



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

12 ביולי 2005

190

ה' בתמוז התשס"ה

עמוד

הצעת חוק התקשורת (בזק ושידורים) (תיקון מס' 34), התשס"ה-2005..... 1034

הצעת חוק התקשורת (בזק ושידורים) (תיקון מס' 34), התשס"ה-2005

1. תיקון סעיף 6 בחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982' (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 6(א2), המילים "של השר" – יימחקו, ובמקום "או סעיף 13" יבוא "13 או א13".
2. תיקון סעיף 13 בחוק העיקרי, בהגדרה "כוחות הביטחון", במקום "מיוחדים ומשטרת ישראל" יבוא "מיוחדים, משטרת ישראל ושירות בתי הסוהר".
3. הוספת סעיף 13א1 אחרי סעיף 13 לחוק העיקרי יבוא:

"הוראות בשעת 13א1. (א) בסעיף זה – חירום

"בעל רישיון" ו"כוחות הביטחון" – כהגדרתם בסעיף 13;

"מערכת בזק" – מערכת של מיתקני בזק, המשמשת או המיועדת לשמש לביצוע פעולות בזק או למתן שירותי בזק;

"משבר תקשורת" – קריסת מערכת בזק, לרבות בשל אסון טבע, אסון המוני או פעולת איבה, או חשש ממשי לקריסה כאמור;

"תקופת הפעלת מערך מל"ח" – תקופת הפעלת מערך משק לשעת חירום בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1716 מיום כ"ט בסיון התשמ"ו (6 ביולי 1986), להחלטת הממשלה מס' 1080 מיום ז' באדר א' התש"ס (13 בפברואר 2000), ולכל החלטת ממשלה אחרת בענין.

(ב) (1) נוכח השר או מי שהוא הסמיך לכך כי קיים משבר תקשורת, רשאי הוא להודיע לבעל רישיון, בכתב או בעל פה, כי קיים מצב כאמור (בסעיף זה – הודעה בדבר משבר תקשורת); ההודעה בדבר משבר תקשורת תובא לידיעת נציג מערכת הביטחון שהסמיך שר הביטחון (בסעיף זה – נציג מערכת הביטחון).

ד ב ר י ה ס ב ר

כ"ט בסיון התשמ"ו (6 ביולי 1986), להחלטת הממשלה מס' 1080 מיום ז' באדר א' התש"ס (13 בפברואר 2000), ולכל החלטת ממשלה אחרת בענין. החלטות הממשלה האמורות עוסקות בתכנון המשק החיוני של המדינה לשעת חירום והפעלתו בשעת חירום. ההחלטות קובעות את המתכונת שבה יוחלט על תחילת תקופת הפעלת מערך מל"ח ועל סיומה וכן את תפקידי האורגנים של מערך מל"ח, ובכלל זה ועדת המל"ח העליונה.

מקרים של קריסת מערכות תקשורת או חשש לקריסתן, שאירעו בעבר בשל נסיבות כגון פיגוע המוני, לימדו על הצורך בקיומה של סמכות מינהלית בידי שר התקשורת, או מי שהוא הסמיך לכך, ליתן למפעילי תקשורת הוראות שונות, בתוך פרקי זמן קצרים ביותר בסמוך למועד האירוע. הוראות אלה נוגעות להפעלתם של מיתקני בזק, הגבלת פעילותם, העמדתם לשימוש בעל רישיון אחר וכיו"ב. הסמכות האמורה תאפשר

סעיפים 1-3 התיקון המוצע לחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982' (להלן – החוק) נועד בעיקרו לאפשר הפעלה

תקינה של מערכות התקשורת, לפי צורכי השעה, בכל אחד ממצבי החירום האלה:

– משבר תקשורת שהודיע עליו שר התקשורת בהתאם להוראות סעיף 13א(ב) לחוק, כנוסחו המוצע בסעיף 3 להצעת החוק; משבר תקשורת מוגדר בסעיף המוצע כמצב של קריסת מערכת בזק או חשש ממשי לקריסתה, לרבות בשל אסון טבע, אסון המוני או פיגוע;

– מצב מיוחד בעורף שהוכרו לפי חוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951;

– תקופת הפעלת מערך מל"ח (משק לשעת חירום) שעליה הוחלט בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1716 מיום

¹ ס"ח התשמ"ב, עמ' 218; ס"ח התשס"ה, עמ' 65.

(2) ההודעה בדבר משבר תקשורת תיכנס לתוקפה מיד עם מסירתה לבעל הרישיון כאמור בפסקה (1), אלא אם כן נקבע בה אחרת, ותוקפה יפקע בתום 48 שעות ממועד כניסתה לתוקף.

(ג) הוכרו על מצב מיוחד בעורף לפי סעיף 9 לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951,² והחלט על תחילתה של תקופת הפעלת מערך מל"ח, או נמסרה הודעה בדבר משבר תקשורת, רשאי השר או מי שהוא הסמיך לכך, בהסכמת נציג מערכת הביטחון, מטעמים של ביטחון המדינה או לשם אספקה סדירה של שירותי בוק, לתת לבעל רישיון הוראות בענינים אלה:

(1) ביצוע פעולות בוק או מתן שירותי בוק, דרך כלל או לענין מסוים, כפי שייקבע בהוראה;

(2) הגבלת ביצוע פעולות בוק או מתן שירותי בוק, או הפסקת הפעלתם של מיתקני בוק, באופן מלא או חלקי;

(3) העמדת מיתקני בוק של בעל הרישיון לשימושם של כוחות הביטחון או של בעל רישיון אחר, באופן מלא או חלקי, או שימוש במיתקני בוק כאמור לשם גיבוי מערכת בוק אחרת;

(4) כל הוראה אחרת שנועדה להבטיח את פעולתן של מערכות בוק ואת מתן שירותי בוק לכוחות הביטחון, לכוחות פנימי והצלה ולגופי המשק החיוני בתקופת הפעלת מערך מל"ח.

(ד) ההוראות לבעל רישיון שניתנו לפי סעיף קטן (ג) יעמדו בתוקפן כל עוד עומדת בתוקפה ההכרזה על מצב מיוחד בעורף או ההודעה בדבר משבר תקשורת, או כל עוד לא הסתיימה תקופת הפעלת מערך מל"ח, לפי הענין, אלא אם כן נקבעה בהוראות האמורות תקופה קצרה יותר.

ד ב ר י ה ס ב ר

תשלום כאמור יחולו, בשינויים המחויבים ולפי הענין, הוראות סעיפים (ד) ו-(ה) לחוק שענינן תשלום בעד קישור-גומלין או הוראות סעיף 13(ג) לחוק שענינן תשלום בעד שירותי בוק לכוחות הביטחון.

נוכח ההצעה, בסעיף 3 להצעת החוק, להוסיף את הוראת סעיף 13א, מוצע, בסעיף 1 להצעת החוק, לתקן גם את סעיף 6 לחוק שענינו ביטול רישיון, התלייתו או הגבלתו. סעיף 6 האמור מונה את העילות שעל פיהן רשאי שר התקשורת לבטל רישיון למתן שירותי בוק, להגבילו או להתלותו. מוצע לקבוע כי סמכויות השר לפי סעיף זה יחולו גם במקרה שבו בעל הרישיון הפר או מנע ביצועה של הוראה שנתן השר לפי סעיף 13א המוצע.

סעיף 2 רשימת כוחות הביטחון המוגדרת בסעיף 13 לחוק, שענינו מתן שירותי בוק לכוחות הביטחון, כוללת כיום את צבא הגנה לישראל, שירות הביטחון הכללי, המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים ומשטרת ישראל. מוצע להוסיף לרשימה זו גם את שירות בתי הסוהר, שאף הוא מהווה גורם ביטחוני.

קביעת סדרי עדיפות בניתוב התקשורת וניצול מיטבי של משאבים ומערכות, לרבות גיבוי הדדי, כדי לעמוד בעומסים שנוצרים במקודי ההתרחשות.

בהתאם לסעיף 13א לחוק כנוסחו המוצע, הוראות כאמור יינתנו בהסכמת נציג מערכת הביטחון שהוסמך לענין זה בידי שר הביטחון, והן יעמדו בתוקפן כל עוד ההודעה על משבר תקשורת או ההכרזה על מצב מיוחד בעורף עומדות בתוקפן או כל עוד לא הסתיימה תקופת הפעלת מערך מל"ח, והכל אלא אם כן נקבעה בהוראות תקופה קצרה יותר.

יצוין כי כדי להבטיח את זמינות נציג מערכת הביטחון בכל עת, יגובש לענין זה נוהל עבודה בין משרד התקשורת למשרד הביטחון.

בעד ביצוע הוראות ומתן שירותים כאמור בשעת חירום, מוצע לקבוע כי יועבר תשלום לבעל הרישיון, אלא אם כן קבע המנהל הכללי של משרד התקשורת כי בנסיבות הענין אין מקום לתשלום כאמור. על

² ס"ח התשי"א, עמ' 78.

(ה) על תשלום בעד מתן שירותים, עשיית פעולות או ביצוע הוראה אחרת כאמור בסעיף קטן (ג) יחולו, בשינויים המחויבים, הוראות סעיפים 5(ד) ו-5(ה) או 13(ג), לפי הענין, אלא אם כן קבע המנהל הכללי של משרד התקשורת כי בנסיבות הענין אין מקום לתשלום כאמור.