

פרק ט"ז (שונות) סעיף 69 (נפט) להצעת חוק המדיניות הכלכלית לשנים 2011 ו-2012 (תיקוני חקיקה), התשע"א-2010

(ד) על החלטת שר האוצר בדבר כוונת דחייה או כוונה להימנע מדחייה, לפי סעיף קטן (ב) או (ג), לפי העניין, תפורסם הודעה באתרי האינטרנט של משרד האוצר ושל רשות ההגבלים העסקיים לא יאוחר מיום ג' בתשרי התשע"ב (1 באוקטובר 2011) או חודשיים לפני תום כל תקופת דחייה, לפי העניין.

בחוק משק הגז הטבעי, התשס"ב-2002⁸⁵, בסעיף 24, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב1) השר, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, יקבע בתקנות -

(1) אגרה בעד הגשת מפרט או שינויים למפרט;

(2) דרכים ומועדים לתשלום האגרה, לרבות הצמדתה למדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה וקביעת ריבית פיגורים."

בחוק הנפט, התשי"ב-1952⁸⁶, בסעיף 3 -

(1) בסעיף קטן (א), במקום "השר ימנה" יבוא "השר ושר האוצר ימנו" והמילים "בהם לפחות חמישה מקרב הציבור" - יימחקו;

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) חברי המועצה הם:

(1) שני נציגי השר מקרב עובדי משרדו;

(2) שני נציגי שר האוצר והם עובד אגף החשב הכללי ועובד אגף התקציבים, במשרד האוצר;

(3) חמישה נציגים מקרב הציבור."

דברי הסבר

המגיש ועל כן לעתים איכות התכניות ירודה ותכיפות ההגשה גבוהה. עודף הבקשות ואיכותן הירודה יוצרים עומס על עבודת רשות הגז הטבעי וגורמים אף לבזבוז משאביה ופגיעה ביעילותה. לאור האמור לעיל וכדי לרסן הגשת בקשות באופן שאינו עומד בקנה אחד עם דרישותיה המקצועיות של רשות הגז הטבעי, מוצע להוסיף את סעיף 24(ב1) המוצע, ובו לקבוע כי הגשת תכניות הנדסיות, ושינויים להן, תהיה כרוכה בתשלום אגרה.

סעיף 69 חוק הנפט, התשי"ב-1952 (בפרק זה - חוק הנפט), מסדיר, בין השאר, מתן זכות נפט כהגדרתה בחוק האמור, בכספי המדינה, כאשר המונח "נפט" מוגדר ככולל גז טבעי.

לפי סעיף 3 לחוק הנפט שכותרתו מועצה מייעצת ימנה שר התשתיות הלאומיות מועצה מייעצת של תשעה חברים, בהם לפחות חמישה מקרב הציבור. החוק קובע כי סמכויות המועצה המייעצת הן, בין השאר, ייעוץ לשר התשתיות הלאומיות בעניין אלו שטחים יהיו פתוחים לחיפוש נפט ולהפקתו ואלו שטחים ייסגרו לחיפוש כאמור (סעיף 5 לחוק הנפט) וכן ייעוץ בעניין הענקת היתרים ורישיונות לחיפוש נפט ולהפקתו (סעיף 4 לחוק הנפט).

בשל ההתפתחויות האחרונות המפורטות להלן, הפכו ההשלכות שיש להחלטות המועצה ולהמלצותיה על השימוש וההקצאה של משאבי המדינה למשמעותיות

ההגבלים העסקיים שהות לרון בצורך ובתנאים לקביעת פטור סוג כאמור לסוגי התקשוריות אשר נהנות כיום מן הפטור הגורף הקבוע בסעיף 3(ג) האמור, ואשר מוצדק לדעתה לפטור אותן מהצורך בקבלת אישור בית הדין להגבלים עסקיים להסדר כובל.

עוד מוצע כי ככל שלא ייקבע פטור סוג כאמור לעיל עד יום י"ז בכסלו התשע"ג (1 בינואר 2012), ידחה שר האוצר את מועד תחילתו של התיקון, בצג, לפרק זמן שלא יעלה על שישה חודשים בכל פעם. עוד מוצע לקבוע כי שר האוצר יהיה רשאי להימנע מדחיית תחילתו של התיקון לחוק כאמור מטעמים מיוחדים וזאת לאחר שנתן למובילים ימיים הזדמנות להשמיע את טענותיהם. כמו כן מוצע לפרסם לציבור, באמצעות האינטרנט, הודעה על אודות כוונת שר האוצר לדחות את תחילת החוק או בדבר כוונתו להימנע מדחייה כאמור.

סעיף 68 סעיף 24 לחוק משק הגז הטבעי, התשס"ב-2002, שכותרתו חובת מפרט ואישורו בידי הרשות, קובע כי כדי לקבל היתר בנייה להקמת מיתקן גז טבעי (מיתקן המשמש לקליטה, לחלוקה, להולכה, לאחסון, למדידה של גז או להפחתת לחץ של גז וכדומה), יש להגיש לאישור הנמונה על הבטיחות ברשות הגז הטבעי, מפרט שכולל, בין השאר, תכנית הנדסית להקמת המיתקן. כיום, הגשת תכניות הנדסיות אינה כרוכה בתשלום מצד

⁸⁵ ס"ח התשס"ב, עמ' 55; התשס"ז, עמ' 79.
⁸⁶ ס"ח התשי"ב, עמ' 322; התשס"ב, עמ' 83.

70. בחוק יום חינוך ארוך ולימודי העשרה, התשנ"ז-1997⁸⁷, בסעיף 4(א), במקום "התשע"ד" תיקון חוק יום חינוך ארוך ולימודי העשרה יבוא "התשע"ו".
71. בחוק לימוד חובה (תיקון מס' 28), התשס"ז-2007⁸⁸, בסעיף 2 -
- (1) בפסקה (2), במקום "על כיתות א', בעשר שעות לימוד" יבוא "על כיתות ב', בחמש שעות לימוד";
- (2) בפסקה (3), במקום "התשע"ב - על כיתות ב', בחמש שעות לימוד" יבוא "התשע"ג - על כיתות א', בעשר שעות לימוד";
- (3) בפסקה (4), במקום "התשע"ג" יבוא "התשע"ד".

ד ב ר י ה ס ב ר

עד היום הוחל בהדרגה יישומו של חוק יום חינוך ארוך במוסדות החינוך ב-106 יישובים, בהתאם למדדים סוציו-אקונומיים. כמו כן, עד היום הוחל בהדרגה יישומו של חוק יום חינוך ארוך בגני הילדים ב-92 יישובים, בהתאם למדדים סוציו-אקונומיים. במקומות שבהם הוחל יום חינוך ארוך, ימשיך להיות מונהג הסדר זה, והחלת יום חינוך ארוך ביישובים נוספים ובשכונות נוספות תותאם למועד החדש.

סעיף 71 בחוק לימוד חובה (תיקון מס' 28), התשס"ז-2007 (בפרק זה - תיקון מס' 28). תוקן חוק לימוד חובה, התש"ט-1949, ונוסף לו סעיף 112 שכותרתו הגבלת מספר התלמידים בלימודי מיומנויות היסוד (בפרק זה - סעיף 112). סעיף 112 האמור קובע כי בלימודים המתקיימים במוסד חינוך רשמי, בכיתת יסוד (כיתות א' ו-ב'), יילמדו 10 שעות לפחות מסך כל שעות הלימוד השבועיות של מיומנויות היסוד (קריאה, כתיבה וחשבון) בבית לימוד שבה היחס בין מספר התלמידים למורה אינו עולה על עשרים (בפרק זה - מסגרת לימודים מצומצמת).

לתיקון האמור נקבעה, בסעיף 2 של תיקון מס' 28, תחולה הדרגתית, כך שהחל בשנת הלימודים התשס"ט, תלמידי כיתות א' ילמדו במסגרת לימודים מצומצמת 5 שעות לימוד שבועיות. לפחות, והחל בשנת הלימודים התש"ע ילמדו במסגרת זו 10 שעות לימוד שבועיות לפחות; ביחס לתלמידי כיתות ב' - החל בשנת הלימודים התשע"א ילמדו במסגרת לימודים מצומצמת 5 שעות לימוד שבועיות לפחות, והחל בשנת הלימודים התשע"ב ילמדו במסגרת זו 10 שעות לימוד שבועיות. לפחות.

הוראות התחולה ההדרגתית האמורות תוקנו במסגרת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (ס"ח התשס"ט, עמ' 196), ושם נקבע, כי החלתו ההדרגתית של סעיף 112 האמור תהיה כך שתחילת יישומו לעניין תלמידי כיתות א' לא תשתנה, ואולם השלמת היישום תידחה לשנת הלימודים התשע"א; ביחס לתלמידי כיתות ב' - נקבע כי תחילת יישום הסעיף תידחה לשנת הלימודים התשע"ב, והשלמת היישום תידחה לשנת הלימודים התשע"ג.

ביתור: גילוי מאגרי הגז הטבעי מול חופי חיפה וחרדה "תמר" ו"דלית", העלייה החדה במחיר הנפט בשנים האחרונות, התפתחות טכנולוגיות של חיפוש וכן הצטברות הניסיון בתחום מחד גיסא והיותם של מאגרי החיפוש משאב ציבורי יקר ערך המוגבל בכמות מאידך גיסא.

בשים לב לסמכויות משרד האוצר מתוקף חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 וחוק נכסי המדינה, התש"א-1951, ולאור המומחיות והניסיון הקיימים בתחומים אלה במשרד האוצר מוצע לתקן את סעיף 3 לחוק הנפט ולקבוע כי את המועצה המייעצת ימנו הן שר האוצר והן שר התשתיות הלאומיות וכן לשלב במועצה את נציג החשב הכללי במשרד האוצר, נציג אגף התקציבים במשרד האוצר וכן שני נציגים ממשרד התשתיות הלאומיות.

שילוב כאמור יוביל להערכת גורמי המקצוע במשרד האוצר לשיפור עבודת המועצה בכל הנוגע להמלצות על שימוש מושכל במשאבי המדינה והקצאתם היעילה.

סעיף 70 סעיף 4(א) לחוק יום חינוך ארוך, התשנ"ז-1997 (בפרק זה - חוק יום חינוך ארוך). קובע כי החוק האמור יוחל בהדרגה, החל בשנת הלימודים התשנ"ח, ביישובים, בשכונות, במוסדות חינוך או בשכבות גיל שיקבע שר החינוך בצווים, תוך מתן עדיפות ליישובים, לשכונות, למוסדות חינוך או לשכבות גיל אשר לדעת השר זקוקים לסיוע נוסף בחינוך, ובלבד שהחלתו תושלם לא יאוחר מתחילת שנת הלימודים התשע"ה.

בעקבות יישום רפורמת "אופק חדש" בגני הילדים, בחינוך היסודי ובחטיבת הביניים נוספו ומיתוספות שעות לימודים רבות למערכת החינוך המאריכות את יום הלימודים. נוסף על כך בהתאם לצווים שפורסמו על ידי שרי החינוך עד כה, השלמת החלתו של חוק יום חינוך ארוך כרוכה בעלויות תקציביות רחבות היקף העומדות על למעלה ממיליארד שקלים חרשים.

נוכח האמור, מוצע לדחות את השלמת החלת חוק יום חינוך ארוך בשתי שנות לימוד לשנת הלימודים התשע"ו.

השפעת התיקון המוצע על זכויותיהם של ילדים:

דחיית זכאותם של תלמידי ליום חינוך ארוך מתחילת שנת הלימודים התשע"ד לתחילת שנת הלימודים התשע"ו.

⁸⁷ ס"ח התשנ"ז, עמ' 204; התשס"ט, עמ' 195.

⁸⁸ ס"ח התשס"ז, עמ' 387; התשס"ט, עמ' 196.