



שר התקשורת

ה' גשרי התשע"ה

18 ספטמבר 2015

לכבוד
חה"כ איתן כבל
יו"ר ועדת הכלכלה
הכנסת

שלום רב,

הנדון: תקנות הדואר (השירותים הכספיים - תנאי כשירות לנושא משרה בחברה ובחברה הבת).

התשע"ה - 2015

1. מצ"ב טיוטה של התקנות שבנדון ("התקנות") לשם קבלת אישור ועדת הכלכלה של הכנסת לתקנה (2)4 לתקנות, בהתאם לסמכותה על פי סעיף 126(א) לחוק הדואר, התשמ"ו-1986 ("חוק הדואר").
2. במסגרת התקנות מוצע לקבוע תנאי כשירות לנושא משרה בחברת בנק הדואר בע"מ ("בנק הדואר"), וכן לקבוע חובה על דירקטוריון חברת דואר ישראל בע"מ ("חברת הדואר") למנות ועדה לעניין השירותים הכספיים, וכן תנאים בדבר אופן פעילותה של הוועדה.

רקע כללי

3. בנק הדואר עוסק, בין היתר, בהעברות כספים בישראל, לחו"ל ומחו"ל, בניהול מערך תשלומים וגביה בהיקף שנתי של כ- 200 מיליארד שקלים חדשים. כמו כן מנהל בנק הדואר חשבונות עובר ושב עבור כ- 410 אלף לקוחות, מהם כ-90% לקוחות פרטיים, אשר להערכת גורמי המקצוע במשרד התקשורת לכשני שלישים מהם אין חשבון בבנק מסחרי. בנק הדואר מעניק את שירותיו לכלל הציבור בכל רחבי המדינה בכ- 700 יחידות הדואר הפזורות ברחבי הארץ.
4. כמו כן, בנק הדואר הוא שחקן דומיננטי במערך התשלומים המשקי ומחזיק בידיו בכל רגע נתון כ- 2 מיליארד שקלים חדשים עבור לקוחותיו הפרטיים. אשר על כן, כשל בבנק הדואר עלול להוביל לכשל במערך התשלומים המשקי ולנוק ממוני ללקוחותיו הפרטיים.
5. קיומו של ממשל תאגידי אפקטיבי, שמירה על הניהול התקין והפחתת הסיכונים לאובדן כספי הציבור, תלוי בין היתר גם אופן תפקודם של נושאי המשרה הבכירים בבנק הדואר, ולכן מוצע לקבוע במסגרת התקנות תנאי כשירות לנושאי משרה בכירים בבנק הדואר (עד ליום הקובע,



שר התקשורת

כמשמעותו בסעיף 56 לחוק הדואר (תיקון מס' 11), התשע"ב-2012 ("היום הקובע"¹), יחולו ההוראות בדבר תנאי הכשירות, אף ביחס לנושאי משרה בחברת הדואר).

כך למשל, מוצע לקבוע כי לא יכול לשמש נושא משרה בבנק הדואר מי שהורשע בעבירה שמפאת חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי, לדעת המפקח על בנק הדואר במשרד התקשורת, לשמש נושא משרה; מי שתפקידו או עיסוקיו האחרים יוצרים או עלולים ליצור ניגוד עניינים עם תפקידו כנושא משרה או שיש בהם כדי לפגוע ביכולתו לכהן כנושא משרה; מי שמשמש כדירקטור ביותר משתי חברות, אלא אם המפקח מצא כי נסיבות העניין מצדיקות זאת וכי עיסוקיו האחרים מותרים בידו זמן מספיק למילוי תפקידו כנושא משרה בחברת בנק הדואר.

6. בנוסף, מוצע במסגרת התקנות לקבוע חובה על דירקטוריון חברת הדואר למנות ועדה לעניין השירותים הכספיים אשר תמליץ לדירקטוריון חברת הדואר בדבר מדיניות חברת הדואר וחברת בנק הדואר ("החברות") בכל הנוגע לשירותים הכספיים ודרכי נתינתם לרבות בדבר פיקוח ובקרה על פעילותן של החברות בכל הנוגע לשירותים הכספיים ודרכי נתינתם. הוראה זו תחול עד כניסתו לתוקף של היום הקובע.

החל מהיום הקובע, השירותים הכספיים יינתנו על ידי בנק הדואר (להבדיל מהמצב כיום לפיו השירותים הכספיים ניתנים על ידי חברת הדואר); אשר על כן, לאחר כניסתו לתוקף של היום הקובע דירקטוריון חברת בנק הדואר יהיה אחראי על התווית המדינית, פיקוח ובקרה על פעילות בנק הדואר, ועל כן החל ממועד זה מתייטר הצורך לקבוע חובה על דירקטוריון חברת הדואר למנות ועדה לעניין השירותים הכספיים.

7. בהתאם לסעיפים 88(א)(3) ו- (4) לחוק הדואר התקנות טעונות הסכמת שר האוצר. ביום 26 ביולי 2015 התקבל אישור שר האוצר לנוסח התקנות. מצ"ב העתק מכתב שר האוצר - נספח ב'.

8. בהתאם לסעיף 126(א) לחוק הדואר, תקנה 4(2) לתקנות טעונה אישור ועדת הכלכלה של הכנסת. נוכח האמור לעיל, אודה על קבלת אישור ועדת הכלכלה של הכנסת, לתקנה האמורה.

בברכה,
בנימין נתניהו
ראש הממשלה ושר התקשורת

¹ בהתאם לתיקון 11 לחוק הדואר, חלק מהתיקונים (ובכלל כן התיקון כי השירותים הכספיים יינתנו על ידי חברת בנק הדואר) יכנסו לתוקף בהתקיים מספר תנאים מקודמים המפורטים בתיקון (בין היתר, קיום הון עצמי מזערי לחברת הדואר וחתימת הסכם קיבוצי לעניין יישום תיקון מס' 11 בנוגע לתנאי ההעסקה של העובדים בחברת הדואר ובחברת בנק הדואר).



שר התקשורת

העתק: מר שלמה פילבר, המנהל הכללי, משרד התקשורת
גב' דנה נויפלד, היועצת המשפטית, משרדת התקשורת
מר אורן לביאן, מפקח על בנק הדואר, משרד התקשורת
עו"ד אתי בנדלר, המשנה ליועץ המשפטי של הכנסת והיועצת המשפטית של ועדת
הכלכלה של הכנסת
גב' לאה ורון, מנהלת ועדת הכלכלה של הכנסת