

גילום בתבנית



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

5 ביולי 2004

116

ט"ז בתמוז התשס"ד

עמוד

הצעת חוק גלי צה"ל – שידורי רדיו של צבא הגנה לישראל (שידורי חסות ותשדירי שירות),
התשס"ד-2004 567

מתפרסמת בזה הצעת חוק מטעם הממשלה:

הצעת חוק גלי צה"ל – שידורי רדיו של צבא הגנה לישראל (שידורי חסות ותשדירי שירות), התשס"ד-2004

הגדרות

1. בחוק זה –

"גלי צה"ל" – שידורי רדיו של צבא הגנה לישראל;

ד ב ר י ה ס ב ר

כללי

במסגרת דיון בבג"צ 1551/02 רדיו קול רגע ואחרים נ' מפקד גלי צה"ל, התלוי ועומד, קבע בית המשפט העליון בשבתו כבג"צ, כי מן הראוי להסדיר בחקיקה ראשית שידורם של שידורי חסות ותשדירי שירות בגלי צה"ל.

לאור האמור לעיל וכדי להבהיר את המצב המשפטי בכל הנוגע לסמכויות גלי צה"ל לשרד תשדירי שירות ושידורי חסות, מוצע להסמיך בחוק מיוחד את גלי צה"ל לשרד תשדירי חסות, באופן שישיקף, הן מבחינת היקף השידורים והן מבחינת כמותם, את המצב הנהוג כיום.

פרק רביעי 1 לחוק רשות השידור, התשכ"ה-1965 (להלן – חוק רשות השידור), שענינו תשדירי פרסומת והודעות, מאפשר לרשות השידור לשרד ברדיו תשדירי פרסומת והודעות תמורת תשלום; יחד עם זאת, אין התייחסות בחוק האמור לשידור תשדירים כאמור בגלי צה"ל – שידורי רדיו של צבא הגנה לישראל (להלן – גלי צה"ל). בפועל, החל משנת 1982 משודרים בגלי צה"ל שידורי חסות במתכונת דומה לאלה המשודרים בערוץ 1 של רשות השידור, ומשנת 1984 – גם תשדירי מידע בעלי אופי פרסומי בנוגע למבצעים ולהטבות המיועדים לקידום רווחתם של המשרתים בכוחות הביטחון, אך בלא תיאור איכותי-השוואתי של מוצר מסוים.

גמלאי כוחות הביטחון" - כל אחד מאלה:

- (1) מי שפרש לגמלאות לפי חוק שירות המדינה (גמלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970¹, כעובד שירותי הביטחון כהגדרתו בסעיף 63 לחוק האמור;
- (2) מי שפרש לגמלאות לפי חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גמלאות) [נוסח משולב], התשמ"ה-1985²;

"ועדת הפיקוח" - הועדה שמונתה לפי הוראות סעיף 6;

"חוק רשות השידור" - חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965³;

"חוק שירות ביטחון" - חוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986⁴;

"כוחות הביטחון" - כל אחד מאלה:

(1) צבא הגנה לישראל;

(2) שירות הביטחון הכללי;

(3) המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים;

"מליאת רשות השידור", "רשות השידור" - כמשמעותן בחוק רשות השידור;

"שידור חסות" - ציון השתתפותו של גורם חוץ במימון מישדר, לרבות בדרך של ציון שמות מוצריו ותיאור מאפייניהם העיקריים, אך למעט תיאור איכותי-השוואתי שלהם;

"תשדיר שירות" - תשדיר שהוא אחד מאלה:

(1) תשדיר שעיקרו ומגמתו מתן שירות לציבור, בין בדרך של מתן מידע והדרכה לגבי שירותים ציבוריים או לשם קידום של ענפים במשק, לרבות תוך ציון סוגי מוצרים, ובין בדרך של הכוונה או מתן ייעוץ בנושאים שבטובת הציבור, והכל בלא ציון שמו של יצרן מסוים;

(2) תשדיר שעיקרו ומגמתו מתן מידע למשרתים בכוחות הביטחון ולגמלאי כוחות הביטחון, בנוגע למוסדות להשכלה גבוהה כמשמעותם בחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958⁵, או בנוגע למפעלי תרבות ואמנות, אך למעט תיאור איכותי-השוואתי של המוסדות והמפעלים האמורים;

ד ב ר י ה ס ב ר

השניה, היינו - תשדיר שעיקרו מתן שירות לציבור, בין בדרך של מידע והדרכה לגבי שירותים ציבוריים או לשם קידום ענפי כלכלה במשק ובין בדרך של הכוונה או מתן ייעוץ בנושאים שבטובת הציבור.

כן מוצע להוסיף ולכלול במסגרת ההגדרה האמורה גם תשדירים הייחודיים לגלי צה"ל - תשדיר שעיקרו מתן מידע למשרתים בכוחות הביטחון ולגמלאי כוחות הביטחון, כהגדרתם המוצעת, בנוגע למוסדות להשכלה גבוהה או למפעלי תרבות ואמנות, וכן תשדיר שעיקרו מתן מידע למיועדים לשירות ביטחון, לחיילים ולגמלאי שירות הביטחון, בנוגע למבצעים ולהטבות המיועדים להם.

סעיף 1 להגדרה "שידור חסות" -

מוצע להגדיר "שידור חסות", בדומה להגדרה שבסעיף 135(ו) לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 (להלן - חוק הרשות השנייה), כשידור המציין את השתתפותו של גורם חוץ במימון מישדר, לרבות בדרך של ציון שמות מוצריו ותיאור מאפייניהם העיקריים, אך למעט תיאור איכותי-השוואתי של המוצרים.

להגדרה "תשדיר שירות" -

מוצע לקבוע כי תשדיר שירות לענין החוק המוצע הוא, בין השאר, תשדיר שירות כאמור בחוק הרשות

¹ ס"ח התש"ל, עמ' 65.

² ס"ח התשמ"ה, עמ' 142.

³ ס"ח התשכ"ה, עמ' 106.

⁴ ס"ח התשמ"ו, עמ' 107.

⁵ ס"ח התשי"ח, עמ' 191.

(3) תשדיר שעיקרו ומגמתו מתן מידע למיועדים לשירות ביטחון כהגדרתם בחוק שירות ביטחון, לחיילים כהגדרתם בחוק השיפוט הצבאי, התשט"ז-1955, ולגמלאי כוחות הביטחון כאמור בפסקה (2) להגדרה "גמלאי כוחות הביטחון", בנוגע למבצעים ולהטבות המיועדים להם, אך למעט תיאור איכותי-השוואתי של מוצר מסוים: "השר" - שר הביטחון.

2. שידורי חסות ותשדירי שירות ישודרו בגלי צה"ל לפי הוראות חוק זה.
שידורי חסות ותשדירי שירות בגלי צה"ל
3. זמן השידור המרבי לשידורי חסות ולתשדירי שירות, בגלי צה"ל, לא יעלה על ארבע דקות וחצי לשעת שידור.
היקף התשדירים
4. תשדיר שירות כאמור בפסקה (3) להגדרה "תשדיר שירות" לא ישודר בגלי צה"ל, אלא אם כן אושר על ידי ראש אגף כוח אדם בצבא הגנה לישראל או מי שהוא הסמיכו לענין זה, בהתאם לתקנות לפי סעיף 5.
אישור ראש אגף כוח אדם בצה"ל
5. השר, בהתייעצות עם השר הממונה על ביצוע חוק רשות השידור ועם ועדת הפיקוח, יקבע הוראות לענין התנאים לשידור שידורי חסות ותשדירי שירות בגלי צה"ל, לרבות איסורים ומגבלות שיחולו לגבי שידור כאמור.
הגבלת התשדירים
6. (א) השר והשר הממונה על ביצוע חוק רשות השידור, ימנו ועדה שתפקידה לפקח על השידור של שידורי חסות ותשדירי שירות, בגלי צה"ל, לפי הוראות חוק זה.
ועדת פיקוח

ד ב ר י ה ס ב ר

(כיום שר התקשורת) ועם ועדת הפיקוח שמונתה לפי הוראות סעיף 6 המוצע (להלן - ועדת הפיקוח), יקבעו תקנות לענין התנאים לשידור שידורי חסות ותשדירי שירות בגלי צה"ל, לרבות לענין המגבלות והאיסורים שיחולו לגבי שידור כאמור, והכל לשם הסדרת השידור של תשדירי שירות ושידורי חסות בגלי צה"ל והבטחת פיקוח ציבורי לגביהם. ההליך המוצע להתקנת התקנות (הכולל גם חובת התייעצות עם ועדת הפיקוח) יבטיח, בין השאר, את הפיקוח הציבורי על שידורם של שידורי החסות ותשדירי השירות בגלי צה"ל, בשל נגיעתם לתשדירי שירות ושידורי חסות במסגרת השידור הציבורי האחר והשידור המסחרי הפרטי.

סעיף 2 מוצע לקבוע במפורש כי שידורי חסות ותשדירי שירות בגלי צה"ל ישודרו רק בהתאם להוראות החוק המוצע ובהתאם לתקנות שיוקנו על פיו.

סעיף 3 מוצע להגביל את זמן השידור המרבי לשידורי חסות ולתשדירי שירות בגלי צה"ל, לארבע דקות וחצי לשעת שידור. זאת, בשונה מההסדר הקיים לגבי שידור פרטי מסחרי, המעוגן בסעיף 85 לחוק הרשות השנייה, ולפיו עומד זמן השידור המרבי של שידורי הרדיו האזורי על תשע דקות פרסומת בשעת שידור.

סעיף 6 מוצע להסמיך את שר הביטחון ואת השר האחראי על ביצוע חוק רשות השידור, למנות ועדה שתפקידה לפקח כי השידור של שידורי חסות ותשדירי שירות בגלי צה"ל נעשה בהתאם להוראות החוק המוצע והתקנות שהותקנו על פיו.

סעיף 4 מוצע לקבוע כי שידור של תשדיר שירות בנוגע למבצעים ולהטבות למיועדים לשירות ביטחון, לחיילים ולגמלאי שירות הביטחון, טעון אישורו של ראש אגף כוח אדם בצבא הגנה לישראל או מי שהוא הסמיכו לענין זה, בהתאם לתקנות שיקבע לענין זה שר הביטחון לפי סעיף 5 המוצע. זאת, מאחר שלתשדירי שירות בנוגע למבצעים ולהטבות עשוי להיות יסוד מעין פרסומי, וראוי לפיכך שיאושרו באופן שוטף בידי גורם בצבא הגנה לישראל טרם שידורם.

מוצע לקבוע כי חברי ועדת הפיקוח יהיו בעלי ידע בתחום השידורים, האתיקה או התרבות, וכי הם ימונו מקרב חברי מליאת רשות השידור, שכן מליאת רשות השידור מופקדת על הפיקוח על השידור הציבורי, הכולל גם את גלי צה"ל, וזאת להבדיל מהפיקוח על השידור המסחרי הפרטי.

סעיף 5 מוצע לקבוע כי שר הביטחון, בהתייעצות עם השר הממונה על ביצוע חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965 (להלן - חוק רשות השידור),

* ס"ח התשט"ו, עמ' 171.

(ב) ועדת הפיקוח תהיה בת שלושה עד חמישה חברים, בעלי ידע בתחום השידורים, האתיקה או התרבות, שימונו מקרב החברים במליאת רשות השידור, ובלבד שלא יאונה לוועדת הפיקוח מי שחבר בוועדה שהקימה מליאת רשות השידור לפי סעיף 12(ג) לחוק רשות השידור, אשר תפקידה לעסוק בתחום הרדיו ברשות השידור.

(ג) השר יקבע את סדרי עבודתה של ועדת הפיקוח.

7. השר ממונה על ביצוע הוראות חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו. ביצוע ותקנות

8. (א) תחילתו של חוק זה, שלושה חודשים מיום פרסומו. תחילה והוראת מעבר

(ב) כל עוד לא מונתה ועדת הפיקוח לפי הוראות סעיף 6, יקבע השר את התקנות לפי סעיף 5 בהתייעצות עם השר הממונה על ביצוע חוק רשות השידור ועם הוועדה שהוקמה על ידי מליאת רשות השידור, לפי סעיף 12(ג) לחוק רשות השידור, לשם פיקוח על התכניות הלא צבאיות של גלי צה"ל כמשמעותן בסעיף 48 לחוק האמור.

ד ב ר י ה ס ב ר

כן מוצע, כדי לייצל את הליך יישום החוק המוצע וכדי שהשידורים של תשדירי שירות ושידורי חסות בגלי צה"ל לא ייפגעו כל עוד לא מונתה ועדת הפיקוח לפי הוראות החוק המוצע, לקבוע הוראת מעבר ולפיה עד למינויה של ועדת הפיקוח יתייעץ שר הביטחון, לשם קביעת הוראות הנוגעות לשידורי החסות ותשדירי השירות לפי סעיף 5 המוצע, עם הוועדה שהוקמה על ידי מליאת רשות השידור לפי סעיף 12(ג) לחוק רשות השידור לשם פיקוח על התכניות הלא צבאיות של גלי צה"ל כמשמעותן בסעיף 48 לחוק רשות השידור (ועדת גלי צה"ל). הוועדה האמורה כבר פועלת כיום, ומוצע להסתייע בה בתקופת המעבר שעד למינויה של ועדת הפיקוח בשל הכרתה את הנושא:

יחד עם זאת מוצע לקבוע, כי לא ימונה כחבר ועדת הפיקוח מי שחבר בוועדה שהקימה מליאת רשות השידור לפי סעיף 12(ג) לחוק רשות השידור, המפקחת על קול ישראל ועל רשתות הרדיו של רשות השידור זאת כדי להבחין בין סוגי הפיקוח השונים.

7 סעיף מכיוון שגלי צה"ל היא יחידה במסגרת צבא הגנה לישראל, מוצע לקבוע כי שר הביטחון יהיה ממונה על ביצוע החוק המוצע ועל התקנת תקנות לביצועו, למעט תקנות לענין סעיף 5 המוצע שיותקנו בדרך המפורטת באותו סעיף.

8 סעיף לשם התארגנות להסדרת מנגנוני הפיקוח הקבועים בחוק המוצע, מוצע לקבוע כי תחילתו של החוק תהיה שלושה חודשים מיום פרסומו ברשומות.