



רשומות

# הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

27 ביולי 2005

203

כ' בתמוז התשס"ה

עמוד

1124 ..... הצעת חוק שירותי אמבולנס, התשס"ה-2005

## הצעת חוק שירותי אמבולנס, התשס"ה-2005

### פרק ראשון: הגדרות

#### 1. בחוק זה –

הגדרות

"אמבולנס" – רכב מנועי המיועד לפי מבנהו להסעה בשכיבה של מטופלים הנוקקים להשגחה או לטיפול רפואי בזמן הנסיעה, ואשר צוין ברישיון הרכב לפי פקודת התעבורה<sup>1</sup> כאמבולנס;

"בעל רישיון" – מי שקיבל רישיון לפי סעיף 4;

"המנהל" – המנהל הכללי של משרד הבריאות או מי שהוא הסמיכו לענין הוראה מהוראות חוק זה;

"חוק זכויות החולה" – חוק זכויות החולה, התשנ"ו-1996<sup>2</sup>;

"טיפול רפואי", "מטופל", "מצב חירום רפואי", "רופא" – כהגדרתם בחוק זכויות החולה;

"שירות אמבולנס" – שירות להסעת מטופלים באמבולנס ומתן טיפול רפואי למטופלים במהלך ההסעה כאמור או בסמוך לה, לרבות כל הפעולות הכרוכות בהסעה ובטיפול כאמור;

"השר" – שר הבריאות.

## ד ב ר י ס ב ר

### כללי

שירות להסעת מטופלים באמבולנס וטיפול רפואי במהלך הנסיעה באמבולנס או בסמוך לה ניתנים כיום באמצעות אמבולנסים פרטיים, וכן באמצעות אמבולנסים של אגודת מגן דוד אדום בישראל לפי חוק מגן דוד אדום, התשי"ו-1950 (להלן – חוק מגן דוד אדום).

שירות האמבולנס הוא שירות חיוני לציבור והפעלתו מחייבת קיום תשתית כלכלית ופיזית של מפעיל השירות, וכן קיומו של צוות אמבולנס מקצועי בעל הכשרה למתן הטיפול הרפואי שיידרש במהלך הנסיעה. החוק המוצע בא למנוע הישנות של מקרים שבהם הופעלו אמבולנסים בלא מתקנים מתאימים ובלא ציוד הכרחי לטיפול בחולים ובנפגעים, וכן בלא צוות מקצועי ומיומן. במקרים אלה נזק למטופלים שנוקקו לשירותי האמבולנס, או שנמנע מהם טיפול חיוני.

בעוד שהפעלת האמבולנסים של אגודת מגן דוד אדום בישראל מוסדרת בחוק מגן דוד אדום, הפעלת שירותי אמבולנס באמצעות אמבולנסים פרטיים אינה מוסדרת בחקיקה ראשית, אלא באופן חלקי בלבד בתקנות התעבורה, התשכ"א-1961 (להלן – תקנות התעבורה) ובנהלים פנימיים של משרד הבריאות.

היות שההסדרה החקיקתית הרצויה רחבה הרבה יותר מהתחומים המוסדרים בתקנות ובנהלים כאמור ולאור קביעת בית המשפט בעת"מ (ירושלים) 320/04 חברת

<sup>1</sup> דיני מדינת ישראל [נוסח חדש], 7, התשכ"א, עמ' 173.

<sup>2</sup> ס"ח התשנ"ו, עמ' 327.

ציון אמבולנס בע"מ ואח' נגד שר הבריאות ואח', (פורסם בדינים מחוזי כרך לד(4), 463) לענין הצורך בהסדרת הנושא בחקיקה ראשית, בין השאר כדי להבטיח את התאמתו לחוק-יסוד: חופש העיסוק, מוצע לעגן את הפעלת שירותי האמבולנס בחוק, להסדיר במסגרת החוק את מתן השירות כאמור ולהבטיח כי יינתן בידי גורם המסוגל לתתו ברמה נאותה, ובאמצעות צוות מיומן. זאת, כדי להגן על בריאות ציבור החולים הנוקקים לשירותי אמבולנס.

### פרק ראשון

#### סעיף 1 להגדרה "אמבולנס"

מוצע להגדיר "אמבולנס" בהתאם למאפיינים הפיזיים המייחדים אותו מכלי תחבורה אחרים וכן בהתאם לציון ברישיון הרכב שניתן עליו לפי פקודת התעבורה. ההגדרה המוצעת דומה להגדרה "אמבולנס" שבתקנות התעבורה.

#### להגדרה "טיפול רפואי"

מוצע להחיל לענין זה את ההגדרה הקיימת בסעיף 2 לחוק זכויות החולה, התשנ"ו-1996, הכוללת, בין השאר, פעולות איבחון רפואי, טיפול רפואי מונע, טיפול פסיכולוגי או טיפול סיעודי. הגדרה זו היא רחבה יחסית ונועדה להבטיח כי הסעת אנשים הנוקקים לטיפול רפואי במובן הרחב האמור תיעשה ברמה נאותה.

#### להגדרה "שירות אמבולנס"

מוצע כי השירות המוסדר בחוק המוצע יכלול, פרט להסעת המטופל, גם טיפול רפואי הניתן למטופל במהלך

## פרק שני: רישיון להפעלת שירות אמבולנס

2. לא יפעיל אדם שירות אמבולנס, אלא אם כן בידו רישיון להפעלת שירות אמבולנס חובת רישוי שניתן לו לפי סעיף 4 (בחוק זה – רישיון), ושירות האמבולנס ניתן בהתאם לסוג הרישיון ולתנאיו, ובאמצעות אמבולנס, אחד או יותר, הכלול ברישיונו.
3. בקשה לרישיון תוגש למנהל בטופס כפי שיורה, ובה יציין המבקש את סוג האמבולנס שבאמצעותו הוא מבקש להפעיל שירות אמבולנס; המבקש יצרף לבקשתו כל פרט או מסמך כפי שיורה המנהל.
4. (א) המנהל ייתן רישיון למי שהגיש בקשה לפי הוראות סעיף 3 והתקיימו לגביו כל תנאים לקבלת רישיון אלה:

- (1) הוא אזרח ישראלי או תושב ישראל, או שהוא תאגיד הרשום כדין בישראל או בית חולים כמשמעותו בסעיף 24(ב) לפקודת בריאות העם, 1940<sup>3</sup>;
- (2) הוא לא הורשע בעבירה, שלדעת המנהל, מפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה, אין הוא ראוי לקבל רישיון; היה המבקש תאגיד – לא הורשעו בעבירה כאמור גם בעל שליטה ונושא משרה בתאגיד, ולענין תאגיד שאינו חברה – גם נושא תפקיד מקביל לתפקידים האמורים; לענין זה, "נושא משרה", "שליטה" – כהגדרתם בחוק החברות, התשנ"ט–1999<sup>4</sup>;
- (3) בידו רישיון רכב תקף לאמבולנס לפי פקודת התעבורה, על כל אחד מהאמבולנסים שבאמצעותם בכוונתו להפעיל את שירות האמבולנס, והוא הבעל הרשום בכל אחד מהרישיונות כאמור;
- (4) הוא מבוטח בביטוח לכיסוי נזק שייגרם לנזק לשירות האמבולנס בעת מתן השירות, בהיקף כפי שקבע השר לפי סעיף 25(א)1;
- (5) הוא הציג הסכם התקשרות עם מי שיממשו, לאחר קבלת הרישיון, כמנהל אחראי, כרופא אחראי וכצוות אמבולנס, והתקיימו לגבי כל אחד מהם תנאי הכשירות הנדרשים לביצוע אותו תפקיד לפי סעיף 11(ג), ואם הוא מבקש למלא את כל התפקידים האמורים בעצמו או להעסיק במספר תפקידים אדם אחד – התקיימו לגביו או לגבי אותו אדם תנאי הכשירות לקבלת היתר לכך לפי סעיף 11(ב);

## ד ב ר י ה ס ב ר

ההסעה ובסמוך לה, לרבות בעת הכנת המטופל לקראת ההסעה. בסעיף 10 המוצע, לאסור על התחזות של מי שאינו בעל רישיון לפי החוק המוצע, כבעל רישיון.

## פרק שני

מוצע לקבוע חובת קבלת רישיון מאת מנהל משרד הבריאות או מי שהוא הסמיכו לכך (להלן – המנהל), לשם הפעלת שירות אמבולנס. הפעלת השירות כאמור תיעשה באמצעות אמבולנס, אחד או יותר, הכולל ציוד רפואי וציוד אחר כפי שקבע שר הבריאות (להלן – השר) ומוקד קשר, ושירות האמבולנס יינתן בידי מנהל אחראי, רופא אחראי וצוות אמבולנס, שהתקיימו לגביהם תנאי הכשירות כפי שקבע השר. בהמשך לחובת הרישוי, מוצע,

**סעיפים 10-12**

3 ע"ר 1490, תוס' 1, עמ' (א) 191, (א) 239.

4 ס"ח התשנ"ט, עמ' 189.

(6) הוא הוכיח, להנחת דעתו של המנהל, קיומם של תנאים ואמצעים הדרושים להפעלתו התקינה של שירות האמבולנס, לרבות קיומם של ציוד ושל מוקד קשר כאמור בסעיף 13 וקיומו של מקום שממנו יתנהל שירות האמבולנס.

(ב) המנהל רשאי לתת רישיון למבקש אף שלא התקיים לגביו תנאי מהתנאים שבפסקאות (4) עד (6) של סעיף קטן (א), אם שוכנע כי הדבר דרוש מטעמים של שמירה על בריאות הציבור.

(ג) השר יקבע סוגי רישיונות שרשאי המנהל לתת לפי סעיף זה, בהתאם לסוגי האמבולנסים שבאמצעותם יינתן שירות האמבולנס. האמבולנסים שבאמצעותם יינתן שירות האמבולנס.

(ד) רישיון יכול שיינתן לגבי כל אזורי המדינה, לגבי מספר אזורים או לגבי אזור אחד, הכל כפי שיפורט ברישיון.

5. המנהל ייתן למבקש אישור מקדמי לצורך קבלת רישיון רכב לאמבולנס לפי פקודת התעבורה, כאמור בסעיף 4(א)(3), אם התקיימו לגביו התנאים האמורים בסעיף 4(א)(1) ו-(2).

אישור מקדמי  
מאת המנהל  
לצורך קבלת  
רישיון רכב  
לאמבולנס

6. (א) ברישיון יכלול המנהל, בין השאר, את פרטי בעל הרישיון, הרופא האחראי, המנהל האחראי וצוות האמבולנס, וכן את פרטי האמבולנסים שבאמצעותם יינתן שירות האמבולנס, לרבות סוגיהם, והאזורים שלגביהם יינתן השירות כאמור; כן רשאי המנהל לכלול ברישיון פרטים או תנאים נוספים הדרושים, לדעתו, לשם הפעלה יעילה ומקצועית של שירות האמבולנס.

פרטים ותנאים  
ברישיון

(ב) המנהל רשאי להוסיף תנאים ברישיון או לגרוע מהם, אם נוכח כי הדבר דרוש לשם הפעלה יעילה ומקצועית של שירות האמבולנס.

7. תוקפו של רישיון הוא שלוש שנים מיום שניתן, ואולם רשאי השר לקבוע תקופת תוקף קצרה או ארוכה מהתקופה האמורה, דרך כלל או לסוגי רישיונות.

תוקף הרישיון

## ד ב ר י ה ס ב ר

**סעיף 5** כנדרש לשם קבלת רישיון רכב לאמבולנס לפי פקודת התעבורה (ראה ההגדרה "אמבולנס" שבתקנה 1 לתקנות התעבורה), ידרש המבקש לעמוד בשני התנאים הקבועים בסעיף 4(א)(1) ו-(2) המוצע.

(לפסקאות (1) עד (3) המוצעות).

הרישיון הוא אישי וניתן למבקש על סמך עמידתו בתנאי הכשירות האישיים שנקבעו כאמור, ולפיכך מוצע, בסעיף 9 להצעת החוק, לאסור על העברתו לאחר.

מוצע לקבוע כי בין הפרטים שייכללו ברישיון יהיו גם פרטי האמבולנסים שבאמצעותם יופעל שירות האמבולנס, שכן הרישיון ניתן למבקש לצורך הפעלתו באמצעות אמבולנסים מסוימים שבעלותו, ובהתאם לסוגם.

לצד תנאי הכשירות הנדרשים לצורך קבלת רישיון כמפורט לעיל, מוצע לקבוע במסגרת התנאים למתן רישיון גם תנאים הנוגעים למתן שירות האמבולנס, מקצועיותו ובטיחותו. כך לדוגמא, מוצע לחייב את המבקש להתקשר עם אנשים שהם ברמה מקצועית ואישית נאותה אשר ישמשו, לאחר קבלת הרישיון, כמנהל אחראי, כרופא אחראי וכאנשי צוות אמבולנס, וכן לצייד את האמבולנסים שבאמצעותם יינתן השירות, בציוד הנדרש לשם הבטחת מתן השירות בצורה נאותה. נוסף על כך מוצע לחייב מבקש רישיון לרכוש ביטוח ג' שיהיה בו כדי להבטיח פיצוי למטופלים במקרה של פגיעה בהם תוך כדי מתן השירות (לפסקאות (4) עד (6) המוצעות).

כמו כן, מוצע להסמיך את המנהל להתנות תנאים ברישיון, כדי להבטיח את קיומם של שירותי אמבולנס נאותים בכל רחבי הארץ, בהתאם לצורכי האוכלוסייה וליכולתו של בעל הרישיון לספק את שירות האמבולנס.

מוצע לקבוע כי תוקפו של רישיון יהיה למשך שלוש שנים מיום שניתן, וכן להסמיך את השר לקבוע תקופת תוקף שונה לסוגים שונים

מוצע כי לצורך קבלת אישור מקדמי ממשרד הבריאות,

8. בעל רישיון יודיע למנהל, בהקדם האפשרי, על כל שינוי שחל בפרטים, במסמכים או במידע שמסר למנהל לפי חוק זה. הודעה על שינוי פרטים
9. (א) רישיון אינו ניתן להעברה. איסור העברת רישיון
- (ב) העברת השליטה בתאגיד שהוא בעל רישיון טעונה אישור מראש ובכתב של המנהל, ורשאי המנהל לקבוע כי העברה כאמור טעונה רישיון חדש.
10. לא יפרסם אדם ברבים הודעה כי הוא בעל רישיון, לא יציג עצמו כבעל רישיון, ולא ישתמש בכל תואר או כינוי העשויים ליצור רושם שהוא בעל רישיון, אלא אם כן הוא בעל רישיון.

### פרק שלישי: הפעלת שירות אמבולנס

11. (א) בעל רישיון יעסיק, לצורך הפעלת שירות אמבולנס, כל אחד מהמפורטים בפסקאות (1) עד (3) בתפקידים כמפורט בצדן, ובלבד שאף אחד מהם לא הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי, לדעת המנהל, לשמש בתפקידו: העסקת מנהל אחראי, רופא אחראי וצוות אמבולנס
- (1) מנהל אחראי, שיהיה אחראי לניהולו של שירות האמבולנס, לביצוע השירות כאמור בדרך נאותה ולמילוי ההוראות לפי חוק זה ולפי כל דין אחר הנוגע למתן השירות;
- (2) רופא אחראי, שיהיה אחראי להבטחת מתן טיפול רפואי נאות למטופלים הנזקקים לשירות האמבולנס;
- (3) צוות אמבולנס, שיהיה אחראי למתן טיפול רפואי נאות למטופלים הנזקקים לשירות האמבולנס.
- (ב) על אף הוראות סעיף קטן (א), רשאי המנהל להתיר לבעל רישיון לשמש בעצמו כמנהל אחראי, כרופא אחראי או כאיש צוות אמבולנס, או להעסיק אדם אחד שימלא את כל התפקידים האמורים, אם התקימו לגבי בעל הרישיון או לגבי אותו אדם תנאי הכשירות שקבע השר לענין אותו תפקיד לפי הוראות סעיף קטן (ג), ובהתאם לסוג הרישיון והיקפו.

## ד ב ר י ה ס ב ר

- סעיפים 11 ו-12** מוצע לחייב בעל רישיון להעסיק מנהל אחראי, רופא אחראי וצוות אמבולנס שיהיו אחראים, כל אחד בתחומו, להעניק שירות אמבולנס ברמה רפואית ומקצועית נאותה. לצורך כך מוצע לקבוע, בין השאר, כי הרופא האחראי, המנהל האחראי וכל אחד מאנשי צוות האמבולנס יעמדו בדרישות הכשרה מקצועית כפי שייקבעו בתקנות, וכן כי לא יועסקו בתפקידים אלה אנשים שהורשעו בעבירה אשר מפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה לדעת המנהל, אין הם ראויים לשמש באותם תפקידים.
- סעיף 13** מוצע לאסור על בעל רישיון להפעיל שירות אמבולנס בלא ציוד רפואי וכל ציוד אחר, כפי שיקבע השר בתקנות. נוסף על כך מוצע לחייב את בעל הרישיון להפעיל מוקד קשר לקבלת פניות טלפוניות מהציבור. עם זאת, מוצע להסמיך את המנהל לפטור בעל רישיון מהחובה להפעיל מוקד קשר כאמור, בהתאם לסוג הרישיון ולהיקפו. כך, לדוגמה, במקרה שבו
- של רישיונות, וזאת כדי לאפשר רמות פיקוח שונות לגבי סוגים שונים של רישיונות, בהתאם לטיפולים הרפואיים שניתן להעניק במסגרת סוג הרישיון ותנאיו.
- לצורך פיקוח על שירותי אמבולנס בידי פקחים שימנה השר לפי הוראות סעיף 17(א) המוצע, מוצע לחייב בעל רישיון להודיע למנהל, בהקדם האפשרי, על כל שינוי שחל בכל ענין שלגביו מסר מידע למנהל לפי הוראות החוק המוצע.

### פרק שלישי

#### כללי

הוראות פרק שלישי המוצע נועדו להבטיח שהאמבולנסים שבאמצעותם יופעל שירות אמבולנס יהיו מצוידים במיתקנים ובציוד הולם, ויאוישו בצוות מקצועי ומיומן. בכך תובטח הפעלת שירות האמבולנס ברמה רפואית ומקצועית נאותה.

12. (ג) השר יקבע הוראות לענין סעיף זה, ובין השאר הוראות לענין תנאי כשירות הנדרשים ממנהל אחראי, מרופא אחראי ומצוות אמבולנס והרכב צוות האמבולנס הנדרש, ורשאי הוא לקבוע תנאי כשירות שונים והרכבים שונים בהתאם לסוגי הרישיונות ולהיקפם.

שירות אמבולנס  
נאות

13. בעל רישיון לא יפעיל שירות אמבולנס, אלא אם כן התקיימו כל אלה:

ציוד אמבולנס  
ומוקד קשר

(1) כל אחד מהאמבולנסים הכלולים ברישיונו מצויד בציוד רפואי ובציוד אחר כפי שיקבע השר; השר רשאי לקבוע הוראות שונות לענין ציוד רפואי וציוד אחר הנדרש באמבולנס, בהתאם לסוג הרישיון ולהיקפו;

(2) הוא מפעיל מוקד קשר מאויש, ובו ציוד ואמצעי קשר המאפשרים קליטת פניות טלפוניות מהציבור במהלך כל שעות היממה ויצירת קשר עם כל אחד מהאמבולנסים הכלולים ברישיונו; המנהל רשאי, על פי בקשת בעל רישיון, לפטור אותו מהחובה האמורה אם סבר, בהתחשב בסוג הרישיון ובהיקפו, כי ניתן להסתפק בתחליף להפעלת מוקד קשר כאמור, ובלבד שפרטי אותו תחליף הוצגו לפניו, להנחת דעתו.

ייחוד השירות

14. לא יעשה אדם שימוש באמבולנס אלא לשם מתן שירות אמבולנס בהתאם להוראות לפי חוק זה, או לשם הסעת נפטרים.

15. (א) בעל רישיון ומי שמועסק על ידו במתן שירות אמבולנס לא יסרבו, בלא סיבה סבירה, לתת שירות אמבולנס, ולא יתנו מתן שירות אמבולנס, במקרה שבו מצוי המטופל הנזקק לשירות כאמור במצב חירום רפואי, בתשלום מראש בעד השירות או בתנאי אחר; אין בהוראות סעיף קטן זה כדי לפטור אדם מתשלום בעד קבלת שירות אמבולנס.

מתן שירות

(ב) סירוב לתת שירות אמבולנס למי שאינו מגוי ייחשב, לענין סעיף קטן (א), כסירוב שנעשה מסיבה סבירה, ובלבד שהסירוב לא נעשה בנסיבות שבהן מצוי המטופל הנזקק לשירות האמבולנס במצב חירום רפואי או בנסיבות שבהן על בעל הרישיון או מי שמועסק על ידו במתן שירות אמבולנס לתת שירות אמבולנס בהתאם להוראות המנהל כאמור בסעיף 16; לענין זה, "מגוי" – מי שהתקשר בהסכם עם בעל רישיון לשם קבלת שירות אמבולנס.

(ג) נבצר מבעל רישיון או ממי שמועסק על ידו במתן שירות אמבולנס לתת שירות אמבולנס למטופל הנזקק לשירות כאמור, יעשו בעל הרישיון או מי שמועסק על ידו כל שביכולתם כדי להבטיח כי שירות האמבולנס יינתן למטופל בידי בעל רישיון אחר.

## ד ב ר י ה ס ב ר

**סעיף 15** מוצע לקבוע כמה הוראות שנועדו להבטיח כי בעל הרישיון ומי שמועסק על ידו במתן שירותי אמבולנס יפעלו לטובת כלל הציבור, וזאת לאור מהותו של שירות האמבולנס כשירות רפואי חיוני. במסגרת זו מוצע לקבוע כי בעל רישיון או מי שמועסק על ידו במתן שירותי אמבולנס לא יסרבו, בלא סיבה סבירה, לתת שירות אמבולנס, וכן לא יתנה את מתן השירות בתשלום מראש במקרים בהם מצוי המטופל הנזקק לשירות במצב חירום רפואי. כמו כן, במקרה שבו נבצר מבעל הרישיון או ממי שמועסק על ידו כאמור להעניק שירות אמבולנס למטופל, מוצע לחייבו לפעול לכך שהשירות יינתן על ידי בעל רישיון אחר.

מדובר ברישיון להפעלת שירות אמבולנס באמצעות אמבולנס יחיד, שאינו מיועד למתן טיפול רפואי במצב חירום רפואי, ייתכן שניתן יהיה להסתפק באמצעי קשר חלופי למוקד קשר כאמור.

**סעיף 14** מוצע לאסור על שימוש באמבולנס שלא למטרות מתן שירות אמבולנס לפי חוק זה. איסור זה נועד למנוע פגיעה באמבולנס, בציוד הכלול בו או בתנאים הסניטאריים שבו, העלולה לסכן את בריאותם של המטופלים שלהם ניתן שירות האמבולנס, וכן להבטיח שהאמבולנסים יהיו זמינים בכל עת לצורך מתן השירות כאמור.

16. בעל רישיון או מי שמועסק על ידו במתן שירות אמבולנס ימלא אחר הוראותיו של המנהל לענין מתן שירות אמבולנס בעת אירוע רב נפגעים, ולענין מתן שירות עזר לשירות הרפואי של צבא הגנה לישראל בזמן מלחמה והכנה למתן שירות כאמור; אין בהוראות סעיף זה כדי לפגוע בזכותו של בעל הרישיון לקבלת שכר ראוי בעד מתן שירות אמבולנס שניתן בהתאם להוראות המנהל כאמור.

חובת בעל רישיון בעת אירוע רב נפגעים

### פרק רביעי: פיקוח

17. (א) השר רשאי למנות, מקרב עובדי משרד הבריאות, פקחים לענין חוק זה; הודעה על מינוי פקח תפורסם ברשומות.

מינוי פקחים וסמכויותיהם

(ב) פקח רשאי, בכל עת סבירה, להיכנס לכל מקום שבו ניתן שירות אמבולנס או המיועד למתן שירות כאמור, לשם פיקוח על ביצוע ההוראות לפי חוק זה; כן רשאי הוא לדרוש מבעל רישיון שיציג לפניו את רישיונו, וכן לדרוש מבעל רישיון ומכל מי שמועסק על ידו במתן שירות האמבולנס להציג לפניו כל מסמך הקשור במתן השירות כאמור ולאפשר לו לבדוק כל מקום שבו ניתן שירות אמבולנס או המיועד למתן שירות כאמור וכן לבדוק כל אחד מהאמבולנסים שבאמצעותם ניתן שירות כאמור.

18. המנהל רשאי לדרוש מבעל רישיון ומכל מי שמועסק על ידו במתן שירות אמבולנס כל מידע הנוגע לעיסוקם בתחום מתן השירות כאמור, ומי שנדרש למסור מידע כאמור יעביר למנהל כל מידע כפי שנדרש.

19. (א) המנהל רשאי לבטל רישיון, להתלותו או להגבילו לתקופה ובתנאים כפי שיקבע, לאחר שנתן לבעל הרישיון הזדמנות להשמיע את טענותיו לפניו, אם מצא כי התקיים לגבי בעל הרישיון אחד מאלה:

ביטול רישיון, התלייתו או הגבלתו

(1) חדל להתקיים בו תנאי מהתנאים למתן הרישיון;

(2) הוא הפר תנאי מתנאי הרישיון;

(3) הוא הפר הוראה לפי חוק זה.

(ב) הוגש נגד בעל הרישיון כתב אישום שלפיו הוא עלול להיות מורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי להיות בעל רישיון, רשאי המנהל, לאחר שנתן לבעל הרישיון הזדמנות להשמיע את טענותיו לפניו, להתלות את רישיונו עד למתן פסק דין סופי בענינו.

## ד ב ר י ה ס ב ר

ביקורת במקום שבו ניתן שירות אמבולנס, באמצעות פקחים שימנה השר.

**סעיפים**  
20-19  
מוצע להסמיך את המנהל לנקוט אמצעים מינהליים כל אימת ששירות אמבולנס ניתן בדרך הנוגדת את ההוראות לפי החוק או את תנאי הרישיון. במקרים אלה יוכל המנהל להתלות רישיון לפרק זמן קצוב או לבטלו לחלוטין, וזאת לאחר שנתן הזדמנות לבעל הרישיון להשמיע את טענותיו לפניו.

כן מוצע, כי במקרים שבהם מצא המנהל כי שירות אמבולנס ניתן באופן העלול לגרום נזק חמור לבריאות הציבור, ולפיכך יש צורך להפסיק את מתן השירות באופן מיידי, רשאי הוא לצוות על הפסקת השירות לאלתר. צו כאמור יעמוד בתוקפו למשך 30 ימים מיום שניתן,

**סעיף 16**  
כדי לשלב אמבולנסים הכלולים ברישיון שניתן לפי חוק זה במערך שירותי העזרה הראשונה בזמן פגיעה המונית או במערך שירותי העורף בשעת חירום, מוצע לחייב בעל רישיון וכל מי שמועסק על ידו במתן שירות אמבולנס להישמע להוראות המנהל לענין מתן שירות בנסיבות כאמור.

### פרק רביעי

**סעיפים**  
18-17  
כדי לאכוף את הוראות החוק המוצע ולמנוע מתן שירות אמבולנס באופן שעלול לסכן את שלומם של המטופלים הנזקקים לשירות כאמור או למנוע מהם טיפול חיוני, מוצע להעניק למנהל סמכות לדרוש מבעל רישיון או ממי שמועסק על ידו במתן שירות אמבולנס, כל מידע הנוגע לעיסוקם בתחום הפעלת שירותי אמבולנס, וכן לערוך

(ג) מי שרישיונו בוטל או הותלה לפי סעיף זה, לא יהיה רשאי להפעיל שירות אמבולנס, לענין ביטול – מיום הביטול, ולענין התליה – למשך תקופת ההתליה.

(ד) הודעה על ביטול רישיון או על התלייתו תפורסם בידי המנהל כפי שיוורה.

20. (א) בלי לגרוע מהוראות סעיף 19, רשאי המנהל לצוות על הפסקה לאלתר של שירות אמבולנס, כולו או חלקו (בסעיף זה – צו הפסקה מינהלי), אם מצא כי שירות האמבולנס ניתן, בניגוד להוראות לפי חוק זה, באופן שעלול לגרום נזק חמור לבריאות הציבור.

(ב) צו הפסקה מינהלי יעמוד בתוקפו 30 ימים מיום שניתן, אלא אם כן בוטל קודם לכן בידי המנהל או בידי בית המשפט המוסמך לדון בעבירה לפי חוק זה; המנהל רשאי, באישור בית המשפט כאמור, להאריך את תקופת תוקפו של צו הפסקה מינהלי ב־30 ימים נוספים, אם ניתן בשל עבירה לפי חוק זה והוגש לבית המשפט כתב אישום בקשר לאותה עבירה; הוראות סעיף זה אינן גורעות מסמכות בית המשפט לפי סעיף 24.

(ג) הרואה עצמו נפגע על ידי צו הפסקה מינהלי רשאי, בתוך 30 ימים מיום מתן הצו, לבקש את ביטולו מבית המשפט כאמור בסעיף קטן (ב), ובית המשפט רשאי לבטל את הצו או לאשרו, עם או בלי שינויים; הגשת הבקשה לפי סעיף קטן זה לא תעכב את ביצועו של הצו, כל עוד לא החליט בית המשפט אחרת.

#### פרק חמישי: עונשין

21. (א) מי שעשה אחת מאלה, דינו – מאסר שנה:

עונשין

(1) הפעיל שירות אמבולנס בלא רישיון, בניגוד להוראות סעיף 2;

(2) פרסם הודעה כי הוא בעל רישיון, הציג עצמו כבעל רישיון או השתמש בתואר או בכינוי העשויים ליצור רושם כי הוא בעל רישיון, בניגוד להוראות סעיף 10;

(3) לא קיים צו הפסקה מינהלי, בניגוד להוראות סעיף 20.

(ב) מי שעשה אחת מאלה, דינו קנס כאמור בסעיף 61(א)3 לחוק העונשין, התשל"ז-1977<sup>5</sup> (בפרק זה – חוק העונשין):

(1) הפעיל שירות אמבולנס שלא לפי סוג הרישיון או תנאיו או שלא באמצעות אמבולנס הכלול ברישיונו, בניגוד להוראות סעיף 2;

(2) הפעיל שירות אמבולנס בלי שהעסיק מנהל אחראי, רופא אחראי וצוות אמבולנס, בניגוד להוראות סעיף 11;

(3) הפעיל שירות אמבולנס בלי שהתקימו התנאים המפורטים בסעיף 13;

(4) סירב, בלא סיבה סבירה, לתת שירות אמבולנס, או התנה את מתן השירות בתשלום מראש בעדו או בתנאי אחר, בניגוד להוראות סעיף 15(א).

(ג) נעברה עבירה לפי סעיף זה בידי תאגיד, דינו – כפל הקנס הקבוע לאותה עבירה.

#### ד ב ר י ה ס ב ר

##### פרק חמישי

מוצע, בסעיף 21 המוצע, להגדיר את העבירות על הוראות החוק המוצע, והעונשים בצדן, כמו כן מוצע בסעיפים 22 ו־23 המוצעים להגדיר את היקף אחריותו של בעל רישיון לענין עבירות שנעברו לפי סעיף 21 המוצע, וכן

סעיפים  
21 ו־23

ונתן להאריך את תקופת תוקפו ב־30 ימים נוספים אם הוצא בשל עבירה על הוראה לפי החוק המוצע, והוגש לבית המשפט כתב אישום בשל אותה עבירה. ערעור על החלטת המנהל בענין צו הפסקה מינהלי יהיה לבית המשפט המוסמך לדון בעבירה לפי החוק המוצע.

<sup>2</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

22. (א) נושא משרה בתאגיד חייב לפקח ולעשות כל שניתן למניעת עבירות לפי סעיף 21 אחריות נושא בידי התאגיד או בידי עובד מעובדיו; הפר נושא משרה את חובתו האמורה, דינו – הקנס הקבוע בסעיף 61(א)2 לחוק העונשין.
- (ב) נעברה עבירה לפי סעיף 21 בידי תאגיד או בידי עובד מעובדיו, חזקה היא כי נושא משרה בתאגיד הפר את חובתו לפי סעיף קטן (א), אלא אם כן הוכיח כי עשה כל שניתן כדי למלא את חובתו.
- (ג) בסעיף זה, "נושא משרה" – מנהל פעיל בתאגיד, שותף למעט שותף מוגבל, וכל מי שאחראי מטעם התאגיד על התחום שבו נעברה העבירה.
23. (א) בעל רישיון חייב לפקח ולעשות כל שניתן למניעת עבירות לפי סעיף 21 בידי מי שמועסק על ידו במתן שירות אמבולנס; הפר בעל הרישיון את חובתו האמורה, דינו – הקנס הקבוע בסעיף 61(א)2 לחוק העונשין.
- (ב) נעברה עבירה לפי סעיף 21 בידי מי שמועסק על ידי בעל רישיון במתן שירות אמבולנס, חזקה היא כי בעל הרישיון הפר את חובתו לפי סעיף קטן (א), אלא אם כן הוכיח כי עשה כל שניתן כדי למלא את חובתו.
24. הורשע בעל רישיון בעבירה לפי חוק זה, רשאי בית המשפט, נוסף על כל עונש, לצוות על ביטול הרישיון, או על הפסקת מתן שירות האמבולנס או הגבלתו, לתקופה ובתנאים כפי שיקבע.
- הפסקת שירות אמבולנס בידי בית המשפט

#### פרק שישי: הוראות שונות

25. (א) השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו, ביצוע ותקנות ובין השאר בדבר –
- (1) אגרה בעד הגשת בקשה לרישיון לפי סעיף 3, ובעד חידושו;
  - (2) היקף הביטוח הנדרש לשם קבלת רישיון;
  - (3) חובת בעל רישיון או מי שמועסק על ידו במתן שירותי אמבולנס לנהל רשומות רפואיות ויומן עבודה;
  - (4) אופן מסירת הודעות ופרטים למנהל לפי הוראות חוק זה, וכן חובת דיווח למנהל על פעולות נוספות של בעל רישיון או מי שמועסק על ידו במתן שירות אמבולנס במסגרת מתן השירות כאמור;
  - (5) חובת השתתפות של בעל רישיון או מי שמועסק על ידו בתרגילי הכנה או בהיערכות בעת אירוע רב נפגעים או בשעת חירום, הנערכים לפי כל דין;
  - (6) סדרי מתן שירותי אמבולנס בנסיבות שבהן מעורבים מספר בעלי רישיון, לרבות בעת אירוע רב נפגעים;
  - (7) חובת הצגת מחיר של שירות אמבולנס, ואופן הצגתו;

#### ד ב ר י ה ס ב ר

- היקף אחריותם של נושאי משרה בתאגיד שהוא בעל רישיון, לענין עבירות כאמור שנעברו בידי התאגיד או בידי עובד מעובדיו.
- החוק המוצע, לצוות על ביטול הרישיון, או על הפסקת מתן שירות האמבולנס או הגבלתו לתקופה שיקבע.
- סעיף 25** מוצע להסמיך את השר להתקין תקנות לענין החוק המוצע, שתכליתן להסדיר את סדרי ההפעלה של שירותי אמבולנס, והכל לשם ביצוע תקין של ההוראות לפי החוק המוצע.
- סעיף 24** מוצע להסמיך בית משפט המרשיע בעל רישיון בעבירה על הוראה מההוראות לפי

(8) חובת סימון האמבולנסים שבאמצעותם ניתן שירות אמבולנס, ואופן הסימון;  
(9) סדרי תחזוקה וחניה נאותים לאמבולנסים שבאמצעותם ניתן שירות אמבולנס.

(ב) תקנות לפי סעיף קטן (א)1) יותקנו באישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת, ותקנות לפי סעיף קטן (א)9) – בהתייעצות עם שר התחבורה.

26. בחוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000<sup>6</sup>, בתוספת הראשונה, בפרט (21), אחרי פסקה 1 יבוא:

תיקון חוק בתי משפט לעניינים מינהליים

"(2) החלטה של המנהל לפי סעיפים 4 ו-19 לחוק שירותי אמבולנס, התשס"ה-2005."

27. הוראות חוק זה לא יחולו לענין הפעלת שירותי אמבולנס בידי אגודת מגן דוד אדום בישראל כמשמעותה בחוק מגן דוד אדום, התש"י-1950<sup>7</sup>, או בידי צבא הגנה לישראל.

אי תחולה

28. מי שהפעיל שירות אמבולנס ערב יום התחילה, והגיש למנהל בקשה לרישיון לפי סעיף 3 בתוך שלושה חודשים מיום התחילה, רשאי להמשיך ולהפעיל את שירות האמבולנס עד להחלטת המנהל בבקשתו.

הוראת מעבר

## ד ב ר י

**סעיף 27** מוצע כי הוראות החוק המוצע לא יחולו לענין הפעלת שירותי אמבולנס בידי אגודת מגן דוד אדום כמשמעותה בחוק מגן דוד אדום, מאחר שאופן פעילותה מוסדר במסגרת הוראות החוק האמור, וכן לא יחולו לענין הפעלת שירותי אמבולנס בידי צבא הגנה לישראל.

**סעיף 28** מוצע לקבוע הוראת מעבר שנועדה לאפשר למי שהפעיל שירות אמבולנס ערב יום תחילתו של החוק המוצע להמשיך ולהפעיל את שירות האמבולנס עד להחלטת המנהל בבקשתו לקבל רישיון שתוגש בתוך 3 חודשים מיום התחילה.

**סעיף 26** מוצע לתקן את התוספת הראשונה לחוק בתי המשפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000, ולהוסיף פסקה בפרט (21), שענינו הסדרת העיסוק, שתכלול את החלטות המנהל לפי סעיפים 4 ו-19 לחוק המוצע. זאת בהתאם למודל ההסמכה שגובש בהצעת חוק בתי משפט לעניינים מינהליים (תיקון מס' 8), התשס"ד-2004 (הצעות חוק הממשלה 77, מיום י"א בטבת התשס"ד 5) (ביוני 2004), עמ' 298), אשר לפיו מוצע לעגן את סמכות בתי המשפט לעניינים מינהליים לרון בעתירות, בתוספת הראשונה לחוק בתי משפט לעניינים מינהליים בלבד, ולא לקבוע הוראה מסמיכה מקבילה בחוק הספציפי שבו מוסדרים העניינים שבהם מוסמך בית המשפט לעניינים מינהליים לרון.



