



## הנהלת בתי המשפט

### לשכת היועצת המשפטית

28 אוגוסט 2005  
 ל"ג באב, התשס"ה  
 סימוכין: 07871505

לכבוד  
 חה"כ מיכאל איתן-יו"ר ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת  
 משכן הכנסת  
 קרית בן-גוריון  
 ירושלים

### הנדון: הצעת חוק ההוצאה לפועל (הוראת שעה), התשס"ה-2005

בהתאם לבקשתך בישיבה שהתקיימה ביום ה' ה-24 באוגוסט 2005 בהצעת חוק ההוצאה לפועל (הוראת שעה), התשס"ה-2005, לחלן סקירה של החקיקה בנדון. הנושא הוא הגשת תובענות בהוצאה לפועל.

1. **חוק ההוצאה לפועל (תיקון מס' 24), התשס"ג-2002 (להלן-תיקון 24)** נתקבל בכנסת ב-30 באוקטובר 2002, ותחילתו נקבעה למועד של שנה מיום פרסומו. החוק פורסם ברשומות ב-7 בנובמבר 2002. תיקון 24 מאפשר הגשה של תביעות על סכום קצוב, אשר סכומן אינו עולה על 50,000 ₪ ישירות להוצאה לפועל, בלא צורך בקבלת פסק דין מבית המשפט טרם הפניה להוצאה לפועל.
2. לפי דברי ההסבר להצעת החוק (המקורית) אחד מהתפקידים הבסיסיים של מערכת המשפט הינו לאפשר לפרטים לממש את זכויותיהם, וכשמדובר בזכויות שטרם הגיעו לפסק דין, ויש להוכיחן בבית משפט, לאפשר בירור נאות של התביעה. ברוב התביעות המוגשות לבית המשפט בסדר דין מקוצר, לא מוגשת בקשת רשות להתגונן וניתן בדרך כלל פסק דין לפי כתב התביעה בלבד. ואולם מבחינה מינהלית הטיפול הוא כפול ראשית בבית המשפט ושנית בהוצאה לפועל וכפילות זו מגדילה את עלויות הטיפול בגביית החוב, אשר מוטלות בסופו של ההליך על החייב. החוק נועד לייעל את ההליכים הללו ולהעבירם ישירות להוצאה לפועל. מטרת החוק היתה לייעל את ההליכים ולחסוך בעלויות. כך לפי דברי ההסבר להצעת החוק. (הצעת חוק 3147, כ"א בתמוז התשס"ב. 1.7.02).
3. ב-27 באוקטובר 2003 התבקשה הכנסת לדחות את תחילתו של החוק למועד הראשון בינואר 2005. הסיבה לבקשת הדחיה היתה שחלק גדול מהתביעות, אשר היו עתידות להיות מוגשות לפי החוק ישירות להוצאה לפועל, מוגשות היום לבית משפט בדרך ממוכנת, המייעלת את ההליכים בבית המשפט. לפיכך כוונת המחוקק היתה שגם התביעות, אשר יוגשו להוצאה לפועל יוגשו באופן ממוכן, ואולם במועד כניסת החוק לתוקף טרם היו מערכות המחשוב של ההוצאה לפועל ערוכות להגשה ממוכנת של תביעות לפי החוק. החשש היה שאם יישאר מועד כניסתו לתוקף של החוק על כנו, יאלצו הזוכים להגיש את כל התביעות, אשר כיום מוגשות בצורה ממוכנת. אך הכנסת אישרה את הדחיה וקבעה שתחילתו של התיקון בדבר הגשת תביעות בסכום קצוב בהוצאה לפועל תדחה למועד ה-1 בינואר 2005. (סי"ח 1910, י"ז בחשוון התשס"ד, 12.11.03).
4. לאחר שהכנסת אישרה את הדחיה, החלה הערכות של ההוצאה לפועל להגשה ממוכנת של תביעות בהוצאה לפועל.
5. סמוך לפני תחילתו ותחילתו של תיקון 24 בחודש ינואר 2005 טרם הושלמה ההערכות המחשובית בהוצאה לפועל, אך היא עמדה לפני סיום. במועד זה התברר, שההערכות הכלליות לקבלת תביעות בהוצאה לפועל שלא בדרך ממוכנת לא הושלמה. נוצר פער שנבע מכך שבעוד מערכת המחשוב של ההוצאה לפועל התכוננה לקבלת תביעות ממוכנות