

הצעת חוק הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים, התשס"ו-2005

פרק א': הגדרות

1. בחוק זה -

הגדרות

"דרך" - כהגדרתה בפקודת התעבורה¹, לרבות מסילת ברזל כהגדרתה בפקודת מסילות הברזל [נוסח חדש], התשל"ב-1972²;

"המועצה" - מועצת הרשות שמונתה לפי סעיף 7;

"המונהל" - מנהל הרשות שמונה לפי סעיף 24;

"הרשות" - הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים שהוקמה לפי סעיף 2;

"מפקח על התעבורה", "רכב", "רשות תמרוך מרכזית" ו"רשות תמרוך מקומית" - כהגדרתם לפי פקודת התעבורה³;

"השר" - שר התחבורה והבטיחות בדרכים.

ד ב ר י ה ס ב ר

תקציבה, תפקידיה ופעילותה, ובמקביל מבטל את חוק המאבק הלאומי בתאונות הדרכים.

סעיף 1 להגדרה "דרך" -

בסעיף 1 לפקודת התעבורה הגדרת המונח "דרך" כוללת "כל מסילה, דרך, רחוב, סמטה, כיכר, מעבר, גשר או מקום פתוח שיש לציבור זכות לעבור בהם".

מוצע להרחיב הגדרה זו ולכלול בה את כל הכלול במונח "מסילת ברזל" לפי סעיף 2 לפקודת מסילות הברזל [נוסח חדש], התשל"ב-1972.

הרחבת ההגדרה של המונח "דרך" כמוצע תביא להחלת הוראות החוק המוצע ותפקידי הרשות בתחום הבטיחות בדרכים גם על התנועה במסילות הברזל ובמפגשים עם דרכים המיועדות לכלי רכב, וכן על שטחים נוספים הכלולים בהגדרה "מסילת ברזל" הנוכרת לעיל.

להגדרה "השר" -

תוארו של שר התחבורה [להלן - השר] ישונה ל"שר התחבורה והבטיחות בדרכים", כביטוי לתפיסה ולפיה האחריות הכוללת על נושא הבטיחות בדרכים וכפועל יוצא - על המאבק בתאונות הדרכים, מוטלת על השר האמור. במקביל ישונה תוארו של שר התחבורה לפי הוראות פקודת פקידה הממשלה (שינוי תארים), 1940.

כללי

ביום " בתמוז התשס"ה (17 ביולי 2005) קיבלה הממשלה החלטה מס' 3917 בדבר תכנית לאומית רב-שנתית לבטיחות בדרכים [להלן - ההחלטה].

בהחלטה, אישרה הממשלה את עקרונות התכנית הלאומית הרב-שנתית לבטיחות בדרכים אשר הוגשה בחודש יולי 2005 על ידי ועדה שמינה שר התחבורה בראשות ד"ר יעקב שיינין שהוא מומחה לכלכלה, ואשר חבריה היו מומחים בתחומי הכלכלה, התחבורה, המשפט, הבריאות והייעוץ האסטרטגי.

יעדי התכנית הלאומית הם, בין השאר, הורדה במספר ההרוגים והנפגעים בתאונות דרכים, האטת קצב הגידול בנסועה והפחתת הנזקים הישירים מתאונות דרכים תוך קביעת המחויבות הממשלתית לבטיחות בדרכים כיעד לאומי.

במסגרת ההחלטה נקבע כי ישונה מעמדה של הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים אשר הוקמה בחוק המאבק הלאומי בתאונות דרכים, התשנ"ז-1997 [להלן - חוק המאבק הלאומי לבטיחות בדרכים], לרשות סטטוטורית עצמאית, והוחלט לשנות את מבנה הרשות, ולקבוע את תפקידיה על פי המלצות הוועדה.

החוק המוצע קובע הוראות לענין הקמתה של רשות לאומית לבטיחות בדרכים כתאגיד סטטוטורי עצמאי,

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173; ס"ח התשס"ה, עמ' 728.

² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 23, עמ' 485; ס"ח התשמ"ב, עמ' 146.

³ ס"ח התשי"ח, עמ' 92; התשס"ה עמ' 212.

פרק ב': הקמת הרשות ותפקידיה

2. מוקמת בזה הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים אשר תפעל להגברת הבטיחות בדרכים הקמת הרשות בהתאם להוראות חוק זה; הרשות תפעל במסגרת מדיניות הממשלה ובכפוף להחלטות השר לפי חוק זה.
3. הרשות היא תאגיד. הרשות תאגיד.
4. הרשות תהיה גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9(6) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 הרשות גוף מבוקר [נוסח משולב].
5. הרשות תפעל באמצעות המועצה, המנהל ועובדי הרשות. פעילות הרשות.
6. תפקידי הרשות הם:
 - (1) לקיים ולהפעיל מערך בקרה על פעולתן של רשויות תמרון מקומיות, כאמור בסעיף 7;
 - (2) לפעול למימון פעולות בתחום הבטיחות בדרכים ברשויות מקומיות כאמור בסעיף 8, ובכלל זה פעולות לשיפור תשתית התחבורה ואמצעי הבטיחות, בדרכים עירוניות, ולפקח על ביצוע פעולות שמומנו כאמור;
 - (3) לגבש תכנית רב שנתית להגברת הבטיחות בדרכים ולפעול ליישומה באמצעות תכניות שנתיות, כאמור בסעיף 9;
 - (4) לקדם, לתכנן ולקיים פעילות הסברה וכל פעילות אחרת, במטרה להגביר את מודעות הציבור בנושא הבטיחות בדרכים;

ד ב ר י ה ס ב ר

הטעויות של הגורם האנושי, מוצע להטיל על הרשות תפקיד של בקרה כוללת על תשתית הדרכים בישראל, לצורך זיהוי הכשלים שבתשתית זו, וזאת על ידי הפעלת מערך בקרה על פעולתן של רשויות התמרון המקומיות, כאמור בסעיף 7 המוצע (ר' דברי הסבר לסעיף האמור).

(2) במטרה להבטיח שיפור בתשתיות הדרכים העירוניות, בפרט ליד בתי ספר ומקומות ציבוריים, ועל רקע המצב הגירעוני המתמשך של מרבית הרשויות המקומיות, מוצע להטיל על הרשות לפעול למימון פעילויות לבטיחות בדרכים ברשויות המקומיות ובכלל זה לשיפור תשתית התחבורה ואמצעי הבטיחות בתחומי רשויות מקומיות (דרכים עירוניות). נוסף על כך מוצע לקבוע כי הרשות תקיים בקרה על ביצוע פעולות שמומנו כאמור (ר' גם דברי הסבר לסעיף 8 המוצע).

(3) כדי להבטיח שהרשות תפעל לביצוע תפקידיה בהגברת הבטיחות בדרכים, בראיה כוללת וצופה פני עתיד, מוצע להטיל על הרשות לגבש תכנית רב-שנתית למימוש מטרות החוק המוצע וליישם תכנית זו באמצעות תכניות שנתיות שיאשר השר (ר' גם דברי הסבר לסעיף 9 המוצע).

(4) הואיל והגורם האנושי הוא הגורם העיקרי בתאונות הדרכים, מוצע, במטרה להעלות את

סעיפים
2 עד 5
מוצע להקים רשות לאומית לבטיחות בדרכים (להלן - הרשות) כתאגיד סטטוטורי עצמאי שיפעל להגברת הבטיחות בדרכים בהתאם להוראות החוק המוצע, במסגרת מדיניות הממשלה ובכפוף להחלטות השר.

הקמת רשות עצמאית מטרתה להבטיח כי האחריות להגברת הבטיחות בדרכים, בראיה לאומית, תוטל על גוף שתכליתו המקצועית הבלעדית היא הגברת הבטיחות בדרכים. גוף כאמור יהיה בעל מקורות תקציביים נפרדים וייעודיים, אשר לא ייפגעו בשל סדרי עדיפויות לאומיים בחלוקת תקציב משרד התחבורה ולא יהיו חשופים לקיצוצים ועיכובים בתקציב המדינה.

במטרה להבטיח את תקינות התנהלות הרשות, הן בהיבט המקצועי והן בהיבט התקציבי, מוצע לקבוע, בסעיף 4 להצעת החוק, כי הרשות תהא גוף מבוקר על פי סעיף 9(6) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב].

סעיף 6
בסעיף 5 להצעת החוק מוצע לקבוע כי הרשות תפעל באמצעות האורגנים שלה - המועצה, המנהל ועובדי הרשות.

מוצע כי תפקידיה העיקריים של הרשות יהיו כאותם תחומים עיקריים שנועדו להגברת הבטיחות בדרכים כמפורט להלן:

(1) במטרה להבטיח תנאי דרך סבירים, הן כדי למנוע תאונות דרכים והן כדי להקטין את נזקי

(5) להקים ולנהל מרכז מידע לאומי למידע ולמחקר בתחום הבטיחות בדרכים, בהתאם להוראות פרק ו';

(6) לייעץ למערכת החינוך, על פי בקשתה, לגבי תכנים של לימודים עיוניים בנושא תורת הנהיגה והבטיחות בדרכים;

(7) לייעץ לגופים העוסקים בחילוץ והצלה, לאחר שמיעת עמדתם, בדבר פעולות הנדרשות לצורך ייעול ושיפור הטיפול בנפגעי תאונות הדרכים ולצורך תיאום בין הגופים האמורים, ולפעול, על פי אמות מידה שתגבש, למימון פעולות כאמור;

(8) לסייע בתגבור מערך האכיפה של דיני התעבורה;

(9) לייעץ לשר ולממשלה בתחומי הבטיחות בדרכים, בטיחות הרכב ורישוי נהגים;

(10) למלא כל תפקיד אחר שהוטל עליה לפי חוק זה.

7. (א) הרשות תפעיל מערך בקרה על פעולתן של רשויות תמרור מקומיות בכל הנוגע ליישום הכללים וההנחיות שנתנה להן רשות התמרור המרכזית בענין תכנון דרך, בטיחותה, אחזקתה, הסדרי התנועה ובטיחות התנועה בה. פיקוח ובקרה על רשויות התמרור המקומיות

(ב) ממצאי הבקרה של הרשות לפי סעיף קטן (א) יועברו לרשות התמרור המקומית הנוגעת בדבר, ועותק מהם יועבר לרשות התמרור המרכזית לצורך הפעלת סמכויותיה לפי פקודת התעבורה.

(ג) רשות התמרור המקומית רשאית להשיג לפני רשות התמרור המרכזית על ממצאי הבקרה שהועברו אליה.

8. (א) הרשות תפעל למימון פעולות בתחום הבטיחות בדרכים ברשויות מקומיות; מימון ברשויות מקומיות מימון פעולות ברשויות מקומיות

כאמור יבוצע על פי אמות מידה שתגבש הרשות באישור השר.

ד ב ר י ה ס ב ר

כן מוצע להטיל על הרשות לפעול למימון פעולות ייעול, שיפור ותיאום כאמור, במסגרת אמות מידה שתגבש;

(8) במטרה לגרום לאכיפה טובה יותר של דיני התעבורה, אשר תגביר את ההרתעה מפני הפרתם, מוצע לקבוע כי הרשות תסויע להגברת האכיפה;

(9) במטרה לחזק את מעמדה המקצועי של הרשות כלפי השר והממשלה מוצע לקבוע את תפקידה לייעץ לשר ולממשלה בתחומי הבטיחות בדרכים, בטיחות הרכב ורישוי נהגים;

(10) כדי ליצור גמישות בתפקידי הרשות מוצע לקבוע הוראה כללית ולפיה הרשות תמלא כל תפקיד אחר שהוטל עליה בחוק המוצע.

מוצע לקבוע הוראות מפורטות לענין תפקידי הרשות בכל הנוגע לבקרה על פעולתן של רשויות התמרור המקומיות הפועלות על פי פקודת התעבורה ומימון פעולתן של רשויות מקומיות, ולהסדיר בחוק את מארג היחסים ביניהן לבין הרשות ולבין משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

סעיפים 8-17

רמת התנהגותו ומודעותו הבטיחותית של הנהג הישראלי להטיל על הרשות לקדם, לתכנן ולקיים פעילות הסברה ופעולות אחרות שמטרתן הגברת מודעות הציבור בנושא הבטיחות בדרכים;

(5) הואיל ואיסוף כלל הנתונים באשר לתאונות הדרכים בישראל, וחקר הנתונים הם תנאי הכרחי לבניית תורה מקצועית בכל התחומים הקשורים להגברת הבטיחות בדרכים, מוצע להטיל על הרשות להקים ולהפעיל מרכז לאומי למידע ולמחקר בתחום הבטיחות בדרכים (ר' גם דברי הסבר לפרק ו' המוצע);

(6) מוצע כי לימוד עיוני של תורת הנהיגה והבטיחות בדרכים יהיה במסגרת מערכת החינוך הממלכתי, תפקידה של הרשות יהיה לייעץ למערכת החינוך, לבקשתה, לגבי תוכני הלימוד כאמור;

(7) במטרה לשפר את פעולות חילוץ הנפגעים וההצלה בתאונות דרכים מוצע כי הרשות תייעץ לגופים העוסקים בחילוץ ובהצלה, לענין ייעול ושיפור פעולותיהם בתחום האמור והתיאום הנדרש ביניהם, וזאת לאחר ששמעה את עמדותיהם בענין.

(ב) מימון כאמור בסעיף קטן (א) יבוצע באמצעות מינהל היבשה במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים, ויכול שיבוצע בשלבים כפי שתחליט הרשות.

(ג) הרשות תנהל מעקב אחר ביצוע הפעולות שלשמן ניתן מימון כאמור בסעיף זה, ואם החליטה על ביצוע המימון בשלבים, רשאית היא להתנות את מימונו של כל שלב בביצוע השלב הקודם.

9. (א) הרשות תגבש ותגיש לאישור השר, תכנית רב שנתית להגברת הבטיחות בדרכים, ותכניות שנתיות ליישומה; בכלל זה תקבע הרשות יעדים מדידים להפחתת תאונות הדרכים והנפגעים מהן. תכנית רב שנתית ותכניות שנתיות

(ב) הרשות תגיש לשר, בתום כל שנה, דין וחשבון כולל על ביצוע התכנית השנתית.

(ג) השר יגיש לממשלה, בתום כל שנה, דין וחשבון על ביצוע התכנית השנתית בידיו הרשות; הדין וחשבון יובא לידיעת הציבור בדרך שיוורה השר.

10. (א) נוסף על הוראות סעיף 9, תמסור הרשות לשר, לפי דרישתו, בתוך זמן סביר, דיווח לשר על פי דיווחים נוספים על פעילותה. דרישה

(ב) השר רשאי לדרוש מהרשות להביע את עמדתה בענין מסוים המצוי בתחום פעילותה, כפי שיפרט בדרישה; דרש השר כאמור, תדון הרשות באותו ענין ותגיש לשר את עמדתה בתוך 30 ימים מיום קבלת הדרישה או בתוך מועד סביר אחר שנקבע בה.

11. אין בסמכויותיה ובתפקידיה של הרשות לפי חוק זה כדי לפגוע בסמכויות הנתונות שמירת תוקף לאחר, לפי כל דין.

ד ב ר י ה ס ב ר

יצוין כי בהתאם להוראות סעיף 15 המוצע יאושרו התכניות והדין וחשבון הכולל בידי מועצת הרשות, בטרם יובאו לאישור השר.

עוד מוצע כי הדיווח השנתי של השר יועמד לעיון הציבור בדרך שיוורה השר.

סעיף 10 מוצע לקבוע כי השר יהיה רשאי לדרוש מהרשות דיווחים נוספים על פעילותה מעבר לדיווח השנתי הכולל לפי סעיף 9, וכן לדרוש ממנה לגבש עמדה בנושא מסוים שפירט, המצוי בתחום תפקידיה, בתוך 30 ימים או במועד אחר שייקבע בדרישה.

סעיף 11 למען הסר ספק מוצע לקבוע, כי החוק המוצע אינו בא לפגוע בתפקידים ובסמכויות של גופים אחרים, לפי כל דין (לדוגמה - רשות הרישוי או המפקח על התעבורה לפי סעיף 1 לפקודת התעבורה, וכן רשויות התמרון לפי תקנה 1 לתקנות התעבורה).

בנושא התמרון, הרשות תהיה מוסמכת לבקר את פעולתן של רשויות התמרון המקומיות, אך הסמכות המקצועית העליונה תישאר של רשות התמרון המרכזית, שהיא המפקח על התעבורה במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

בנושא מימון פעולות ברשויות המקומיות, מוצע לקבוע כי המימון ייעשה על פי אמות מידה שתגבש הרשות, באישור השר, והוא יבוצע בפועל באמצעות מינהל היבשה שבמשרד התחבורה והבטיחות בדרכים. עוד מוצע להסמיך את הרשות להחליט כי המימון של פעילות מסוימת יהיה בשלבים, כשכל שלב יהיה כפוף להשלמת השלב הקודם.

סעיף 9 מוצע לחייב את הרשות לקבוע תכנית רב-שנתית להגברת הבטיחות בדרכים ותכניות שנתיות ליישומה של התכנית הרב-שנתית, כולל יעדים הניתנים למדידה (כגון מספר תאונות או מספר נפגעים), ולקבל מראש את אישור השר לתכניות אלה. כן מוצע לחייב את הרשות לדווח לשר, בתום כל שנה, דיווח כולל על ביצוע התכנית השנתית, ולחייב את השר לדווח על כך לממשלה.

מניו המועצה
והרכבה
מילים

פרק ג': המועצה

12. (א) המועצה תהיה בת חמישה עשר חברים, שתמנה הממשלה, על פי הצעת השר, והם:

- (1) נציג השר;
 - (2) נציג שר האוצר;
 - (3) נציג השר לביטחון הפנים;
 - (4) נציג שר הבריאות;
 - (5) נציג שר החינוך התרבות והספורט;
 - (6) עשרה נציגי ציבור, ארבעה מהם לפחות בעלי ידע וניסיון בתחום מתחומי פעולתה של הרשות, ובכלל זה בתחום הכלכלה, ההנדסה או התכנון.
- (ב) חברי המועצה שהם נציגי השרים, ימונו מקרב עובדי משרדיהם של אותם שרים.
- (ג) הרכב חברי המועצה שהם נציגי הציבור ישקף, במידת האפשר, את מגוון תחומי פעולתה של הרשות; חברי המועצה כאמור לא יהיו עובדי המדינה.
- (ד) חברי המועצה יהיו תושבי ישראל.
- (ה) הודעה על מינוי המועצה והרכבה תפורסם ברשומות.

13. (א) השר באישור ראש הממשלה, ימנה את יושב ראש המועצה, מבין חברי המועצה שהם נציגי הציבור ושלהם ידע וניסיון בתחום מתחומי פעולתה של הרשות, כאמור בסעיף 12(א)6, ורשאי השר למנות, באישור כאמור, מבין אותם חברי המועצה, ממלא מקום קבוע ליושב ראש המועצה.

(ב) הודעה על מינוי יושב ראש המועצה וממלא מקומו תפורסם ברשומות.

14. תקופת כהונתו של חבר המועצה תהיה שלוש שנים, וניתן לשוב ולמנותו לתקופת כהונה אחת נוספת.

15. תפקידי המועצה הם:

- (1) להתוות את קווי הפעולה של הרשות;

ד ב ר י ה ס ב ר

מוצע כי אחד מנציגי הציבור מקרב חברי המועצה שהם בעלי ידע וניסיון מסוימים כאמור, ימונה על ידי השר, באישור ראש הממשלה, להיות יושב ראש המועצה, וכן להסמיך את השר, באישור כאמור, למנות מקרב חברי מועצה אלה גם ממלא מקום קבוע ליושב ראש המועצה.

מוצע לקבוע כי מינוי חבר מועצה יהיה לתקופה של 3 שנים בלבד, וכי ניתן יהיה למנות חבר מועצה לכהונה אחת נוספת בלבד.

מוצע כי המועצה, בדומה למועצת מנהלים בחברה, תפעל בעיקר בהכוונת פעילות הרשות, בקביעת מדיניות הרשות ובפיקוח על ביצוע המדיניות כאמור בידי הרשות.

לפיכך מוצע להגדיר את תפקידי המועצה בהתווית קווי הפעולה של הרשות, אישור תקציב הרשות, אישור

סעיפים
12 עד 14
מוצע כי פעילותה של הרשות כתאגיד סטוטורי תכוון בידי מועצה של חמישה עשר חברים שתמנה הממשלה על פי הצעת השר.

במטרה להבטיח ששיקולי המועצה, המכוונת את פעילות הרשות, כאמור ובין השאר מאשרת את תקציבה ובכך את סדר העדיפויות לפעילות הרשות, יהיו מקצועיים בלבד, מתוך ראייה ממלכתית כוללת ותעדוף צורכי הבטיחות בדרכים בלבד, מוצע כי מרבית חברי המועצה (עשרה במספר) יהיו נציגי ציבור, וכיניהם ארבעה לפחות בעלי ידע וניסיון בתחומים הרלוונטיים לפעולת הרשות כגון כלכלה, הנדסה או תכנון.

חמישה חברים נוספים יהיו נציגי משרדי הממשלה הנוגעים בדבר - משרדי התחבורה, האוצר, ביטחון הפנים, הבריאות והחינוך התרבות והספורט.

- (2) להנחות את המנהל במילוי תפקידיו ולפקח על ביצוע מדיניות הרשות ותכניותיה;
- (3) לאשר את התקציב השנתי של הרשות, וכן לאשר את התכנית הרבי-שנתית, התכניות השנתיות והדין וחשבון הכולל האמורים בסעיף 9, הכל בטרם יוגשו לאישור השר;
- (4) לפקח על פעילותה השוטפת של הרשות, ובכלל זה לדרוש מהמנהל דיווחים על פעילותה כאמור.

16. (א) ישיבות המועצה יתקיימו אחת לחודש, לפחות, אלא אם כן החליטה המועצה, ישיבות המועצה בנסיבות מיוחדות, אחרת.

(ב) המועצה תקיים ישיבה מיוחדת אם דרשו זאת שליש מחבריה לפחות; נדרשה ישיבה כאמור, תתקיים הישיבה בתוך שבעה ימים מיום הדרישה, אלא אם כן נדרש לקיימה, בנסיבות הענין, בתוך זמן קצר יותר; ישיבה תדון המועצה בנושאים המפורטים בדרישה.

(ג) יושב ראש המועצה יזמן את הישיבות ויקבע את זמן, מקומן וסדר יומן.

17. (א) (1) המנין החוקי בישיבות המועצה הוא שמונה חברים ובהם יושב ראש המועצה או ממלא מקומו.

(2) משנפתחה הישיבה במנין חוקי, יהיה המשך הישיבה כדין בכל מספר נוכחים, ובלבד שבעת קבלת ההחלטות נכחו שישה חברים לפחות ובהם יושב ראש המועצה או ממלא מקומו.

(3) לא היה מנין חוקי בעת שנפתחה ישיבת המועצה, רשאי יושב ראש המועצה לדחותה במחצית השעה; עברה מחצית השעה האמורה, תהיה הישיבה כדין בכל מספר של נוכחים, ואולם על קבלת ההחלטות יחולו הוראות פסקה (2).

(ב) החלטות המועצה יתקבלו ברוב דעות של החברים המשתתפים בהצבעה; היו הדעות שקולות, יכריע יושב ראש המועצה, ובהעדרו – ממלא מקומו.

(ג) המועצה תקבע את סדרי עבודתה, ככל שלא נקבעו לפי חוק זה.

18. קיום המועצה, סמכויותיה ותוקף החלטותיה, לא יפגעו מחמת שנתפנה מקומו של תוקף פעולות חבר המועצה, או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו.

19. (א) חבר המועצה יימנע מהשתתפות בדיון ומהצבעה בישיבות המועצה אם הנושא הנדון עלול לגרום לו להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד ענינים כחבר המועצה לבין ענין אישי שלו, או לבין תפקיד אחר שלו, למעט תפקידו בגוף שאותו הוא מייצג במועצה; חבר המועצה לא יטפל במסגרת תפקידו בנושא כאמור, גם מחוץ לישיבות המועצה.

ד ב ר י ה ס ב ר

עוד מוצע לקבוע, כי פגם או חסר בהרכב המועצה לא יפגעו בתוקף החלטותיה.

סעיפים במטרה למנוע מצבים שבהם חברי המועצה יהיו נתונים במצב של ניגוד ענינים, מוצע להחיל על חברי המועצה את ההסדרים בדבר הימנעות מניגוד ענינים, חובת גילוי על ניגוד ענינים פוטנציאלי, ואיסור התקשרות עם הרשות שעלולה להעמיד את חבר המועצה במצב של ניגוד ענינים.

התכניות הרבי-שנתיות והשנתיות לפעולות הרשות, הנחיות מנהל הרשות וקבלת דיווחים ממנו על ביצוע תפקידיו.

סעיפים מוצע לקבוע כי על מועצת הרשות להתכנס אחת לחודש, לפחות, ואם דרשו זאת שליש מחבריה לפחות – תתכנס לישיבה נוספת על פי דרישתם.

מוצע לקבוע מנין חוקי לפתיחה של ישיבת מועצה, לקיום דיונים ולקבלת החלטות על ידה.

(ב) התברר לחבר המועצה כי נושא הנדון בישיבת המועצה עלול לגרום לו להימצא במצב של ניגוד ענינים כאמור בסעיף קטן (א), יודיע על כך ליושב ראש המועצה.

(ג) לענין סעיף זה, אחת היא אם מילוי התפקיד האחר הוא בתמורה או שלא בתמורה.

(ד) בסעיף זה -

"בעל ענין", בגוף - מנהל או עובד אחראי באותו גוף, או מי שיש לו חלק העולה על 5% בהון או ברווחים של גוף כאמור;

ענין אישי", של חבר המועצה - לרבות ענין אישי של קרובו או ענין אישי של גוף שחבר המועצה או קרוב שלו, הם כעלי ענין בו;

"קרוב" - בן זוג, הורה, הורי הורה, אח, צאצא, צאצא של בן זוג ובני זוגם של כל אחד מאלה, או אדם אחר הסמוך על שולחנו של חבר המועצה, וכן סוכן, שותף, מעביד או עובד של חבר כאמור.

איסור עסקאות עם הרשות

20. (א) חבר המועצה, קרובו, טוננו או שותפו, או תאגיד שאחד מהאמורים הוא בעל ענין בו, לא יתקשרו עם הרשות בעסקה ולא יקבלו ממנה תקציב לצורך ביצוע פעולות בתחום הבטיחות בדרכים, אלא אם כן התיר זאת השר, באישור הממשלה, ובתנאים שהתיר.

(ב) הודעה על היתר לפי סעיף קטן (א) תפורסם ברשומות.

(ג) בסעיף זה -

"בעל ענין" - כהגדרתו בסעיף 19(ד);

"קרוב" - בן זוג, הורה, ילד, אח, ובני זוגם.

הוצאות וגמול

21. (א) חבר המועצה שאינו עובד המדינה, עובד גוף מתוקצב או עובד גוף נתמך, זכאי לקבל מהמועצה גמול בעבור השתתפות בישיבות המועצה לפי הוראות סעיף קטן (ג), ובלבד שאינו זכאי לקבל, ממקור אחר, תמורה בעבור ההשתתפות.

(ב) חבר המועצה שאינו זכאי לגמול לפי הוראות סעיף קטן (ג), זכאי לקבל מהמועצה החזר הוצאות שהוציא לצורך השתתפות בישיבות המועצה, לפי הוראות סעיף קטן (ג), ובלבד שאינו זכאי לקבל ממקור אחר החזר הוצאות.

(ג) השר, בהסכמת שר האוצר, יקבע כללים ותנאים שלפיהם ישולם גמול והחזר הוצאות לחבר המועצה בהתאם להוראות סעיפים קטנים (א) ו-(ב) ואת שיעוריהם.

(ד) בסעיף זה, "עובד המדינה", "עובד גוף מתוקצב" ו"עובד גוף נתמך" - כהגדרתם בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

ד ב ר י ה ס ב ר

מועצה שהם עובדי המדינה, יקבלו החזר הוצאות בעבור השתתפותם בישיבות המועצה לפי הכללים האמורים, ובלבד שלא יקבלו החזר הוצאות אלה ממקור אחר.

סעיף 21 מוצע לקבוע כי חבר מועצה מקרב הציבור יהיה זכאי לגמול בשל השתתפותו בישיבות המועצה לפי כללים שיקבע השר בהסכמת שר האוצר, אם אינו מקבל תמורה על כך ממקור אחר; חברי

4 ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

(1) חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969⁵;

(2) חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959⁶;

(3) חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ם-1979⁷;

(4) חוק העונשין, התשל"ז-1977⁸ - ההוראות הנוגעות לעובדי הציבור;

(5) פקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971⁹;

(6) פקודת הנזיקין [נוסח חדש]¹⁰;

(7) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969¹¹.

(1) הוא התפטר במסירת כתב התפטרות לממשלה, באמצעות השר;

(2) נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו, והממשלה, על פי הצעת השר, העבירה אותו מכהונתו בהודעה בכתב;

(3) נתקיימה בו אחת הנסיבות הפוסלות אדם מלהיות חבר המועצה;

(4) אם נתמנה כחבר מקרב הציבור - הוא נתמנה עובד המדינה, ואם נתמנה כעובד המדינה - הוא חדל להיות עובד המשרד הממשלתי שבו עבד בעת המינוי;

ד ב ר י

- הגבלות על עיסוקם לאחר פרישתם מהמועצה (לפי חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969).

סעיף 23 מוצע לקבוע את הנסיבות שבהן תופסק כהונתו של חבר המועצה, לפני תום התקופה שלה מונה, והן:

- אם התפטר במסירת כתב התפטרות לממשלה באמצעות השר;

- אם הממשלה, על פי הצעת השר, העבירה אותו מתפקידו כיוון שנבצר ממנו דרך קבע, למלא את תפקידו במועצה;

- אם נתקיימה בו אחת הנסיבות הפוסלות אדם מלהיות חבר המועצה, כגון אם חדל מלהיות תושב ישראל;

- לענין חבר המועצה שמונה מקרב הציבור - אם נעשה עובד המדינה, ולענין חבר המועצה שמונה כעובד מדינה - אם חדל מלעבוד במשרד שבו עבד בעת המינוי;

- אם הורשע בעבירה שמפאת מהותה, הומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לכהן כחבר במועצה.

- אם השר, בהתייעצות עם המועצה ובאישור הממשלה, קבע שאינו ממלא את תפקידו כראוי; היה החבר יושב ראש המועצה - תידרש הסכמת ראש הממשלה.

סעיף 22 במטרה להקנות לחברי המועצה מעמד של עובדי ציבור, הן בהיבט של חובת הנאמנות שהם חבים לציבור והן בהיבט של מעמדם הייחודי כלפי הציבור, מוצע להשוות את מעמדם למעמדם של עובדי המדינה בענינים אלה:

- מניעת השתתפות בפעילות פוליטית (לפי חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969, וחוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959);

- מניעת קבלת מתנות וטובות הנאה (לפי חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ם-1979);

- הקניית מעמד מיוחד לפגיעה בהם במסגרת חוק העונשין (לפי חוק העונשין, התשל"ז-1977) ולתעודות שהם מוציאים (לפי פקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971);

⁵ ח"ח התשי"ז, עמ' 103; התשנ"ו, עמ' 30.

⁶ ס"ח התשי"ט, עמ' 190; התש"ן, עמ' 146.

⁷ ס"ח התש"ם, עמ' 2.

⁸ ס"ח התשל"ז, עמ' 226; התשנ"ו, עמ' 16.

⁹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 18, עמ' 421; ס"ח התשנ"ה, עמ' 367.

¹⁰ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 10, עמ' 266; ס"ח התשמ"א, עמ' 134.

¹¹ ס"ח התשכ"ט, עמ' 144; התש"ם, עמ' 100.

(5) הוא הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לכהן כחבר המועצה;

(6) השר, לאחר התייעצות עם המועצה, ולענין יושב ראש המועצה – בהסכמת ראש הממשלה, קבע, באישור הממשלה, כי הוא אינו ממלא את תפקידו כראוי.

(ב) נעדר חבר המועצה, בלא סיבה מוצדקת, משלוש ישיבות רצופות של המועצה או מחמש ישיבות בשנה אחת, רשאית הממשלה, על פי הצעת השר, לבטל את מינויו.

(ג) הוגש כתב אישום נגד חבר המועצה בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לכהן במועצה, רשאית הממשלה, על פי הצעת השר, להשעות את החבר מכהונתו עד למתן פסק דין סופי בענינו, ולמנות לו ממלא מקום לתקופת ההשעיה בהתאם להוראות סעיפים 12 ו-13, לפי הענין.

(ד) לא יושעה חבר המועצה לפי סעיף קטן (ג), אלא לאחר שניתנה לו הזדמנות להביא לפני השר את טענותיו לענין ההשעיה, בתוך תקופה שהורה השר.

פרק ד': מנהל הרשות ועובדיה

24. (א) השר ימנה את מנהל הרשות, על פי הצעת המועצה לאחר שקיימה הליך לאיתור מועמדים; הודעה על מינוי המנהל תפורסם ברשומות.

(ב) תקופת כהונתו של המנהל תהיה חמש שנים ורשאי השר, בהתייעצות עם המועצה, לשוב ולמנותו לתקופת כהונה אחת נוספת.

25. כשיר לכהן כמנהל, תושב ישראל שמתקיימים בו שני אלה:

(1) הוא בעל תואר אקדמי מוכר מאת מוסד להשכלה גבוהה שהוכר לפי סעיף 9 לחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958¹², באחד המקצועות האלה: כלכלה, משפטים, מינהל עסקים, ראיית חשבון או מקצוע אחר שבתחום פעילותה של הרשות;

(2) הוא בעל ניסיון מצטבר של חמש שנים לפחות בתפקיד בכיר בתחום הניהול של תאגיד בעל היקף עסקים משמעותי, או בתפקיד בכיר בשירות הציבורי.

26. (א) המנהל אחראי לניהול השוטף של עניני הרשות, בהתאם להחלטות המועצה. תפקידי המנהל וסמכויותיו

ד ב ר י ה ס ב ר

מוצע לקבוע את תנאי הכשירות לכהונה כמנהל הרשות והוא: תואר אקדמי מוכר בכלכלה, במשפטים, במינהל עסקים, בראיית חשבון או במקצוע אחר שבתחום פעילותה של הרשות וכן ניסיון מצטבר של חמש שנים בתפקיד ניהולי בכיר בתאגיד בעל היקף עסקים משמעותי או בתפקיד בכיר בשירות הציבורי.

כן מוצע לקבוע כי המנהל ימונה לתקופה של חמש שנים, וניתן להאריך את המינוי לתקופה נוספת אחת של חמש שנים.

סעיף 26 מוצע כי המנהל יהיה "האורגן הביצועי" של הרשות; כך, מוצע להטיל עליו את האחריות לניהול השוטף של עניני הרשות על פי החוק המוצע ועל פי החלטות המועצה, להסמיכו לייצג את הרשות בכל תפקידיה, ולהסמיכו לחתום, יחד עם חשב הרשות, על מסמכים בשמה.

נוסף על כך מוצע לקבוע כי הממשלה, על פי הצעת השר, רשאית לבטל את מינויו של חבר מועצה שנעדר משלוש ישיבות רצופות של המועצה או מחמש ישיבות שלה בשנה אחת.

עוד מוצע לקבוע כי הממשלה, על פי הצעת השר, רשאית להשעות חבר מועצה עקב הגשת כתב אישום נגדו בעבירה שמפאת חומרתה, מהותה או נסיבותיה, אין הוא ראוי לכהן כחבר המועצה. הממשלה לא תפעיל את סמכותה זו אלא לאחר שניתנה לחבר המועצה הזדמנות להשמיע את טענותיו לענין זה לפני השר. הושעה חבר מועצה כאמור – רשאית הממשלה על פי הצעת השר למנות לו ממלא מקום שהתמלאו בו תנאי הכשירות למינוי, של החבר שהושעה.

סעיפים 24 ו-25 מוצע כי המנהל ימונה בידי השר, על פי הצעת המועצה, לאחר שזו תקיים הליך לאיתור מועמדים.

¹² ס"ח התשי"ח, עמ' 191.

(ב) בכפוף להוראות חוק זה ולהחלטות המועצה יהיו למנהל כל הסמכויות הדרושות לניהול הרשות, ובכלל זה הסמכות לייצג את הרשות בכל תפקיד מתפקידיה ולחתום בשמה, יחד עם חשב הרשות, על הסכמים או מסמכים אחרים.

פקיעת כהונת המנהל

27. המנהל יחדל מלכהן לפני תום תקופת כהונתו, באחת מאלה:

- (1) הוא התפטר במסירת כתב התפטרות לשר, באמצעות המועצה;
- (2) נבצר ממנו, דרך קבע, למלא את תפקידו, והשר, לפי הצעת המועצה או בהתייעצות עמה, העביר אותו מכהונתו בהודעה בכתב;
- (3) נתקיימה בו אחת הנסיבות הפוסלות אדם מלהיות מנהל הרשות;
- (4) הוא הורשע בעבירה שמפאת חומרתה, מהותה או נסיבותיה, אין הוא ראוי לכהן כמנהל הרשות;
- (5) השר, לפי הצעת המועצה או בהתייעצות עמה, קבע כי הוא אינו ממלא את תפקידו כראוי.

תנאי העסקתם של עובדי הרשות והמנהל

28. (א) סדרי קבלתם של עובדים לרשות יהיו כשל עובדי המדינה, בשינויים שתאשר הממשלה.

(ב) תנאי עבודתם של עובדי הרשות, לרבות המנהל, שכרם ותקניהם ייקבעו בהתאם להוראות כל דין החלות על העסקת עובדים, ובשים לב לתפקידי הרשות.

החלת דינים על עובדי הרשות

29. עובדי הרשות דינם כדין עובדי המדינה לענין החיקוקים המנויים בסעיף 22, וכן, בשינויים המחויבים, לענין חוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963.¹⁵

פרק ה': תקציב הרשות והיטל בטיחות

30. (א) הרשות תכין ותגיש לשר, לאישורו, לא יאוחר מ-31 ביולי בכל שנה, את הצעת תקציב הרשות לגבי שנת התקציב הבאה.

(ב) התקציב השנתי לפעילותה של הרשות ימומן מאוצר המדינה, ומהכנסות מהיטל בטיחות ומאגרות שישולמו לרשות לפי חוק זה.

ד ב ר י ה ס ב ר

עוד מוצע כי על עובדי הרשות יחולו החוקים הנוגעים לעובדי ציבור כפי שפורט בסעיף 22 לגבי חברי המועצה, וכן חוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963.

סעיפים
30 עד 32 משלושה מקורות: תקציב המדינה, הכנסות מהיטלי בטיחות, והכנסות מאגרות לפי החוק המוצע, וכי הרשות תכין הצעה לתקציב שנתי, לאישור השר, עד 31 ביולי של כל שנה, לגבי השנה הבאה.

התקציב שמקורו בתקציב המדינה, יירשם בחוק התקציב כתחום פעולה נפרד במסגרת תקציב משרד התחבורה.

היטל הבטיחות יהיה בשיעור של 9% מדמי ביטוח החובה נטו כהגדרתם המוצעת; הוא ייגבה על ידי חברות הביטוח ויועבר על ידן לרשות, הכל לפי תקנות שיקבע השר בהתייעצות עם שר האוצר.

סעיף 27 מוצע לקבוע את הנסיבות שבהן תופסק כהונתו של המנהל בטרם תמה התקופה שלה מונה, וזאת בדומה לנסיבות שנקבעו לענין חבר המועצה, בסעיף 23 המוצע, בשינויים המחויבים.

סעיפים 28 ו-29 מוצע כי הרשות תהיה רשאית להעסיק עובדים לביצוע תפקידיה, אשר יתקבלו לעבודה כפי שמתקבלים עובדי המדינה (היינו - על פי חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959) בכפוף לשינויים שתאשר הממשלה.

תנאי עבודתם, שכרם ותקניהם של עובדי הרשות, לרבות מנהל הרשות ייקבעו, בכפוף לתפקידי הרשות, ובהתאם להוראות כל דין החלות על העסקת עובדים כגון הוראות פרק ד' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, והוראות חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959.

¹⁵ ס"ח התשכ"ג, עמ' 50.

מל"מ
הגנת בטיחות

(ג) חלקו של התקציב השנתי מתוך תקציב המדינה ייקבע בחוק התקציב השנתי של המדינה, בתחום פעולה נפרד במסגרת תקציב משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

31. (א) מבטח יגבה ממבוטחים בענף ביטוח רכב מנועי, נוסף על דמי הביטוח הנגבים מהם, היטל בשיעור של 9% מדמי הביטוח נטו (להלן - היטל בטיחות), ויעבירו לרשות.

(ב) השר, בהתייעצות עם שר האוצר, יקבע את דרכי גבייתו של היטל הבטיחות לפי סעיף זה ואופן העברתו לרשות.

(ג) בסעיף זה -

"דמי ביטוח" - סך כל התשלומים הנגבים בעד פוליסה שהוצאה לפי פקודת ביטוח רכב מנועי;

"דמי ביטוח נטו" - דמי ביטוח, למעט השתתפות המבטח במימון הקרן כמשמעותה בחוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה-1975¹⁴, למעט דמי בולים לפי חוק מס הבולים על מסמכים, התשכ"א-1961¹⁵, ולמעט הסכום לכיסוי הוצאות המינהל של המבטח, עמלת סוכנים ורווח;

"מבטח" - כהגדרתו בפקודת ביטוח רכב מנועי;

"פקודת ביטוח רכב מנועי" - פקודת ביטוח רכב מנועי [נוסח חדש], התש"ל-1970¹⁶.

32. הרשות תערוך ותגיש לשר, לא יאוחר משישה חודשים בתום כל שנה, דין וחשבון לענין ביצוע התקציב ולענין הכנסות הרשות והוצאותיה, באותה שנה. דוחות שנתיים

33. גופים אשר הרשות העבירה להם תקציב לצורך ביצוע פעולות בתחום הבטיחות בדרכים, לפי חוק זה, יגישו לרשות, אחת לשישה חודשים, דין וחשבון בדבר מימוש התקציב האמור. דיווח על מימוש כספים

פרק ו': מרכז לאומי למידע ולמחקר

34. (א) הרשות תקים ותנהל מרכז לאומי למידע ולמחקר בתחום הבטיחות בדרכים (בפרק זה - מרכז המידע והמחקר), ותפעיל לשם כך מערך לאיסוף מידע ולעיבוד נתונים בתחום האמור. מרכז לאומי למידע ולמחקר

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיפים 34 ו-35
מוצע כי הרשות תקים ותנהל מרכז לאומי למידע ולמחקר בתחום הבטיחות בדרכים. במרכז זה ירוכזו מחקרים בתחום וכן נתונים בדבר תאונות דרכים, לרבות נתונים בדבר נהגים וכלי רכב המעורבים בתאונות, הנפגעים בתאונות, מאפיינים מיוחדים של תאונות ותשתיות ואמצעי בטיחות שהיו בסביבת התרחשותן.

האגרות יהיו מקבלת שירות מהמרכז הלאומי למידע ולמחקר, כפי שמפורט בסעיף 38 המוצע.

כן מוצע לקבוע כי מדי שנה, עד שישה חודשים מתום שנת התקציב, תגיש הרשות לשר דין וחשבון לענין ביצוע התקציב ולענין הוצאות הרשות והכנסותיה, באותה שנה.

במקביל מוצע לחייב את הגופים שייקבעו בתקנות על ידי השר, בהסכמת שר המשפטים, למסור לרשות את הנתונים שיקבעו באותן תקנות.

סעיף 33
מוצע כי מדי שנה בשנה, עד שישה חודשים מתום שנת התקציב, יגיש כל גוף שקיבל מימון מאת הרשות לפי הוראות החוק המוצע, דין וחשבון בדבר מימוש התקציב שהועבר לו.

מטרתו הראשית של המרכז היא לתת כלי עבודה לרשות ולממשלה בקבלת החלטותיהן ובקביעת סדרי העדיפויות שבהם ייפעלו בתחום הבטיחות בדרכים, על ידי ריכוז כל המידע הרלוונטי לכך במרכז אחד. המידע שבמרכזו יישמש גם את המעוניינים בכך מקרב הציבור,

¹⁴ ס"ח התשל"ה, עמ' 234.
¹⁵ ס"ח התשכ"א, עמ' 64.
¹⁶ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 15, עמ' 320; ס"ח התשס"ג, עמ' 546.

(ב) מרכז המידע והמחקר יכלול נתונים בדבר תאונות דרכים ובכלל זה בדבר נהגים וכלי רכב המעורבים בהן, נפגעים, מאפיינים מיוחדים שלהן, תשתיות ואמצעי בטיחות בסביבת התרחשותן, וכן נתונים אחרים ומחקרים הנוגעים לבטיחות בדרכים.

35. גופים, שיקבע השר בתקנות, בהסכמת שר המשפטים, ימסרו למרכז המידע והמחקר חובת מסירת מידע למרכז את פרטי המידע שברשותם, שייקבעו בתקנות האמורות.

36. המידע שבמרכז המידע והמחקר, למעט מידע כהגדרתו בסעיף 7 לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981, יעמוד לעיון הציבור.

37. אדם שהגיע אליו מידע לצורך ביצוע פרק זה, לא יגלה את תוכנו, אלא לפי הוראות שמירת סודיות פרק זה.

38. (א) השר, על פי הצעת הרשות, יקבע אגרות בעד שימוש בשירותי מרכז המידע אגרות בעד מידע והמחקר, ובכלל זה בעד עיון במידע שבמרכז, קבלתו או עיבודו.

(ב) הכנסות מאגרות שנקבעו לפי סעיף זה, יועברו לתקציב הרשות.

פרק ז': הוראות שונות

39. השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, להתקין ביצוע ותקנות תקנות לביצועו.

40. חוק המאבק הלאומי בתאונות דרכים, התשנ"ז-1997* – בטל.

ביטול חוק המאבק הלאומי בתאונות דרכים

41. בפקודת ביטוח רכב מנועי [נוסח חדש], התשל"ל-1970 –

תיקון פקודת ביטוח רכב מנועי [נוסח חדש]

(1) בכותרת פרק ג', במקום "ותעודות" יבוא "תעודות וחובות דיווח";

(2) אחרי סעיף 11 יבוא:

ד ב ר י ה ס ב ר

מחויב לשמור על סודיותו, ואם לא עשה כן יחולו לגביו ההוראות העונשיות שבחוק הגנת הפרטיות.

סעיף 40 הרשות המוקמת לפי החוק המוצע באה להחליף את הרשות הלאומית לבטיחות

בדרכים שהוקמה לפי חוק המאבק הלאומי בתאונות הדרכים, התשנ"ז-1997, והחוק המוצע קובע הסדרים חלופיים להסדרים הקבועים בחוק האמור. מוצע על כן לבטל את חוק המאבק הלאומי בתאונות דרכים, במועד תחילתו של החוק המוצע שייקבע בידי השר בצו (ר' דברי הסבר לסעיף 44).

חוק המאבק הלאומי בתאונות דרכים, בנוסחו ערב תחילתו של החוק המוצע, מובא כנספח לדברי ההסבר.

סעיף 41 הצפי הוא כי בעקבות ביצוע החוק המוצע, יפחתו תאונות הדרכים ונזקייהן,

ובהתאם יפחתו, בטווח הזמן הבינוני והארוך, התשלומים שמשלמות חברות הביטוח בגין נזקי תאונות דרכים, דבר שראוי כי יוביל להפחתת הפרמיות. לפיכך מוצע לתקן

כגון חוקרים באקדמיה, בכפוף להוראות החוק המוצע בדבר חסיון מידע שחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981 (להלן – חוק הגנת הפרטיות), חל עליו, ותשלומי אגרות לפי החוק המוצע.

סעיפים מוצע כי המידע שייאסף במרכז למידע 36-1-38 ולמחקר, ככל שאינו חסוי לפי חוק הגנת הפרטיות, יעמוד לעיון הציבור, ובכפוף לתשלום אגרות שייקבעו בידי השר על פי הצעת הרשות, יהיה אדם רשאי לעיין במידע שבמרכז, או לקבל מהמרכז מידע או עיבודים שלו.

האגרות שייגבו כאמור יועברו לתקציב הרשות.

סעיף 37 מוצע לקבוע כי מי שקיבל מידע לצורך הפעלת המרכז למידע ולמחקר יהיה

¹⁷ ס"ח התשמ"א, עמ' 128; התש"ס, עמ' 304.

¹⁸ ס"ח התשנ"ז, עמ' 196; התשס"א, עמ' 228.

"דיווח שנתי לממשלה

111. המפקח על שוק ההון ביטוח וחסכון במשרד האוצר ידווח לממשלה, בתום כל שנה, על היקף התשלומים ששילמו מבטחים בשנה שחלפה בשל נזקים מתאונות דרכים, תוך פירוט המשמעויות הנובעות מהתשלומים האמורים לענין שיעורי הפרמיות."

- 42. בחוק חינוך ממלכתי, התשי"ג-1953, בסעיף 2, אחרי פסקה (11) יבוא:

"(12) לחנך להכרה בקדושת החיים ולהנחיל תודעת בטיחות וזהירות, לרבות בטיחות בדרכים."
- 43. בחוק נפגעי תאונות דרכים (סיוע לבני משפחה), התשס"ב-2002, בסעיף 6, במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) לשם מימון פעולות המרכז יועבר תקציב ממשרד האוצר, מתוך תקציב המדינה המיועד לרשות הלאומית לבטיחות בדרכים, שהוקמה לפי חוק הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים, התשס"ו-2005."
- 44. בפקודת התעבורה -

(1) בסעיף 83(א), במקום "מנהל הרשות כהגדרתו בחוק המאבק הלאומי בתאונות דרכים, התשנ"ז-1997" יבוא "המנהל כהגדרתו בחוק הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים, התשס"ו-2005";

(2) בתוספת החמישית, פרט 6 - יימחק.
- 45. תחילתו של חוק זה, במועד שיקבע השר בצו.

ד ב ר י ה ס ב ר

בדרכים, בהתאם לחוק המאבק הלאומי לבטיחות בדרכים, התשנ"ז-1997.

משבוטל חוק המאבק הלאומי לבטיחות בדרכים, מוצע לקבוע כי מימון המרכז האמור יהיה על ידי העברת תקציב ממשרד האוצר, מתוך תקציב המדינה המיועד לרשות.

44 סעיף מוצע לתקן את ההוראות שבפקודת התעבורה המאזכרות את מנהל הרשות לפי חוק המאבק הלאומי לבטיחות בדרכים, בהתאמה להוראות החוק המוצע.

45 סעיף מאחר שהרשות תוכל להתחיל את פעולתה רק לאחר שתושלם הקמתה לרבות מינוי מועצה, יושב ראש ומנהל, מוצע לקבוע כי מועד תחילת החוק ייקבע בידי השר, בצו.

את פקודת ביטוח רכב מנועי [נוסח חדש] התש"ל-1970, כך שהמפקח על שוק ההון ביטוח וחסכון במשרד האוצר ידווח לממשלה, מדי שנה בשנה, על נתוני התשלומים של חברות הביטוח בגין נזקי תאונות דרכים, תוך פירוט המשמעויות הנובעות מכך, לגובה הפרמיות.

42 סעיף מוצע לתקן את חוק חינוך ממלכתי, התשי"ג-1953, ולקבוע בו כי חינוך להכרה בקדושת החיים ולתודעת בטיחות, לרבות בטיחות בדרכים, יהיה אחת ממטרות החינוך הממלכתי.

43 סעיף 6(א) לחוק נפגעי תאונות דרכים (סיוע לבני משפחה), התשס"ב-2002, העוסק במימון מרכז סיוע לבני משפחה של נפגעי תאונות דרכים, קובע לאמור:

"(א) לשם מימון פעולות המרכז יועברו אליו 2% מהתקציב השנתי של הרשות הלאומית לבטיחות

¹⁹ ס"ח התשי"ג, עמ' 137; ס"ח התשס"ד, עמ' 2519.
²⁰ ס"ח התשס"ב, עמ' 130.

נספח לדברי ההסבר

וזו לשונו של חוק המאבק הלאומי בתאונות דרכים, התשנ"ז-1997, שמוצע לבטלו, כנוסחו ערב תחילתו של החוק המוצע:

" חוק המאבק הלאומי בתאונות דרכים, התשנ"ז-1997 "

1. מטרות החוק

מטרות חוק זה הן להגביר את הבטיחות בדרכים, לצמצם את התאונות בדרכים ולהפחית את חומרתן ולשם כך להביא לתיאום בין כל משרדי הממשלה וגופים אחרים העוסקים במאבק בתאונות הדרכים, ולהעמיד לרשות הממשלה את הכלים והאמצעים הנדרשים להשגת מטרות אלה.

2. דיווח לכנסת

(א) ראש הממשלה ידווח לכנסת, שלוש פעמים בשנה לפחות, על ההתקדמות בהשגת מטרות החוק.

(ב) שר התחבורה יניח, מדי שנה, על שולחן הכנסת, במועד שבו מניחה הממשלה על שולחן הכנסת את הצעת חוק התקציב, ריז וחשבון שנתי בדבר ההתקדמות בביצוע מטרות החוק בשנה החולפת ובדבר תכניות הממשלה לשנה הקרובה.

3. השר האחראי

שר התחבורה יפעל בשם ראש הממשלה וירכזו מטעמו את מכלול הפעולות במאבק בתאונות הדרכים.

4. הגדרות

בחוק זה -

"מנהל הרשות" - מנהל הרשות שמונה לפי סעיף 9;

"הרשות" - הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים שהוקמה לפי סעיף 5;

"עבירת תעבורה" - כהגדרתה בפקודת התעבורה;

"תקציב רגיל" - התקציב המיועד לממן את הפעילות השוטפת של הרשות;

"תקציב לפעולות הרשות" - התקציב המיועד לממן את פעולות הרשות במסגרת התכניות לפי חוק זה;

"השר" - שר התחבורה.

5. הקמת הרשות

מוקמת בזה במשרד התחבורה הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים.

6. גיבוש תכניות על ידי הרשות ואישורן (תיקון: תשס"א)

(א) (1) הרשות תגבש ותכין תכנית רב שנתית ותכנית שנתית, הנדרשות להשגת מטרות החוק, ובכלל זה -

(א) להגברת הבטיחות בדרכים;

(ב) לצמצום תאונות הדרכים והפחתת חומרתן;

¹ ס"ח תשנ"ז, 196; תשס"א, 228.

(ג) למניעה, לאכיפת החוק ולענישה בתחום עבירות התעבורה.

והכל תוך תיאום בין משרדי הממשלה, הרשויות המקומיות ומוסדות וארגונים אחרים העוסקים במאבק בתאונות הדרכים;

(2) התכנית הרב השנתית והתכנית השנתית יוגשו לאישור השר והוא יביא לאישור הממשלה;

(3) הממשלה תדון בתכנית השנתית ובתקציבה, לגבי כל שנת תקציב, לפני שהיא דנה בתקציב המדינה לאותה שנה; הממשלה תאשר את התכנית ואת תקציב התכנית, במסגרת אישור תקציב המדינה בממשלה, כאחד הסעיפים הראשונים לאישור.

(ב) (בוטל)

7. תפקידים נוספים של הרשות

(א) בכפוף להוראות סעיף 6, יכללו תפקידי הרשות גם את אלה:

(1) לפעול לקידום יישומן של התכנית הרב שנתית והתכנית השנתית, כפי שאושרו בידי הממשלה (להלן – התכניות), ולשם כך להפעיל מערך בקרה ומעקב במשרדי הממשלה, בגופים ובמוסדות הקשורים ליישום התכניות;

(2) לגבש מדיניות לשיתוף פעולה בין משרדי הממשלה, רשויות מקומיות, מוסדות וארגונים אחרים העוסקים בבטיחות בדרכים ולקדמו;

(3) לגבש את סדרי העדיפויות, הקדימויות וההיקפים בכל הנוגע להקצאת התקציבים להשגת מטרות חוק זה;

(4) לגבש כללים להקצאת תקציבים לגופים השונים הפועלים בתחום הבטיחות בדרכים, מתוך תקציב התכניות;

(5) לגבש הנחיות מקצועיות וכן הצעות לתקינה ליישום התכניות, באמצעות ועדות מקצועיות בין-משרדיות שימנה השר;

(6) ליזום, לגבש ולתאם מדיניות לעידוד פעילותם של גופים ויחידים בתחום המאבק בתאונות הדרכים;

(7) לתכנן ולקדם תכניות הסברה בכלי התקשורת בתחום הבטיחות בדרכים.

(ב) הרשות תתכנן ותגבש דרכים להפעלת מערך ארצי רב תחומי ומשולב לפינוי נפגעים בתאונות דרכים ותפקח על פעילותו.

(ג) הרשות תתכנן ותתאם הכשרה לתפקידי קצין בטיחות בתעבורה, רכז מטה בטיחות ברשות מקומית ולתפקידים דומים אחרים בתחום הבטיחות בדרכים.

(ד) הרשות תיזום פעולות של מחקר ופיתוח בתחום הבטיחות בדרכים וכן תרכז מידע בתחום זה.

(ה) הרשות תייעץ, באמצעות השר, לממשלה ולשרים בענינים הנוגעים למטרות חוק זה.

8. דיווח (תיקון: תשס"א)

(א) הרשות תגיש לממשלה באמצעות השר, אחת לשנה לפחות, דין וחשבון כולל על ביצוע התכנית השנתית; כל שר אחר רשאי להגיש לממשלה, במועד הגשת הדין וחשבון הכולל, דין וחשבון על פעילות משרדו.

(ב) השר ידווח לממשלה, אחת לשלושה חודשים לפחות, על התקדמות בביצוע התכניות.

9. מנהל הרשות יגיש, אחת לשישה חודשים, לשרים שנציגיהם חברים במועצה, דין וחשבון המתייחס להפעלת מערך הבקרה והמעקב.

מנהל הרשות

(א) הממשלה, לפי הצעת השר לאחר שהתייעץ עם השר לבטחון הפנים, תמנה מנהל לרשות, שיהיה ממונה על ביצוע תפקידי הרשות.

(ב) חובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לא תחול על מינויו של מנהל הרשות; הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.

10. כשירות מנהל הרשות

כשיר לכהן במנהל הרשות, אזרח ישראלי ותושב ישראל, בעל תואר אקדמי ורקע מקצועי מתאים.

11. מינוי מועצה (תיקון: תשס"א)

(א) לרשות תהיה מועצה (להלן – המועצה), ואלה חבריה:

(1) ארבעה נציגי משרד התחבורה;

(2) ארבעה נציגי משרד האוצר;

(3) נציג משרד המשפטים;

(4) נציג משרד החינוך;

(5) נציג המשרד לביטחון הפנים;

(6) נציג המשרד לתשתיות לאומיות;

(7) ארבעה נציגי ציבור שימנו שר התחבורה ושר האוצר יחד;

(8) נציג ציבור שימנה השר לביטחון הפנים;

(ב) השר ימנה יושב ראש למועצה, מבין חבריה שהם עובדי המדינה.

(ג) נציג כל משרד ימונה על ידי השר הממונה על אותו משרד, מקרב עובדי המדינה במשרדו; לענין זה, "עובד המדינה" – לרבות שוטר.

(ד) לענין מינויים למועצה של נציגי ציבור, יחולו הוראות סעיפים 16א, 17, 17א ו-18 עד 18ג לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, בשינויים המחויבים, לפי הענין.

(ה) החלטות המועצה יתקבלו ברוב קולות החברים הנוכחים בדיון, ובלבד שנכחו בדיון נציג אחד של משרד התחבורה ונציג אחד של משרד האוצר.

12. תפקידי המועצה (תיקון: תשס"א)

המועצה תמליץ על מדיניות המאבק בתאונות דרכים, ובכלל זה –

(1) תפעל לקידום מטרות חוק זה;

(2) תציע לשר סדרי עדיפויות והיקפים בכל הנוגע להקצאת תקציבי הרשות, ותגבש את התקציב לפעולות הרשות ואת התקציב הרגיל;

(3) תציע לשר תכנית רב שנתית ותכנית שנתית;

(4) תעקוב אחר ביצוע התכניות שאושרו;

(5) תבצע כל תפקיד אחר שיטיל עליה השר.

13. (בוטל) (תיקון: תשס"א)

מל"מ
בנת"מ

14. סדרי דיון (תיקון: תשס"א)

הועדות המקצועיות האמורות בסעיף 7(א5) והמועצה, יקבעו לעצמן את סדרי דיוניהן ועבודתן, ככל שלא נקבעו בתקנות.

15. תקציב הרשות

(א) תקציבי הרשות השנתיים יכללו:

(1) תקציב רגיל;

(2) תקציב לפעולות הרשות.

(ב) התקציב הרגיל והתקציב לפעולות הרשות ייקבעו בחוק התקציב השנתי של המדינה, בתחום פעולה נפרד במסגרת תקציב משרד התחבורה.

16. תקציבים בתחום הבטיחות בדרכים

(א) חוק התקציב יכלול ויסמן את התקציבים של משרדי הממשלה המיועדים לביצוע התכניות.

(ב) משרד ממשלתי יגיש לרשות, אחת לחצי שנה, דין וחשבון בדבר מימוש התקציבים, כאמור בסעיף קטן (א), שיועדו לביצוע הפעולות שהוטלו עליו בתכניות;

מנהל הרשות יקבע את הנהלים להגשת הדוחות.

17. ביצוע התכנית השנתית

האחריות לביצוע התכנית השנתית המאושרת תהיה בידי כל משרד ממשלתי או בידי הגוף שנקבע בתכנית.

18. התקשרות בעסקאות

לצורך ביצוע תפקידי הרשות על פי חוק זה, שאינם בתחום התפקידים שבאחריות המשרדים והגופים כאמור בסעיף 17, מורשה מנהל הרשות, ביחד עם חשב משרד התחבורה, לייצג את הממשלה בעסקאות כאמור בסעיפים 4 ו-5 לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, למעט עסקאות במקרקעין, ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעסקאות כאמור.

19. מועד למינוי המועצה (תיקון: תשס"א)

חברי המועצה ימונו בידי השרים עד יום י' בסיון התשס"א (1 ביוני 2001).

20. ביצוע ותקנות (תיקון: תשס"א)

(א) השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, להתקין תקנות לביצועו.

(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א), תקנות בענינים האלה אינן טעונות אישור ועדת הכלכלה של הכנסת:

(1) הרכבן, תחומי פעולתן, סדרי דיוניהן ועבודתן של הועדות המקצועיות כאמור בסעיף 7(א5);

(2) הגדרת התפקידים האמורים בסעיף 7(ג);

(3) סדרי דיוניה ועבודתה של המועצה.

21. שולב בפקודת התעבורה (נוסח חדש), תשכ"א-1961