



רשומות

# הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

9 ביוני 2010

511

כ"ז בסיון התש"ע

עמוד

הצעת חוק לפיקוח על ייצור הצמח ושיווקו, התש"ע-2010 ..... 1098

## הצעת חוק לפיקוח על ייצור הצמח ושיווקו, התש"ע-2010

מטרת החוק

1.

מטרתו של חוק זה להבטיח ייצור ואספקה של תוצרת חקלאית טרייה מן הצומח המשמשת למאכל אדם, העומדת בתקנים של איכות ובטיחות, באמצעות קביעת נהלים לייצור התוצרת והסדרת מערכת בקרה ופיקוח על כל שלבי ייצורה ושיווקה, והכל לתועלת היצרנים והצרכנים.

### ד ב ר י ה ס ב ר

אחר כל הדרישות החוקיות הקיימות, ויבטיח שתוצרת שתגיע לשווקים תעמוד לפחות בתנאים שנקבעו בו. בנוהל משופר שיקבע השר, ייקבעו תקנים ובהם דרישות העולות על הנוהל הבסיסי.

סימון התוצרת בהתאם לנוהל שלפיו יוצרה, ימנע שיווק תוצרת שבטיחותה ואיכותה נמוכים מהנוהל הבסיסי, ויאפשר לצרכן לרכוש, בהתאם להעדפותיו ויכולתו הכלכלית, תוצרת שעומדת בתקני איכות גבוהים יותר. נוסף על כך, יצרן שייצר בהתאם לנוהל משופר תוצרת חקלאית טרייה שאיכותה עולה על תקני הבטיחות והאיכות הבסיסיים, יוכל לסמן את תוצרתו בסמל המעיד על איכותה ולקבל בעבורה תמורה גבוהה יותר.

הסכמי הסחר שעליהם חתומה מדינת ישראל, מחייבים תקינה אחידה לתוצרת מקומית ולתוצרת מיובאת. חקיקת החוק המוצע תאפשר איפוף תקינה שתהא קיימת בישראל, גם על תוצרת מיובאת.

דרישות השווקים באירופה למוזן בטוח ואיכותי, גרמו ליצואנים הישראלים לייצר בהתאם לנוהלי ייצור מפורטים וקפדניים המקובלים בשוק האירופי, ככל שהמדובר בתוצרת חקלאית טרייה לייצוא. תהליך זה נתון לבקרה על כל שלביו, מהשדה ועד למדף. החוק המוצע יאפשר גם לצרכן הישראלי ליהנות מגישה דומה.

הגישה הנוהגת כיום והמקובלת כמה שנים בעולם מתייחסת לתהליך הייצור החקלאי הכולל וידועה כגישה "מן השדה ועד השולחן". חקיקת החוק המוצע תאפשר היערכות לכך, כאמור לעיל.

כמקובל בארצות רבות, וכן בחוק להסדרת תוצרת אורגנית, התשס"ה-2005 (להלן – חוק להסדרת תוצרת אורגנית), מוצע גם בחוק זה להעניק סמכויות להסמכת גופי בקרה פרטיים שתפקידם יהיה לבקר את תהליכי הייצור לפי הנוהל המשופר ולבדוק את התאמתם לתקנים שייקבעו.

פיקוח על קיום הוראות החוק ייעשה בידי מפקחים שימונו לכך לפי החוק.

**סעיף 1** הסעיף המוצע קובע כי מטרת החוק להבטיח ייצור ואספקה של תוצרת חקלאית טרייה מן הצומח המשמשת למאכל אדם, העומדת בתקנים של איכות ובטיחות, באמצעות קביעת נהלים לייצור התוצרת והסדרת מערכת בקרה ופיקוח על כל שלבי ייצורה ושיווקה, והכל לתועלת היצרנים והצרכנים.

**כללי** בשנים האחרונות גברה מודעות הציבור בכל הנוגע לבטיחות ולאיכות של ירקות ופירות טריים (להלן – תוצרת חקלאית טרייה). החלטה מס' חכ/47 של ועדת שרים לענייני חברה וכלכלה (קבינט חברתי-כלכלי), מיום י"ז באב התשס"ז (1 באוגוסט 2007), שקיבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום ט' באלול התשס"ז (23 באוגוסט 2007) בחלטה מס' 2303 (חכ/47), הורתה לקבוע מסגרת חקיקתית "שתסדיר אמות מידה לגידול, ייצור, טיפול ושיווק של תוצרת חקלאית טרייה לשוק המקומי, אשר תתייחס, בין השאר, לנושאים אלה:

1. קביעת כללים לגידול, ייצור, טיפול ושיווק של תוצרת חקלאית לצורך שמירה על מכלול האינטרסים הציבוריים ובכלל זה: היבטים בריאותיים, יצרניים, שיווקיים וצרכניים.

2. קביעת רמות איכות לשיווק של תוצרת חקלאית טרייה. התנאים לסיווג התוצרת החקלאית לפי רמות וקביעת חובה לסמן תוצרת חקלאית לפי רמות האיכות והפרדה בשיווק התוצרת לפי הרמות השונות וקביעת כללים למניעת הטעיית הציבור.

3. קביעת כללים לאפיון תוצרת חקלאית כבעלת מאפיינים יחודיים לעומת תוצרת חקלאית אחרת או מיתוגה באופן אחר, לרבות כללים לסימון ואריזה של תוצרת חקלאית כאמור, כללים לגידול, לייצור, לטיפול ולשיווק בתוצרת חקלאית כאמור, כללים למתן היתרים, במקרים מסוימים לשיווק תוצרת כאמור וכללים למניעת הטעיית הציבור.

4. קביעת כללים לפיקוח על קיום הוראות החוק, לרבות קביעת מנגנוני פיקוח, אישור ובקרה, מינוי פקחים או גורמי פיקוח אחרים וקביעת סמכויותיהם, מתן הוראות למגדלים ומשווקים לשם עמידתם בהוראות החוק, קביעת חובות תיעוד ומסירת מידע ומסמכים, קביעת קנסות אזרחיים ועבירות פליליות בשל אי-קיום הוראות החוק."

בהתאם לאמור, מטרת החוק המוצע להסדיר גידול ושיווק של תוצרת חקלאית טרייה על פי תקני בטיחות ואיכות שייקבעו בנוהלי ייצור. התקנים יתייחסו לגורמים המשפיעים על בטיחות המזון, כגון איכות מי ההשקיה, דישון ושימוש בחומרי הדברה, וכן לתהליכים המשפיעים על איכות התוצרת החקלאית, כגון מועד הקטיף, הטיפול בתוצרת לאחר הקטיף, מינוה, אריזתה והובלתה.

בנוהל בסיסי שיקבע שר החקלאות ופיתוח הכפר (להלן – השר או שר החקלאות), ייקבע תקן מזערי, שימלא

- “אישור” – אישור שנתן המנהל לפי סעיף 9(ב);
- “בקררה” – בקרה על ייצור או שיווק צמחים בהתאם לתנאי היתר, כאמור בסעיף 8;
- “גוף בקרה” – גוף שנתן לו המנהל אישור לשמש גוף בקרה לפי סעיף 9(ב);
- “היתר” – היתר לשימוש בסמל נוהל משופר שנתן המנהל לפי סעיף 5(א);
- “ייצור” – כלל השלבים של תהליך גידול צמחים המיועדים למכירה לצרכנים, לרבות הכנת שטח גידול, זריעה, שתילה, גידול ואסיף;
- “יצרן” – מי שעוסק בייצור;
- “מכירה” – העברה בכל דרך מדרכי ההעברה;
- “המנהל” – עובד משרד החקלאות ופיתוח הכפר שמינה השר לצורך חוק זה או עובד אחר שמינה להיות ממלא מקומו של המנהל בהעדרו;
- “מפקח” – עובד המדינה שהשר או שר הבריאות, לפי העניין, מינה אותו לפי סעיף 13 להיות מפקח לעניין חוק זה;
- “משווק” – מי שעוסק בשיווק;
- “הנוהל הבסיסי” – נוהל שנקבע לפי סעיף 3(ב) ובו קבועים תנאים בסיסיים לייצור או לשיווק צמחים;
- “נוהל משופר” – נוהל שקבע השר לפי סעיף 3(ג);
- “סמל בקרה” – סמל של גוף בקרה שאישר המנהל לפי סעיף 9(א);
- “עיבוד” – כל פעולה לשינוי מרקם או צורה של צמח, למעט פעולות הבחלה וחיתוך שמתבצעות בבית אריזה;
- “צמח” – ירקות ופירות לרבות פירות הדר המשמשים למאכל אדם, בטרם עברו תהליך עיבוד;

## ד ב ר י ה ס ב ר

בטיחות – למשל לגבי הרמה המרבית המותרת של שאריות חומרי הדברה בירקות ופירות טריים, לפי אמות מידה בין-לאומיות. מובהר כי את ההוראות לעניין הבטיחות יקבע שר הבריאות בתוקף הסמכויות הנתונות לו לפי פקודת בריאות הציבור (מזון)[נוסח חדש], התשמ"ג-1983 (להלן – פקודת בריאות הציבור).

להגדרה “נוהל משופר” – הנוהל המשופר הוא נוהל שיקבע שר החקלאות, שכולל הליך או הליכים מיוחדים בעת ייצור הצמח, נוספים על אלה שיקבע השר בנוהל הבסיסי. כך למשל, הליך ייצור תות בהדברה משולבת, שעיקרה שימוש באמצעי הדברה ביולוגיים כגון צרעות שמחסלות מזיקים, אשר נועד לצמצם ככל האפשר הדברת מזיקים באמצעות שימוש בחומרי הדברה.

להגדרה “המנהל” – המנהל, לו מוענקות סמכויות לפי החוק המוצע, ובכלל זה סמכות לעניין שימוש בסמל נוהל משופר ולעניין גופי בקרה, הוא עובד משרד החקלאות ופיתוח הכפר שמינה שר החקלאות לצורך החוק המוצע, או עובד אחר שמינה להיות ממלא מקומו של המנהל בהעדרו.

סעיף 2 מוצע להגדיר בסעיף 2 לחוק את המונחים שבהם נעשה שימוש בסעיפים שונים בחוק המוצע, ובכלל זה מוצע להגדיר את המונחים האלה:

להגדרה “צמח” – צמחים מוגדרים כירקות ופירות, לרבות פירות הדר, המשמשים למאכל אדם, שלא עברו תהליך עיבוד שמביא לשינוי צורתם או מרקמם. פעולות שנעשו לשם הבחלתם של צמחים או פעולות חיתוך שנעשו בהם בבית אריזה, אינן נכללות בתהליך העיבוד.

להגדרה “ייצור” – ההגדרה מכילה את כלל השלבים הנדרשים לייצור צמחים המיועדים למכירה לצרכנים, החל בהכנת שטח גידול לזריעה או לשתילה, עבור לגידול, לטיפול בו, לקטיפתו ולאיסופו.

להגדרה “הנוהל הבסיסי” – הנוהל הבסיסי שיקבע שר החקלאות, יפרט תנאים מזעריים לייצור הצמח או לשיווק ובכלל זה הוראות לעניין איכות פנימית – למשל שפרי יהיה בשל ולא בוסר, או בפרי שצריך להכיל מיץ – שלא יהיה יבש; לעניין איכות חיצונית – למשל מניעת שיווק של ירק או פרי רקובים שאינם ראויים למאכל אדם; לעניין

"שיווק" – כלל השלבים של תהליך שיווק צמחים המיועדים למכירה לצרכנים, לרבות מיון, אריזה, סימון, הובלה, אחסון ופרסום;  
"השר" – שר החקלאות ופיתוח הכפר.

3. הסדרת הייצור והשיווק
- (א) לא ייצר אדם צמח ולא ישווקו אלא אם כן הוא מקיים את הנוהל הבסיסי לפחות.  
(ב) השר יקבע נוהל בסיסי, שיפורט בו תנאים לייצור ולשיווק צמחים, לרבות לעניין בטיחות ואיכות פנימית וחיזונית של הצמחים, ובלבד שתנאים לעניין בטיחות הייצור והשיווק יהיו כפי שקבע שר הבריאות לפי פקודת בריאות הציבור (מזון)[נוסח חדש], התשמ"ג-1983.<sup>1</sup>  
(ג) השר רשאי לקבוע נוהל משופר, אחד או יותר, שיכלול נוסף על תנאי הנוהל הבסיסי, תנאים נוספים שיקבע; קבע השר נוהל כאמור, יקבע סמל לאותו נוהל (בחוק זה – סמל נוהל משופר), אשר יהיה ניתן לעשות בו שימוש לגבי צמחים המיוצרים ומשווקים בהתאם לתנאי אותו נוהל, בכפוף להוראות לפי חוק זה.  
(ד) תקנות לפי סעיף זה יותקנו באישור ועדת הכלכלה של הכנסת.
4. בקשה לקבלת היתר או לחידוש
- המבקש לקבל היתר לשימוש בסמל נוהל משופר או לחידושו, יגיש למנהל בקשה ויצרף לה את כל אלה:
- (1) רשימת צמחים שהוא מבקש לסמן בסמל;  
(2) רשימת נוהלי העבודה שלפיהם הוא ייצר או ישווק כל צמח;

## ד ב ר י ה ס ב ר

ואולם מובהר שתנאי הנוהל לעניין בטיחות הייצור והשיווק של צמחים ייקבעו בידי שר הבריאות. קביעה זו משמרת את המצב הקיים ולפיו שר הבריאות הוא המוסמך לקבוע הוראות לעניין בטיחות מזון. יצוין כי הרמה המרבית של שאריות חומרי הדברה בצמחים, קבועה בתקנות בריאות הציבור (מזון) (שאריות חמרי הדברה), התשנ"א-1991, שהותקנו בידי שרי הבריאות והחקלאות. עמידה בתנאי הנוהל הבסיסי תפוקת בידי המפקחים שהם עובדי מדינה, כאמור לעיל.

כמו כן מוצע כי שר החקלאות יוסמך לקבוע נוהל משופר, אחד או יותר, נוהל משופר יכלול תנאי ייצור נוספים על אלה הקבועים בנהל הבסיסי ויכול שיכלול היבטים שונים בעניין ייצור הצמחים ושיווק, כגון לעניין מניעת מזיקים בצמחים. אם השר קובע נוהל משופר, עליו לקבוע סמל לאותו נוהל – סמל נוהל משופר, מי שייצר צמח לפי אותו נוהל משופר, יוכל לעשות שימוש בסמל האמור על גבי הצמחים או אריות הצמחים שהוא מייצר או משווק.

ההסדר המוצע לגבי שימוש בסמל נוהל משופר, דומה להסדר הקיים בחוק להסדרת תוצרת אורגנית, שלפיו ניתן לסמן תוצרת שיוצרה לפי אותו חוק בסמלים המעידים על ייצור התוצרת וקיום הליך הבקרה על ייצורה בהתאם לאותו חוק.

**סעיף 4** יצרני צמחים המייצרים צמחים לפי נוהל משופר, יוכלו לפנות למנהל בבקשה לקבלת היתר לשימוש בסמל נוהל משופר. על מבקש כאמור לצרף לבקשתו את הנדרש לפי החוק ובכלל זה את – רשימת הצמחים שאותם ייצר לייצר לפי הנוהל המשופר, רשימת נוהלי העבודה שלפיהם הוא ייצר או ישווק כל צמח, הסדר

להגדרה "מפקח" – המפקחים הם עובדי המדינה שימונו בידי שר החקלאות או שר הבריאות, לפי העניין, שיפקחו על קיום הוראות החוק המוצע. מפקח שיהיה אחראי לפיקוח על איכות פנימית וחיזונית של הצמח – ימונה בידי שר החקלאות, ומפקח שיהיה אחראי לפיקוח על בטיחות הייצור והשיווק של הצמח, ימונה בידי שר הבריאות. הפיקוח על ייצור צמח לפי הנוהל הבסיסי, להבדיל מפיקוח על ייצור צמח לפי נוהל משופר, ייעשה בידי המפקחים.

להגדרות "בקרה" ו"גוף בקרה" – בקרה היא מעקב אחר תהליכי הייצור והשיווק של צמחים, שמטרתה לבדוק אם הצמחים יוצרו או שווקו לפי נוהל משופר (שכולל בתוכו גם את הנוהל הבסיסי). הבקרה תבוצע בידי גוף בקרה שיאושר בידי המנהל כמפורט בסעיף 9(ב) המוצע. ניתן להתלות או לבטל אישור של גוף בקרה בהתאם למפורט בסעיף 10 המוצע.

להגדרה "היתר" – ההיתר הוא היתר לשימוש בסמל נוהל משופר, והוא יינתן למי שימלא את התנאים שנקבעו לפי החוק. את ההיתר יהיה ניתן להתלות או לבטל אם התקיימו הסיבות לכך הקבועות בחוק, ואולם לא יינקטו פעולות ביטול או התליה אלא לאחר שהתקיימו הליכים שמבטיחים את כללי הצדק הטבעי: הודעה על כוונה לפעול כאמור וכן והודמנות לבעל ההיתר לטעון את טענותיו כנגד הכוונה לבטל או להתלות.

**סעיף 3** מוצע לאסור את הייצור והשיווק של צמח שאינו עומד בתנאים הבסיסיים לעניין איכות וביטחות. עוד מוצע כי שר החקלאות יקבע בתקנות את הנוהל הבסיסי, שיפורט בו התנאים לייצור ולשיווק צמחים. התנאים יהיו הן לעניין בטיחות והן לעניין איכות פנימית וחיזונית,

<sup>1</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 36, עמ' 750.

(3) הסדר עם גוף בקרה לביצוע בקרה אצל המבקש (להלן – הסדר בקרה);

(4) הצהרה בדבר הרשעות בפלילים בהתאם לטופס שאישר המנהל;

(5) פרטים נוספים לפי דרישת המנהל.

5. (א) נוכח המנהל כי התקיימו התנאים המפורטים להלן, ייתן למבקש היתר לשימוש בסמל נוהל משופר, ורשאי הוא להתנות את ההיתר בתנאים נוספים:

(1) הבקשה הוגשה בהתאם להוראות סעיף 4;

(2) אופן הייצור והשיווק המפורט בבקשה תואם את הוראות הנוהל המשופר;

(3) המבקש לא הורשע בעבירה –

(א) לפי חוק זה או לפי החוק להסדרת תוצרת אורגנית, התשס"ה-2005;

(ב) לפי חיקוק אחר, שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה, אין הוא ראוי לקבל היתר לפי חוק זה.

(ב) דחה המנהל בקשה לקבלת היתר, יודיע על כך למבקש בהודעה מנומקת בכתב.

(ג) תוקפו של היתר לא יעלה על שלוש שנים מיום נתינתו.

6. (א) המנהל רשאי להתלות היתר או לבטלו אם התקיים אחד מאלה:

(1) חדל להתקיים תנאי מהתנאים למתן ההיתר לפי סעיף 5(א);

(2) בעל ההיתר אינו ממלא אחר התנאים הנוספים שהתנה המנהל לפי סעיף 5(א).

(ב) המנהל לא יתלה או יבטל היתר כאמור בסעיף קטן (א), אלא אם כן הודיע על כך בכתב לבעל ההיתר 14 ימים לפחות לפני הביטול או ההתלה, ונתן לו הזדמנות להשמיע את טענותיו לפניו בכתב או בעל פה.

7. לא יסמן אדם צמח או אריזה של צמח בסמל נוהל משופר, אלא בהתאם להיתר וכשצד סימון בסמל סמל הנוהל המשופר מופיע סמל גוף הבקרה המבקר את קיום תנאי ההיתר.

## ד ב ר י ה ס ב ר

**סעיף 6** מוצע להעניק למנהל סמכות להתלות היתר או לבטלו אם חדל להתקיים תנאי מהתנאים למתן ההיתר או מהתנאים הנוספים שבהם התנה המנהל את ההיתר. לדוגמה, אם בעל ההיתר מייצר צמחים שלא לפי הנוהל המשופר או אם בעל ההיתר הורשע בעבירה על חוק זה, על החוק להסדרת תוצרת אורגנית או בעבירה על חיקוק אחר שבשלה יש מקום להתלות או לבטל את ההיתר שניתן לו.

מוצע לקבוע כי לא יותלה או יבטל היתר אלא אם כן הודיעו על כך לבעל ההיתר 14 ימים מראש לפחות, וניתנה לו הזדמנות להשמיע את טענותיו בכתב או בעל פה, לפני המנהל.

**סעיף 7** מוצע לאסור סימון של צמח או אריזה של צמח בסמל נוהל משופר, אלא אם כן הדבר נעשה בהתאם לתנאי ההיתר לשימוש בסמל וכשצד סמל

עם גוף בקרה לביצוע הבקרה על ייצור או שיווק הצמח לפי הנוהל המשופר, הצהרה בדבר הרשעות בפלילים ופרטים נוספים שיידרשו על ידי המנהל.

יצוין כי קבלת מידע בדבר הרשעות בפלילים, נדרשת כדי לאפשר למנהל לשקול בקשות באופן שכל המידע יובא לפניו. כך למשל יוכל המנהל לשקול אם ראוי להעניק היתר למי שהורשע בעבירות הקשורות לעיסוק בייצור צמחים.

**סעיף 5** מוצע כי משהוגשה למנהל בקשה להיתר בהתאם לסעיף 4 לחוק, ומשנוכח כי אופן הייצור והשיווק כפי שפורט בבקשה תואם את הוראות הנוהל המשופר, והמבקש לא הורשע בעבירה שבשל מהותה חומרתה ונסיבותיה לא יהיה זה נכון להעניק לו היתר – ייתן לו המנהל היתר. ההיתר יינתן לתקופה שלא תעלה על שלוש שנים מיום מתן ההיתר. עוד קובע סעיף זה כי במקרה שהחליט המנהל לסרב לבקשה להיתר, יודיע על כך בכתב למבקש תוך פירוט נימוקי הסירוב.

<sup>2</sup> ס"ח התשס"ה, עמ' 474.

8. (א) גוף בקרה יבצע אצל בעל היתר שהתקשר עמו בהסדר בקרה, בקרה על ייצור או שיווק צמח לפי תנאי אותו היתר, ולא יתיר שימוש בסמל הבקרה שלו אלא אם כן הייצור או השיווק, לפי העניין, נעשים על פי תנאי ההיתר כאמור.

(ב) גוף בקרה ינקוט את כל האמצעים הנדרשים באופן סביר כדי לוודא את קיום תנאי ההיתר בידי בעל ההיתר שהתקשר עמו בהסדר בקרה.

9. (א) המבקש לשמש גוף בקרה יגיש למנהל בקשה בהתאם להוראות שקבע הש. (ב) התקיימו במבקש התנאים המפורטים להלן, יאשר המנהל את המבקש כגוף בקרה ואת סמל הבקרה שלו, ורשאי הוא להתנות את האישור בתנאים נוספים:

(1) המבקש ועובדיו עומדים בדרישות השכלה וניסיון ובתנאים אחרים שקבע הש.ר לפי סעיף 24(א1);

(2) מנהל המבקש ובעלי עניין בו לא הורשעו בעבירה שמפאת חומרתה, מהותה או נסיבותיה, אין זה מן הראוי לתת אישור למבקש;

(3) אין בעיסוקו של המבקש, של מנהלו או של בעל עניין בו, דבר העלול לגרום למי מהם להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידם האמור לבין עניין אישי שלהם או של קרובם, או לבין תפקיד אחר שלהם;

(ג) דחה המנהל בקשה כאמור בסעיף קטן (א), יודיע על כך למבקש בהודעה מנומקת בכתב.

(ד) בסעיף זה –

“אמצעי שליטה”, בתאגיד – כל אחד מאלה:

(1) זכות הצבעה באסיפה כללית של חברה או בגוף מקביל של תאגיד אחר;

(2) הזכות למנות דירקטור או מנהל כללי, ובתאגיד שאינו חברה – בעלי תפקידים דומים;

(3) הזכות להשתתף ברווחי התאגיד;

(4) הזכות לחלק ביתרת נכסי התאגיד לאחר סילוק חובותיו בעת פירוקו;

“בעל עניין” – מי שמחזיק בחמישה אחוזים או יותר מסוג מסוים של אמצעי שליטה בתאגיד, ובחברה שניירות הערך שלה הוצעו לציבור ונסחרים בבורסה – מי שמחזיק ביותר מעשרה אחוזים, או מי שמכהן בהם כדירקטור או כמנהל כללי;

“מנהל” – מנהל פעיל או האחראי מטעם המבקש על תחום הבקרה;

“קרוב” – בן זוג, הורה, ילד, אח או אחות, או אדם אחר הסמוך על שולחנו של המבקש, של מנהל בו או של בעל עניין בו, ובן זוג של כל אחד מאלה.

## ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 9 זה מסדיר את אופן אישור גופי הבקרה. מוצע כי המנהל יאשר בקשה של גוף לאשרו כגוף

בקרה, אם התקיימו בבקשתו הדרישות הקבועות בחוק: מנהלו הוא בעל השכלה וניסיון והוא ממלא אחר תנאים נוספים שיקבע שר החקלאות לפי החוק; מנהלו ובעלי עניין בו לא הורשעו בעבירה שבשל חומרתה, מהותה או נסיבותיה אין זה ראוי לאשר את הבקשה, וכן שהמבקש, מנהלו או בעל עניין בו, לא יהיו במצב של ניגוד עניינים בין תפקידם לבין תפקיד או עניין אישי אחר שלהם.

הנוהל המשופר מופיע הסמל של גוף הבקרה שבדק ואישר שהצמח מיוצר בהתאם לתנאי ההיתר.

סעיף 8 סעיף זה קובע את תפקידי גוף הבקרה. גוף בקרה יבצע אצל בעל היתר שהתקשר עמו, ביקורת על ייצור או שיווק של צמחים – ביקורת שתודא כי הצמחים מיוצרים או משווקים בהתאם לתנאי ההיתר. גוף בקרה לא יתיר שימוש בסמל הבקרה שלו לגבי צמחים שמיוצרים או משווקים בחריגה מתנאי ההיתר. על גוף הבקרה לנקוט את האמצעים הנדרשים באופן סביר, כדי לוודא שממלו מוצג רק על גבי תוצרת הממלאת אחר תנאי ההיתר לשימוש בסמל המשופר.

10. (א) המנהל רשאי להתלות אישור שנתן או לבטלו, אם נוכח כי התקיים אחד מאלה: התליית אישור או ביטולו
- (1) חדל להתקיים תנאי מהתנאים למתן האישור לפי סעיף 9(ב);
- (2) גוף הבקרה אינו ממלא אחר התנאים הנוספים שהתנה המנהל לפי סעיף 9(ב).
- (ב) המנהל לא יתלה או יבטל אישור כאמור בסעיף קטן (א) אלא אם כן הודיע על כך בכתב לגוף הבקרה 14 ימים לפחות לפני הביטול או ההתליה ונתן לו הזדמנות להשמיע את טענותיו לפניו בכתב או בעל פה.
11. הותלה או בוטל אישור של גוף בקרה כאמור בסעיף 10, לא יהיה בכך כדי לפגוע בתוקפו של אישור או ביטולו תוצאות התליית אישור או ביטולו
12. ראה מנהל שירות המזון במשרד הבריאות כי צמחים שנתפסו לפי חוק זה עלולים להוות סכנה לבריאות הציבור, רשאי הוא להורות למפקח להשמידם.
13. (א) (1) השר רשאי להסמיך מפקחים, מבין עובדי המדינה, לשם פיקוח על ביצוע הוראות חוק זה, למעט הוראות הנוגעות לבטיחות הייצור והשיווק של צמחים.
- (2) שר הבריאות רשאי להסמיך מפקחים, מבין עובדי המדינה, לשם פיקוח על ביצוע הוראות חוק זה, ככל שהן נוגעות לבטיחות הייצור והשיווק של צמחים.
- (ב) לא יוסמך מפקח לפי הוראות סעיף קטן (א), אלא אם כן התקיימו בו כל אלה:
- (1) משטרת ישראל הודיעה, לא יאוחר משלושה חודשים מפניית השר או שר הבריאות אליה, כי היא אינה מתנגדת להסמכתו למפקח מטעמים הנוגעים לשלום הציבור וביטחונו, לרבות בשל עברו הפלילי;
- (2) הוא קיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות שיהיו נתונות לו לפי חוק זה, כפי שהורה השר בהסכמת השר לביטחון הפנים, ובלבד שההכשרה לעניין בטיחות הייצור והשיווק של צמחים תהא כפי שהורה שר הבריאות;
- (3) הוא עומד בתנאי כשירות נוספים, ככל שהורה השר, בהסכמת השר לביטחון הפנים.
- (ג) הודעה על הסמכת מפקח לפי סעיף זה תפורסם ברשומות.
14. (א) לשם פיקוח על ביצוע הוראות חוק זה, רשאי מפקח, לאחר שהודעה לפי סעיף סמכויות פיקוח ואכיפה
- קטן (ד) –

## ד ב ר י ה ס ב ר

- סעיף 10 מוצע להעניק למנהל סמכות להתלות אישור שנתן לגוף בקרה או לבטלו, אם חדל להתקיים תנאי מהתנאים למתן האישור או מהתנאים הנוספים שבהם התנה המנהל את האישור.
- מוצע לקבוע כי התליה או ביטול לא יינקטו אלא אם כן ניתנה הודעה על הכוונה לעשות כן לפחות 14 ימים מראש ואלא אם כן ניתנה לגוף הבקרה הזדמנות להשמיע את טענותיו בכתב או בעל פה לפני המנהל.
- סעיף 12 בסעיף זה מוצע להסמיך את מנהל שירות המזון במשרד הבריאות, להורות למפקח להשמיד צמחים העלולים להוות סכנה לבריאות הציבור. סמכות דומה קיימת לפי פקודת בריאות הציבור, לגורמים שנקבעו באותה פקודה.
- סעיף 13 הסעיף המוצע קובע הוראות לעניין הסמכת מפקחים מקרב עובדי המדינה, לפיקוח על קיום הוראות החוק המוצע. את המפקחים יסמיכו שר החקלאות ושר הבריאות, כל אחד בתחומי סמכותו לפי החוק. התנאים להסמכת המפקחים הם שמשטרת ישראל לא התנגדה להסמכתם, שהם קיבלו הכשרה מתאימה, ושהם עומדים בתנאי כשירות נוספים שייקבעו בעניין.
- סעיף 10 מוצע לקבוע כי לא יותלה או יבוטל אישור אלא אם כן הודיעו על כך לגוף הבקרה 14 ימים מראש לפחות, וניתנה לו הזדמנות להשמיע את טענותיו בכתב או בעל פה לפני המנהל.
- סעיף 11 מוצע לקבוע בסעיף זה כי התליה או ביטול של אישור לגוף בקרה, לא יפגעו בתוקפו של סימון בסמל בקרה של הגוף, אשר נעשה בו שימוש בהתאם לדין

- (1) להיכנס למקום שבו מייצרים או משווקים צמחים כדי לבדוק אותם ואת תהליכי ייצורם או שיווקם; ואולם לא ייכנס מפקח למקום המשמש למגורים בלבד, אלא על פי צו של בית משפט;
- (2) לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו כל ידיעה ומסמך שיש בהם כדי להבטיח את ביצוע הוראות חוק זה או להקל את ביצוען; בפסקה זו, "מסמך" – לרבות פלט, כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה-1995<sup>3</sup>;
- (3) ליטול דוגמאות של צמחים לשם מסירתן לבדיקה במעבדות שאישר המנהל לענין זה, לשמור אותן ולנהוג בהן בכל דרך אחרת.
- (ב) התעורר חשד לביצוע עבירה על הוראות חוק זה, רשאי מפקח –
- (1) לחקור כל אדם הקשור לעבירה כאמור, או שעשויות להיות לו ידיעות הנוגעות לעבירה כאמור; על חקירה לפי פסקה זו יחולו הוראות סעיפים 2 ו-3 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות)<sup>4</sup>, בשינויים המחוייבים;
- (2) לבקש מבית משפט צו חיפוש על פי סעיף 23 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש)[נוסח חדש], התשכ"ט-1969<sup>5</sup> (להלן – פקודת מעצר וחיפוש), ולבצעו; על חיפוש לפי פסקה זו יחולו הוראות סעיפים 24(א)<sup>1</sup>, 26 עד 28 ו-45 לפקודת מעצר וחיפוש, בשינויים המחוייבים;
- (3) לתפוס כל חפץ הקשור לעבירה כאמור; על תפיסה לפי פסקה זו יחולו הוראות הפרק הרביעי לפקודת מעצר וחיפוש, בשינויים המחוייבים; לענין זה, "חפץ" – לרבות צמחים ואמצעים לייצורם, חומרי אריזה ותכשירים כימיים.
- (ג) סירב אדם להיענות לדרישות מפקח, על פי סמכותו בהתאם להוראות סעיף זה, וקיים חשש שיימלט או שזהותו אינה ידועה, רשאי המפקח לעכבו עד לבואו של שוטה, ויחולו על העיכוב האמור הוראות סעיף 75(ב) ו-7(ג) לחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996<sup>6</sup>, בשינויים המחוייבים.
- (ד) נתפסו לפי סעיף קטן (ב)3 צמחים, והחליט המפקח שהם אינם מתאימים לנוהל הבסיסי, יפרט בכתב את הנימוקים להחלטתו, יסמנם במילים "פסולים לשיווק" ויעשה אחד מאלה:
- (1) היתה אי-ההתאמה ניתנת לתיקון – יפרט את הטעון תיקון, ואם תוקנה אי-ההתאמה – יתיר את שיווקם;
- (2) היתה באי-ההתאמה סכנה לבריאות האדם – ידווח על כך למנהל שירות המזון במשרד הבריאות וינהג לפי הנחייתו, כאמור בסעיף 12.
- (ה) נוכח המפקח כי מקום שבו מייצרים או משווקים צמחים אינו מתאים לנוהל הבסיסי, ייתן ליצרן או למשווק, לפי הענין, צו האוסר עליו לייצר או לשווק צמחים

## ד ב ר י ה ס ב ר

(עדות), ולתפוס חפצים הקשורים לעבירה ובכלל זה צמחים ואמצעים לייצורם, חומרי אריזה ותכשירים כימיים. כמו כן מוצע להעניק למפקחים סמכות להחליט כי צמחים שנתפסו אינם מתאימים לנוהל הבסיסי, להתיר את שיווקם רק אם תוקנה אי ההתאמה, או להשמידם בהתאם להוראה של מנהל שירות המזון שניתנה לפי סעיף 12 המוצע. עוד מוצע כי מפקחים יוסמכו לאסור בצו ייצור או שיווק צמחים במקום שאינו מתאים להוראות הנהל הבסיסי, ואם תוקנה אי-ההתאמה – לבטל את הצו.

**סעיף 14** הסעיף המוצע מפרט את סמכויות הפיקוח והאכיפה שיוקנו למפקחים שיוסמכו לפי החוק, ובכלל זה: סמכות לדרוש מכל אדם שימסור ידיעות ומסמכים הנוגעים לענין, סמכות ליטול דוגמאות לבדיקה במעבדות, וסמכות כניסה למקום שבו מייצרים או משווקים צמחים, למעט בית מגורים שאליו יהיה ניתן להיכנס רק לפי צו של בית משפט. בנוסף יוקנו למפקחים שיוסמכו לפי החוק, סמכויות לערוך חקירה לפי פקודת הפרוצדורה הפלילית

<sup>3</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 366.

<sup>4</sup> חוקי א"י, כרך א', עמ' (ע) 439, (א) 467.

<sup>5</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 12, עמ' 284.

<sup>6</sup> ס"ח התשנ"ו, עמ' 338.

באותו מקום; הוכח להנחת דעתו של המפקח כי תוקנה אי-ההתאמה, יבטל את הצו האמור ויודיע על כך בכתב ליצרן או למשווק, לפי העניין.

15. מפקח לא יעשה שימוש בסמכויות הנתונות לו לפי חוק זה, אלא בעת מילוי תפקידו ובהתקיים שניים אלה:

(1) הוא לובש מדי מפקח, בצבע ובצורה שהורה לעניין זה השר שהסמיכו למפקח כאמור בסעיף 13 (להלן – השר המסמיך), ובלבד שהמדים כאמור אינם נחזים להיות מדי משטרה, והוא עונד באופן גלוי תג המזהה אותו ואת תפקידו;

(2) יש בידו תעודה החתומה בידי השר המסמיך, המעידה על תפקידו ועל סמכויותיו, שאותה יציג על פי דרישה.

16. (א) הרואה את עצמו נפגע מהחלטת גוף בקרה לפי סעיף 8, רשאי להשיג עליה לפני המנהל בתוך ארבעה עשר ימים מיום שניתנה.

(ב) הוגשה למנהל השגה כאמור בסעיף קטן (א), ייתן המנהל את החלטתו המנומקת בתוך שבעה ימי עבודה מיום קבלת ההשגה; עותק של החלטה יישלח למשיג.

17. (א) הרואה את עצמו נפגע מהחלטת מפקח לפי סעיף 14(ד)(1) או מצו של מפקח לפי סעיף 14(ה), רשאי להשיג עליה כמפורט להלן:

(1) על החלטת מפקח שהסמיך השר – לפני המנהל;

(2) על החלטת מפקח שהסמיך שר הבריאות – לפני מנהל שירות המזון במשרד הבריאות.

(ב) מגיש השגה כאמור בסעיף קטן (א) (להלן – ההשגה) לא יעשה כל פעולה בחפץ, לא יעביירו ממקומו, לא יפתח את אריזתו ולא יעשה בו כל שינוי אלא לפי אישור בכתב מאת המפקח.

(ג) החלטה בהשגה כאמור בסעיף קטן (א), תהיה החלטה מנומקת, בכתב, ותינתן בתוך פרק זמן כמפורט להלן:

(1) בהשגה על החלטה לפי סעיף 14(ד)(1) – בתוך שני ימי עבודה מיום שהתקבלה ההשגה;

(2) בהשגה על צו לפי סעיף 14(ה) – בתוך ארבעה עשר ימי עבודה מיום שהתקבלה ההשגה.

18. הרואה את עצמו נפגע מהחלטת המנהל או מהחלטת מנהל שירות המזון במשרד ערר הבריאות לפי סעיפים (ב), 6(א), 9(ג), 10(א), 16(ב) ו-17(ג), רשאי לערור עליה לפני ועדת ערר בתוך ארבעה עשר ימים מיום שנמסרה לו החלטה.

## ד ב ר י ה ס ב ר

**סעיף 17** בסעיף זה מוצע לקבוע הוראות לעניין השגה, לפני המנהל או מנהל שירות המזון במשרד הבריאות, לפי העניין, על החלטה של מפקח לאסור ייצור או שיווק צמחים, לפסול לשיווק צמחים שאינם מתאימים לנוהל הבסיסי או לאסור ייצור או שיווק צמחים במקום שאינו מתאים לנוהל הבסיסי.

**סעיף 18** בסעיף זה מוצע לקבוע זכות ערר לוועדת ערר בתוך 14 ימים מיום מסירת החלטה, על החלטת המנהל או מנהל שירות המזון בעניין דחיית בקשה להיתר לשימוש בסמל נוהל משופר בעניין התלייה או ביטול של היתר

**סעיף 15** מוצע לקבוע כי מפקח שיוסמך לפי החוק לא יעשה שימוש בסמכויותיו לפי החוק אלא אם כן הוא נושא תעודת הסמכה וניתן לזהותו בבירור באמצעות תג זיהוי, תעודת מפקח ומדים מתאימים שאינם נראים כמדי משטרה.

**סעיף 16** בסעיף זה מוצע לאפשר למי שרואה עצמו נפגע מהחלטת גוף בקרה, להשיג על החלטה לפני המנהל בתוך ארבעה עשר ימים מיום שניתנה החלטה. הוגשה למנהל השגה, יחליט בה המנהל בתוך שבעה ימי עבודה מיום קבלתה וישלח למשיג עותק של החלטתו.

- ועדת ערר 19. (א) השר ימנה ועדת ערר שהרכבה: נציג שר המשפטים, שהוא שופט בדימוס או מי שכשיר להתמנות לשופט של בית משפט שלום, והוא יהיה יושב ראש הוועדה, ושני חברים שימנה השר, האחד מבין עובדי משרדו והשני מתוך רשימה שתגיש לו התאחדות חקלאי ישראל.
- ערעור 20. (ב) על ועדת הערר יחולו הוראות חוק בתי דין מינהליים, התשנ"ב-1992<sup>7</sup>, למעט סעיפים 29, 45 ו-46 לחוק האמור, בשינויים המחויבים מחוק זה.
- פרסום 21. (א) המנהל יפרסם באתר האינטרנט של משרד החקלאות ופיתוח הכפר, רשימת היתרים ואישורים לפי חוק זה והודעות על התלייתם או ביטולם.
- עונשין 22. (א) מי שעשה אחד מאלה, דינו – קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין, התשל"ז-1977<sup>8</sup> (להלן – חוק העונשין) –
- (1) ייצר או שיווק צמח בניגוד להוראות סעיף 3(א);
- (2) סימן צמח או אריזה של צמח בסמל בניגוד להוראות סעיף 7;
- (3) עשה שימוש בסמל של גוף בקרה אשר האישור שניתן לו בוטל או הותלה לפי הוראות סעיף 10.
- (ב) נעברה עבירה לפי סעיף זה בידי תאגיד, דינו – כפל הקנס הקבוע לאותה עבירה.
- אחריות נושאי משרה 23. (א) נושא משרה בתאגיד חייב לפקח ולעשות כל שניתן כדי למנוע ביצוע עבירות כאמור בסעיף 22 בידי התאגיד או בידי עובד מעובדי התאגיד; המפר הוראה זו, דינו – קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין; לענין סעיף זה, "נושא משרה בתאגיד" – מנהל פעיל, שותף, למעט שותף מוגבל, או בעל תפקיד האחראי מטעם התאגיד על התחום שבו נעברה העבירה.

## ד ב ר י ה ס ב ר

- כאמור בעניין בקשה לאישור גוף בקרה, בעניין התליה או ביטול של אישור כאמור ובעניין השגה על החלטת מפקח.
- סעיף 19 בסעיף זה מוצע לקבוע כי תמונה ועדת ערר בידי שר החקלאות, שתהיה בת שלושה חברים, והם: נציג שר המשפטים שהוא שופט בדימוס או מי שכשיר להתמנות לשופט של בית משפט שלום והוא יהיה יושב ראש הוועדה, שני חברים שימנה שר החקלאות, האחד מבין עובדי משרדו והשני מתוך רשימה שתגיש לו התאחדות חקלאי ישראל.
- על ועדת הערר יחולו הוראות חוק בתי דין מינהליים, התשנ"ב-1992 (להלן – חוק בתי דין מינהליים). למעט כמה סעיפים שהוחרגו, בשינויים המחויבים.
- סעיף 20 מוצע לקבוע כי על החלטת ועדת הערר ניתן יהיה לערער לפני בית משפט לעניינים מינהליים.
- סעיף 21 מוצע להטיל חובה על המנהל לפרסם באתר האינטרנט של משרד החקלאות ופיתוח הכפר, רשימת היתרים ואישורים שנתן לפי החוק וכן הודעות על התלייתם או ביטולם, כדי להביא מידע זה לפני הציבור. אם היה הפרסום האמור לענין גוף בקרה, יפרסם המנהל הודעה גם ברשומות.
- סעיף 22 בסעיף זה מוצע לקבוע כי מי שייצר או שיווק צמח שלא לפי הנהל הבסיסי, מי שסימן צמח או אריזתו בסמל נוהל משופר בניגוד להוראות החוק המוצע ומי שעשה שימוש בסמל של גוף בקרה שאישורו בוטל או הותלה, יהא דינו – קנס כאמור בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין התשל"ז-1977, ששיעורו כיום הוא 14,400 שקלים חדשים, ואם העבירה נעברה בידי תאגיד – כפל הקנס האמור.
- סעיף 23 בסעיף זה מוצע להטיל חובה על מנהל פעיל, שותף, למעט שותף מוגבל, ועל בעל תפקיד האחראי מטעם התאגיד על התחום שבו נעברה העבירה, לפקח ולעשות כל שניתן כדי למנוע ביצוע עבירות כאמור בסעיף 22 המוצע, בידי התאגיד או בידי עובדיו. על הפרת החובה האמורה מוצע לקבוע קנס כאמור בסעיף 61(א)(31) לחוק העונשין, ששיעורו כיום הוא 75,300 שקלים חדשים. עוד מוצע לקבוע חוקה ולפיה אם נעברה עבירה כאמור בסעיף 22 המוצע בידי תאגיד או בידי עובד מעובדיו, חוקה היא כי אותם נושאי משרה הפרו את חובתם האמורה, אלא אם כן הוכיחו כי עשו כל שניתן כדי למלא את חובתם.
- סעיף 24 בסעיף זה מוצע להסמיך את שר החקלאות להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו של החוק,

<sup>7</sup> ס"ח התשנ"ב, עמ' 90.

<sup>8</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

- (ב) נעברה עבירה לפי סעיף 22 בידי תאגיד או בידי עובד מעובדי התאגיד, חזקה היא כי נושא המשרה בתאגיד הפר את חובתו לפי סעיף קטן (א), אלא אם כן הוכיח כי עשה כל שניתן כדי למלא את חובתו.
24. (א) השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל עניין הנוגע לתקנות לביצועו, לרבות –

- (1) קביעת תנאים לאישור גוף בקרה, ובכלל זה לעניין הרשעות קודמות, דרישות השכלה וניסיון של מבקש האישור ועובדי גוף הבקרה, אישור סמלו, נוהלי עבודתו, התליית אישורו או ביטולו;
- (2) דרכי הגשת בקשות;
- (3) תנאים לאישור מעבדות;
- (4) קביעת אגרות בעד שירות שנותנת המדינה לפי חוק זה, לרבות בעד בקשה להיתר, ובקשה לאישור גוף בקרה;
- (5) גביית תשלומים בשל הוצאות שהוציאה המדינה לפי חוק זה.

(ב) תקנות לפי חוק זה, לעניין קביעת הנוהל הבסיסי או נוהל משופר, יותקנו בהתייעצות עם מועצת הצמחים כמשמעותה בחוק מועצת הצמחים (ייצור ושיווק), התשל"ג-1973<sup>9</sup>, ובלבד –

- (1) שתקנות כאמור הנוגעות לבטיחות הייצור והשיווק של צמחים – יותקנו באישור שר הבריאות;
  - (2) שתקנות כאמור הנוגעות לשיווק של צמחים – יותקנו בהתייעצות עם שר התעשייה, המסחר והתעסוקה.
- (ג) תקנות לפי סעיף קטן (א)(1)(4) ו-(5) יותקנו באישור ועדת הכלכלה של הכנסת.
- (ד) תקנות לפי סעיף קטן (א)(5) יותקנו באישור שר האוצר.

25. (א) הוראות חוק זה באות להוסיף על הוראות כל דין אחר ולא לגרוע מהן. שמירת דינים

(ב) אין במתן אישור לסמל בקרה משום מתן רשות לנצל סמל ניצול שלא כדין או בדרך שיש בה משום הפרת זכויות קיימות על פי כל דין.

26. בחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985<sup>10</sup>, בתוספת הראשונה, אחרי "חוק הודעה לעובד (תנאי עבודה), התש"סב-2002" יבוא "חוק לפיקוח על ייצור הצמח ושיווקו, התש"ע-2010". תיקון חוק העבירות המינהליות

## ד ב ר י ה ס ב ר

– יותקנו באישור שר הבריאות, והוראות לעניין שיווק צמחים – יותקנו בהתייעצות עם שר התעשייה והמסחר והתעסוקה.

**סעיף 25** מוצע להבהיר כי הוראות החוק המוצע באות להוסיף על הוראות כל דין ואין בהן כדי לגרוע מהוראות כל דין אחר. כמו כן מוצע להבהיר כי אין באישור סמל בקרה בידי המנהל משום מתן רשות לנצל סמל שלא כדין או בדרך שיש בה משום הפרת זכויות קיימות לפי כל דין. כך למשל אין לראות באישור המנהל לסמל הבקרה משום אישור של הסמל בהקשר של הוראות פקודת סימני מסחר [נוסח חדש], התשל"ב-1972.

**סעיף 26** מטרת חוק העבירות המינהליות התשמ"ו-1985 (להלן – חוק העבירות המינהליות) היא

לרבות בעניין קביעת תנאים לאישור גוף בקרה ובכלל זה לעניין הרשעות קודמות, דרישות השכלה וניסיון של מבקש האישור ועובדי גוף הבקרה, אישור סמלו, נוהלי עבודתו, התליית אישורו או ביטולו; דרכי הגשת בקשות לפי החוק, תנאים לאישור מעבדות, קביעת אגרות בעד שירות שניתן המדינה לפי החוק המוצע, וכן תקנות לעניין גביית תשלומים בשל הוצאות שתוציא המדינה לפי החוק המוצע.

עוד מוצע כי תקנות לעניין נוהלי הייצור והשיווק לפי החוק – נוהל בסיסי ונוהל משופר – יותקנו בהתייעצות עם מועצת הצמחים כמשמעותה בחוק מועצת הצמחים (ייצור ושיווק), התשל"ג-1973 (להלן – חוק מועצת הצמחים). כמו כן, הוראות בתקנות כאמור לעניין בטיחות הייצור והשיווק

<sup>9</sup> ס"ח התשל"ג, עמ' 310.

<sup>10</sup> ס"ח התשמ"ו, עמ' 31; התש"ע, עמ' 500.

27. בחוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000<sup>11</sup> –  
 (1) בתוספת הראשונה –  
 (א) בפרט 21, פסקה (2) – תימחק;  
 (ב) אחרי פרט 36 יבוא:  
 "37. חקלאות –

(1) החלטה של המנהל לפי חוק להסדרת תוצרת אורגנית, התשס"ה-2005;

(2) החלטה של המנהל או של מנהל שירות המזון במשרד הבריאות לפי חוק לפיקוח על ייצור הצמח ושיווקו, התש"ע-2010<sup>12</sup>;

(2) בתוספת השניה, אחרי פרט 17 יבוא:

"18. ערעור לפי סעיף 20 לחוק לפיקוח על ייצור הצמח ושיווקו, התש"ע-2010.

28. בחוק בתי דין מינהליים, התשנ"ב-1992, בתוספת, אחרי פרט 19 יבוא:  
 "(20) ועדת ערר לפי סעיף 19 לחוק לפיקוח על ייצור הצמח ושיווקו, התש"ע-2010."

29. בחוק מועצת הצמחים (ייצור ושיווק), התשל"ג-1973, בסעיף 29, פסקאות (2), (3) ו-(13) – בטלות.

30. תחילתו של חוק זה שישה חודשים מיום פרסומו.

## ד ב ר י ה ס ב ר

כללים בעניינים שונים. בפסקאות (2), (3) ו-(13) שבסעיף האמור, מוסמכת מועצת הצמחים לקבוע כללים בעניין –

"(2) סיווג צמחים לסוגים שונים לפי הגודל, המשקל, הטיב או הצבע של הצמחים או לפי כל בחינה אחרת, וקביעת תקנים מחייבים לגבי שיווקם;

(3) דרכי הטיפול בצמחים, המיון, האריזה והסימון של צמחים ופיקוח על פעולות אלה;"

"(13) תקנים והוראות ותנאים בדבר הקמתם והפעלתם של בתי אריזה, מבני מיון ומיתקנים אחרים לטיפול בצמחים, והתנאה שמיתקנים אלה לא יוקמו אלא על פי רשיון מאת המועצה ובהתאם לתנאי הרשיון."

מוצע לתקן את סעיף 29 לחוק האמור ולבטל את סמכות מועצת הצמחים לקבוע כללים בעניינים המנויים כאמור, בפסקאות (2), (3) ו-(13) שבו. זאת מאחר שסמכות קביעת הכללים באותו סעיף נתונה בידי מועצת הצמחים באישור שר החקלאות, ובתיקון זה מוצע ששר החקלאות הוא שיקבע את הנהלים בתחומים אלה, בהתייעצות עם מועצת הצמחים.

סעיף 30 מוצע לקבוע כי מועד תחילתו של החוק המוצע יהיה ששה חודשים מיום פרסומו. התחילה הנדרשת נדרשת לצורך היערכות ליישום עניינים הנחוצים להפעלת החוק ובהם קביעת הנהל הבסיסי, מינוי מפקחים שיפקחו על ייצור ושיווק צמחים לפי הנהל הבסיסי ומינוי ועדת ערר לפי החוק.

ייעול הליכי האכיפה, הקלת העומס על מערכת התביעה ובתי המשפט, ומתן אפשרות לאדם שעבר עבירה מינהלית לשאת בעונש מתאים, בלי שיוכתם בכתם של עבירה פלילית, אלא אם כן קיימות נסיבות מיוחדות המצדיקות את העמדתו לדין פלילי. עבירות מהסוג שנקבע בחוק המוצע מתאימות באופיין להיות עבירות מינהליות, בהיותן עבירות הסדר, דהיינו מתייחסות להסדרה חקיקתית של תחום פעילות מסוים.

לכן מוצע להוסיף לתוספת של חוק העבירות המינהליות, את החוק המוצע, כך שיהיה ניתן בעתיד להפוך את העבירות לפי החוק המוצע לעבירות מינהליות.

סעיף 27 מוצע לתקן את הוראות חוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000, כמפורט להלן: תיקון צורני של התוספת הראשונה לחוק האמור לעניין ההפניה לחוק להסדרת תוצרת אורגנית; תיקון של התוספת הראשונה והשנייה לחוק האמור ולפיו לבית משפט לעניינים מינהליים תהיה סמכות לדרון בעתירות מינהליות על החלטה של המנהל או של מנהל שירות המזון במשרד הבריאות לפי החוק המוצע, ובערעור מינהלי על החלטה של ועדת ערר, כאמור בסעיף 20 המוצע.

סעיף 28 מוצע לתקן את חוק בתי דין מינהליים, תיקון שמשמעותו החלת החוק האמור על ועדת הערר שתמונה לפי סעיף 19 לחוק המוצע (ר' דברי ההסבר לסעיף 18 לחוק המוצע).

סעיף 29 סעיף 29 לחוק מועצת הצמחים מסמיך את מועצת הצמחים לקבוע, באישור שר החקלאות,

<sup>11</sup> ס"ח התש"ס, עמ' 190; התש"ע, עמ' 502.