

31. (א) התברר במועד כלשהו החל ביום כ' בטבת התשס"ה (1 בינואר 2005), כי שיעור השינוי של הסל הקובע מגיע ל-3.5% או יותר, יעודכנו התעריפים לדמי מים לפי סעיפים 25 עד 28 והיטלי ההפקה לפי סעיפים 29 עד 30, לפי שיעור השינוי כאמור; חלפו שישה חודשים מיום תחילתו של חוק זה או מיום העדכון האחרון לפי סעיף זה, יעודכנו התעריפים והיטלי ההפקה האמורים לפי שיעור השינוי של הסל הקובע, אף אם לא הגיע ל-3.5%, והכל כל עוד התעריפים או ההיטלים האמורים לא שונו לפי סעיפים 112(א) או 116(א), (ב) ו-(ד) לחוק המים, התשי"ט-1959²⁴ (בפרק זה - חוק המים), לפי העניין.

(ב) בסעיף זה, "שיעור השינוי של הסל הקובע" - כהגדרתו בסעיף 112(א) לחוק המים.

32. בחוק המים, התשי"ט-1959, בסעיף 112 -

תיקון חוק המים

- (1) בסעיף קטן (ג), אחרי "רשות מקומית" יבוא "או צרכן אחר", במקום "עליה" יבוא "עליהם", המילים "ושר הפנים" - יימחקו, אחרי "ועדת הכלכלה של הכנסת" יבוא "ולענין תשלום על ידי רשות מקומית - גם לאחר התייעצות עם שר הפנים", ובמקום "תהיה הרשות חייבת" יבוא "יהיו הרשות או הצרכן האחר חייבים";
- (2) בסעיף קטן (ד), אחרי "לרשות המקומית" יבוא "או לצרכן האחר".

פרק ז': משק החשמל

33. בחוק משק החשמל, התשנ"ו-1996²⁵ -

תיקון חוק משק החשמל

בסעיף 2 -

- (א) בהגדרה "צרכן", אחרי "מי שרוכש חשמל" יבוא "או שירותים מבעל רישיון";
- (ב) בהגדרה "תעריפים", המילה "אחר" - תימחק;
- (2) בסעיף 3(א), המילים "מאת השר" - יימחקו;

דברי הסבר

פרק ז'

סעיף 32

סעיף 112 לחוק המים, שענינו קביעת תעריפים לדמי מים ודירוגם, קובע בסעיפים קטנים (ג) ו-(ד) כי תשלום שהיה על רשות מקומית לשלם לספק מים לפי חוק המים, ולא שולם, יישא תשלומי פיגורים כפי שקבע שר התשתיות הלאומיות, בהסכמת שר האוצר ושר הפנים ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, ואם לא קבע כאמור, יישא התשלום ריבית פיגורים של החשב הכללי המתפרסמת ברשומות. מוצע לתקן את הסעיפים הקטנים האמורים ולקבוע שהחייב בתשלומי פיגורים או בריבית הפיגורים כאמור, יחול גם על צרכני מים שאינם רשויות מקומיות, בשיעור שיקבע שר התשתיות הלאומיות בהסכמת שר האוצר ובאישור הועדה ולענין תשלומים על ידי רשויות מקומיות - בשיעור שיקבע שר התשתיות הלאומיות כאמור, לאחר התייעצות עם שר הפנים.

סעיף 33

לפסקאות (1) ו-(8)

מוצע לתקן את ההגדרה "צרכן" שבסעיף 2 לחוק משק החשמל, התשנ"ו-1996 (בפרק זה - החוק), ולכלול בה גם מי שרוכש שירותים מבעל רישיון, וכן לתקן, לשם הבהירות, את ההגדרה "תעריפים" שבאותו סעיף ואת סעיף 17(ג) לחוק, שענינו חובות בעל רישיון ספק שירות חיוני.

לפסקאות (2) עד (6), (9) ו-(14)

מוצע לתקן את סעיפי החוק שענינם מתן רישיונות לפי החוק ולהעביר את הסמכות למתן רישיונות כאמור משר התשתיות הלאומיות (בפרק זה - השר) לרשות לשירותים ציבוריים - חשמל (בפרק זה - הרשות), ולקבוע כי הרישיון ייכנס לתוקפו לאחר שאושר בידי השר.

²³ ק"ת התש"ס, עמ' 783; התשס"ג, עמ' 563.
²⁴ ס"ח התשי"ט, עמ' 169; התשס"ד, עמ' 141.

(א) בסעיף קטן (א), במקום "השר רשאי" יבוא "הרשות רשאית";

(ב) אחרי סעיף קטן (ב1) יבוא:

"(2ב) רישיון ייכנס לתוקפו לאחר שאושר בידי השר.

(3ב) ראה השר כי הדבר נדרש לשם קידום מטרות החוק ומדיניות הממשלה או מדיניות השר בתחום משק החשמל, רשאי הוא, מנימוקים שיירשמו ולאחר ששמע את עמדת הרשות בענין זה ומסר הודעה על כך לממשלה, להורות לרשות לתת רישיון, לשנות תנאי מתנאי הרישיון, להוסיף על תנאי הרישיון או לגרוע מהם, הכל כפי שיורה; הורה השר כאמור, תבצע הרשות את הוראתו בתוך פרק הזמן שקבע בהוראה; חלפו 21 ימים מהמועד שבו מסר השר הודעה לממשלה ולא באה דרישה בכתב מאת חבר הממשלה לדרון בהודעה, יראו את הוראת השר לפי סעיף קטן זה כתקפה";

(4) בסעיף 6, בסעיפים קטנים (ב), (ג) ו-(ה) עד (ח), בכל מקום, במקום "השר לא יתן" יבוא "לא יינתן";

(5) בסעיף 8 -

(א) במקום הרישה יבוא "הרשות בבואה להחליט אם לתת רישיון לפי סעיף 4 או לקבוע בו תנאים, וכן השר בבואו לתת אישור לפי סעיפים 11 עד 13, יפעלו בהתאם למדיניות הממשלה או למדיניות השר בתחום משק החשמל, וישקלו בין השאר את אלה:";

(ב) פסקה (1) - תימחק;

(6) בסעיף 9 -

(א) בסעיף קטן (א), במקום "השר רשאי" יבוא "הרשות רשאית", אחרי "וכן" יבוא "רשאית היא באישור השר" ובמקום "אם מצא" יבוא "אם מצאה";

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום "השר רשאי" יבוא "הרשות, באישור השר, רשאית";

(ג) בסעיף קטן (ג), במקום "השר לא יעשה" יבוא "הרשות לא תעשה", במקום "בסמכויותיו" יבוא "בסמכויותיה" ובמקום "נתן" יבוא "נתנה";

(7) בסעיף 10 -

(א) בכותרת השוליים, במקום "זמנו" יבוא "יושב ראש הרשות";

ד ב ר י ה ס ב ר

מוצע למחוק את פסקה (1), שענינה מדיניות הממשלה בתחום משק החשמל, מרשימת השיקולים שעל הרשות לשקול בבואה לתת רישיון, שכן היא מתייגרת לאור התיקון המוצע כאמור.

כן מוצע לקבוע כי השר רשאי, אם ראה כי הדבר נדרש לשם קידום מטרות החוק ומדיניות הממשלה או מדיניות השר בתחום משק החשמל, ולאחר שמסר על כך הודעה לממשלה, להורות לרשות לתת רישיון, לשנות תנאי מתנאי הרישיון, להוסיף עליהם או לגרוע מהם.

סעיף 8 לחוק כלשונו היום, שענינו שיקולים למתן רישיון, קובע כי השר בבואו להחליט אם לתת רישיון או לקבוע בו תנאים או לתת אישור לפי סעיפים 11 עד 13 ישקול, בין השאר, את השיקולים המפורטים בפסקאות (1) עד (4) של הסעיף האמור.

מוצע לתקן את הסעיף האמור ולקבוע כי הרשות, בבואה להחליט אם לתת רישיון לפי סעיף 4 לחוק או לקבוע בו תנאים, תפעל בהתאם למדיניות הממשלה או למדיניות השר בתחום משק החשמל ותשקול, בין השאר, את השיקולים המפורטים בסעיף. בהתאם לכך,

אגף
לעניין
בבניסוח

(ב) בסעיף קטן (א), במקום "זהמנהל" יבוא "יושב ראש הרשות";
(ג) בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג), בכל מקום, במקום "המנהל" יבוא "יושב ראש הרשות";

(8) בסעיף 17(ג), המילה "אחר" – תימחק;

(9) בסעיף 20(א), במקום "יקבע השר" יבוא "יקבע";

(10) בסעיף 21, בסופו יבוא "שתפעל בהתאם למטרותיו של חוק זה ובהתאם למדיניות הממשלה, למדיניות השר או למדיניות השרים בהתאם לסמכויותיהם לפי כל דין, בתחום משק החשמל, וכן תפקח על מילוי ההוראות לפי חוק זה ולפי הרישיונות ותמלא את התפקידים שנקבעו לה בחוק זה ושהוטלו עליה לפי כל דין אחר";

(11) בסעיף 30, אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) מתן רישיונות ופיקוח על מילוי הוראות שנקבעו ברישיונות";

(12) אחרי סעיף 37 יבוא:

דיווח לשר 37א. (א) הרשות תגיש לשר, בתחילת כל שנה, תכנית עבודה לאותה שנה, ובסיומה – דיווח על פעילותה באותה שנה; כן תמסור הרשות לשר, לפי דרישתו, בתוך זמן סביר, דיווחים נוספים על פעילותה, וכן נתונים ומידע הנוגעים לפעילותה, בין בנושא מסוים ובין בכלל, הכל כפי שיפורט בדרישה.

(ב) השר או שר האוצר רשאים לדרוש מהרשות לגבש עמדה בענין מסוים, שיפורט בדרישה; דרשו כאמור, תדון הרשות באותו ענין ותגבש את עמדתה בתוך 60 ימים או בתוך מועד סביר אחר שנקבע בדרישה; לא דנה הרשות באותו ענין בתוך התקופה האמורה, למעט מסיבות שאינן תלויות בה, רשאים השר או שר האוצר, במסגרת סמכותם לפי כל דין, לפעול באותו נושא שלא באמצעות הרשות.

מינוי רשות חדשה 37ב. (א) ראה השר כי הרשות אינה פועלת כראוי בהתאם להוראות חוק זה, יודיע לרשות, בהודעה מנומקת בכתב שישלח ליושב ראש הרשות, כי אם בתוך זמן סביר שיקבע לא תמלא הרשות את המוטל עליה כפי שיפורט בדרישתו, יורה על פיזור; לא מילאה הרשות את שהוטל עליה בתוך המועד שקבע השר

ד ב ר י ה ס ב ר

לפסקה (12)

בשל הרחבת סמכויות הרשות ובלי לפגוע בעצמאותה ובשיקול הדעת שלה בהתאם לחוק, מוצע לקבוע חובות דיווח של הרשות לשר, ולאפשר לשר, בהתייעצות עם שר האוצר ובאישור הממשלה, להורות על פיזור הרשות, למנות רשות חדשה בהתאם להוראות החוק, אם ראה שהרשות הקיימת אינה פועלת כראוי בהתאם להוראות החוק.

לפסקאות (7) ו-(13)

מוצע לתקן את סעיף 10 לחוק, שענינו ביצוע פעולות בידי המנהל, ולהעביר את הסמכות לבצע במקום בעל רישיון את הנדרש למניעת סכנה ממשית ומיידית לאדם או לרכוש, מהמנהל ליושב ראש הרשות.

כן מוצע לתקן את סעיף 56 לחוק, שענינו סמכות לדרוש ידיעות ומסמכים, ולהעביר את הסמכות האמורה מהמנהל ליושב ראש הרשות.

בהודעתו, רשאי השר, בהתייעצות עם שר האוצר ובאישור הממשלה, להורות על פיזור הרשות, והוראות סעיף 40 לא יחולו לענין זה.

(ב) בתוך 30 ימים מיום פיזור הרשות לפי סעיף קטן (א), תמונה רשות חדשה לפי הוראות סעיף 22; השר רשאי, בהסכמת שר האוצר, להאריך את התקופה האמורה ב־30 ימים נוספים.

(ג) עד למינוי רשות חדשה כאמור בסעיף קטן (ב), תמשיך הרשות לפעול בהרכבה הקודם.”;

(13) בסעיף 56, בכל מקום, במקום "המנהל" יבוא "יושב ראש הרשות”;

(14) בסעיף 60, בסעיפים קטנים (ד1) ו־(ד3), בכל מקום, במקום "השר רשאי" יבוא "הרשות, באישור השר, רשאית”.

פרק ח': בריאות

34. בפקודת הרוקחים [נוסח חדש], התשמ"א-1981²⁶ (בפרק זה - פקודת הרוקחים) - תיקון פקודת הרוקחים

(1) בסעיף 26, אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) על אף הוראות סעיף קטן (א), רשאי רוקח לנפק בבית מרקחת תכשיר מרשם שלא על פי מרשם של רופא, בהתאם להוראות המנהל לענין זה שפורסמו ברשומות.”;

(2) אחרי סעיף 47 יבוא:

747. (א) בסעיף זה -
"הגנה על מידע סודי שנמסר אגב רישום תכשיר רפואי

"חלק פעיל" - (Active Moiety) החלק ביון או בפרודה האחראי לפעילות הפיזיולוגית או הפרמקולוגית של סם מרפא, שאינו החלק ביון או בפרודה -

דברי הסבר

לפסקה (2)

פרק ח'

מוצע להסדיר בסעיף 47 לפקודה את היקף ההגנה על מידע סודי, כהגדרתו המוצעת, שהעביר מי שביקש לרשום תכשיר רפואי בפנקס, לשם הוכחת בטיחותו ויעילותו של חלק פעיל בתכשיר הרפואי.

לפי המוצע, המנהל לא ייתן היתר שיווק הדרוש לפי תקנה 14 לתקנות הרוקחים (תכשירים), התשמ"ו-1986, לתכשיר רפואי חדש כהגדרתו המוצעת, שרישומו נעשה בהסתמך על מידע סודי שנמסר במהלך רישום תכשיר רפואי קודם לשם הוכחת בטיחותו או יעילותו של חלק פעיל בתכשיר הרפואי הקודם, בטרם חלפו חמש שנים מיום רישום התכשיר הקודם לראשונה בישראל או במדינה מוכרת, אלא אם כן ניתנה הסכמת בעל הרישום של התכשיר הקודם לשימוש במידע הסודי, או שמבקש ההיתר הוכיח בעצמו את יעילותו ובטיחותו של התכשיר הרפואי שלגביו מתבקש ההיתר או שהתכשיר האמור אושר לשיווק במדינה מוכרת כהגדרתה בפקודה, או שקיים מצב חירום רפואי המצריך שימוש בתכשיר הרפואי שלגביו מתבקש ההיתר.

סעיף 34

לפסקה (1)

סעיף 26 לפקודת הרוקחים [נוסח חדש], התשמ"א-1981 (בפרק זה - הפקודה), שענינו חובת מרשם, קובע בסעיף קטן (א) כי לא ינופק תכשיר רפואי ששיווקו מותנה במרשם רופא, אלא לפי מרשם חתום בידי רופא, רופא שיניים או רופא וטרינר.

מוצע לתקן את סעיף 26 ולהסמיך את המנהל, כהגדרתו בפקודה לקבוע הוראות שיפורסמו ברשומות אשר יאפשרו ניפוק של תכשיר מרשם בידי רוקח, בלא צורך במרשם רופא, במצבים שבהם הדבר אינו פוגע בבריאות הציבור. אפשרות זו תמנע את הצורך בביקור אצל רופא כאשר אין בכך צורך רפואי, ובכך תקל על החולים, ובפרט על החולים הכרוניים, ותביא לייעול מערכת הבריאות.

²⁶ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 35, עמ' 694; ס"ח התשס"ב, עמ' 138.