

הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 64) (רישיונות להפעלת מוניות בקו שירות ולנסיעת שירות), התשס"ה-2004

1. הוספת סעיף 13א1
בפקודת התעבורה¹ (להלן - הפקודה), לפני סעיף 14, תחת כותרת סימן ג' לפרק השני, יבוא:
"חובת רישיון להפעלת מונית
13א. לא יפעיל אדם מונית אלא אם כן קיבל רישיון להפעלת מונית לפי הוראות סימן זה."
2. תיקון סעיף 14
בסעיף 14 לפקודה -
(1) בסעיף קטן (א)(1), במקום "185 אלף שקלים חדשים" יבוא "205 אלף שקלים חדשים";
(2) בסעיף קטן (ב), הקטע החל במילים "ואולם בכל רבעון" עד המילים "כשהוא מעודכן כאמור" - יימחק.
3. הוספת סימן ג'1 לפרק השני
אחרי סעיף 114 לפקודה יבוא:
"סימן ג'1: רישיון להפעלת מונית בקו שירות ורישיון לנסיעת שירות
114. בסימן זה -
הגדרות
"בעל ענין", "בעל שליטה" - כהגדרתם בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968²;

ד ב ר י ה ס ב ר

חדשים, אך בשל מנגנון ההפחתה של האגרה הקביע בפקודה אשר לא שונה בחוק האמור, הופחת סכום האגרה בעשרות אחוזים (כיום עומד סכום האגרה על 160,000 שקלים חדשים).

בנסיבות הכלכליות שענף המוניות שרוי בהן בשנים האחרונות, מוצע לתקן את סעיף 14(ב) לפקודה, ולהקפיא את מנגנון ההפחתה הקבוע באותו סעיף עד תום התקופה האמורה בו (1 בינואר 2007); מנגנון הצמדת סכום האגרה למדד המחירים לצרכן לא ישונה. בתחילת 1998, בעקבות התיקון שנעשה בסעיף 8 לחוק להגברת הצמיחה והתעסוקה והשגת יעדי התקציב לשנת הכספים 1998 (תיקוני חקיקה), התשנ"ח-1998 (ס"ח התשנ"ח, עמ' 48), הוסרו רוב המגבלות לרכישת רישיון להפעלת מונית והוכפל מספרן של המוניות שניתן עליהן רישיון כאמור. לאור מספרן הרב של מוניות כאמור, מוצע להעלות את סכום האגרה בעד מתן רישיון כאמור, מ-185,000 שקלים חדשים ל-205,000 שקלים חדשים.

סעיף 3 לסימן ג'1 המוצע כללי

הסימן המוצע קובע הסדר לענין הפעלתן של מוניות בקווי שירות למוניות כהגדרתם המוצעת. כיום נקבעים התנאים למתן רישיונות להפעלת מוניות בקווי שירות למוניות על ידי המפקח על התעבורה, לפי

סעיף 1 האיסור להפעיל מונית בלא רישיון להפעלת מונית אינו קבוע במפורש בפקודת התעבורה (להלן - הפקודה), אלא מעוגן בתקנות 490, 495 ו-498 לתקנות התעבורה, התשכ"א-1961 (להלן - תקנות התעבורה). מכיוון שאיסור כאמור מהווה הגבלה על חופש העיסוק, מוצע לקבעו במפורש בפקודה, בסימן ג' לפרק שני, שענינו רישיון להפעלת מונית, לפני ההוראה המונה את התנאים לקבלת רישיון כאמור.

סעיף 2 סעיף 14 לפקודה, שענינו אגרות, קובע בסעיף קטן (א) את גובה האגרה שעל מי שמקבל רישיון להפעלת מונית לשלם בעד מתן הרישיון. סעיף 14(ב) לפקודה קובע כי סכומי האגרות שבסעיף קטן (א) יעודכנו לפי שיעור עליית מדד המחירים לצרכן ארבע פעמים בשנה כמפורט באותו סעיף, וכי מדי רבעון בשנים 1998 עד ינואר 2007 יופחת סכום האגרה בשיעור של 1.25% מסכום האגרה. במסגרת חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2001), התשס"א-2001, שונה גובה האגרה בעד קבלת רישיון הקבוע בסעיף 14(א)(1) לפקודה, לסכום של 185,000 שקלים

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, התשכ"א, עמ' 173;
ס"ח התשס"ד, עמ' 504.
² ס"ח התשכ"ח, עמ' 234.

"המועד הקובע" - מועד הפרסום של רשימת קווי השירות למוניות לפי סעיף 104טז;

"נושא משרה" - כהגדרתו בחוק החברות, התשנ"ט-1999³;

"קו שירות למוניות" - מסלול הסעה קבוע של מוניות, שבו תחנת מוצא ותחנת יעד קבועות, ושבעבור נסיעה בו, במונית, משלם כל נוסע בנפרד;

"רישיון לנסיעת שירות" - כמשמעותו בסעיף 104יא;

"רישיון קו שירות" - כמשמעותו בסעיף 104ח(א).

14ח. (א) לא יפעיל אדם קו שירות למוניות, אלא אם כן נתן לו המפקח על התעבורה רישיון לכך לפי סעיף זה (בסימן זה - רישיון קו שירות), בהתאם לתנאי הרישיון ובאמצעות מוניות שניתן עליהן רישיון לנסיעת שירות, בלבד.

רישיון להפעלת קו שירות למוניות

ד ב ר י ה ס ב ר

התחייבות וערכות כספית לעמידה בתנאי הרישיון, הן של התאגיד המבקש והן של בעלי המוניות הפועלות במסגרתו, וכן תשלום דמי רישיון.

לסעיף 104 המוצע

בסעיף זה מובאות הגדרות של המונחים שנעשה בהם שימוש בהוראות הסימן המוצע.

להגדרות "בעל ענין", "בעל שליטה" ו"נושא משרה" המוצעות -

ההגדרות המוצעות תואמות את ההגדרות המקובלות למונחים אלה בדיני התאגידים הכלליים.

להגדרה "המועד הקובע" המוצעת -

מוצע לקבוע את מועד תחילתו של ההסדר המוצע בהצעת החוק לענין רישיונות קו שירות ורישיונות לנסיעת שירות, במועד הפרסום של רשימת קווי השירות למוניות על ידי המפקח על התעבורה לפי הוראות סעיף 104טז המוצע.

להגדרה "קו שירות למוניות" המוצעת -

ההגדרה מותאמת למאפיינים הייחודיים לקו שירות למוניות (להבדיל ממונית בנסיעה מיוחדת - "ספיישל") שהם מסלול הסעה קבוע, תחנת מוצא ותחנת יעד קבועות ותשלום בנפרד על ידי כל נוסע.

לסעיף 104ח המוצע

הסעיף המוצע קובע הוראות לענין רישיון להפעלת קו שירות למוניות. סעיף קטן (א) של הסעיף האמור קובע את האיסור להפעיל קו שירות למוניות אלא ברישיון מאת המפקח, בהתאם לתנאי הרישיון, ובאמצעות מוניות שניתן עליהן רישיון לנסיעת שירות לפי הוראות סעיף 104יא המוצע. איסור זה קבוע כיום בתקנה 494 לתקנות התעבורה, ולאור ההגבלה שהוא מטיל על חופש העיסוק, מוצע לקבוע אותו בחקיקה ראשית.

הוראות חלק ו' בפרק שני לתקנות התעבורה, שענינו רישוי שירותי מוניות. לפי ההוראות האמורות, רישיון להפעלת קו שירות מאפשר הפעלת מוניות בנסיעת שירות כהגדרתה בתקנה 485 לתקנות התעבורה, בקו שנקבע ברישיון השירות. רישיון כאמור ניתן לתאגיד העונה על הדרישות הקבועות בתקנות התעבורה לענין זה, ועל אמות המידה שקבע המפקח על התעבורה (להלן - המפקח) לשם ביצוע המדיניות שהתווה מכוח התקנות האמורות. רישיונות לנסיעת שירות ניתנים לפי הוראות תקנות התעבורה רק למוניות הפועלות במסגרת תאגיד שהוא בעל רישיון להפעלת קו שירות.

שירות המוניות נועד להשלים את פעילות השירות הסדיר באוטובוסים ומהווה תחליף לנסיעה ברכב פרטי. בשנים האחרונות גדלה פעילות המוניות הפועלות בקווי שירות כהגדרתם בפקודה, וחלקה נעשה שלא בהתאם לתנאי רישיון השירות ולרמת השירות הנדרשת ממפעיל תחבורה ציבורית. כך נוצר מצב שבו קווי השירות למוניות הפועלים לרוב בצמוד לקווי השירות לאוטובוסים, מתחרים בהם ונוטלים מהם נוסעים, ללא מחויבות לרמת שירות לנסוע. תופעה זו פוגעת ביציבות הכלכלית של מפעילי קווי השירות לאוטובוסים ומאלצת את המדינה להגדיל את התמיכה בהם, וכך פוגעת בגובה התמלוגים שהמדינה צפויה לקבל מהמפעילים כאמור.

לפי המוצע, יינתנו רישיונות חדשים לקווי שירות למוניות (להלן - רישיונות קו שירות) למבקש העומד בתנאים הקבועים בסימן המוצע; התנאים המוצעים נועדו לקבוע אמות מידה אחידות לפעילות המקבילה הניתנת על ידי מפעילי תחבורה ציבורית, כדי לצמצם את הפגיעה הכלכלית הנגרמת למפעילי תחבורה ציבורית אחרים שניתן להם רישיון מאת המפקח על התעבורה, כתוצאה מהפעלת קווי שירות למוניות. בין התנאים הנדרשים לקבלת רישיון קו שירות, מתן

³ ס"ח התשנ"ט, עמ' 189.

משרד המשפטים

(ב) המפקח על התעבורה רשאי לתת רישיון קו שירות לפי סעיף זה, למי שהגיש בקשה בתקופה האמורה בסעיף 14 וזו והתקיימו לגביו כל אלה:

- (1) הוא תאגיד שהתאגד בישראל שמטרתו העיקרית, לפי מסמכי ההתאגדות שלו, היא הפעלת קו שירות למוניות;
- (2) הוא אינו בעל ענין בבעל רישיון קו שירות אחר, ובעל רישיון קו שירות אחר אינו בעל ענין בו;
- (3) מי שהוא בעל ענין בתאגיד המבקש אינו בעל ענין גם בבעל רישיון קו שירות אחר;
- (4) הוא התקשר עם 30 מוניות לפחות, לשם הפעלת קו שירות, אחד או יותר, ומתקיים לגביהן כל אלה:

(א) היה עליהן, ערב המועד הקובע, רישיון תקף לנסיעת שירות, שניתן לפי הוראות פקודה זו כנוסחה ערב המועד הקובע;

(ב) הן אינן מנויות ברישיון קו שירות שניתן לתאגיד שאינו המבקש, או בבקשה לרישיון קו שירות שהוגשה על ידי מבקש אחר לפי הוראות סימן זה;

(ג) התאגיד המבקש הגיש לגביהן בקשה לרישיון לנסיעת שירות לפי סימן זה, ומי שיינתן לו הרישיון לנסיעת שירות הפקיד ערבות בנקאית עצמית בסכום שלא יפחת, בכל עת, מ-7,000 שקלים חדשים, להבטחת קיום תנאי הרישיון לנסיעת שירות;

דברי הסבר

העלויות המוטלות עליו על פי סימן ג' המוצע, ובהתחשב במספר המוניות המינימלי המקובל כיום להפעלת קו שירות על ידי תאגידים. במוניות שעתידות לפעול במסגרת התאגיד המבקש צריכים להתקיים 3 תנאים, לצורך קבלת רישיון קו השירות:

(1) היה עליהן, ערב המועד הקובע, רישיון תקף לנסיעת שירות, שניתן לפי הפקודה כנוסחה ערב המועד הקובע; תנאי זה משקף את אחד העקרונות של ההסדר המוצע בהצעת החוק – שסך כל מוניות השירות במדינה לא יגדל מעבר לסך הקיים;

(2) הן אינן מנויות ברישיון קו שירות שניתן לתאגיד שאינו התאגיד המבקש, או בבקשה לרישיון קו שירות שהוגשה על ידי מבקש אחר; תנאי זה נועד למנוע ממספר תאגידים להגיש בקשות לרישיון קו שירות בהסתמך על אותן מוניות, כאשר בפועל, לאחר קבלת הרישיון, לא יעמדו לרשותם 30 מוניות כנדרש;

(3) התאגיד המבקש הגיש לגביהן בקשה לרישיון לנסיעת שירות, לפי סעיף 14 ויא המוצע, ומי שיינתן לו הרישיון לנסיעת שירות הפקיד ערבות בנקאית עצמית בסכום שלא יפחת, בכל עת, מ-7,000 שקלים חדשים, להבטחת קיום תנאי הרישיון לנסיעת שירות;

סעיף קטן (ב) של הסעיף המוצע קובע כי המפקח רשאי לתת רישיון קו שירות לפי סעיף זה למי שהגיש בקשה בתקופה שעד תום שישה חודשים מהמועד הקובע כהגדרתו המוצעת, והתקיימו לגביו כל אלה:

– הוא תאגיד שהתאגד בישראל שמטרתו העיקרית, לפי מסמכי ההתאגדות שלו היא הפעלת קו שירות למוניות;

– הוא אינו בעל ענין בבעל רישיון קו שירות אחר, ובעל רישיון קו שירות אחר אינו בעל ענין בו, וכן מי שהוא בעל ענין בתאגיד המבקש אינו בעל ענין גם בבעל רישיון קו שירות אחר; תנאים אלה נועדו למנוע השתלטות של גורמים עסקיים ספורים שכבר כיום עובדים בהפעלת קווי שירות של אוטובוסים או מוניות על קווי שירות למוניות, כהגדרתם המוצעת, באמצעות התאגדות בתאגידים שכולם קשורים זה בזה, ובכך לסכל תחרות או יכולת של גורמים עסקיים חדשים להיכנס לענף התחבורה הציבורית.

– הוא התקשר עם 30 מוניות לפחות, לשם הפעלת קו שירות, אחד או יותר, שלגביהם מתבקש הרישיון. מספר המוניות האמור נקבע לאור תחשיבים של נקודת האיוון הכלכלית של תאגיד המפעיל קו שירות למוניות לאור

(5) הוא, בעל שליטה בו או נושא משרה בו, לא הורשעו בעבירה שמפאת חומרתה, מהותה או נסיבותיה, אין זה ראוי לתת לתאגיד רישיון קו שירות;

(6) קו השירות למוניות שלגביו הגיש התאגיד המבקש בקשה לרישיון מופיע ברשימת קווי השירות למוניות שפרסם המפקח על התעבורה לפי הוראות סעיף 14טז;

(7) אושרו לו, לפי הוראות הפקודה, תחנת מוצא ותחנת יעד בקו השירות למוניות שלגביו מבוקש רישיון קו השירות, ועומד לרשותו מקום מתאים לחניית המוניות בסמוך לאחת התחנות האמורות;

(8) הוא הוכיח, להנחת דעתו של המפקח על התעבורה, קיומם של תנאים ואמצעים הדרושים להפעלתו התקינה של קו השירות למוניות, לרבות העסקת מנהל וסדרנים וקיום משרד;

(9) הוא מבוטח בביטוח לכיסוי אבדן או נזק לחפצים שיובלו במוניות שיפעלו במסגרתו;

(10) הוא הפקיד בידי המפקח על התעבורה ערבות בנקאית עצמית בסכום שלא יפחת, בכל עת, מ־250,000 שקלים חדשים, להבטחת קיום תנאי רישיון קו השירות.

(ג) על אף הוראות סעיף קטן (ב), מי שהגיש בקשה לרישיון קו שירות בתקופה האמורה בסעיף 14יז, וערב המועד הקובע היה בידו רישיון שירות שניתן לו לפי הוראות הפקודה, כנוסחה ערב המועד האמור, ולפיו רשאי היה להפעיל את קו השירות באמצעות פחות מ־30 מוניות, רשאי המפקח על התעבורה לתת לו רישיון קו שירות לפי הוראות סעיף זה, אף אם לא התקשר עם 30 מוניות ובלבד שהתקיימו כל אלה:

ד ב ר י ה ס ב ר

והאמצעים הדרושים לשם הפעלה תקינה של קו השירות למוניות, לרבות העסקת מנהל וסדרנים וקיום משרד;

- הוא מבוטח בביטוח מתאים לכיסוי אבדן או נזק לחפצים שיובלו במוניות שיפעלו במסגרתו;

- הוא הפקיד בידי המפקח ערבות בנקאית עצמית בסכום שלא יפחת מ־250,000 שקלים חדשים, להבטחת קיום תנאי רישיון קו השירות.

סעיף קטן (ג) המוצע קובע חריג לתנאי של התקשרות עם 30 מוניות לפחות לצורך קבלת רישיון קו שירות. חריג זה מיועד לאפשר לתאגידים שהגישו בקשה לרישיון קו שירות בתקופה האמורה בסעיף 14יז המוצע ושהיה בידם ערב המועד הקובע רישיון שירות שלפיו היו רשאים להפעיל קו שירות באמצעות פחות מ־30 מוניות, להמשיך ולהפעיל קו שירות באמצעות פחות מ־30 מוניות, ובלבד שהתקיימו התנאים המפורטים בסעיף קטן (בא) עד (3) ו־(5) עד (9) וכן כל אלה:

- התאגיד המבקש, בעלי שליטה בו או נושאי משרה בו, לא הורשעו בעבירה פלילית שמהותה, חומרתה או נסיבותיה מונעות מתן רישיון קו שירות; כך, עבירות ישנות מאוד או שאינן רלוונטיות, לא יובאו בחשבון לענין מתן הרישיון, אך אם מי מבין המנויים לעיל הורשע בשנים האחרונות בעבירה שבשל חומרתה אין זה ראוי לתת לתאגיד רישיון קו שירות, לא יינתן לו רישיון כאמור;

- הבקשה שהגיש התאגיד מתייחסת לקו שירות למוניות המופיע ברשימת קווי השירות למוניות שפרסם המפקח לפי הוראות סעיף 14טז המוצע;

- הרשות המקומית הרלוונטית אישרה למבקש, לפי הוראות הפקודה, הצבת תחנת מוצא ותחנת יעד בקו השירות למוניות שלגביו מבוקש הרישיון, ועומד לרשותו מקום מתאים לחניית המוניות בסמוך לאחת התחנות האמורות;

- המבקש הוכיח שיש לו הציוד, כוח האדם

(1) רישיון קו השירות מתבקש לשם הפעלת קו שירות למוניות שהמפקח על התעבורה קבע, בפרסום כאמור בסעיף 14טז, כי המספר המרבי של הרישיונות לנסיעת שירות שיינתנו לגביו, יהיה נמוך מ-30;

(2) התנאים המפורטים בסעיף קטן (ב)1 עד (3) ו- (5) עד (9):

(3) הוא התקשר, לשם הפעלת קו השירות, עם מספר מוניות כנדרש לפי רישיון השירות שהיה בידו ערב המועד הקובע, ומתקיים לגביהן האמור בפסקאות משנה (א) עד (ג) של סעיף קטן (ב)4:

(4) הוא הפקיד בידי המפקח על התעבורה ערבות בנקאית עצמית בסכום שלא יפחת, בכל עת, מ-10,000 שקלים חדשים לכל אחת מהמוניות שיפעלו במסגרתו, ולא יעלה על סכום כולל של 250,000 שקלים חדשים.

14ט. מתן רישיון קו שירות והארכת תוקפו של רישיון כאמור מותנים בתשלום דמי רישיון בעבור כל אחת מהמוניות הפועלות במסגרת רישיון קו השירות, בסכום השווה ל-400 שקלים חדשים כשהוא מוכפל במספר החודשים שלגביהם ניתן הרישיון או הוארך תוקפו, לפי הענין; לענין זה יראו חלק מחודש כחודש.

דמי רישיון

14. (א) ברישיון קו שירות יכלול המפקח על התעבורה, בין השאר, את אלה:

פרטים ותנאים ברישיון קו שירות

(1) פרטי קו השירות למוניות שלהפעלתו ניתן הרישיון, לרבות ציון תחנת המוצא ותחנת היעד שאושרו לפי סעיף 14(ב)7:

דברי הסבר

כשהוא מוכפל במספר החודשים שלגביהם ניתן הרישיון או הוארך תוקפו.

לסעיף 14 המוצע

סעיף קטן (א) של הסעיף המוצע מונה את ההוראות שיכלול המפקח ברישיון קו שירות, כמפורט להלן:

- פרטי קו השירות למוניות שלהפעלתו ניתן הרישיון, לרבות ציון תחנות מוצא ויעד שאושרו לפי סעיף 14(ב)7 המוצע;

- המספר המזערי של מוניות שהתאגיד בעל הרישיון יפעיל בקו השירות למוניות, והמספר המרבי של מוניות שהוא רשאי להפעיל;

- פרטי המוניות שניתן להן רישיון לנסיעת שירות בקו השירות למוניות שלגביו ניתן הרישיון. מוניות אלה יהיו מוניות שמתקיימים לגביהן התנאים שבסעיף 14(ב)4 המוצע, או שלא מתקיימים בהן התנאים האמורים, על פי בקשה של בעל רישיון קו השירות, אם בוטל רישיון לנסיעת שירות שניתן לגבי מונית שהיתה כלולה ברישיון קו השירות. תאגיד בעל רישיון קו שירות יפעיל את קו השירות רק באמצעות המוניות הכלולות ברישיון קו השירות שניתן לו.

- רישיון קו השירות מתבקש לשם הפעלת קו שירות למוניות שלגביו קבע המפקח, בפרסום כאמור בסעיף 14טז המוצע, כי המספר המרבי של רישיונות לנסיעת שירות שיינתנו לגביו יהיה נמוך מ-30;

- המבקש התקשר, לשם הפעלת קו השירות עם מספר מוניות כנדרש לפי רישיון השירות שהיה בידו ערב המועד הקובע, שניתן עליהן רישיון לנסיעת שירות ערב המועד הקובע והופקדה לגביהן ערבות בנקאית עצמית כאמור בסעיף 14(ב)4(ג) המוצע;

- הוא הפקיד בידי המפקח ערבות בנקאית עצמית בסכום שלא יפחת מ-10,000 שקלים חדשים בעבור כל אחת מהמוניות שיפעלו במסגרתו ועד לתקרה של 250,000 שקלים חדשים. כך, אם הבקשה מתייחסת לפחות מ-25 מוניות סכום הערבות הבנקאית העצמית שתופקד יהיה נמוך מסכום הערבות שיש להפקיד במקרה הרגיל של בקשה הכוללת 30 מוניות.

לסעיף 14ט המוצע

סעיף זה קובע כי כתנאי לקבלת רישיון קו שירות ולהארכת תוקפו יש לשלם מראש דמי רישיון בעבור כל אחת מהמוניות הפועלות במסגרת הרישיון, בסכום השווה ל-400 שקלים חדשים לכל חודש או חלק ממנו

משרד המשפטים

(2) המספר המזערי של מוניות שהתאגיד בעל הרישיון יפעיל בקו השירות למוניות שלגביו ניתן הרישיון, והמספר המרבי של מוניות שהוא רשאי להפעיל בקו השירות;

(3) פרטי המוניות הפועלות במסגרת התאגיד בעל הרישיון בקו השירות למוניות שלגביו ניתן הרישיון, ובלבד שלא תיכלל ברישיון קו שירות מונית שלא מתקיימים בה התנאים המנויים בסעיף 14(ב)4; ואולם רשאי המפקח על התעבורה לכלול ברישיון קו השירות מונית שלא מתקיים בה התנאי האמור בסעיף 14(ב)4(א), על פי בקשה של בעל רישיון קו השירות, אם בוטל רישיון לנסיעת שירות שניתן לגבי מונית שהיתה כלולה ברישיון קו השירות.

(ב) המפקח על התעבורה רשאי לקבוע תנאים נוספים ברישיון קו שירות, לרבות תנאים הדרושים לדעתו לשם הפעלה יעילה ומקצועית של קו השירות למוניות שלגביו ניתן הרישיון, ורשאי הוא להוסיף תנאים ברישיון קו השירות, לגרוע מהם או לשנותם, אם נוכח כי הדבר דרוש לשם הפעלה יעילה ומקצועית כאמור.

14יא. (א) לא יסיע אדם נוסע, במונית, בקו שירות למוניות, בנסיעה שבעדה משלם כל נוסע בנפרד, אלא אם כן נתן המפקח על התעבורה רישיון לכך, לגבי אותה מונית, לפי סעיף זה (בסימן זה - רישיון לנסיעת שירות), ובהתאם לתנאי הרישיון.

רישיון לנסיעת שירות

(ב) המפקח על התעבורה רשאי לתת רישיון לנסיעת שירות רק לגבי מונית הכלולה ברישיון קו שירות.

(ג) המפקח על התעבורה לא ייתן רישיונות לנסיעת שירות בקו שירות למוניות מסוים, במספר הנמוך מהמספר המזערי שקבע לגבי אותו קו שירות בפרסום כאמור בסעיף 14טז או במספר הגבוה מהמספר המרבי שקבע כאמור.

דברי הסבר

שולחן ועדת הכלכלה של הכנסת בקשה לציטול האפשרות לבצע נסיעת שירות באמצעות מונית שאין לה רישיון לנסיעת שירות לפי הוראות תקנות התעבורה). בשל העובדה שאיסור כאמור מהווה הגבלה על חופש העיסוק, מוצע לקבעו בחקיקה ראשית.

סעיף קטן (ב) של הסעיף המוצע מסמיך את המפקח לקבוע תנאים נוספים ברישיון קו שירות, בין לפני ובין אחרי שניתן הרישיון, וכן לגרוע מהתנאים הקיימים או לשנותם, והכל לשם הפעלה מקצועית ויעילה של קו השירות למונית שלגביו ניתן הרישיון.

לסעיף 14יא המוצע

סעיף קטן (ב) של הסעיף המוצע קובע כי המפקח רשאי לתת רישיון לנסיעת שירות רק לגבי מונית הכלולה ברישיון קו שירות שניתן לפי סעיף 14ח המוצע, כלומר שהתקיימו לגביה כל התנאים המנויים בסעיף 14(ב)4 או (ג) המוצע.

סעיף קטן (א) של הסעיף המוצע קובע איסור להסיע נוסע במונית, בקו שירות למוניות, בנסיעה שבעדה משלם כל נוסע בנפרד, אלא באמצעות מוניות שניתן עליהן רישיון לנסיעת שירות לפי הסעיף המוצע, ובהתאם לתנאי הרישיון. כיום, לפי תקנה 492(2) לתקנות התעבורה, מונית שניתן עליה רישיון לנסיעה מיוחדת לפי הוראות אותן תקנות, מותר לבצע בה גם נסיעת שירות כהגדרתה בתקנות האמורות, ובלבד שהנסיעה האמורה מתבצעת במסגרת תאגיד שניתן לו רישיון לגבי אותו קו שירות ויש בידי נהג המונית אישור בכתב על הנסיעה האמורה מאת אותו תאגיד (יצוין כי מונחת על

תע"מ
התע"מ
התע"מ

סייג להעברת
רישיונות

14יב. רישיון קו שירות ורישיון לנסיעת שירות אינם ניתנים להעברה, לשעבוד או לעיקול, אלא לפי היתר מאת המפקח על התעבורה ובהתאם לתנאיו.

ביטול רישיונות
וחילוט ערבויות

14יג. (א) המפקח על התעבורה רשאי, בכל עת, לבטל רישיון קו שירות או רישיון לנסיעת שירות, להגבילו, להתלותו או לחלט את הערבות הבנקאית שהופקדה, כולה או מקצתה, לאחר שנתן לבעל הרישיון הזדמנות להשמיע את טענותיו, ובלבד שהתקיים אחד מאלה:

(1) הרישיון ניתן על יסוד מידע כוזב;

(2) חדל להתקיים תנאי מן התנאים למתן הרישיון;

(3) בעל הרישיון הפר תנאי מתנאי הרישיון;

(4) הוא מבצע, באמצעות מונית שניתן לה רישיון לנסיעת שירות, הובלה של מכתבים, בניגוד להוראות לפי חוק רשות הדואר, התשמ"ו-1986⁴.

(ב) נוסף על האמור בסעיף קטן (א), רשאי המפקח על התעבורה לבטל רישיון קו שירות לפי הוראות הסעיף הקטן האמור, גם בהתקיים אחד מאלה:

(1) בעל רישיון קו השירות לא החל להפעיל את קו השירות למוניות במועד שנקבע לכך ברישיונו, או שחדל להפעילו ולא הודיע על כך למפקח על התעבורה במועד שקבע השר;

(2) ניתן לגבי בעל הרישיון צו פירוק זמני, או מונה לו כונס נכסים או שבעל הרישיון החליט על פירוק מרצון;

(3) הוא מפעיל בקו השירות למוניות שלגביו ניתן הרישיון, מונית שלא ניתן לגביה רישיון לנסיעת שירות.

דברי הסבר

- חדל להתקיים בבעל הרישיון תנאי מהתנאים הנדרשים למתן הרישיון לפי הוראות הסימן המוצע;

- בעל הרישיון הפר תנאי מתנאי הרישיון;

- בעל הרישיון מבצע, באמצעות מונית שניתן לה רישיון לנסיעת שירות, הובלה של מכתבים בניגוד להוראות לפי חוק רשות הדואר, התשמ"ו-1986 (להלן - חוק רשות הדואר). המטרה היא למנוע ייסוד של שירותי דואר פיראטיים תוך עקיפת ההסדרים הקבועים בחוק רשות הדואר או בצווים ובהיתרים שניתנו מכוחו.

סעיף קטן (ב) של הסעיף המוצע מסמיך את המפקח לבטל רישיון קו שירות אם בעל הרישיון לא החל להפעיל את קו השירות למוניות במועד שנקבע לכך ברישיונו או שחדל להפעילו ולא הודיע על כך למפקח במועד שנקבע בתקנות, אם ניתן לגבי בעל הרישיון צו פירוק זמני או מונה לו כונס נכסים או שהוא החליט על פירוק מרצון, או אם הוא מפעיל בקו השירות למוניות מונית שלא ניתן לגביה רישיון לנסיעת שירות. המטרה היא למנוע החזקת רישיון קו שירות בידי מי שלא מפעיל

לסעיף 4 יוב המוצע

סעיף זה קובע כי רישיונות לפי הסימן המוצע, הן רישיונות קו שירות והן רישיונות לנסיעת שירות, אינם ניתנים להעברה, לשעבוד או לעיקול, אלא לפי היתר מאת המפקח, ובהתאם לתנאיו. האיסור האמור נועד למנוע מצב שבו הרישיונות הניתנים לפי הסימן המוצע יעברו להיות בבעלותם של מי שאינם עומדים בתנאים הקבועים בו לקבלתם.

לסעיף 4 יוג המוצע

סעיף קטן (א) של הסעיף המוצע מסמיך את המפקח לבטל, בעל עת, רישיון קו שירות או רישיון לנסיעת שירות, להגבילו, להתלותו או לחלט את הערבות הבנקאית שהפקיד בעל הרישיון, כולה או מקצתה, לאחר שערך שימוע לבעל הרישיון, אם התקיים אחד מאלה:

- הרישיון ניתן על סמך מידע כוזב, דהיינו הרישיון ניתן למי שלא היה זכאי לקבלו;

⁴ ס"ח התשמ"ו, עמ' 79.

14. סכומי הערכות הבנקאית הנקובים בסעיף 104(ב)4(ג) ו-10) ו-14ט, ודמי הרישיון הנקובים בסעיף 14ט יעודכנו ב-1 בינואר של כל שנה, לפי שיעור עליית המדד שפורסם בחודש אוקטובר של השנה שקדמה למועד האמור לעומת המדד שפורסם בחודש אוקטובר של השנה שלפניה, ויעוגלו לעשרת השקלים החדשים הקרובים; לענין זה, "מדד" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

14טו. (א) המפקח על התעבורה ייתן רישיונות קו שירות ורישיונות לנסיעת שירות לפי הוראות סימן זה לגבי התקופה החל במועד הקובע עד יום ד' בטבת התשס"ט (31 בדצמבר 2008), בלבד.

(ב) תוקפם של רישיון קו שירות ורישיון לנסיעת שירות יהיה עד 31 בדצמבר של השנה שבה ניתנו, וניתן לחדשם, על פי בקשת בעל הרישיון, לתקופות נוספות שלא יעלו על שנה בכל פעם, בהתקיים התנאים למתן הרישיונות האמורים לפי סימן זה; ואולם רישיון קו שירות שניתן לפי הוראות סעיף 14(ג), ניתן לחדשו לתקופה נוספת אחת בלבד.

14טז. (א) המפקח על התעבורה יפרסם ברשומות, בתוך שלושה חודשים מיום פרסומו של חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 64) (רישיונות להפעלת מוניות בקו שירות ולנסיעת שירות), התשס"ה-2004, את רשימת קווי השירות למוניות שלגביהם יינתנו רישיונות קו שירות לפי סימן זה, את המספר המזערי של רישיונות לנסיעת שירות שיינתנו לגבי כל קו שירות כאמור, ואת המספר המרבי של רישיונות לנסיעת שירות שניתן לתת לגבי אותו קו שירות.

(ב) בקביעת רשימת קווי השירות למוניות ומספר הרישיונות לנסיעת שירות כאמור בסעיף קטן (א), ישקול המפקח על התעבורה, בין השאר, את אלה:

פרסום רשימת
קווי שירות
למוניות והגבלת
מספר הרישיונות

ד ב ר י ה ס ב ר

במערך משולב של מפעילי תחבורה ציבורית באמצעים שונים (אוטובוסים, מוניות ורכבות).

סעיף קטן (ב) של הסעיף המוצע קובע כי תוקפם של רישיונות לפי הסימן המוצע יהיה עד 31 בדצמבר של השנה שבה ניתנו, וניתן לחדשם לתקופות נוספות שלא יעלו על שנה בכל פעם, בהתקיים התנאים למתן הרישיונות האמורים לפי הסימן המוצע. יחד עם זאת מוצע לקבוע, כי רישיון קו שירות שניתן לתאגיד שפועלות במסגרתו פחות מ-30 מוניות (לפי החריג שבסעיף 14(ג) המוצע), ניתן יהיה לחדשו לתקופה נוספת אחת בלבד (ולא באופן חוזר ונשנה עד ל-31 בדצמבר 2008); זאת, כדי שלאחר תום תקופת תוקפו של הרישיון יתארגן בעל הרישיון לפעולה במסגרת תאגיד המפעיל 30 מוניות לפחות.

לסעיף 14טז המוצע

סעיף קטן (א) של הסעיף המוצע קובע את חובתו של המפקח לפרסם ברשומות, בתוך 3 חודשים מיום פרסומו של החוק המוצע, את רשימת קווי השירות למוניות שלגביהם יינתנו רישיונות קו שירות לפי סימן ג' המוצע, את המספר המזערי של רישיונות לנסיעת שירות שיינתנו לגבי כל קו שירות כאמור, ואת המספר

אותו בכלל (ובכך לסכל הפעלתו בידי אחר), או בידי מי שמבצע הפרות מהותיות של תנאי הרישיון.

לסעיף 14טז המוצע

סעיף זה בא לקבוע את המנגנון לעדכון סכומי הערכות הבנקאית ודמי הרישיון הקבועים בסעיף המוצע. הסכומים האמורים יעודכנו ב-1 בינואר של כל שנה, לפי שיעור עליית מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה שפורסם בחודש אוקטובר של השנה שקדמה למועד האמור, לעומת המדד שפורסם בחודש אוקטובר של השנה שלפניה.

לסעיף 14טו המוצע

סעיף קטן (א) של הסעיף המוצע קובע כי רישיונות קו שירות ורישיונות לנסיעת שירות יינתנו לפי הוראות סימן זה לגבי התקופה שתחילתה במועד הקובע וסיומה ביום ד' בטבת התשס"ט (31 בדצמבר 2008), בלבד. בכך בא לידי ביטוי הרעיון שלפיו ההסדר שבסימן המוצע הוא זמני בלבד, עד למועד שבו יסתיימו החוזים עם מפעילי התחבורה הציבורית האחרים. החל מינואר 2009 מתכננת המדינה להפעיל את התחבורה הציבורית

- (1) אמדן של כמות המוניות הדרושה בקו השירות למוניות;
- (2) בקשות שהוגשו לקבלת רישיון שירות לפי הפקודה, בתקופה שבין כ"ד בסיון התשנ"ט (8 ביוני 1999) לי"ד בחשון התשס"ג (20 באוקטובר 2002);
- (3) שמירת התנועה הסדירה של כלי רכב בקווי השירות למוניות;
- (4) מידת ההשפעה על התחבורה הציבורית המופעלת בקווי השירות למוניות או בסמוך להם;

14. יז. בקשה לקבלת רישיון קו שירות לפי סימן זה תוגש למפקח על התעבורה, עד תום שישה חודשים מהמועד הקובע.
14. יח. השר יקבע הוראות בענינים אלה:

התקופה להגשת בקשה לרישיון קו שירות תקנות לענין רישיונות

- (1) אופן הגשת בקשה לרישיון קו שירות ולרישיון לנסיעת שירות ולחידושם, לפי סימן זה, מועדי הגשתן, הפרטים שייכללו בהן והמסמכים שיצורפו להן;
- (2) דרכים למתן רישיון קו שירות בהליך תחרותי, ואמות מידה למתן הרישיון בהליך כאמור;
- (3) נוסח הערבות הבנקאית שיש להפקידה לפי סעיף 14(ב)(4)ג) ו-10), מועדי חידושה ואופן חילוטה.

דברי הסבר

מידת ההשפעה על התחבורה הציבורית המופעלת בקווי השירות למוניות או בסמוך להם; מכיוון שהמדינה מטבסדת את מפעילי התחבורה הציבורית או נהנית מתמלוגים מהכנסתם, הרי שככל שנפח פעילות המוניות שניתן עליהן רישיון לנסיעת שירות עולה באזור מסוים, קיימת סכנה לפגיעה בשימוש בתחבורה הציבורית המטבסדת, וכתוצאה מכך לעלייה בהיקף הסובסידיות שהמדינה תיאלץ לשלם למפעיליה. המפקח יביא בחשבון פגיעה אפשרית זו בקביעת רשימת קווי השירות למוניות ומספר המוניות שיפעלו במסגרתו.

לסעיף 14 יז המוצע

סעיף זה קובע כי בשלב שלאחר פרסום רשימת קווי השירות למוניות לפי סעיף 14 טז המוצע, בקשות לקבלת רישיון קו שירות לפי סימן ג' המוצע, יוגשו למפקח עד תום שישה חודשים ממועד הפרסום האמור. תקופה זו נקבעה כדי לאפשר התארגנות לשם עמידה בכל התנאים הנדרשים להגשת בקשה לקבלת רישיון קו שירות, בהתאם לרשימה שפורסמה וכדי להחיל, בהקדם האפשרי, את המוצע בסימן זה.

לסעיף 14 יח המוצע

סעיף זה מסמיך את שר התחבורה להתקין תקנות בענינים אלה:

- אופן הגשת בקשה לרישיונות לפי סימן ג' המוצע ולחידושם, המועדים להגשתן, הפרטים שייכללו בהן והמסמכים שיצורפו להן;

המרבית של רישיונות לנסיעת שירות שניתן לתת לגבי אותו קו שירות.

סעיף קטן (ב) של הסעיף המוצע קובע את השיקולים העיקריים שלפיהם יקבע המפקח את רשימת קווי השירות למוניות ומספר הרישיונות לנסיעת שירות כאמור בסעיף קטן (א) המוצע. ובהם:

- אמדן של כמות המוניות הדרושה בקו השירות למוניות;

- קווי השירות למוניות שלגביהם הוגשו בקשות לקבלת רישיון שירות לפי הפקודה, בתקופה שבין יום כ"ד בסיון התשנ"ט (8 ביוני 1999) ליום י"ד בחשון התשס"ג (20 באוקטובר 2002); המועד הראשון משקף את יום כניסתה לתוקף של מדיניות משרד התחבורה ולפיה יינתנו רישיונות שירות לפי הוראות הפקודה רק בהליך תחרותי ובהתחשב בהצדק התחבורתי, ואילו המועד השני משקף את יום פרסום החלטת הממשלה מס' 2604 על כינונה של רפורמה חדשה בענף מוניות השירות אשר באה לידי ביטוי בחוק המוצע. הגבלת התקופה כאמור נועדה שלא לתת ביטוי לבקשות לרישיונות שירות בקווי שירות למוניות שאין הצדק תחבורתי לקיומם, אשר הוגשו לאחר מועד החלטת הממשלה כאמור רק כדי להשפיע על השיקולים בקביעת רשימת קווי השירות למוניות על ידי המפקח, לפי הוראות הסעיף המוצע.

- שמירה על זרימת התנועה הסדירה של כלי רכב בקווי השירות למוניות, כך שתוספת מוניות בציר מסוים לא תגרום להפרעה של התנועה, וזאת בשים לב לנפח התחבורה בכלל, והתחבורה הציבורית בפרט.

תחילה והוראת
מעבר

4. (א) תחילתה של סימן ג' לפקודה כנוסחו בסעיף 3 לחוק זה, למעט סעיף 14טו שבסימן האמור, במועד הפרסום של רשימת קווי השירות למוניות לפי סעיף 14טו (בסעיף זה - יום התחילה).

(ב) על אף הוראות סימן ג' לפקודה, כנוסחו בסעיף 3 לחוק זה, רישיונות שירות ורישיונות לנסיעת שירות שהיו בתוקף ערב יום התחילה, ימשיכו לעמוד בתוקפם, בכפוף להוראות הפקודה כנוסחה במועד האמור, עד תום תשעה חודשים מיום התחילה או עד 31 בדצמבר של השנה שבה חל יום התחילה, לפי המאוחר.

ד ב ר י ה ס ב ר

ההסדר החדש לגבי רישיונות קו שירות ורישיונות לנסיעת שירות, ייכנס לתוקף במועד הפרסום של רשימת קווי השירות למוניות לפי סעיף 14טו המוצע (להלן - יום התחילה); סעיף 14טו עצמו ייכנס לתוקף מיד עם פרסום החוק, וכך גם התיקונים המוצעים בסעיפים 1 ו-2 להצעת החוק.

סעיף קטן (ב) של הסעיף המוצע קובע הוראת מעבר ולפיה רישיונות שירות ורישיונות לנסיעת שירות שניתנו לפי הפקודה ערב תחילתו של החוק המוצע, ימשיכו לעמוד בתוקפם, בכפוף להוראות הפקודה כנוסחה במועד האמור, עד תום 9 חודשים מיום התחילה או עד 31 בדצמבר של השנה שבה חל יום התחילה, לפי המאוחר. זאת, כדי לאפשר המשך הפעלת קווי שירות למוניות בתקופה שבין יום התחילה ועד להשלמת מתן הרישיונות מכוח סימן ג' המוצע.

- דרכים למתן רישיון קו שירות בהליך תחרותי, ואמות המידה למתן הרישיון בהליך כאמור. כך למשל, הליך תחרותי כזה יתקיים במקרה שבו מספר הבקשות לרישיונות להפעלת קו שירות מסוים, יעלה על סך כל הרישיונות שניתן לתת בקו השירות על פי הרשימה שפרסם המפקח לפי הוראות סעיף 14טו המוצע;

- נוסח הערבות הבנקאית שיש להפקיד לפי סעיף 14ח(ב)(4)ג) ו-10 המוצע, מועדי חידושה ואופן חילושה. זאת, כדי ליצור שוויון בין כל בעלי הרישיונות לענין הערבות שיפקידו ולענין המצבים שבהם תחולט הערבות שהופקדה כאמור וסכומי הערבות שניתן לחלט לפי הוראות סעיף 14יג.

סעיף 4 מוצע לקבוע בסעיף קטן (א) הוראת תחילה ולפיה סימן ג' המוצע, כנוסחו בסעיף 3 להצעת החוק, למעט סעיף 14טו המוצע בו, היינו כל