



רשומות

הצעות חוק

ה כ נ ס ת

10 בינואר 2005

63

כ"ט בטבת התשס"ה

עמוד

64	הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 66) (איסור שימוש ברכב), התשס"ה-2005
65	הצעת חוק פנסיה חובה, התשס"ה-2005
69	הצעת חוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות (תיקון מס' 13) (הסכם בין הורים שאינם נשואים), התשס"ה-2005
70	הצעת חוק העמותות (תיקון מס' 6) (פיקוח ואכיפה), התשס"ה-2005

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת הכלכלה של הכנסת:

הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 66) (איסור שימוש ברכב), התשס"ה-2005*

1. בסעיף 57א לפקודת התעבורה¹ –
- (1) בסעיף קטן (א), בפסקאות (1) ו-(2), בכל מקום, במקום "30 ימים" יבוא "60 ימים";
- (2) בסעיף קטן (ב), במקום פסקה (2) יבוא:
- "(2) המגרש שבו יועמד הרכב במהלך תקופת איסור השימוש, אשר ייבחר מבין המגרשים שיועדו לכך, בהתחשב בהצעתו של הנהג; השר לביטחון הפנים, בהסכמת שר התחבורה ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, יקבע הוראות לענין זה, לרבות לענין דרך ייעודם של מגרשים שימשו להעמדת רכב במהלך תקופת איסור שימוש והרשות המוסמכת לקבעם, וכן לענין שיעור ההוצאות בשל שינוע כלי רכב למגרשים שיועדו לפי פסקה זו ובשל העמדתם בהם".
2. בסעיף 57א(א) לפקודה, במקום "לתקופה של עד 60 ימים" יבוא "לתקופה של עד 120 ימים", ובמקום הסיפה החל במילים "את המקום שבו יועמד הרכב" יבוא "את המגרש שבו יועמד הרכב במהלך תקופת איסור השימוש, מבין המגרשים שיועדו לכך לפי סעיף 57א(ב)(2)".
3. בסעיף 57ד לפקודה –
- (1) בכותרת השוליים, במקום "העמדת רכב" יבוא "שינוע רכב למגרש והעמדתו בו";

ד ב ר י ה ס ב ר

שלגביהם הוצא צו איסור שימוש פזורים ברחבי הארץ ולעתים אף בחצרים הפרטיים של מי שנוהג בהם באופן קבוע. מצב זה מונע יכולת אכיפה ופיקוח על הרכב. מוצע לקבוע כי ייעודו מגרשים לענין זה, וכי הרכב יועמד במגרש בהתחשב בהצעתו של הנהג. ייעוד מגרשים לצורך העמדת כלי הרכב יביא להגברת האכיפה, שכן יימנע פיזורם של כלי הרכב ויקוים הפיקוח על איסור השימוש בהם בתקופת איסור השימוש. עוד מוצע להסמיך את השר לביטחון הפנים, בהסכמת שר התחבורה ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, להתקין תקנות לענין זה, לרבות לענין שיעור ההוצאות בשל שינוע כלי רכב למגרשים שנקבעו לפי פסקה זו ובשל העמדתם בהם (פסקה (2)).

סעיף 2 סעיף 57א לפקודה מסמיך את בית המשפט, שהרשיע אדם בעבירה המנויה בתוספת השביעית, לצוות על איסור שימוש ברכב לתקופה של עד 60 ימים. מוצע להאריך את התקופה האמורה ולהעמידה על 120 ימים, ולקבוע, כי במסגרת צו איסור השימוש, יקבע בית המשפט את המגרש שימש להעמדת הרכב, מבין המגרשים שיועדו לכך לפי סעיף 57א(2) שמוצע להוסיפו לפקודה (ר' דברי הסבר לסעיף 1).

סעיף 3 סעיף 57ד לפקודה מטיל על בעל הרכב את חובת תשלום ההוצאות הכרוכות באיסור השימוש בכלי הרכב. מוצע לקבוע כי בעל הרכב יחויב בהוצאות שינוע הרכב למגרש שבו יועמד בתקופת איסור השימוש, וזאת בנוסף לחיוב הקיים היום בשל העמדת הרכב.

בשנת התשנ"ז נוספו בפקודת התעבורה (להלן – הפקודה) סעיפים 57א עד 57ז והתוספת השביעית, שקבעו מנגנון חדש המאפשר איסור מנהלי או שיפוטי על שימוש ברכב. בהתאם לסעיף 57א והתוספת השביעית לפקודה, הוסמך שוטר או קצין משטרה לאסור בצו מנהלי על שימוש ברכב לתקופה של עד 30 ימים בנסיבות המפורטות באותו סעיף, וכן הוסמך בית המשפט, בסעיף 57ג, להורות בצו על איסור על שימוש ברכב לתקופה של עד 60 ימים לגבי אדם שהורשע בעבירה המנויה בתוספת האמורה.

הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 66) (איסור שימוש ברכב), התשס"ה-2005, המתפרסמת בזה, באה לתקן חלק מהסעיפים והתוספת האמורים.

סעיף 1 מוצע לתקן את סעיף 57א לפקודה, ולקבוע בסעיף קטן (א) שבו כי התקופה שלגביה מוסמך שוטר להורות על הפסקת השימוש ברכב בשל מטען עורף, או התקופה שלגביה מוסמך קצין משטרה להורות על הפסקת שימוש ברכב אם היה לו יסוד להניח כי יוגש נגד הנהג כתב אישום בשל ביצוע עבירה מהעבירות המנויות בחלק א' של התוספת השביעית, תעמוד על 60 ימים, במקום 30 הימים הקבועים בחוק כיום (פסקה (1)).

סעיף 57א(ב)(2) קובע לאמור: "המקום שבו יועמד הרכב בתקופת איסור השימוש ייקבע בהתחשב בהצעתו של הנהג, ובלבד שאין בהעמדת הרכב במקום המוצע כדי להפריע לתנועה או לבטיחות הציבור". בפועל, הרכבים

* הצעת חוק מס' 2722/פ; הועברה לוועדה ביום כ"ו בחשון התשס"ה (10 בנובמבר 2004).
¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173; ס"ח התשס"ד, עמ' 504.

(2) במקום "הוצאות בשל העמדת רכב בתקופת איסור שימוש לפי סעיפים 57 א עד 57 ג" יבוא "הוצאות, בשיעור שנקבע לפי סעיף 57א(ב)(2), בשל שינוע רכב למגרש שבו יועמד בתקופת איסור שימוש לפי סעיפים 57 א עד 57 ג, ובשל העמדתו במגרש כאמור".

תיקון התוספת
השביעית

4. בתוספת השביעית לפקודה, בחלק א', אחרי פרט (8) יבוא:

"(9) עבירה לפי סעיפים 12א או 12א2 לפקודה;

(10) עבירה לפי סעיף 62(3) לפקודה;

(11) עבירה לפי סעיף 64א לפקודה;

(12) עבירה לפי תקנה 26(2) ו-4 לתקנות".

תחילה

5. תחילתו של חוק זה בתום ששה חודשים מיום פרסומו.

ד ב ר י ה ס ב ר

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה הראשונה דנה הוועדה בשאלה האם הוספת העבירות האמורות לתוספת השביעית עומדת במבחני פסקת ההגבלה לחוק-יסוד: כבוד האדם וחירותו: יצוין, כי בהתאם להסדר החוקי הקבוע כיום בסעיפים 57א(ה) ו-57ב(2) לפקודה, אם מוכח כי הרכב נלקח מבעליו ללא ידיעתו או הסכמתו, או במקרה שבו נהג הרכב פעל בניגוד להוראותיו של בעל הרכב יש לבטל את איסור השימוש. בהוראות האמורות יש, לכאורה, כדי לתת מענה לשאלת מידתיותו של ההסדר המוצע בסעיף 4 בהצעת החוק. עם זאת, בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית, תשוב הוועדה ותבחן אם הוספת כל אחת מהעבירות המוצעות עומדת בתנאי פסקת ההגבלה שבחוק-יסוד: כבוד האדם וחירותו.

לדעת המשרד לביטחון הפנים ומשרתת ישראל, לה מסכים משרד האוצר, עלות החוק היא בין חצי מיליון למיליון שקלים חדשים. עלות זו אמורה להיות מתקצבת במסגרת התקציב שאושר לענין זה לפי הצעת חוק מקבילה של הממשלה (הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 65), התשס"ה – 2004, פורסמה בה"ח מ"144, עמ' 450).

חברי הכנסת: גלעד ארדן, שאול ילום, אהוד יתום, משה כחלון, לאה נס, מלי פולישוק-בלון

מפתרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת הכספים של הכנסת:

הצעת חוק פנסיה חובה, התשס"ה – 2005*

הגדרות

1. "היום הקובע" –

"הממונה" – הממונה על שוק ההון, ביטוח וחסכון;

ד ב ר י ה ס ב ר

על פי הצעת החוק, שר התעשיה, המסחר והתעסוקה ושר האוצר יקבעו בצו הוראות מהסדרי פנסיה שיחולו לגבי עובדים שאין להם הסדר פנסיה (סעיף 5(ב)) וכן הוראות

בהצעת חוק פנסיה חובה, התשס"ה – 2005, המתפרסמת בזה, נקבע העיקרון שלפיו לכל עובד יהיה הסדר פנסיוני.

* הצעות חוק מס' 192/פ, 1662/פ, 1742/פ; הועברו לוועדה ביום ו' בטבת התשס"ד (31 בדצמבר 2003). ** המועד ייקבע בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית.

- "הסדר פנסיה תקציבית" – זכאות של עובד, לפי דין או הסכם, לקבל בשל עבודתו קיצבה מאוצר המדינה או מקופת המעביד או מקופת תאגיד קשור למעביד שאינו קופת גמל;
- "הסדר פנסיוני" – הוראות בדבר תשלומים בשל משכורתו של העובד לקופת גמל לקיצבה, לפי הסכם, הסדר או הסכם קיבוצי התואם את דיני המס;
- "הסכם אישי" – הסכם עבודה שאינו הסכם קיבוצי;
- "הסכם קיבוצי", "הסכם קיבוצי כללי" ו"הסכם קיבוצי מיוחד" – כמשמעותם בחוק הסכמים קיבוציים;
- "ועדה לעיצומים" – ועדה להטלת עיצום כספי שמונתה לפי סעיף 9;
- "חוק הסכמים קיבוציים" – חוק הסכמים קיבוציים, התשי"ז-1957¹;
- "חוק העונשין" – חוק העונשין, התשל"ז-1977²;
- "עובד קיים" – עובד שהחל לעבוד אצל מעביד לפני היום הקובע וכל עוד הוא עובד אצל אותו מעביד;
- "קופת גמל" ו"קופת גמל לקיצבה" – כהגדרתן בתקנות מס הכנסה (כללים לאישור ולניהול קופות גמל), התשכ"ד-1964³;
- "תאגיד קשור" – כל אחד מאלה:
- (1) חברה קשורה כהגדרתה בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968⁴;
 - (2) תאגיד שאינו חברה, אשר אילו היה חברה היה מתקיים בו האמור בהגדרה "חברה קשורה" שבפסקה (1);
 - (3) תאגיד שהחברות בו מותנית בחברות בתאגיד האחר;
- "תשלומי פרישה מוקדמת" – תשלומים שמשלם מעביד לעובד כתשלום עתי קבוע אחרי שהעובד סיים עבודתו אצל המעביד.
- "ועדת הכספים" – ועדת הכספים של הכנסת;
- "השרים" – שר התעשייה המסחר והתעסוקה ושר האוצר;
2. (א) לכל עובד יהיה בהסכם העבודה שלו הסדר פנסיוני בשל שכרו עד לתקרת שכר שנקבעה בצו לפי סעיף 5.
- (ב) הסדר פנסיוני הקבוע בהסכם אישי, ואשר אינו מעוגן בהסכם קיבוצי מיוחד או כללי, לא יפחת מההסדר הפנסיוני שהוחל בצו לפי סעיף 5 על עובדים מסוג העובד שהוא צד להסכם האישי.
3. הסדר פנסיוני לא יגביל את זכותו של עובד לקבוע את זהות קופת הגמל לקיצבה שבה יבוטח ולא יהיה תוקף להגבלה כזו.

חובת הביטוח
לשכירים

איסור הגבלת
שיקול דעת של
עובד

ד ב ר י ה ס ב ר

שכר שנקבעה בצו על ידי השרים, באישור ועדת הכספים (סעיף 2(א)). כן נקבע, כי הסדר פנסיוני הקבוע בהסכם עבודה אישי בין העובד למעביד, ואשר אינו מעוגן בהסכם

מהסדרי פנסיה שיוחלו לגבי סוגי עובדים, בתנאים שיקבעו (סעיף 5(א)). לפיכך, עד למועד הקובע, לכל עובד יהיה בהסכם העבודה שלו הסדר פנסיוני בשל שכרו עד לתקרת

¹ ס"ח התשי"ז, עמ' 63.
² ס"ח התשל"ז, עמ' 226.
³ ק"ת התשכ"ד, עמ' 1302.
⁴ ס"ח התשכ"ח, עמ' 234.

4. תשלומים שחב המעביד לפי חוק זה דינם כדין שכרו של עובד לענין חוק הגנת השכר, התשי"ח-1958.⁵
- דין תשלומי המעביד כדין שכר
5. (א) השרים יקבעו הוראות מהסדרי פנסיה שבהסכמים קיבוציים כלליים שיחולו על סוגי עובדים, בתנאים שיקבעו.
- החלת הוראות מהסכמים קיבוציים כלליים
- (ב) השרים, באישור ועדת הכספים, יקבעו הוראות מהסדר פנסיה שבהסכם קיבוצי כללי שיחולו, בתנאים שייקבעו, על העובדים שאין להם הסדר פנסיה הכלול בהסכם קיבוצי ולא הוחלו עליהם הוראות מהסדרי פנסיה בצו לפי סעיף קטן (א).
- (ג) שר האוצר רשאי, באישור ועדת הכספים, לקבוע בצו כי אדם שטרם הגיע לגיל שיקבע בצו לא תחול בשלו החובה לשלם לקופת גמל לקיצבה לפי חוק זה, או כי תחול עליו בשינויים שיקבעו.
- (ד) שר האוצר רשאי, באישור ועדת הכספים, לקבוע בצו כי עובד שסך הכנסתו אינו עולה על סכום מזערי שיקבע, לא יחולו עליו הוראות סעיף 2, או לקבוע כי יחולו עליו בשינויים שייקבעו.
- (ה) הוראות וצווים לפי סעיפים קטנים (א) עד (ג) יפורסמו לראשונה לא יאוחר מהיום ה-30 שלפני היום הקובע.
6. (א) חוק זה יחול על שכר שלו זכאי עובד מהיום הקובע ואילך, ואולם סעיף 2 לא יחול על אלה:
- (1) עובד קיים שחל עליו הסדר פנסיוני או אשר על פי הסכם החל עליו משולמים בשלו סכומים לקופת גמל שאינה קופת גמל לקיצבה, ושולמו בעדו סכומים כאמור לתקופה של...** חודשים לפחות;
- (2) אדם שביום הקובע הגיע לגיל שקבעו השרים בצו באישור ועדת הכספים, או אדם שבמועד שבו חלה לראשונה חובה לשלם בשלו תשלומים לפי חוק זה הגיע לגיל שנקבע בצו כאמור.
- (ב) על המנויים בסעיף קטן (א) יחולו הוראות שיקבעו השרים באישור ועדת הכספים.
- (ג) חוק זה לא יחול על עובד שיש לו הסדר פנסיה תקציבית, וכל עוד הוא עובד בעבודה שעליה חל הסדר פנסיה תקציבית.
- (ד) חוק זה לא יחול על תשלומי פרישה מוקדמת.
7. סכומים שהופקדו בקופת גמל, לרבות הרווחים שהצטברו עליהם –
- (1) אינם ניתנים להחזרה, להעברה, לשעבוד, לעכבון, למשכון ולעיקול, וישולמו למבוטחים הזכאים להם או לשאידיהם על פי תקנון קופת הגמל לקיצבה;
- (2) אינם חלק מנכסי המעביד במקרה של פטירה, פשיטת רגל או פירוק.
- כספי קופת גמל לקיצבה נקיים משעבוד ומעיקול

ד ב ר י ה ס ב ר

5(ג) ו-ד)). בנוסף, הצעת חוק זו לא תחול גם לגבי עובד שיש לו הסדר פנסיה תקציבית (סעיף 6(ג)) וכן לא תחול לגבי תשלומי פרישה מוקדמת (סעיף 6(ד)). ואולם, הוראות הצעת חוק זו יחולו לגבי המדינה כדין כל מעביד (סעיף 14).

על פי הצעת החוק, בהסדר הפנסיוני שייקבע, בין אם על ידי מעבידו של עובד, ובין אם מכוח הסדרי הפנסיה שיקבעו השרים בצו, העובד לא יוגבל בשיקול דעתו

קיבוצי מיוחד או כללי, לא יפחת מההסדר הפנסיוני שהוחל בצו על עובדים מסוג העובד שהוא צד להסכם העבודה האישי.

עם זאת, שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לקבוע בצו כי החובה להעניק לכל עובד הסדר פנסיוני לא תחול לגבי עובד שטרם הגיע לגיל מסוים או לגבי עובד שהכנסתו אינה עולה על סכום מסוים (סעיף

⁵ ס"ח התשי"ח, עמ' 86.

- עונשין 8. מעביד שהפר הוראות חוק זה דינו מאסר ששה חודשים.
- ועדה להטלת עיצום כספי 9. (א) הממונה יקים ועדה שתהיה מוסמכת להטיל עיצום כספי לפי חוק זה. (ב) ועדת עיצומים תהיה בת שלושה חברים והם: הממונה או סגנו, והוא יהיה היושב ראש, עובד שמינה הממונה מבין עובדי משרד האוצר, ומשפטאי שמינה שר המשפטים מבין עובדי משרדו. (ג) שר המשפטים יקבע את סדרי עבודתה של ועדת העיצומים ואמות מידה להטלת העיצום הכספי לאחר התייעצות עם השרים ועם הממונה. (ד) החלטות ועדת העיצומים יתקבלו ברוב דעות.
- עיצום כספי בשל הפרת הוראות חוק זה 10. (א) מצאה ועדת העיצומים כי אדם הפר הוראות חוק זה, רשאית היא להטיל עליו – (1) אם הוא יחיד – עיצום כספי בשיעור שלא יעלה על הסכום הקבוע בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, ובהפרה חוזרת – בגובה שלוש פעמים הקנס האמור; (2) אם הוא תאגיד – קנס בגובה חמש פעמים הסכום הקבוע בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, ובהפרה חוזרת – בגובה 15 פעמים הקנס האמור. לענין סעיף זה, "הפרה חוזרת" – הפרה שנעשתה בתוך שנתיים מהפרה קודמת של אותה הוראה שבשלה הוטל על המפר עיצום כספי או שבשלה הורשע. (ב) בטרם תחליט ועדת העיצומים להטיל עיצום כספי תיתן הזדמנות למי שבכוונתה להטיל עליו את העיצום הכספי לטעון את טענותיו; החליטה ועדת העיצומים להטיל עיצום כספי, תמסור למפר דרישת תשלום בכתב, והעיצום הכספי ישולם בתוך 30 ימים מיום קבלת הדרישה. (ג) חישוב שיעור העיצום הכספי לפי חוק זה יהיה לפי שיעורו המעודכן של הקנס הקבוע בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין ביום מתן ההחלטה על הטלתו; הוגש ערעור ובית המשפט הדין בערעור או הממונה הורו על עיכוב תשלומו של העיצום הכספי – ייקבע שיעורו המעודכן של הקנס האמור לפי שיעורו ביום מתן ההחלטה בערעור.
- גביית עיצום כספי 11. (א) על גביית עיצום כספי יחולו הוראות פקודת המסים (גביה)⁶. (ב) לא שולם העיצום הכספי במועד, ייתוספו עליו הפרשי ריבית והצמדה לפי חוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א–1961⁷ (בחוק זה – הפרשי הצמדה וריבית) עד לתשלומו.

ד ב ר י ה ס ב ר

הוועדה לעיצומים תהיה בת שלושה חברים והם: הממונה או סגנו, והוא יהיה היושב ראש, עובד שמינה הממונה מבין עובדי משרד האוצר, ומשפטאי שמינה שר המשפטים מבין עובדי משרדו (סעיף 9(ב)). הוועדה לעיצומים רשאית להטיל על אדם שהפר את הוראות החוק עיצום כספי (סעיף 10) בשיעור שלא יעלה על הסכום הקבוע בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, התשל"ז–1977 (להלן – חוק העונשין) לגבי יחיד, ולגבי תאגיד – קנס בגובה חמש פעמים הסכום שבסעיף 61(א)(4) לחוק האמור. כמו כן, אדם שהפר את הוראות החוק בתוך שנתיים מהפרה קודמת שהפר, יוטל עליו עיצום כספי בגובה שלוש פעמים הקנס הקבוע בסעיף

בקביעת זהות קופת הגמל לקיצבה שבה יבוטח ולא יהיה תוקף להגבלה כזו (סעיף 3). כן נקבע, כי הכספים שיופקדו בקופת גמל לקיצבה יהיו נקיים מעיקול, משעבוד ומעכבון (סעיף 7).

מוצע להטיל על מעביד שהפר את הוראות חוק זה, עונשין ועיצום כספי, ולא החיל לגבי עובדיו, החל ביום הקובע, הסדר פנסיוני בהתאם לנדרש בהסכם הקיבוצי, האישי או על פי הוראות השרים שנקבעו בצו. ראשית, מעביד שהפר את הוראות החוק דינו מאסר ששה חודשים (סעיף 8). בנוסף, הממונה על שוק ההון, ביטוח וחיסכון יקים ועדה שתהיה מוסמכת להטיל עיצום כספי (סעיף 9(א)).

⁶ חוקי ארץ ישראל, כרך ב', עמ' (ע) 1374, (א) 1399.
⁷ ס"ח התשכ"א, עמ' 192.

12. (א) על דרישה לתשלום עיצום כספי ניתן לערער בפני בית משפט שלום. ערער על עיצום כספי
 (ב) הערער יוגש בתוך 30 ימים מהיום שנמסרה הדרישה לתשלום העיצום הכספי.
 (ג) אין בערער כדי לעכב את תשלום העיצום הכספי, אלא אם כן הורו ועדת העיצומים או בית המשפט אחרת.
 (ד) התקבל הערער, לאחר ששולם העיצום הכספי, יוחזר העיצום הכספי בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלומו עד יום החזרתו.
 (ה) על החלטת בית המשפט בערער ניתן לערער ברשות, ובית המשפט ידון בערער בשופט אחד.
 (ו) שר המשפטים יקבע את סדרי הדין בערער על עיצום כספי לפי חוק זה.
13. תאגיד שהפר הוראה או עבר עבירה לפי חוק זה יראו כמי שהפר את ההוראה וכאשר בעבירה גם כל אדם אשר בשעת ביצוע העבירה היה מנהל פעיל, שותף, מנהל חשבונות או פקיד אחראי, נאמן או בא כוח של אותו תאגיד, אם לא הוכיח שני אלה:
 (1) העבירה נעברה שלא בידיעתו;
 (2) הוא נקט בכל האמצעים הסבירים להבטחת מניעת העבירה.
14. דין המדינה כמעביד כדין כל מעביד אחר. דין המדינה
15. שר האוצר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע ביצוע ותקנת לביצועו.

ד ב ר י ה ס ב ר

- 61(א)4 לחוק העונשין, לגבי יחיד, ולגבי תאגיד – קנס בגובה 15 פעמים הקנס הקבוע בסעיף 61(א)4 לחוק האמור. כמו כן, נקבעה בהצעת החוק הוראה המטילה אחריות על מנהל עסקים בתאגיד. תאגיד שהפר את הוראות החוק, יראו כמי שהפר את ההוראה גם כל אדם שבשעת ביצוע העבירה היה מנהל פעיל, שותף, מנהל חשבונות או פקיד אחראי, נאמן או בא כוח של אותו תאגיד, אלא אם כן הוא הוכיח שהעבירה נעברה שלא בידיעתו ושהוא נקט בכל האמצעים הסבירים להבטחת מניעת העבירה (סעיף 13). שר האוצר ממונה על ביצוע הוראות החוק המוצע והוא רשאי לשם כך להתקין תקנות (סעיף 15).
- חברי הכנסת: אורית נוקד, שאול יהלום, אבשלום וילן, אברהם הירשזון

מתפרסמות בזה הצעות חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת:

הצעת חוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות (תיקון מס' 13) (הסכם בין הורים שאינם נשואים), התשס"ה – 2005*

1. בחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות, התשכ"ב–1962¹, בסעיף 24 במקום "ובין" תיקון סעיף 24 שעדיין קיימים", יבוא "בין שעדיין קיימים ובין שלא נישאו".

ד ב ר י ה ס ב ר

- הצעת חוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות (תיקון מס' 13) (הסכם בין הורים שאינם נשואים), התשס"ה–2005, המתפרסמת בזה, באה לקבוע כי הורי קטין שלא נישאו והחיים בנפרד, רשאים להסכים ביניהם על מי מהם תהיה האפוטרופסות לקטין, מי מהם יחזיק בקטין, ומה יהיו זכויות ההורה שלא יחזיק בקטין. הכלל הקבוע בחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות, התשכ"ב–1962 (להלן – החוק) הוא כי

* הצעת חוק מס' פ/1671: הועברה לוועדה ביום י"ז באדר התשס"ד (10 במרס 2004).
 1 ס"ח התשכ"ב, עמ' 120; התשס"ד, עמ' 432.

ד ב ר י ה ס ב ר

הפרשנות הנוהגת בבתי המשפט, וכך גם עמדת בא כוח היועץ המשפטי לממשלה בתיקים אשר בהם הוא היה מעורב, הינה כי סעיף 24 חל גם מקום שבו ההורים מעולם לא נישאו, אף שהסעיף עצמו אינו קובע זאת מפורשות. זאת, מאחר שאין כל יסוד להניח שהמחוקק ביקש להבחין, לצורך מתן סמכות להורים החיים בנפרד לקיים ביניהם הסדר אחזקת ילדים, בין הורים שנישאו בנישואין בטלים ובין הורים שמעולם לא ערכו טקס נישואין (ר' למשל ע"א 90/86 מרטינסון נ' ברוז, פ"ד מ(3), 498).

ההורים הינם האפוטרופוסים הטבעיים של ילדיהם הקטינים. ככלל, הוראות החוק בנושא הורים וילדיהם חלות על היחסים שבין הורים לילדיהם – תהא הזיקה בין ההורים ובין עצמם אשר תהא.

סעיף 24 לחוק כלשונו היום דן בהסכמים בין הורים החיים בנפרד לגבי אחזקת ילדים והאפוטרופסות עליהם. סעיף זה בא לאפשר להורים החיים בנפרד לקיים ביניהם הסדר לגבי אחזקת ילדים; התיקן מעגן את המצב המשפטי הנוהג בחקיקה.

חברי הכנסת: רוני ברזון, חמי דורון, רשף חן, יגאל יאסינוב, אתי לבני, אילן ליבוביץ, מלי פולישוק-בלוך, אהוד רצאבי

הצעת חוק העמותות (תיקון מס' 6) (פיקוח ואכיפה), התשס"ה – 2005*

תיקון סעיף 40 1. בחוק העמותות, התש"ם–1980¹, סעיף 40(ב) – בטל.

ד ב ר י ה ס ב ר

דתייות, דהיינו עמותה שמטרתה קשורה באופן ישיר לנושאים המוכרים כדתיים (כגון: ניהול כולל, ישיבה, בית כנסת וכיוצא בזה): לאחר העברת סמכויות משרד הדתות למשרד ראש הממשלה, נדרשת ההתייעצות האמורה עם המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה.

הצעת חוק העמותות (תיקון מס' 6) (פיקוח ואכיפה), התשס"ה–2005, המתפרסמת בזה, באה לבטל את סעיף 40(ב) לחוק. זאת, מאחר שלא נמצא טעם מיוחד המצדיק קביעת חובת התייעצות סטטוטורית לגבי עמותות שמטרתיהן דתיות במובחן מעמותות אחרות, שלגביהן לא קיימת חובת התייעצות דומה.

חוק העמותות, התש"ם–1980 (להלן – החוק), מטיל על רשם העמותות חובת פיקוח ומקנה לו סמכויות שונות שמטרתן לאפשר לו לפקח על עמותות ולוודא כי הן פועלות על פי חוק ובמסגרת מטרותיהן. במסגרת זו, הקנה המחוקק סמכות לרשם העמותות בסעיף 40 לחוק, למנות לעמותה חוקר שיחקור את דרך ניהול העמותה, תפקודה ופעילותה הכספית.

סעיף 40(ב) לחוק קובע לאמור: "בעמותה שמטרתיה דתיות יהיה מינוי חוקר כאמור בסעיף קטן (א) טעון התייעצות עם המנהל הכללי של משרד הדתות".

בסעיף קטן זה נקבעה במפורש חובת התייעצות עם המנהל הכללי של משרד הדתות בעניני עמותה שמטרתיה

חברי הכנסת: רוני ברזון, רשף חן

* הצעת חוק מס' פ/1536: הועברה לוועדה ביום י"ב בשבט התשס"ד (4 בפברואר 2004).
¹ ס"ח התש"ם, עמ' 210; התש"ס, עמ' 194.