיו:

(1) להתוות את קווי הפעולה של הרשות;

(2) להנחות את המינהלה במילוי תפקידיה;

(3) לדון בהצעת התקציב השנתי ובדין וחשבון השנתי שתגיש לה המינהלה;

(4) לדון בכל ענין הנוגע לפעילותה השוטפת ולניהולה של הרשות.”

לפסקה (7)

סעיף 11 לחוק הרשות קובע לאמור:

”יושב ראש המועצה

11. (א) יושב ראש המועצה יתמנה בידי נשיא המדינה מבין חברי המועצה שמונו כאמור בסעיף 10(ב)1, על פי המלצת השר שתניחן לאחר התייעצות עם שר הפנים.

(ב) המנהל הכללי של משרד העבודה והרווחה יכהן כממלא מקום קבוע של יושב ראש המועצה.”

מוצע לבטל את סעיף 11 האמור ולקבוע את ההוראה שבסעיף (א) שב, לענין מינוי יושב ראש המועצה, לסעיף 10 המוצע. כמו כן, מאחר שעל פי סעיף 10 המוצע לא נקבע בהרכב המועצה כי המנהל הכללי של המשרד יכהן כחבר המועצה, מוצע לבטל גם את ההוראה של סעיף 11(ב) לחוק הרשות.

לפסקה (8)

סעיף 13 לחוק הרשות קובע לאמור:

”העברת חבר מכהונתו

13. נשיא המדינה רשאי, על פי המלצת השר שתניחן לאחר התייעצות עם שר הפנים, להעביר חבר המועצה מכהונתו אם הוא –

(1) הורשע בעבירה שיש עמה קלון;

- (1) תמיכה בשיקום ושילוב אסירים בקהילה, לרבות בתחומי התעסוקה;
- (2) סיוע למשפחות אסירים;
- (3) ליווי מקצועי של מסגרות שיקומיות ייעודיות;
- (4) עניינים נוספים שיורה עליהם השר¹⁸;
- (10) במקום סעיף 16 יבוא:
16. המועצה רשאית למנות ועדות מבין חבריה ואף שלא מבין חבריה, שיהיו רשאיות לתת המלצות למועצה בעניינים שבהם הסמיכה אותן המועצה לדון¹⁹;
- (11) בסעיף 17(א), במקום "לחברי ועדות המועצה ולחברי המינהלה שאינם עובדי הרשות או" יבוא "ולחברי ועדות המועצה שאינם";
- (12) סעיפים 18 עד 20 – בטלים;
- (13) בסעיף 21, במקום "ועדותיה או המינהלה" יבוא "או ועדותיה" ובסופו יבוא "ובלבד שרוב חבריהן מכהנים כדין";
- (14) במקום סעיף 22 יבוא:
22. (א) תקציב הרשות ייקבע בחוק התקציב השנתי במסגרת תקציב המשרד; לענין זה, "חוק התקציב השנתי" – כמשמעותו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985¹⁸.

ד ב ר י ה ס ב ר

- סמכויות המינהלה**
19. המינהלה מוסמכת לבצע בשם הרשות כל פעולה הדרושה למילוי תפקידיה על פי חוק זה, למעט פעולות שיוחדו בחוק זה למועצה.
- עובדי הרשות**
20. (א) המינהלה תקבע, באישור השר, תקן לעובדי הרשות.
- (ב) המינהלה תמנה את עובדי הרשות ותקבע את תפקידיהם וסמכויותיהם; מינוי עובדי הרשות יהיה לפי הכללים הקבועים למינוי עובדי המדינה, בשינויים המחוייבים לפי הענין.
- (ג) תנאי עבודתם של עובדי הרשות, לרבות חברי המינהלה שהם עובדי הרשות, יהיו כתנאי עבודתם של עובדי המדינה.
- מאחר שהרשות הופכת להיות חלק מהמשרד, הרי שמתבטל מאליו כל תפקיד המינהלה הקבוע בחוק הרשות. לפיכך מוצע לבטל את הוראות חוק הרשות המתייחסות לגוף זה, קרי – הוראות סעיפים 18 עד 20 בכללותם, וכן הוראות סעיף 17(א) לענין החזר הוצאות לחברי המינהלה, וההתייחסות למינהלה בסעיף 21 לחוק הרשות.
- לפסקה (14)**
- סעיף 22 לחוק הרשות קובע לאמור:
- "תקציב**
22. (א) המינהלה תבין, לתאריך שקבעה המועצה, הצעת תקציב שנתי לרשות ותגיש אותו למועצה; בנסיבות
- מוצע להחליף את סעיף 15 האמור ולהתאים את תפקידי המועצה, להיותה מועצה מייעצת לשר. המועצה תייעץ לשר בדבר גיבוש המדיניות הכוללת של פעילות הרשות לאור תפקידיה של הרשות בסעיף 3 לחוק הרשות, לרבות בתחום שיקום ושילוב אסירים בקהילה וסיוע לבני משפחות האסירים בעת המאסר ואחריו באמצעות הלשכות לשירותים חברתיים וכן בכל עניין אחר שיורה עליו השר.
- לפסקה (10)**
- סעיף 16 לחוק הרשות קובע לאמור:
- "ועדות**
16. המועצה רשאית למנות ועדות מבין חבריה ואף שלא מבין חבריה ולאצול להן מסמכויותיה.
- מוצע להחליף את סעיף 16 האמור כך שישקף את מטרת הקמתן של ועדות המועצה, לרבות מתן המלצות למועצה באותם עניינים שהסמיכה אותה המועצה לדון ולהמליץ לה.
- לפסקאות (11) עד (13)**
- סעיפים 18 עד 20 לחוק הרשות קובעים לאמור:
- "מנהל הרשות והמינהלה**
18. (א) השר בהתייעצות עם המועצה, ימנה מנהל לרשות, ורשאי הוא למנות באותה דרך סגן למנהל הרשות.
- (ב) עניני הרשות ינוהלו בידי מינהלה, שתהא מורכבת ממנהל הרשות, סגנו – אם התמנה כאמור וחברים נוספים שימנה השר בהתייעצות עם המועצה, ובלבד שמספר חברי המינהלה לא יעלה על תשעה ושלפחות שליש מחבריה יתמנו כאמור מבין חברי המועצה שאינם עובדי המדינה.

¹⁸ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

(ב) השר רשאי לאשר למשרד קבלת תרומות לצורך הקמה ואחזקה של מסגרות למתן שירותי שיקום לאסירה;

(15) סעיפים 23 עד 25 – בטלים.

23. תיקון חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים
בחוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981¹⁹, בתוספת הראשונה, בפרט (כט), במקום "בסעיף 18" יבוא "בסעיף 3(ב)".
24. פרק ו' – תחילה
(א) תחילתו של פרק זה, למעט סעיפים 26, 27(ג) ו-28, ביום ו' בטבת התשע"ב (1 בינואר 2012), ואולם רשאי השר, בהסכמת שר האוצר ובאישור הכנסת, לדחות בצו את מועד התחילה האמור ובלבד שלא יהיה מאוחר מיום י"ח בטבת התשע"ג (31 בדצמבר 2012) (בפרק זה – יום התחילה).
- (ב) תחילתם של סעיפים 26, 27(ג) ו-28 ביום כ"ה בטבת התשע"א (1 בינואר 2011).

ד ב ר י ה ס ב ר

מן המרשם הפלילי לרשויות ולבעלי תפקידים המפורטים בתוספת הראשונה לאותו חוק. פרט (כט) שבתוספת הראשונה לחוק האמור קובע לאמור:
"כט) מנהל הרשות לשיקום האסיר (להלן – הרשות), כמשמעותו בסעיף 18 לחוק הרשות לשיקום האסיר, התשמ"ג-1983, ועובדי הרשות שהוא הסמיך לכך, לגבי אסירים שבטיפול הרשות";
מאחר שבתיקון זה מוצע לבטל את סעיף 18 לחוק הרשות ולקבוע הוראות בדבר מנהל הרשות בסעיף 3(ב) לחוק הרשות, מוצע לשנות בהתאם את ההפניה לחוק הרשות שבפרט (כט) האמור.

סעיף 24 בהתאם להחלטת הממשלה מס' 2084, מוצע לקבוע כי תחילתו של פרק זה תהא ביום ו' בטבת התשע"ב (1 בינואר 2012), ואולם למקרה שבו המעבר יגרום לקשיים שלא יאפשרו עמידה במועד זה, מוצע לקבוע כי השר יהיה רשאי, בהסכמת שר האוצר ובאישור הכנסת, לדחות, בצו, את מועד התחילה האמור לפרק זמן שלא יעלה על שנה אחת, קרי – עד ליום י"ח בטבת התשע"ג (31 בדצמבר 2012).

עוד מוצע כי כמה הוראות שבפרק זה ייבטלו לתוקף כבר ביום כ"ה בטבת התשע"א (1 בינואר 2011). המדובר בהוראות אלה:

- (1) סעיף 26 להצעת החוק, שעניינו מעבר עובדים מהרשות הקודמת למשרד וזכויותיהם;
- (2) סעיף 27(ג) להצעת החוק, שעניינו העברת נכסים, חובות והתחייבויות לקניין המדינה לפני מועד התחילה של פרק זה;
- (3) סעיף 28 לחוק המוצע הקובע הוראות מעבר לתקופת הביניים שבין יום כ"ה בטבת התשע"א (1 בינואר 2011) לבין מועד התחילה של פרק זה (בפרק זה – תקופת הביניים).

סעיף 25 מוצע לקבוע, בהתאם להחלטת הממשלה מס' 2084, כי במועד התחילה של פרק זה תהיה להתקיים הרשות הקודמת שהוקמה כתאגיד על פי חוק הרשות, וכן יהיו בטלים כל המינויים שנעשו מכוח חוק הרשות לפני מועד התחילה של פרק זה.

מיוחדות רשאית המינהלה להגיש הצעת תקציב לתקופה קצרה משנה וכן הצעת תקציב מילואים.

- (ב) המועצה תדון בהצעת התקציב ותעביר אותה לשר, בצירוף הערותיה והמלצותיה.
- (ג) השר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, יקבע את התקציב כפי שהציעה המועצה או בשינויים שימצא לנכון.
- (ד) לפני קביעת התקציב כאמור בסעיף קטן (ג) יביא השר את הצעת התקציב לידיעת ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת.

בשל מעבר הרשות למשרד, מוצע להחליף את סעיף 22 האמור באופן שישקף את קביעת תקציב הרשות ככל גוף ממשלתי אחר בהתאם לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985. לפסקה (15)

סעיפים 23 עד 25 קובעים לאמור:

"מימון

23. (א) תקציב הרשות ימומן מאוצר המדינה וכן מתרומות שתקבל לפי סעיף קטן (ב).
- (ב) בנוסף להקצבה מאוצר המדינה רשאית הרשות לקבל תרומות מכל אדם ולהשתמש בהן למילוי תפקידיה.

פיקוח

24. (א) הרשות תעמוד לפיקוחו הכללי של השר.
- (ב) השר רשאי לדרוש מהרשות, בכל עת, דין וחשבון וכן מידע שוטף או חד-פעמי על כל ענין שהוא בגדר תפקידיה וסמכויותיה.

דיווח

25. הרשות תעביר מדי שנה את הדין וחשבון השנתי שלה לוועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת ולשר מוצע לבטל את סעיף 23 לחוק הרשות מאחר שנושא קבלת התרומות הועבר לסעיף התקציב (ר' סעיף 22 המוצע). כמו כן, מוצע לבטל את סעיפים 24 ו-25 לחוק הרשות שכן כחלק מביטול הרשות והעברתה למשרד, היא תעמוד תחת פיקוחו של שר הרווחה והשירותים החברתיים האמון על משרדו, ובכלל זה על אגפיו ושירותיו השונים, לרבות דיווח על פעילותה של הרשות.

סעיף 23 בסעיף 5(א) לחוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981, נקבע כי המשטרה תמסור מידע

¹⁹ ס"ח התשמ"א, עמ' 322; התש"ע, עמ' 246.

25. ביום התחילה –
- (1) הרשות שהוקמה בחוק הרשות לשיקום האסיר בנוסחו ערב יום התחילה (בפרק זה – הרשות הקודמת) – תחדל להתקיים;
- (2) כל מינוי אשר נעשה מכוח חוק הרשות לשיקום האסיר לפני יום התחילה – בטל.
26. (א) השר רשאי להורות כי עובד אשר ערב יום התחילה היה עובד קבוע של המטה או המחוזות של הרשות הקודמת, יהיה עובד משרד הרווחה והשירותים החברתיים (בפרק זה – המשרד), החל ביום התחילה או במועד מוקדם יותר שהורה עליו.
- (ב) על אף האמור בכל דין, עובד הרשות הקודמת שעבר למשרד כאמור בסעיף קטן (א) (בסעיף זה – עובד עובר), לא יהיה זכאי להטבות פרישה כלשהן בשל המעבר.
- (ג) כל הזכויות ותנאי העבודה שהיו לעובד עובר, כדין ובהתאם להוראות סעיף 29 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, ערב יום המעבר למשרד, יישמרו לו ויראו אותם כזכויות ותנאי עבודה הנובעים מעבודתו כעובד המדינה.
27. (א) כל הנכסים, החובות וההתחייבויות שהיו של הרשות הקודמת ערב יום התחילה, יהיו החל ביום התחילה לקניין המדינה, בכפוף להוראות סעיף 42(ג).
- (ב) כל תביעה של הרשות הקודמת או נגדה, שהיתה תלויה ועומדת ערב יום התחילה, וכל עילה לתביעה כאמור שהיתה קיימת באותו מועד, יוסיפו לעמוד בתוקפן ויראו אותן כאילו הן של המדינה או נגדה, לפי העניין.
- (ג) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי השר לקבוע בצו כי נכסים, חובות והתחייבויות מסוימים שיקבע, יהיו לקניין המדינה לפני יום התחילה, במועד שיקבע.
- (ד) בסעיף זה, "נכסים" – לרבות זכויות.
28. (א) בתקופה שמיום כ"ה בטבת התשע"א (1 בינואר 2011) עד יום התחילה (בסעיף זה – תקופת הביניים), תהיה כל התקשרות של הרשות הקודמת טעונה גם אישור של חשב המשרד.
- (ב) על אף הוראות פרק זה, רשאי השר לקבוע, בצו, כי בתקופת הביניים יבוצע תפקיד מהתפקידים המוטלים על הרשות או על עובדיה לפי כל דין, בין באופן כללי ובין לעניין מסוים, בידי עובד המשרד, באופן ובתנאים שיקבע.

ד ב ר י ה ס ב ר

- סעיף 26 מוצע כי השר יהיה רשאי להורות שעובדים קבועים של המטה או המחוזות של הרשות הקודמת, אשר ייקבעו על ידי השר, יהפכו לעובדי המשרד עם כניסתו של התיקון המוצע לתוקף או במועד מוקדם יותר שהורה עליו השר. כל הזכויות ותנאי העבודה שהיו לאותם עובדים עד יום המעבר למשרד, יישמרו להם גם לאחר המעבר ויראו אותם כנובעים מעבודתם כעובדי המדינה. עובדים שעברו למשרד כאמור, לא יהיו זכאים להטבות פרישה בשל המעבר.
- סעיף 27 נוכח ביטול הרשות הקודמת כתאגיד שהוקם על פי חוק והקמת רשות לשיקום האסיר כחלק מהמשרד, מוצע להעביר את כל נכסיה חובותיה והתחייבויותיה של הרשות הקודמת, ערב כניסתו לתוקף של התיקון המוצע, לקניין המדינה. כמו כן מוצע לקבוע כי תביעות שהיו לרשות הקודמת או כנגד הרשות הקודמת יוסיפו ויעמדו בתוקפן ויראו אותן כאילו הן של המדינה או נגדה, לפי העניין.
- בנוסף, מוצע לאפשר לשר לקבוע בצו כי נכסים, חובות והתחייבויות מסוימים שיקבע, ייהפכו לקניין המדינה עוד לפני כניסתו של התיקון המוצע לתוקף.
- סעיף 28 לפסקה (א)
- מוצע לקבוע שבתקופת הביניים כל התקשרות של הרשות הקודמת תיעשה בהסכמת חשב המשרד וזאת למטרת פיקוח ובקרה על הרשות הקודמת שהיא תאגיד, אשר עתיד להיכלל כחלק מהמשרד, וכחלק ממשרד ממשלתי כל התקשרות מחייבת את אישורו של חשב המשרד.
- לפסקה (ב)
- מוצע לקבוע כי על אף הוראות פרק זה, רשאי השר לקבוע, בצו, כי בתקופת הביניים יבוצע תפקיד מהתפקידים המוטלים על הרשות או על עובדיה לפי כל דין, בין באופן כללי ובין לעניין מסוים, בידי עובד המשרד, באופן ובתנאים שיקבע. עובדי המשרד שהשר יוכל להסמיך לבצע את התפקידים כאמור יהיו עובדים של הרשות הקודמת שעברו למשרד במהלך תקופת הביניים או עובדים חדשים שייקלטו במשרד לצורך ביצוע תפקידי הרשות הקודמת כאמור.