

הרפורמה במערכת ההוצאה לפועל

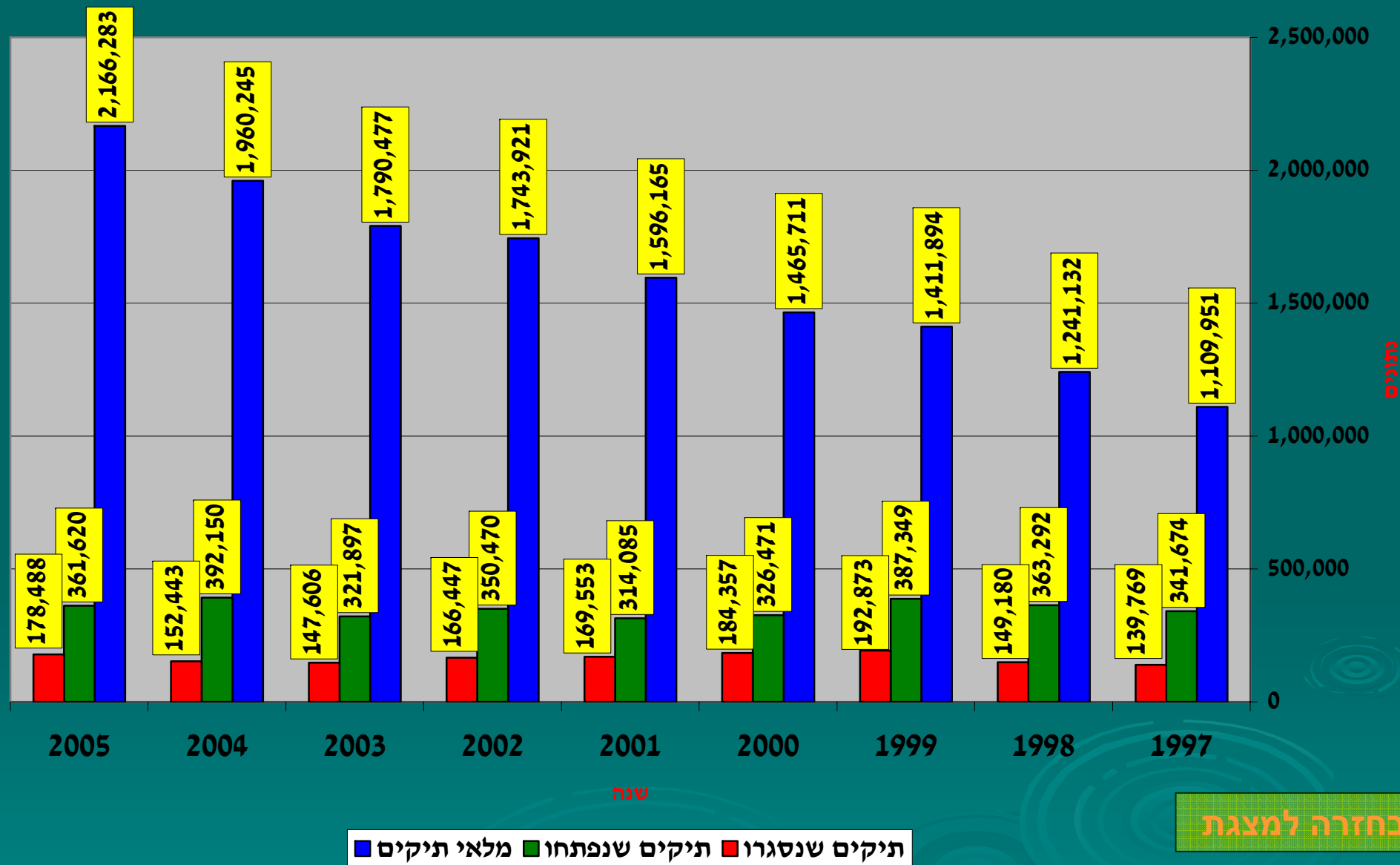
הצעת חוק ההוצאה לפועל (תיקון והוראת שעה),
התשס"ו-2006

מטרת השינויים המוצעים

ייעול הגבייה תוך איזון בין

זכויות הזוכה לזכויות החייב

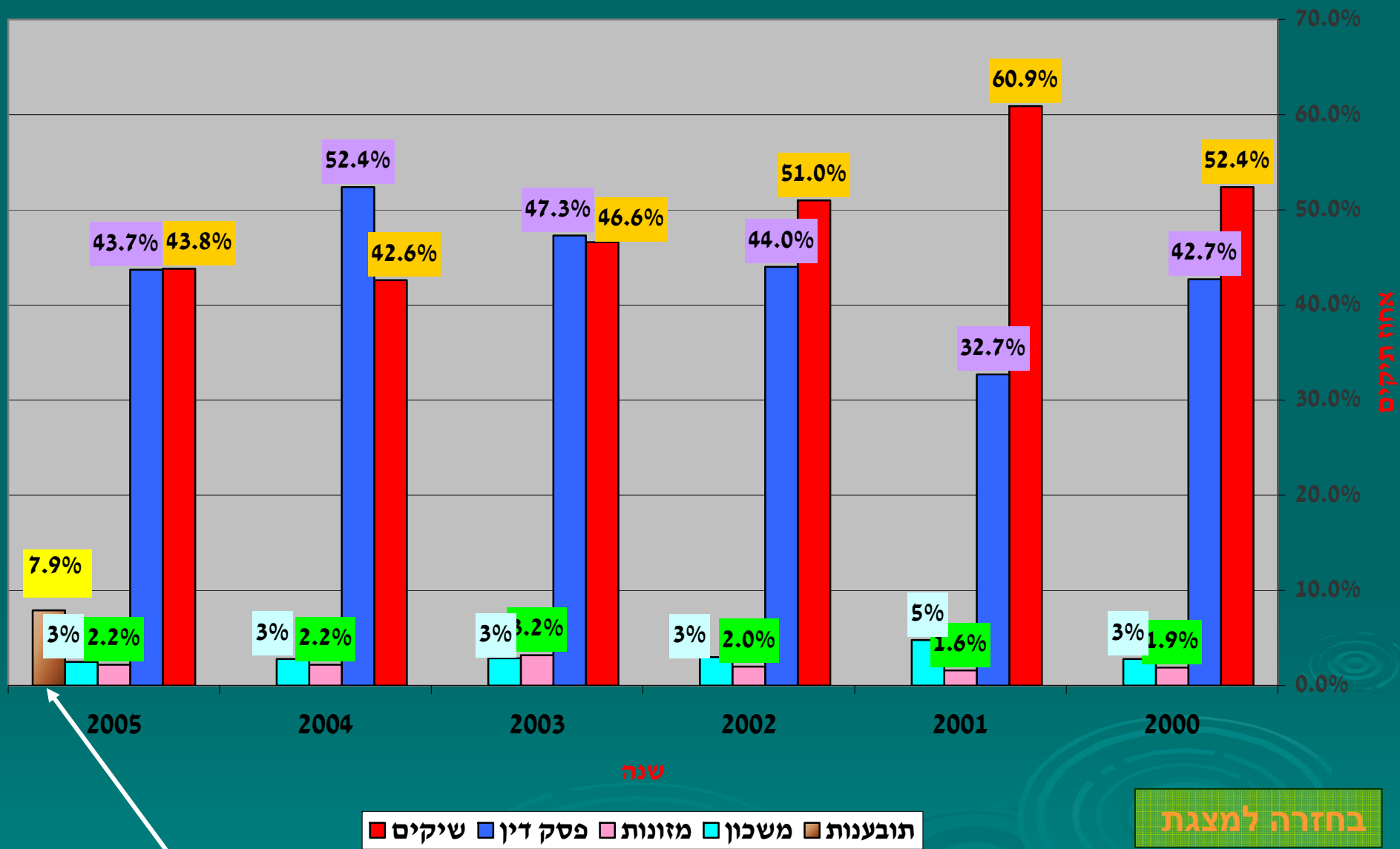
נתוני תיקים שנפתחו, נסגרו ומלאי תיקים (ללא גנוזים) 1997-2005



בחזרה למצגת

משנת 2000 ועד 2005 קיים גידול של 47% במלאי התיקים בהוצאה לפועל

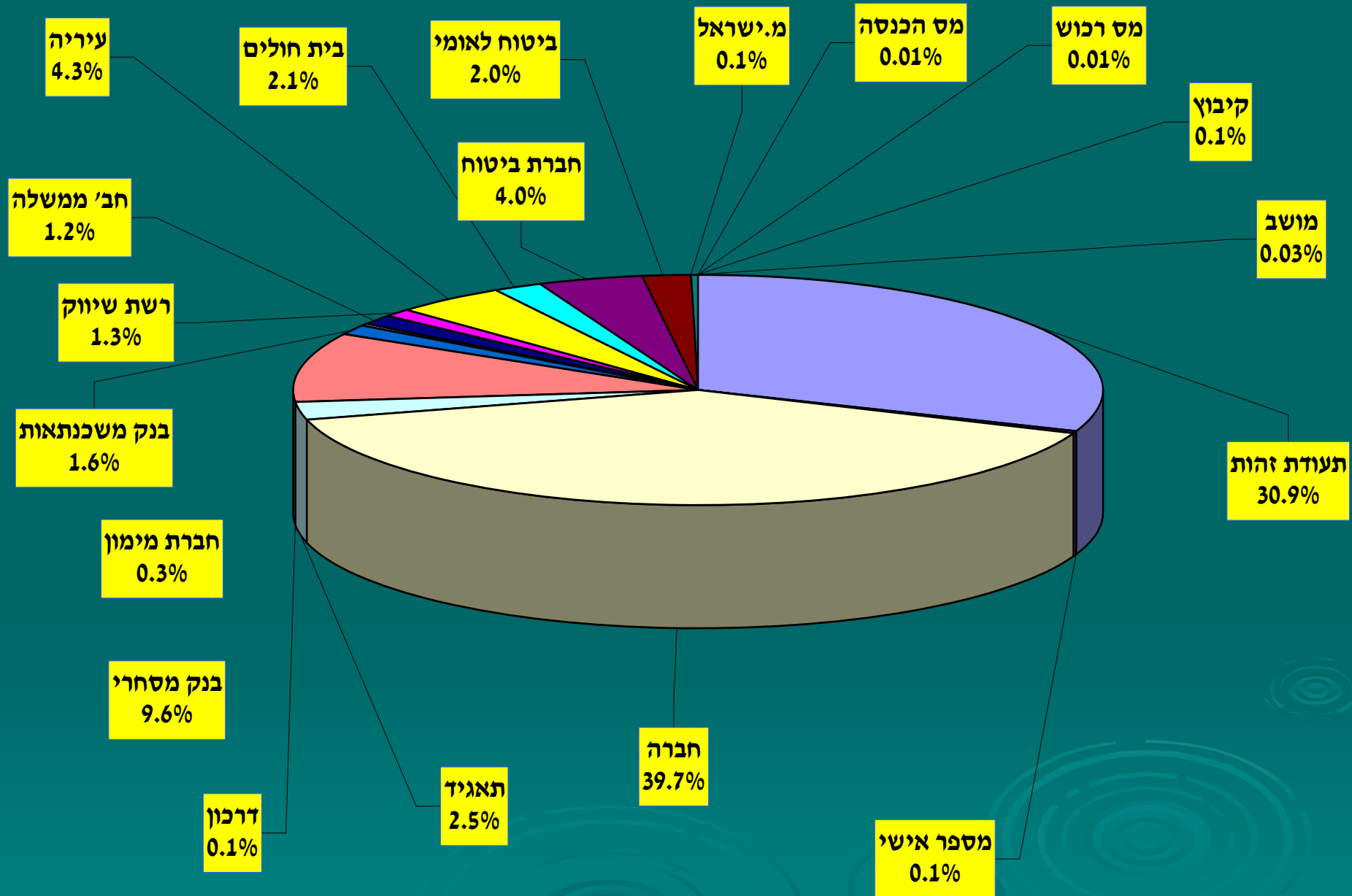
התפלגות פתיחת תיקים ע"פ סוג בין השנים 2000-2005



בחזרה למצגת

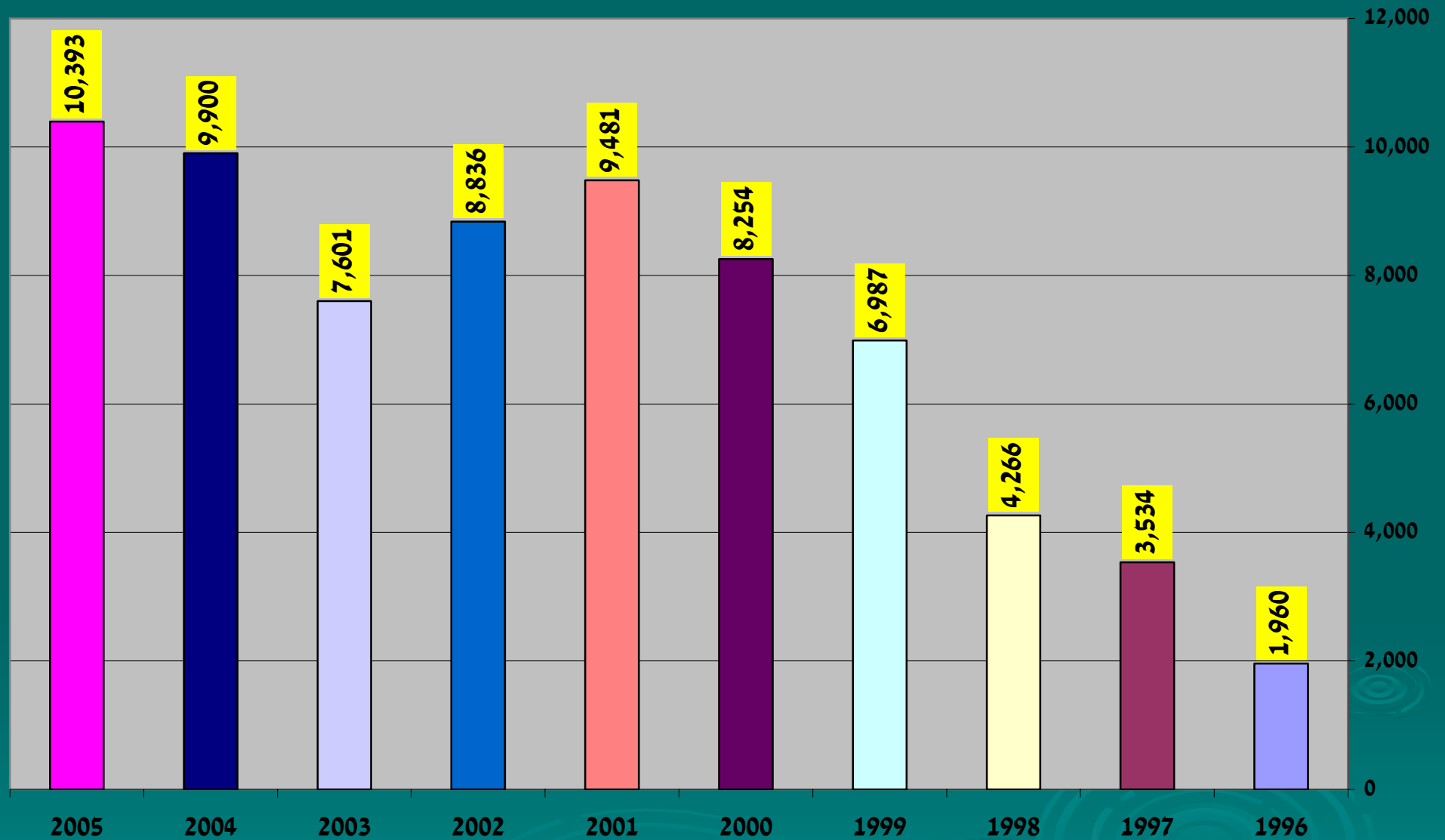
החל משנת 2005 החלו להיפתח בהוצל"פ תיקי תובענות

התפלגות סוג זוכה בכלל התיקים



בחזרה למצגת

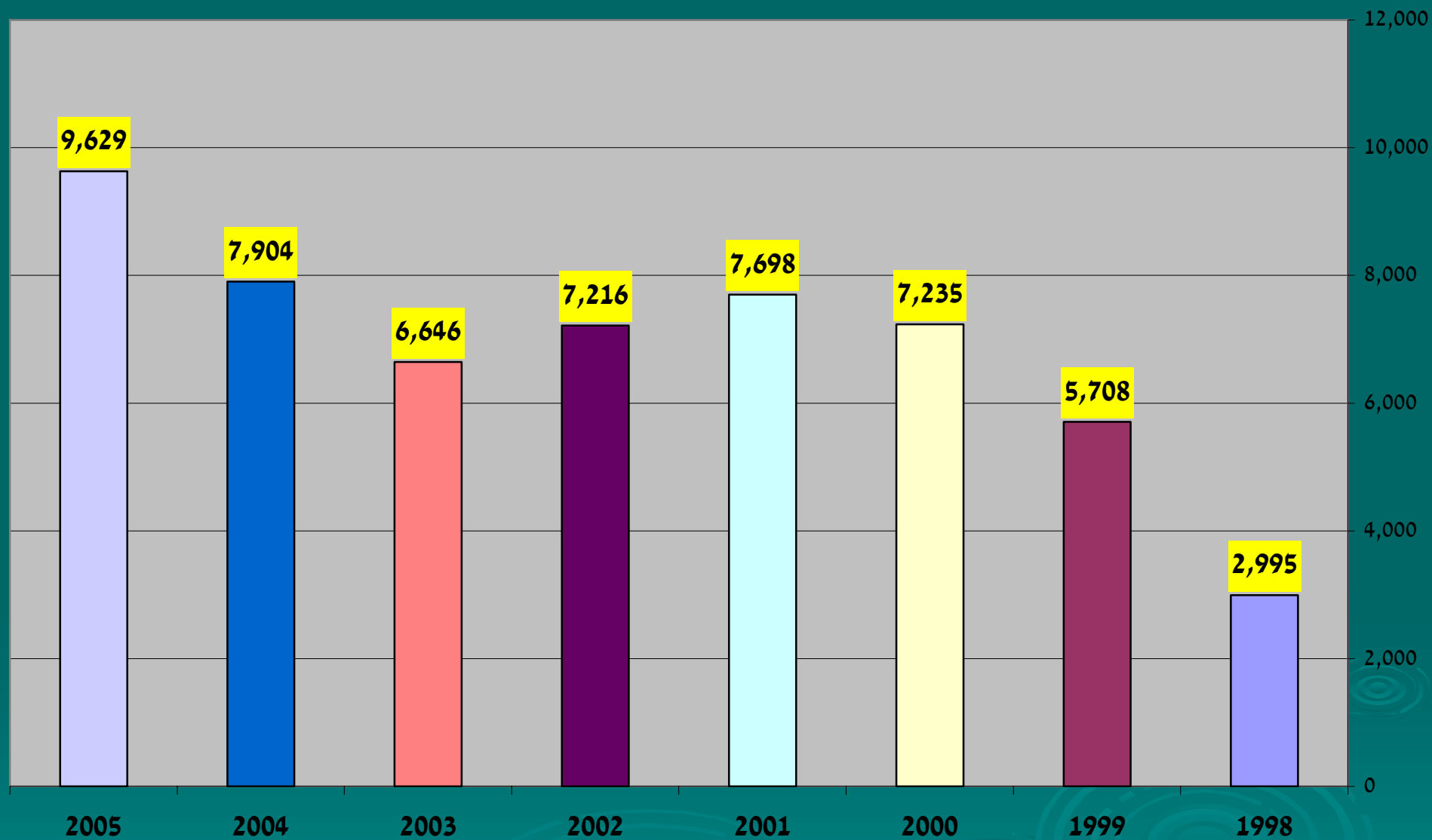
סה"כ תיקי איחוד שנפתחו בשנים 1996-2005



קיים גידול של 5% בפתיחת תיקי איחוד ביחס לשנ"ע 2004

בחזרה למצגת

סה"כ חייבים מוגבלים שהוכרזו בשנים 1998-2005



קיים גידול של 21% בהכרזות חייבים מוגבלים ביחס לשנ"ע 2004

בחזרה למצגת

עיקרי הצעת החוק

- מסירת מידע על החייב ללא כתב ויתור על סודיות
- צמצום המאסרים
- הטלת הגבלות על החייב
- הקמת מסלול גבייה מקוצר
- ניתוק שכר טרחת עורכי הדין מהתעריף המינימאלי המומלץ
- שינוי מבני בהוצאה לפועל
- שלילת האפשרות לגבות שטרות שסכומם נמוך מ-500 ₪
- הבטחת קורת גג לחייב ולבני משפחתו
- הרחבת סוגי המיטלטלין שאינם ניתנים לעיקול
- הוספת עיקול מתחדש בתיקי מזונות

הקשר בין צמצום המאסרים, הוספת ההגבלות והרחבת היכולת לקבל מידע

העיקרון המנחה - הקטנת הפגיעה בחירות
החייב תוך הגברת היכולת לגבות מנכסיו.

ההצעה – אפשרות להטיל מגבלות על החייב
כחלופה למאסרו.

במקביל - הרחבת האפשרות לקבל מידע
אודות החייב על מנת לאפשר גבייה מנכסיו
או לברר את יכולתו הכלכלית.

מסירת מידע על החייב ללא כתב ויתור על סודיות

הסעיף

הבעיה – בהתאם לחוק הקיים ניתן לקבל מידע על נכסי חייב רק על יסוד כתב ויתור על סודיות שנמסר על ידו. הוראה זו מגבילה משמעותית את יכולת הגביה מנכסיו של חייב שאינו משתף פעולה עם מערכת ההוצאה לפועל.

הפתרון המוצע – אפשרות לקבל מידע על חייב שאינו משתף פעולה אף ללא כתב ויתור על סודיות בתנאים שיפורטו להלן.

(10) בסעיף 7א(א)(2), במקום "נכסיו ומקורות הכנסתו" יבוא "נכסיו, גובה הכנסתו ומקורותיה, הוצאותיו, יציאותיו מישראל וכתובתו";

(11) בסעיף 7ב -

(א) בסעיף קטן (א), במקום "מידע על נכסי החייב ומקורות הכנסתו" יבוא "מידע על החייב", ובסופו יבוא "לענין סעיף זה, "מידע על החייב" - מידע על נכסי החייב, גובה הכנסתו ומקורותיה, הוצאותיו, יציאותיו מישראל וכתובתו";

(ב) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) רשם ההוצאה לפועל רשאי, מיוזמתו או על פי בקשה, לצוות על כל אחד מן הגופים המפורטים בטור א' בתוספת הראשונה, למסור לידיו מידע על החייב מהסוג המפורט בטור ב' לצדו, אף שלא על יסוד כתב ויתור על סודיות כאמור בסעיף קטן (א), ובלבד שהחייב הוא בעל יכולת המשתמט מתשלום חובותיו, או שרואים אותו ככזה לפי סעיפים 7ג, 67(ד), 69א(ד) או 69ג(ד) ושהתקיים אחד מאלה:

(1) חלפו שלושה חודשים ממועד המצאת האזהרה לחייב בהמצאה מלאה וגובה החוב הפסוק עולה על 2,000 שקלים חדשים;

(2) חלפו שישה חודשים ממועד המצאת האזהרה לחייב בהמצאה מלאה;

(3) תיק ההוצאה לפועל מתנהל במסלול מקוצר לפי פרק א'1 וחלפו שלושה חודשים ממועד המצאת האזהרה לחייב בהמצאה מלאה;

שר המשפטים רשאי לקבוע, בצו, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, גופים וסוגי מידע נוספים שייכללו בתוספת הראשונה וכן רשאי הוא לשנות, בצו, את התקופות והסכומים הקבועים בסעיף קטן זה.

בחזרה למצגת



(2א) רשם ההוצאה לפועל רשאי לצוות על גורמים שאינם מפורטים בתוספת הראשונה, למסור מידע על החייב שלא על יסוד כתב ויתור על סודיות, אם התקיימו התנאים הקבועים בסעיף קטן (א1) ובלבד ששכנעו הזוכה שלאותו גוף יש מידע על החייב.

(3א) נוכח מנהל לשכת ההוצאה לפועל כי כתובתו של החייב המופיעה בתיק ההוצאה לפועל איננה כתובתו הנכונה של החייב, רשאי הוא, מיוזמתו או על פי בקשה, ובלא כתב ויתור על סודיות, לצוות על הגופים המפורטים בתוספת השניה למסור לידיו מידע בדבר כתובתו של החייב; מנהל לשכת ההוצאה לפועל רשאי למסור לזוכה את המידע בדבר כתובתו של החייב שנמסרה לו כאמור; שר המשפטים רשאי לקבוע, בצו, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, גופים נוספים שייכללו בתוספת השניה.

(4א) קבלת מידע על החייב יכול שתהיה בכל דרך, לרבות באמצעות תקשורת בין מחשבים.”;

בחזרה למצגת



(ג) בסעיף קטן (ג), במקום "לפי סעיף קטן (א)" יבוא "לפי סעיפים קטנים (א) עד (א3)";

(ד) בסעיף קטן (ד), במקום הסיפה החל במילים "ואולם אם מצא" יבוא:
"ואולם –

(1) אם מצא שיש לחייב נכס שניתן לגבות ממנו את החוב, רשאי הוא להביא לידיעת הזוכה את דבר קיומו של הנכס ופרטיו, בלי לחשוף את מקור המידע;

(2) אם נמסר לו מידע על אודות גובה הכנסתו של החייב ומקורותיה, הוצאותיו ויציאותיו מישראל והוא נוכח כי מידע זה נדרש לזוכה לצורך הוכחת יכולתו של החייב במסגרת חקירת יכולת, רשאי הוא למסור את המידע הנדרש לזוכה, בלי לחשוף את מקור המידע.";

(ה) אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ד1) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) עד (א3) ו־(ד), רשאי שר המשפטים לקבוע בתקנות, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, כי סוג מסוים של מידע על החייב יועבר ישירות מן הגורמים כאמור בסעיפים קטנים (א) עד (א3), לידי הזוכה לפי בקשתו וזאת בשים לב לצורך בהגנה על פרטיות החייב.";

(ו) בסעיף קטן (ה), במקום "מידע לגבי נכסיו ומקורות הכנסתו של חייב" יבוא "מידע על החייב";

(ז) אחרי סעיף קטן (ה) יבוא :

בחזרה למצגת



"(ו) שר המשפטים רשאי לקבוע, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, אגרות בעבור בקשות לקבלת מידע כאמור בסעיף זה וכן רשאי הוא לקבוע כי הגופים המפורטים בתוספת הראשונה או השניה, כולם או חלקם, יהיו זכאים לתשלום ממבקש המידע, את התנאים לזכאותם לתשלום, את גובה התשלום ואת ההסדרים לתשלום ולדרכי גבייתו; הוראות סעיף 9(ב) יחולו לענין אגרות ותשלומים לפי סעיף זה."

(40) אחרי סעיף 88 יבוא:

"תוספת ראשונה

(סעיף 7ב(א1))

טור א' הגוף	טור ב' סוג המידע
המוסד לביטוח לאומי	מידע על מקורות הכנסה, מעסיק, כתובת, מספר חשבון בנק ומצב תעסוקתי
הרשות לניירות ערך	מידע על היות החייב בעל ענין, כהגדרתו בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968 ⁶⁸



טור א' הגוף	טור ב' סוג המידע
כונס הנכסים הרשמי	מידע על הכרזת פשיטת רגל, צו כינוס, צו פירוק, צו פירוק זמני וצו הקפאת הליכים
מרשם האוכלוסין	מידע על כתובת ועל יציאות לחוץ לארץ
מרשם המקרקעין	מידע על זכויות של החייב הרשומות במרשם המקרקעין
רשם החברות	מידע על מניות בבעלות החייב
רשם כלי שיט	מידע על זכויות החייב לגבי כלי שיט
רשם כלי טיס	מידע על זכויות החייב לגבי כלי טיס
רשות המסים	(1) כאשר גובה החוב הפטוק אינו עולה על 50,000 שקלים חדשים – מידע המצוי במרשמי רשות המסים שמקורו בדו"ח, כמשמעותו בסעיף 131 לפקודת מס הכנסה ⁶⁶ , שנמטר בידי החייב;
	(2) כאשר גובה החוב הפטוק עולה על 50,000 שקלים חדשים – כל מידע שמקורו בדוחות שהוגשו בידי החייב
רשות הרישוי	מידע על כלי רכב הרשומים על שם החייב
הממונה על רישום צמ"ה במשרד התחבורה	מידע על ציוד מכני הנדסי הרשום על שם החייב
רשויות מקומיות	מידע על זכויות החייב לגבי מקרקעין
מינהל מקרקעי ישראל	מידע על זכויות החייב לגבי מקרקעין
רשם המשכונות	מידע על משכונות על נכסי החייב
בזק, חברת החשמל, בעלי רישיון רט"ן, חברות אשראי	מידע על סך הוצאות החייב
בנקים	זכויות החייב הנמצאות בבנק
חברות ביטוח	זכויות החייב הנמצאות בחברת הביטוח



תוספת שניה

(סעיף 7ב(א3))

מרשם האוכלוסין
משרד הרישוי
רשויות מקומיות
המוסד לביטוח לאומי
חברת החשמל
בזק"

בחזרה למצגת

תנאים לקבלת מידע על החייב ללא כתב ויתור על סודיות

- חלפו שישה חודשים ממועד המצאת האזהרה לחייב בהמצאה מלאה;
- חלפו שלושה חודשים ממועד המצאת האזהרה לחייב בהמצאה מלאה וגובה החוב הפסוק עולה על 2,000 ₪;
- במסלול המקוצר – חלפו שלושה חודשים ממועד המצאת האזהרה לחייב בהמצאה מלאה.

הרחבת סוגי המידע

בהתאם לחוק הקיים ניתן לקבל מידע רק על נכסי החייב ומקורות הכנסתו.

מוצע להרחיב את היקף המידע שניתן לקבל על החייב כך שניתן יהיה לקבל גם מידע אודות:

- גובה הכנסתו של החייב

- הוצאותיו

- יציאותיו מישראל

- כתובתו

צמצום המאסרים

הסעיף

- שלילת האפשרות לאסור חייב שחובו נמוך מ - 500,000 ₪.
- חובת הבאה בפני רשם ההוצאה לפועל ובדיקת יכולתו הכלכלית של החייב לשלם את חובו, כתנאי להוצאת צו מאסר.
- קיצור תקופת הבאת חייב בפני רשם ההוצאה לפועל מ- 48 שעות ל-24 שעות.
- ההוראות לא חלות על מאסר בשל חוב מזונות (למעט חוב מזונות שגובה המוסד לביטוח לאומי).

(א) בסעיף קטן (א) -

(1) ברישה, במקום "החייב" יבוא "חייב שחובו הפסוק עולה על 500,000 שקלים חדשים" והמילים "נתברר לו כי" - יימחקו;

(2) בפסקה (1), במקום "או 69יא(ד)" יבוא "69יא(ד) או 69יג(ד).";

(3) במקום פסקה (3) יבוא:

"(3) הוכח לרשם ההוצאה לפועל כי החייב הוא בעל יכולת המשתמט מתשלום החוב ולא ניתן הסבר סביר לאי־התשלום";

(ב) בסעיף קטן (ג), במקום הסיפה החל במילים "הוראות סעיף קטן זה" יבוא "ובלבד שטרם חלפו שישה חודשים מיום שהובא או בא לפני רשם ההוצאה לפועל כאמור ושהתקיים אחד מאלה:

(1) הוכח לרשם ההוצאה לפועל כי החייב הוא בעל יכולת המשתמט מתשלום החוב ולא ניתן הסבר סביר לאי־התשלום;

(2) רשם ההוצאה לפועל ניסה לברר את יכולתו של החייב לשלם את החוב, וקבע שיכולתו של החייב לא נתבררה בשל אי־שיתוף פעולה של החייב.;

(ג) בסעיף קטן (ד), במקום "48 שעות" יבוא "24 שעות";

(ד) בסעיף קטן (ה), במקום "לפי סעיף קטן (א)(1) נגד חייב שהוא בעל יכולת המשתמט מתשלום חובותיו בשל אי־התייצבות לחקירת יכולת כאמור בסעיף 67(ד), או בשל אי־התייצבות לבירור כאמור בסעיף 69יא(ד)" יבוא "לפי סעיף קטן (א).";



(31) בסעיף 74 –

(א) בסעיף קטן (ד), במקום "48 שעות" יבוא "24 שעות";

(ב) בסופו יבוא:

"(ה) על חוב מזונות שגובה המוסד לביטוח לאומי לפי חוק המזונות –

(1) לא יחולו הוראות סעיף זה;

(2) יחולו הוראות פרק ז' כאילו החוב איננו חוב מזונות, בשינוי זה:

במקום "500,000 שקלים חדשים" יבוא "100,000 שקלים חדשים";

(32) בסעיף 174(1), אחרי "צירף לבקשתו תצהיר" יבוא "מנומק הנתמך במסמכים

כאמור בסעיף 7א(א)";

בחזרה למצגת

הטלת הגבלות על החייב

הסעיף

- במקביל לצמצום המאסרים מוצע לאפשר הטלת הגבלות על חייבים.
- ההגבלות המוצעות ישמשו אמצעי הרתעה מפני אי תשלום החוב.
- פגיעתן של ההגבלות המוצעות בחירות החייבים קטנה יותר מזו של המאסרים.

"פרק ו' 1 : הטלת הגבלות

הטלת הגבלות 66א. רשם ההוצאה לפועל רשאי להטיל על חייב את ההגבלות על חייב המפורטות להלן, כולן או חלקן, מיוזמתו או על פי בקשת זוכה, לתקופה ובתנאים שיקבע:

(1) הגבלת החייב מלקבל דרכון ישראלי או תעודת מעבר לפי חוק הדרכונים, התשי"ב-1952⁴⁶, או מלהאריך את תוקפם, ובלבד שיהיו תקפים לצורך שיבה לישראל;

(2) עיכוב יציאתו של החייב מן הארץ;

(3) הגבלת החייב כלקוח מוגבל מיוחד, כמשמעותו בחוק שיקים ללא כיסוי, התשמ"א-1981⁴⁵;

(4) הגבלת החייב מלעשות שימוש בכרטיס חיוב, כמשמעותו בחוק כרטיסי חיוב, התשמ"ו-1986⁴⁶; לענין זה דין הגבלה כדין סיום חוזה כרטיס החיוב בהודעת החייב; הודעה על כך תינתן למנפיק בדרך שתיקבע בתקנות, ויראו במועד קבלת ההודעה את מועד סיום החוזה;

(5) הגבלת החייב מלייסד תאגיד או להיות בעל ענין בתאגיד, במישרין או בעקיפין, לרבות יחד עם אחר או באמצעות אחר, ואם השתתף החייב בייסוד תאגיד או היה בעל ענין בתאגיד – הפסקת כהונתו או חברותו של החייב בתאגיד; אין בהוראות לפי פסקה זו או בהפרתן כדי לגרוע מתוקפה של התאגדות או מתוקפה של פעולה משפטית של תאגיד שבהם היה החייב מייסד או בעל ענין כאמור; לענין זה, "בעל ענין" – כהגדרתו בסעיף 69ד(ב);

בחזרה למצגת



(6) הגבלת החייב מלקבל או לחדש רישיון נהיגה; הגבלה זו לא תוטל אם שוכנע רשם ההוצאה לפועל כי הטלתה עלולה לפגוע פגיעה ממשית ביכולתו של החייב לשלם את החוב או שרישיון הנהיגה חיוני לחייב עקב נכותו או עקב נכות בן משפחה התלוי בו.

תנאים להטלת 66ב. (א) הגבלות לפי סעיף 66א לא יוטלו אלא בהתקיים אחד מן התנאים האלה, ובלבד שננקט לפחות הליך אחד לגביית החוב והחוב לא נפרע:

(1) החייב הובא לפני רשם הוצאה לפועל על פי צו הבאה לפי סעיף 69 או בא לפניו בדרך אחרת, הוכח לרשם ההוצאה לפועל כי הוא בעל יכולת המשתמט מתשלום החוב ולא ניתן הסבר סביר לאי־התשלום, ובלבד שגובה החוב הפסוק עולה על 2,000 שקלים חדשים;

(2) החוב הפסוק נובע ממזונות המגיעים מן החייב לבן זוגו, לילדו הקטין או הנכה או להורו וגובה החוב הפסוק עולה על 2,000 שקלים חדשים, למעט חוב מזונות שגובה המוסד לביטוח לאומי לפי חוק המזונות (הבטחת תשלום), התשל"ב-1972⁷ (להלן - חוק המזונות);

(3) החייב הוא בעל יכולת המשתמט מתשלום חובותיו כאמור בסעיפים 7ג, 67(ד), 69א(ד) או 69ג(ד), ובלבד שהתקיים אחד מאלה:

(א) חלפו שישה חודשים ממועד המצאת האזהרה לחייב בהמצאה מלאה, וגובה החוב הפסוק עולה על 50,000 שקלים חדשים;

(ב) חלפה שנה ממועד המצאת האזהרה לחייב בהמצאה מלאה, וגובה החוב הפסוק עולה על 25,000 שקלים חדשים;

(ג) חלפו שמונה עשר חודשים ממועד המצאת האזהרה לחייב בהמצאה מלאה, וגובה החוב הפסוק עולה על 10,000 שקלים חדשים;

(ד) חלפו שנתיים ממועד המצאת האזהרה לחייב בהמצאה מלאה, וגובה החוב הפסוק עולה על 2,000 שקלים חדשים.



(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי רשם ההוצאה לפועל להטיל הגבלות לפי סעיף 66א(3) ו־(4) על חייב בעל יכולת המשתמט מתשלום חובותיו כאמור בסעיפים 7ג, 67(ד), 69א(ד) או 69ג(ד), בהתקיים אחד התנאים שלהלן ובלבד שננקט לפחות הליך אחד לגביית החוב והחוב לא נפרע:

(1) חלפו שישה חודשים ממועד המצאת האזהרה לחייב בהמצאה מלאה, וגובה החוב הפסוק עולה על 25,000 שקלים חדשים;

(2) חלפה שנה ממועד המצאת האזהרה לחייב בהמצאה מלאה, וגובה החוב הפסוק עולה על 10,000 שקלים חדשים;

(3) חלפו שמונה עשר חודשים ממועד המצאת האזהרה לחייב בהמצאה מלאה, וגובה החוב הפסוק עולה על 2,000 שקלים חדשים.

(ג) שר המשפטים רשאי לשנות, בצו, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, את התקופות והסכומים הקבועים בסעיפים קטנים (א) ו־(ב).

התראה בדבר 66ג. לא תיכנס הגבלה לתוקף אלא לאחר שמנהל ההוצאה לפועל הגבלה המציא לחייב התראה וחלפו 14 ימים מיום המצאתה; בהתראה יצוין כי רשם ההוצאה לפועל הטיל הגבלה וכי היא תיכנס לתוקף בתום 14 ימים מיום המצאתה, אלא אם כן ייפרע החוב או תינתן החלטה אחרת בידי רשם ההוצאה לפועל.”;

(26) בסעיף 67(א), במקום “הכנסותיו וחובותיו” יבוא “גובה הכנסתו ומקורותיה, חובותיו, הוצאותיו ויציאותיו מישראל”;

בחזרה למצגת

ההגבלות המוצעות:

- הגבלת החייב מקבלת דרכון או מהארכתו.
- עיכוב יציאת החייב מהארץ.
- הגבלת החייב כלקוח מיוחד לפי חוק שיקים ללא כיסוי, התשמ"א-1981.
- הגבלת החייב משימוש בכרטיס חיוב כמשמעותו בחוק כרטיסי חיוב, התשמ"ו-1986.
- הגבלת החייב מלייסד תאגיד או להיות בעל עניין בתאגיד
- הגבלת החייב מלקבל או לחדש רישיון נהיגה.

התנאים להטלת המגבלות

ההגבלות יוטלו בהתקיים אחד מהתנאים הבאים, ובלבד שננקט לפחות הליך אחד לגביית החוב והחוב לא נפרע:

- החוב הוא חוב מזונות וסכומו עולה על 2,000 ₪.
- החייב הובא בפני רשם ההוצאה לפועל והוכח לרשם שהוא בעל יכולת המשתמט מתשלום חובותיו, ובלבד שסכום החוב עולה על 2,000 ₪.
- נוצרה חזקה כי החייב הוא בעל יכולת המשתמט מתשלום החוב לפי סעיפים 7ג, 67(ד), 69יא(ד) או 69יג(ד). במקרה זה יוטלו ההגבלות בהתחשב בכל אלה:

• סכום החוב.

• משך הזמן שחלף ממועד המצאת האזהרה בהמצאה מלאה.

• מהות ההגבלה.

המצאת אזהרה בהמצאה מלאה

3 חודשים

מסירת מידע מגורמים ציבוריים,
ללא כתב ויתור על סודיות

6 חודשים

הגבלת כרטיסי אשראי;
הגבלת חשבון בנק

חוב מעל 25,000 ₪

חוב מעל 50,000 ₪

כל המגבלות

12 חודשים

הגבלת כרטיסי אשראי;
הגבלת חשבון בנק

חוב מעל 10,000 ₪

חוב מעל 25,000 ₪

כל המגבלות

18 חודשים

הגבלת כרטיסי אשראי;
הגבלת חשבון בנק

חוב מעל 2,000 ₪

חוב מעל 10,000 ₪

כל המגבלות

24 חודשים

חוב מעל 2,000 ₪

כל המגבלות

שר המשפטים רשאי לשנות בצו - תקופות וסכומים

מסלול גבייה מקוצר

הסעיף

המטרה: הליך יעיל, מהיר ופשוט ליישום- בחובות קטנים.

▪ מנגנון לגביית חובות עד לסכום של 30,000 ₪ אשר יופעל, לפי בקשת הזוכה, על ידי מערכת ההוצאה לפועל במעורבות מינימאלית של הזוכה.

▪ מערכת ההוצאה לפועל רשאית לנקוט אך ורק בהליכים הבאים:

▪ עיקול כלי רכב

▪ עיקול כספים וזכויות החייב לקבלת כספים הנמצאים בידי צד שלישי.

▪ מאחר שמערכת ההוצאה לפועל היא שנוקטת בהליכים, ככלל, אין זכאות לשכר טרחת עורכי דין במסלול זה.

“פרק א'1: הוצאה לפועל במסלול מקוצר

חייבים
הניתנים
לביצוע במסלול
מקוצר

20א. (א) בקשות לביצוע פסק דין כספי או כל חיוב כספי אחר שניתן לפי חוק לבצעו כמו פסק דין של בית משפט, בסכום שאינו עולה על 30,000 שקלים חדשים, למעט פסקי דין למזונות ובקשות למימוש משכון או משכנתא, ניתן לבצע במסלול מקוצר לפי הוראות פרק זה (להלן – חיוב הניתן לביצוע במסלול מקוצר).

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), לא ניתן לבצע חיוב במסלול מקוצר אם ניתן לגבי החייב צו איחוד תיקים בהתאם לפרק ז'3.

(ג) הוגשה בקשת ביצוע לפי פרק זה והחייב טען טענת פרעתי לפי סעיף 19, הוכרז כחייב מוגבל באמצעים בהתאם להוראות סעיף 69ג או שניתן לגביו צו איחוד תיקים בהתאם לפרק ז'3, תימסר על כך הודעה לזוכה והוא יודיע ללשכת ההוצאה לפועל אם ברצונו לסגור את התיק או להעבירו לביצוע במסלול הרגיל; הודיע הזוכה כאמור, יפעל מנהל לשכת ההוצאה לפועל בהתאם להודעת הזוכה, והודעה על כך תימסר לחייב.

(ד) שר המשפטים יקבע הוראות לענין העברת תיק למסלול רגיל כאמור בסעיף קטן (ג).

בחזרה למצגת



20ב. החלת הוראות החלטת הוראות חוק זה, למעט הוראות פרקים ג', ה', ו', ו'1, ו'2, ו'3, ו'4, יחולו על הליכים לפי פרק זה, בשינויים המחויבים.

בקשת ביצוע 20ג. (א) בעת הגשת בקשת ביצוע לגבי חיוב הניתן לביצוע במסלול מקוצר, רשאי הזוכה לבחור כי החיוב יבוצע במסלול מקוצר בהתאם להוראות פרק זה.

(ב) בחר הזוכה בביצוע החיוב במסלול מקוצר כאמור בסעיף קטן (א), זכאי הוא כי יינקטו אך ורק ההליכים המפורטים להלן:

- (1) עיקול כספים של החייב וחכיות החייב לקבלת כספים הנמצאים בידי צד שלישי;
- (2) עיקול כלי רכב של החייב.

בחזרה למצגת



הליכים
שיינקטו
במסלול מקוצר

20ד. (א) לשכת ההוצאה לפועל תנקוט הליכים כאמור בסעיף
20ג(ב) בהתאם למידע על החייב שהתקבל בידי רשם ההוצאה
לפועל לפי סעיף 7ב.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי זוכה לבקש נקיטת
הליכים בטרם קבלת מידע על החייב ובלבד שציין בבקשת
הביצוע אילו הליכים מבין ההליכים האמורים בסעיף
20ג(ב) הוא מבקש שיינקטו ואת הפרטים הדרושים לשם כך,
לרבות פרטי הצד השלישי כאמור בסעיף 20ג(ב)(1), וצירף את
המסמכים הדרושים; ביקש הזוכה נקיטת הליכים כאמור,
תנקוט לשכת ההוצאה לפועל את ההליכים, בכפוף להוראת
סעיף 7(ה).

(ג) מנהל בתי המשפט יקבע כללים למימוש נכסי חייב
אשר עוקלו בהתאם להוראות סעיף זה; הכללים יפורסמו
ברשומות.

פרק הזמן
לנקיטת הליכים
במסלול מקוצר

20ה. (א) תיק הוצאה לפועל במסלול מקוצר ייגנוז בהתקיים אחד
מאלה:

בחזרה למצגת



(1) ננקטו כל ההליכים שהזוכה ביקש, לפי סעיף 20ד(ב), שיינקטו, וחלפו עשרה חודשים מיום פתיחת התיק ובלבד שלא נותרו נכסים מעוקלים שטרם מומשו; שר המשפטים רשאי לשנות, בצו, את התקופה האמורה;

(2) רשם ההוצאה לפועל החליט שאין תועלת בהמשך ההליכים.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), לא ייגזז התיק אם החייב משלם את החוב בתשלומים שנקבעו לו.

(ג) נגזז תיק כאמור בסעיף קטן (א) –

(1) לא יינקטו במסגרתו הליכים נגד החייב, והליכים התלויים ועומדים בו יבוטלו;

(2) תישלח הודעה על כך לזוכה ולחייב.

(ד) אין באמור בסעיף קטן (א) כדי לפגוע בזכותו של הזוכה להגיש בקשת ביצוע חדשה בשל אותו חיוב כספי, ואולם לא תוגש בקשת ביצוע חדשה במסלול מקוצר אלא בחלוף שנה מיום שנגזז התיק לפי סעיף קטן (א).

(ה) שר המשפטים רשאי לקבוע, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, הוראות לענין פתיחת תיק חדש במסלול רגיל לאחר גניזת תיק כאמור בסעיף קטן (א), לרבות מתן פטור מהמצאת אזהרה במסגרת התיק החדש במקרים המתאימים.

בחזרה למצגת



העדר זכאות לשכר טרחת עורך דין 120. (א) על אף האמור בסעיף 10, זוכה בתיק הוצאה לפועל במסלול מקוצר לא זכאי לשכר טרחת עורך דין.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), הוגשה בקשה לביצוע תביעה על סכום קצוב לפי סעיף 1א81 במסלול מקוצר, זכאי הזוכה לשכר טרחת עורך דין שייקבע לענין זה לפי סעיף 10(א).

שינוי סכומים והוספת הליכים 120. שר המשפטים רשאי, בצו, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת –

(1) לשנות את הסכום הקבוע בסעיף 20א(א);

(2) להוסיף הליכים נוספים לרשימת ההליכים הקבועה בסעיף 20ג(ב).”;

בחזרה למצגת

ניתוק שכר טרחת עורכי דין מהתעריף המינימאלי המומלץ

הסעיף

■ על אף שמכוח סעיף 81 לחוק לשכת עורכי הדין מוסמכת המועצה הארצית של לשכת עורכי הדין לקבוע שכר טרחת עורכי דין מינימאלי מומלץ בלבד, שכר טרחה זה קבוע בחוק ההוצאה לפועל כמחייב.

■ מאחר שמנגנון ההוצאה לפועל הינו מנגנון שמעמידה המדינה לרשות הזוכים, ומאחר ששכר הטרחה נכפה על החייב במנגנון זה, ראוי כי שר המשפטים הוא שיקבע את שכר הטרחה המחייב במסגרת זו.

■ בנוסף, קיימות טענות, שמבנה שכר הטרחה בהוצאה לפועל אינו מתאים לפעולות שנקטות במסגרת זו, וכי הוא לעתים גבוה יתר על המידה.

דוגמאות

- (א) בכותרת השוליים, במקום "שכר עורך דין" יבוא "שכר טרחת עורך דין";
- (ב) בסעיף קטן (א), במקום "שכר עורך דין" יבוא "שכר טרחת עורך דין", במקום "כאמור בתעריף המינימלי המומלץ לפי סעיף 81 לחוק לשכת עורכי הדין, התשכ"א-1961" יבוא "כאמור בסעיף קטן (א1)", במקום "שכר אחר" יבוא "שכר טרחה אחר" ובמקום "שכר עורך הדין" יבוא "שכר טרחת עורך הדין";
- (ג) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:
- "(א1) שר המשפטים רשאי לקבוע, בהתייעצות עם המועצה הארצית של לשכת עורכי הדין, הוראות לענין שכר טרחת עורכי דין; לא קבע שר המשפטים הוראות כאמור, יהיה שכר טרחת עורך הדין כאמור בתעריף המינימלי שנקבע לפי סעיף 81 לחוק לשכת עורכי הדין, התשכ"א-1961⁶³.";
- (ד) בסעיף קטן (ג), במקום "שכר עורך הדין" יבוא "שכר טרחת עורך דין";
- (ה) בסעיף קטן (ד), במקום "שכר עורך דין" יבוא "שכר טרחת עורך דין";

שכר טרחת עורכי דין בגין ביצוע שטר שסכומו ₪ 600

מייד עם פתיחת התיק (עבור פתיחת התיק בלבד)

שכ"ט א' - 220 ₪ + מע"מ

עם ביצוע פעולה "מבצעית" ראשונה (לרבות עיקול בידי צד ג' שהוא בנק, שמבוצע בלחיצת כפתור):

שכ"ט ב' - 495 ₪ + מע"מ (10% מסה"כ החוב (לרבות שכר טרחה א') בתוספת 410 ₪ השלמה לתיקי שטרות קטנים מ- 1,210 ₪).

סך כל שכר טרחת עורך הדין - 715 ₪ + מע"מ (826 ש"ח)

החוב בתוספת שכר טרחת עורך הדין - 1,426 ₪.

בחזרה למצגת

שכר טרחת עורכי דין בגין ביצוע פסק דין שסכומו 200 ₪

מייד עם פתיחת התיק (עבור פתיחת התיק בלבד)

שכ"ט א' - 310 ₪ + מע"מ

עם ביצוע פעולה "מבצעית" ראשונה (לרבות עיקול בידי צד ג' שהוא בנק,
שמבוצע בלחיצת כפתור):

שכ"ט ב' - 310 ₪ + מע"מ

סך כל שכר טרחת עורך הדין – 620 ₪ + מע"מ (716 ₪)

החוב בתוספת שכר טרחת עורך הדין - 916 ₪.

בחזרה למצגת

ביצוע שטר שסכומו 1,000 ₪

מייד עם פתיחת התיק (עבור פתיחת התיק בלבד)

שכ"ט א' - 220 ₪ + מע"מ

עם ביצוע פעולה "מבצעית" ראשונה (לרבות עיקול בידי צד ג' שהוא בנק, שמבוצע בלחיצת כפתור):

שכ"ט ב' - 510 + מע"מ (10% מסה"כ החוב (לרבות שכר טרחה א') בתוספת 410 ₪ השלמה לתיקי שטרות קטנים מ- 1,210 ₪).

סך כל שכר טרחת עורך הדין – 730 ₪ + מע"מ (843 ₪)

החוב בתוספת שכר טרחת עורך הדין - 1,843 ₪.

בחזרה למצגת

ניתוק שכר טרחת עורכי דין מהתעריף המינימאלי המומלץ - ההצעה

מוצע לנתק את הזיקה שבין התעריף המינימאלי המומלץ לבין שכר טרחת עורכי הדין במערכת ההוצאה לפועל, ולקבוע, כי שר המשפטים יהא רשאי להתקין תקנות בנוגע לשכר טרחת עורכי הדין לאחר התייעצות עם המועצה הארצית של לשכת עורכי הדין.

אם לא יקבע השר תקנות כאמור, יהא שכר הטרחה לפי התעריף המינימאלי המומלץ.

שינוי מבני בהוצאה לפועל

הסעיף

- הפרדה ארגונית בין לשכות ההוצאה לפועל לבין בתי משפט השלום, תוך ביטול הכפיפות אליהם.
- הסמכת שר המשפטים להקים לשכות הוצאה לפועל בכל מחוז.
- הסמכת שר המשפטים למנות "רשמי הוצאה לפועל", מבין רשמי בתי משפט השלום, אשר ייוחדו לתפקיד זה.
- מינוי נשיא ההוצאה לפועל ומנהל מערכת ההוצאה לפועל.
- האצלת חלק מסמכויות הרשם שהן בעלות אופי מנהלי-טכני לעובדי מערכת ההוצאה לפועל שהם עורכי דין בעלי ניסיון של שלוש שנים לפחות.

פרק ט': ההוצאה לפועל

תיקון חוק
ההוצאה לפועל

53. בחוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967⁶⁰ (בפרק זה - חוק ההוצאה לפועל) -

(1) בכל מקום, במקום "ראש ההוצאה לפועל" יבוא "רשם ההוצאה לפועל" ובמקום "המוציא לפועל" יבוא "מנהל לשכת ההוצאה לפועל", ושינויי הצורה הדקדוקיים המחויבים ייעשו לפי זה;

(2) בסעיף 1, בסופו יבוא:

"המצאה מלאה" - כל אחת מאלה:

(1) המצאה באחת הדרכים המפורטות בפרק ל"ב סימנים א', ב' וג' לתקנות סדר הדין, למעט המצאה בדרכים המפורטות בתקנות 475(4) ו-480, 482, 489⁶¹;

(2) המצאה במהלך עיקול מיטלטלין לפי סעיף 21(א)(1);

"תקנות סדר הדין" - תקנות סדר הדין האזרחי, התשמ"ד-1984⁶¹;

(3) במקום סעיף 2 יבוא:

2. "לשכות הוצאה לפועל" (א) שר המשפטים רשאי, בצו, להקים לשכות הוצאה לפועל, ובהן רשמי הוצאה לפועל ומנהלי לשכות הוצאה לפועל, ולקבוע את מקום מושבן.

(ב) בכל מחוז תוקם לשכת הוצאה לפועל אחת לפחות.

(ג) לענין סעיף זה, "מחוז" - כאמור בהודעה על חלוקת שטח המדינה למחוזות ולנפות ותיאורי גבולותיהם⁶²;

בחזרה למצגת



(4) במקום סעיף 3 יבוא:

3. "נשיא
ההוצאה
לפועל ורשמי
ההוצאה
לפועל
- (א) שר המשפטים ימנה, מבין רשמי בית משפט שלום, רשמי הוצאה לפועל.
- (ב) שר המשפטים ימנה, בהסכמת נשיא בית המשפט העליון, רשם או שופט של בית משפט שלום לנשיא ההוצאה לפועל; נשיא ההוצאה לפועל יהיה אחראי על כלל רשמי ההוצאה לפועל; שר המשפטים, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, יקבע את סמכויותיו של נשיא ההוצאה לפועל."

(5) בסעיף 4 -

- (א) במקום כותרת השוליים יבוא "מנהלי לשכות ההוצאה לפועל ומנהל מערכת ההוצאה לפועל";
- (ב) האמור בו יסומן "(א)" ואחריו יבוא:

"(ב) שר המשפטים ימנה, בהסכמת נשיא בית המשפט העליון, את מנהל מערכת ההוצאה לפועל; מנהל מערכת ההוצאה לפועל יהיה אחראי על כל מערך ההוצאה לפועל ויקבע את סדרי המנהל בלשכות ההוצאה לפועל; שר המשפטים רשאי לקבוע, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, סמכויות נוספות שיוקנו למנהל מערכת ההוצאה לפועל."

(6) בסעיף 4א(א) -

- (א) במקום כותרת השוליים יבוא "הענקת סמכויות לדון בבקשות";
- (ב) במקום "של זוכה" יבוא "המוגשות" ובמקום "סגנו או מי שממלא את מקומו בהעדרו" יבוא "סגנו, מי שממלא את מקומו בהעדרו, או עובד מערכת ההוצאה לפועל שהוא עורך דין, בעל ניסיון של שלוש שנים לפחות";

בחזרה למצגת

שלילת האפשרות לגבות שטרות שהסכום הנקוב בהם נמוך מ- 500 ₪

הסעיף

- שלילת האפשרות לגבות בהוצאה לפועל שטרות שהסכום בהם נמוך מ- 500 ₪.
- עם זאת ניתן יהיה לגבות מספר שטרות שהוגשו לביצוע במסגרת תיק הוצאה לפועל אחד, שסכום כל אחד מהם נמוך מ-500 ₪, כל עוד סכומם הכולל עולה על 500 ₪, והם ניתנו לזוכה במסגרת עסקה אחת או התחייבות אחת.

(36) בסעיף 81א(א) –

(א) אחרי "בפקודת השטרות" יבוא "שהסכום הנקוב בהם עולה על 500 שקלים חדשים" ואחרי "בית משפט" יבוא "על אף האמור בסעיף קטן זה, ניתן להגיש לביצוע נגד אותו חייב כמה שטרות שהסכום הנקוב בכל אחד מהם אינו עולה על 500 שקלים חדשים, ובלבד שהתקיימו כל אלה:

(1) כל השטרות הוגשו לביצוע במסגרת תיק הוצאה לפועל אחד;

(2) השטרות ניתנו במסגרת התחייבות או עסקה אחת;

(3) הסכום הנקוב הכולל של השטרות עולה על 500 שקלים חדשים;

שר המשפטים רשאי לשנות, בצו, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, את הסכום האמור בסעיף קטן זה;"

(ב) הסיפה החל במילים "הסכום הנקוב" תסומן "1א)";

בחזרה למצגת

הבטחת קורת גג לחייב ולבני משפחתו

הסעיף

- סעיף 38(א) לחוק ההוצאה לפועל קובע, כי תנאי לפינוי החייב ובני משפחתו ממקרקעין המשמשים להם כבית מגורים הוא שהוכח להנחת דעתו של הרשם, שיש להם מקום מגורים סביר או סידור חלוף.
- סעיף 38(ג) מאפשר להתנות על הגנה זו במסגרת הסכמי משכון או משכנתא. בפועל, התנאה כאמור מתבצעת כדבר שבשגרה.
- מוצע להסמיך את שר המשפטים לקבוע, בהתייעצות עם שר הבינוי והשיכון, הוראות לעניין מימוש משכנתא או משכון, בהם הותנה על הגנת הדיור החלוף, אשר יבטיחו שהחייב ובני משפחתו לא יוותרו ללא קורת גג, וזאת לרבות בדרך של חיוב הזוכה בתשלום שכר דירה בסכום ולתקופה שייקבעו.

(17) בסעיף 25, סעיף קטן (ב) – יימחק;

(18) בסעיף 38(ג), בסופו יבוא "שר המשפטים רשאי לקבוע, בהתייעצות עם שר האוצר ועם שר הבינוי והשיכון, הוראות שיחולו על זוכה המבקש ביצועה של משכנתה או מימוש של משכון שפורש בהם שהחייב לא יהיה מוגן לפי סעיף זה, אשר יבטיחו כי החייב ובני משפחתו הגרים עימו לא ייוותרו בלא קורת גג, וזאת לרבות בדרך של קביעת חובת תשלום שכר דירה בסכום שיקבע ולתקופה שיקבע.";

מיטלטלין שאינם ניתנים לעיקול

הסעיף

- מוצע להסמיך את שר המשפטים לקבוע בצו סוגי מיטלטלין שלא יעוקלו, מאחר שההוצאות הצפויות ממכירתם עולות על התמורה שתתקבל בגינם.

- מוצע להוסיף מיטלטלין שלא ניתן לעקלם בידי צד שלישי:

- כספים המגיעים לחייב כסידור חלוף וכספים המגיעים לחייב מבעל משכון או משכנתא על מנת להבטיח שלא יוותר ללא קורת גג.

- כספים המגיעים לחייב ממשרד השיכון בשל מענק השתתפות בשכר דירה.

16) בסעיף 22, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) שר המשפטים רשאי, בצו, לקבוע סוגי מיטלטלין שלא יעוקלו מאחר שהתמורה הצפויה ממכירתם אינה עולה על ההוצאות הכרוכות בכך, לרבות הוצאות הכרוכות בהוצאת המיטלטלין ואחסנתם.";

בחזרה למצגת

הוספת עיקול מתחדש בתיקי מזונות

הסעיף

מוצע כי סכום העיקול בתיקי מזונות יתעדכן מדי חודש בהתאם לאופן העדכון של חוב המזונות, וזאת למשך שנה מיום הוצאת הצו.

(20) אחרי סעיף 45 ב יבוא:

"עיקול
מתחדש בתיק
מזונות

45.ג. (א) נבע החוב הפסוק ממזונות המגיעים מן החייב לבן זוגו, לילדו הקטין או הנכה או להורו, מדי תקופה קבועה ולא שילם החייב תשלום אחד או יותר במועד שנקבע לתשלומו, רשאי רשם ההוצאה לפועל לצוות על עיקול כלל נכסי החייב או על עיקול נכס מסוים מנכסיו הנמצאים בידי צד שלישי ביום המצאת הצו או שיגיעו לידו בתוך שנה מאותו יום, כך שמדי אותה תקופה יחול הצו על נכסי החייב בשווי החוב הפסוק האמור המעודכן לאותו מועד, כאילו ציווה רשם ההוצאה לפועל מחדש, מדי אותה תקופה, על עיקול נכסי החייב כאמור (להלן – עיקול מתחדש).

(ב) הוראות פרק זה יחולו בשינויים המחויבים, גם על עיקול מתחדש.";

בחזרה למצגת

7ג. חזקה בדבר יכולת החייב [תיקון: תשנ"ד, תשנ"ט]

א) על החייב הנטל להוכיח את מידת יכולתו לפרוע את החוב הפסוק (ולהביא בפני ראש ההוצאה לפועל את כל המידע והמסמכים הדרושים לשם כך. לא הרים החייב את נטל ההוכחה או לא הביא את המידע כאמור, מבלי לתת הסבר סביר לכך, יראו אותו כבעל יכולת המשתמט מתשלום החוב הפסוק לרבות לעניין הליכי הבאה ומאסר לפי פרק ז'2.

ב) חייב שלא מילא אחר האזהרה לפי סעיף 7א), ושלא הגיש בקשה לצו (תשלומים לפי סעיף 7א, יראו אותו כבעל יכולת המשתמט מתשלום החוב הפסוק לרבות לעניין הליכי הבאה ומאסר לפי פרק ז' 2, אלא אם כן נתן לראש ההוצאה לפועל הסבר סביר לחוסר המעש שלו.

67(ד) לא התייצב חייב לחקירת יכולת במועד כאמור בסעיף קטן (א1) או במועד אחר שנקבע לפי חוק זה יראו אותו כבעל יכולת המשתמט מתשלום חובותיו; התייצב חייב לחקירת יכולת ולא הציג מסמכים שנדרש להציגם, רשאי ראש ההוצאה לפועל לקבוע כי יראו אותו כבעל יכולת המשתמט מתשלום חובותיו.

בחזרה למצגת

69יא(ד) הומצאה לחייב הזמנה לבירור ולא התייצב במועד,
יראו אותו כבעל יכולת המשתמט מתשלום חובותיו;

בחזרה למצגת

69ג.ד) יראו חייב כבעל יכולת המשתמט מתשלום חובותיו אם לא מילא אחר החלטת רשם ההוצאה לפועל שניתנה לפי סעיף קטן (ב), או אם סירב במעמד הבירור או ההבאה לעשות אחד מאלה:

- (1) למלא הצהרה בדבר יכולתו;
- (2) לחתום על כתב ויתור על סודיות;
- (3) למסור מידע כלשהו לגבי יכולתו;
- (4) להציג מסמכים שנדרש להציגם

בחזרה למצגת