



שרת המשפטים

ירושלים

ב' אדר א' תשע"ו
11 פברואר 2016

מסי מכתב: 2016-2889
פנימי: ז-9

לכבוד
חה"כ ניסן סלומינסקי
יו"ר ועדת החוקה, חוק ומשפט
כנסת ישראל

שלום רב,

הנדון: תקנות העבירות המינהליות (קנס מינהלי – בטיחות השיט) (תיקון), התשע"ו-2016

מצ"ב טיוטה לתיקון התקנות שבנדון. הטיוטה כוללת תיקונים ותוספות מוצעים לתקנות העבירות המינהליות הקיימות של בטיחות השיט, והן גובשו ביחד עם משרד התחבורה, לקראת עונת הרחצה הקרבה ובאה. עבירות מינהליות מהוות דרך יעילה ומהירה לאכיפת עבירות מחסוג הנדון, כמפורט בדברי ההסבר לתקנות המוצעות.

מצ"ב מכתב הסכמת שר התחבורה לתקנות כנדרש בחוק.

אודה על הנחת התקנות המוצעות על שולחן הוועדה, לשם אישורן.

בברכה,

איילת שקד

העתק: היועצת המשפטית, משרד התחבורה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (פלילי)



שר התחבורה והבטיחות בדרכים

ירושלים, אוקטובר, ה'תשס"ו
25 בינואר, 2016

לכבוד
גב' איילת שקד
שרת המשפטים

גבירתי הנכבדה;

הנדון: תקנות העבירות המינהליות (עבירות בטיחות השיט ומשיטים) (תיקון),
התשס"ו-2016

בהתאם לסעיף 1(ב) לחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985 (להלן – החוק), הריני
לאשר ולהביע הסכמתי להתקנת תקנות העבירות המינהליות (עבירות בטיחות השיט
ומשיטים) (תיקון), התשס"ו-2016.

בברכה

ישראל כ"ץ

שר התחבורה והבטיחות בדרכים

העתקים: המנהל הכללי, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים
מנהל רשות הספנות והנמלים
היועצת המשפטית

תקנות העבירות המינהליות (עבירות בטיחות השיט ומשיטים) (תיקון), התשע"ו - 2016

- בתוקף סמכותי לפי סעיפים 1 ו-2 לחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985¹ (להלן-החוק), בהסכמת שר התחבורה והבטיחות בדרכים ובאישור ועדת חוקה חוק ומשפט של הכנסת, אני מתקינה תקנות אלה:
1. תיקון הפתיח
בפתיח לתקנות העבירות המינהליות (עבירות בטיחות השיט ומשיטים), התשס"ג - 2002² (להלן - התקנות העיקריות), אחרי "התשמ"ו-1985" יבוא "להלן-החוק".
2. תיקון שם התקנות
בשמן של התקנות העיקריות, במקום "(עבירות בטיחות השיט ומשיטים)" יבוא "קנס מינהלי - עבירות בטיחות השיט, משיטים ונמלים".
3. תיקון תקנה 1
בתקנה 1 לתקנות העיקריות -
(1) במקום "ועל" יבוא "על";
(2) במקום "היא עבירה מינהלית" יבוא "ועל הוראה מהוראות תקנות הנמלים, התשל"א - 1971³ (להלן - תקנות הנמלים) כמפורט בטור א' של חלק ג' בתוספת וכמתואר בטור ב' לצדו, היא עבירה מינהלית".
4. תיקון תקנה 2
בתקנה 2 לתקנות העיקריות -
(1) בתקנת משנה (א), אחרי פסקה (2) יבוא:
" (3) לגבי תקנות הנמלים - בטור ג' בתוספת.";
(2) בתקנת משנה (ב), אחרי "חוזרת" יבוא: "כהגדרתה בסעיף 2(ג) לחוק";
(3) במקום תקנת משנה (ג) יבוא:
" (ג) הקנס המנהלי הקצוב לעבירה מינהלית נמשכת לעניין תקנה 153(א) לתקנות הנמלים, יהיה עשירית הקנס הקבוע בתקנת משנה (א) (3), לכל יום שבו נמשכת העבירה לאחר המועד שנקבע בהתראה כאמור בסעיף 2(ג) לחוק."

¹ס"ח, התשמ"ו, עמ' 31.
²ק"ת, התשס"ג, עמ' 178.
³ק"ת התשל"א, עמ' 306.

בתוספת לתקנות העיקריות-

(1) בחלק א' לתוספת -

(א) טור ב' - יימחק;

(ב) לפני השורה של תקנה 13(א) שבטור א' יבוא:

טור ד'	טור ג'	טור א'
הקנס בשקלים הרשום לכלי שיט שאורכו אינו עולה על 36 מטרים	הקנס בשקלים הרשום לכלי שיט שאורכו מעל 36 מטרים	התקנה
3,200	8,000	2"
"800	-	7א (ב)

(ג) לצד תקנה 13(א) שבטור א', בטור ד', במקום "1,600" יבוא: "800";

(ד) בתקנה 14(א) שבטור א' -

(1) במקום 14(א) יבוא "14";

(2) לצדה בטור ד', במקום "3,200" יבוא "1,600";

(ה) השורה של תקנה 14(ב) - תימחק;

(ו) אחרי השורה של תקנה 19, שבטור א' יבוא:

טור ד'	טור ג'	טור א'
הקנס בשקלים חדשים הרשום לכלי שיט שאורכו אינו עולה על 36 מטרים	הקנס בשקלים חדשים הרשום לכלי שיט שאורכו מעל 36 מטרים	התקנה
-	8,000	" 26ג(א) לעניין אחריות בעלים וקברניט לפי תקנה 106(א)
3,200	8,000	26ה(א)
800	-	26ז(א)

3,200	-	26ז(ב) לגבי מיתקן נגרר שאינו תקין לפי תקנה 26ח
800	-	26ז(ב) בנסיבות של הפרת תקנה 26ט
1,600	-	26ז(ב) בנסיבות של הפרת תקנה 26יא(א)
1,600	-	26ז(ב) בנסיבות של הפרת תקנה 26יב(ב)
1,600	-	26ז(ב) בנסיבות של הפרת תקנה 26יג(ג)
3,200	-	26ז(ב) בנסיבות של הפרת תקנה 26יא(1)
800	-	26ז(ב) בנסיבות של הפרת תקנה 26יא(2)
800	-	26ז(ב) בנסיבות של הפרת תקנה 26יא(3)
1,600	-	26ז(ב) בנסיבות של הפרת תקנה 26יא(4)
800	-	26ז(ב) בנסיבות של הפרת תקנה 26יא(5)
1600	-	26ז(ב) בנסיבות של הפרת תקנה 26יא(6)
800	-	26ז(ג) בנסיבות הפרה של תקנה 26ט1

3,200	-	ז26(ג) בנסיבות הפרה של תקנה 26ט(א)
800	-	ז26(ג) בנסיבות הפרה של תקנה 26ט(ב)
800	-	ז26(ד)
800	-	ז26(ה)
1,600	-	ז26 יב
; "800	-	ז26 יב1

(ז) לצד תקנה 38 שבטור א', בטור ד', במקום "1,600" יבוא "800";

(ח) במקום השורה של תקנה 39א יבוא:

טור ג'	טור ב'	טור א'
הקנס בשקלים חדשים הרשום לכלי שיט שאורכו אינו עולה על 36 מטרים	הקנס בשקלים חדשים הרשום לכלי שיט שאורכו מעל 36 מטרים	התקנה
3,200	8,000	"39א(א) לגבי השטה ללא רישיון
1,600	4,000	39א(א) לגבי השטה בניגוד לתנאים ולמגבלות שברישיון השיט
; "400	-	39א(ב)

(ט) אחרי השורה של תקנה 68(ב) שבטור א' יבוא:

טור ד'	טור ג'	טור א'
הקנס בשקלים חדשים הרשום לכלי שיט שאורכו אינו עולה על 36 מטרים	הקנס בשקלים חדשים הרשום לכלי שיט שאורכו מעל 36 מטרים	התקנה
1,600	-	"68א(א)(1)(א)
800	-	68א(א)(1)(ב)

800 - 68א(א)1(ג)

1600 - 68א(א)2

(י) לצד תקנה 70 שבטור א', בטור ד', במקום "1,600" יבוא "800";

(יא) תקנה 71 שבטור א', תסומן "71(א)";

(יב) לפני השורה של תקנה 71א שבטור א' יבוא:

טור ד'	טור ג'	טור א'
הקנס בשקלים חדשים הרשום לכלי שיט שאורכו אינו עולה על 36 מטרים	הקנס בשקלים חדשים הרשום לכלי שיט שאורכו מעל 36 מטרים	התקנה
3,200	8,000	"71(ב)
400	1,000	"71(ג)
"800	1,000	"71(ד)

(2) בחלק ב' -

(א) טור ב' - יימתק;

(ב) אחרי השורה של תקנה 3(א) שבטור א', יבוא:

טור ג'	טור א'
הקנס בשקלים חדשים	התקנה
400	"3(א)1
"1,600	3(ב)

(ג) השורה של תקנה 15 שבטור א', תסומן "15(א)".

(3) בסופה יבוא:

"חלק ג' - תקנות הנמלים

טור ג'	טור ב'	טור א'
הקנס בשקלים חדשים	התקנה	מספר סידורי
" 9,000	153(א)	"1

תחילה 6. תחילתן של תקנות אלה 30 ימים מיום פרסומן.

_____(התשע"ו)
 (2016 _____)
 (חמ 1922-3-ת3)
 (2016-2884)

איילת שקד
 שרת המשפטים

דברי הסבר

כללי

השטת כלי שיט הינה פעילות בעלת מאפיינים ייחודיים, משהיא נעשית בסביבה הימית, סביבה שאיננה סביבתו הטבעית של האדם, הרחק ממקור יבשה, ולעיתים אף הרחק מכלי שיט אחרים ונתונה להשפעות גורמי הטבע השונים.

פעילות ייחודית זו טומנת בחובה, מעצם טבעה, סכנות רבות לבטיחות החיים בכלי השיט, כמו גם בסביבתו, במהלך פעילותו השגרתית של כלי השיט בכלל, ובמצבי מצוקה בפרט.

לפיכך, התעורר הצורך לקבוע עבירות מינהליות ובצדן קנסות מנהליים קצובים אשר יהוו, בין השאר, כלי יעיל לאכיפת החוק והתקנות ולמניעת הפרתם.

תקנות העבירות המינהליות (עבירות בטיחות השיט ומשיטים), התשס"ג-2002⁴ (להלן: "התקנות העיקריות") קובעות עבירות מינהליות ובצידן קנס מינהלי קצוב בגין עבירה על הוראות מהוראות תקנות הנמלים (בטיחות השיט), התשמ"ג – 1982⁵ (להלן: "תקנות בטיחות השיט") ותקנות הספנות (ימאים) (משיטי כלי שיט קטנים), תשנ"ח-1998 (להלן: "תקנות המשיטים").

תקנות בטיחות השיט תוקנו לאורך השנים, ובכלל זה בשנת 2004⁶ (להלן – תיקון 2004), בשנת 2006⁷ (להלן – תיקון 2006), בשנת 2008⁸ (להלן – תיקון 2008) ובשנת 2012⁹ (להלן – תיקון 2012), כפי שיפורט להלן, כאשר התקנות העיקריות לא עודכנו בהתאמה. הצעת התיקון נועדה להבהיר ולפשט את התקנות, לסייע ולהקל על אכיפתן, ליצור אחידות בין התקנות השונות על תיקוניהם ולעדכן כמתחייב מעדכון תקנות בטיחות השיט ותקנות המשיטים.

מאפיין נוסף של בטיחות השיט הינו אחסון מטענים המכילים חומרים מסוכנים בנמל (להלן- 'חומ"ס'). אופן איחסון המטענים מוסדר בתקנות הנמלים התשל"א-1971 (להלן- 'תקנות הנמלים'). לפיכך מוצע להוסיף עבירה מנהלית בגין תקנה 153(א) המסדירה את פעילות אחסון החומ"ס במסגרת התקנות העיקריות תוך שמירה על האכסניה הייחודית לעבירות המנהליות העוסקות בבטיחות השיט במובנה הרחב.

דברי הסבר לגוף הצעת התקנות

◀ תקנה 1 עד 3

כאמור לעיל, במסגרת הצעת תיקון תקנות זו מוצע להוסיף עבירות מנהליות בגין עבירות הקבועות בתקנות הנמלים.

בהתאמה מוצע לערוך את התיקונים הבאים:

- בתקנה (1) – לתקן את שם התקנות העיקריות כך שיכללו את תקנות הנמלים;
- בתקנה (2) ו-3(א) – להוסיף הפניה לעבירה המנהלית החדשה שהוספה במסגרת התקנות העיקריות;
- בתקנה 3(ג) – לקבוע שעור קנס לעבירה נמשכת בגין עבירה הוראת תקנה 153(א) לתקנות הנמלים.

⁴ ק"ת, התשס"ג, עמ' 178.

⁵ ק"ת התשמ"ג, עמ' 387; התשס"ב, עמ' 445 ועמ' 950.

⁶ תקנות הנמלים (בטיחות השיט) (תיקון), התשס"ד – 2004, ק"ת התשס"ד, עמ' 344.

⁷ תקנות הנמלים (בטיחות השיט) (תיקון מס' 2), התשס"ו – 2006, ק"ת התשס"ו, עמ' 390.

⁸ תקנות הנמלים (בטיחות השיט) (תיקון), התשס"ח – 2008, ק"ת התשס"ח, עמ' 886.

⁹ תקנות הנמלים (בטיחות השיט) (תיקון), התשע"ב-2012, ק"ת התשע"ב, עמ' 1472.

כמו כן, מעיון בתקנה 3 בנוסחה כיום נמצא כי קיימת הפניה להגדרת "עבירה חוזרת" שבתקנות העבירות המנהליות, התשמ"ו-1986 שבוטלה בשנת 2003. לפיכך, מוצע לתקן את הגדרה זו ולהפנות להגדרה הקבועה בסעיף 2(ג) לחוק העבירות המנהליות, התשמ"ו-1985.

◀ תיקון חלק א' בתוספת – תקנות בטיחות השיט

הוספת תקנות 7א ו-2

תקנה 2 לתקנות בטיחות השיט שעניינה איסור שיט בכלי שיט שאינו כשיר לשיט. תקנה זו הינה אחת התקנות המהותיות לשמירה על בטיחות השיט, והפרתה משמעותה הפלגה בכלי שיט שאינו מורשה ואינו כשיר להפלגה. לאור חשיבות תקנה זו, מוצע לקבוע את התקנה כעבירה מינהלית.

בתיקון 2008, הוספה לתקנות בטיחות השיט תקנה 7א שעניינה קביעת הוראות לענייני ציוד בטיחות לכלי שיט קטן (ספינה, סירה ואופנוע ים). החל מתיקון זה דרישות ציוד הבטיחות למעט דרישות ייחודיות לכלי השיט ספציפי, אינן מפורטות ברישיון כלי השיט.

על מנת לסייע ולייעל את אכיפת הוראות אלו, והואיל וכאמור דרישות ציוד הבטיחות הכלליות אינן נכללות עוד ברישיון כלי השיט, מוצע להשלים את תיקון תקנות בטיחות השיט האמור, על ידי קביעת עבירה מינהלית ובצידה קנס מינהלי קצוב, לכל העובר על הוראות תקנה 7א ומשיט כלי שיט ללא ציוד בטיחות.

תיקון תקנה 14(א) וביטול תקנה 14(ב)

לאור מחיקת תקנה 14(ב) לתקנות בטיחות השיט, במסגרת תיקון 2004, הפכה התקנה הקובעת עבירה מינהלית וקנס על תקנה זו, בתקנות העיקריות, לאות מתה. על כן מוצע למחוק את תקנה 14(ב) מהתקנות העיקריות, ובהתאמה לקבוע את העבירה המנהלית על תקנה 14(א) כעבירה מנהלית על תקנה 14.

הוספת תקנות 26ג, 26ה, 26ז, 26ח עד 26יב1

במסגרת תיקון 2004, הוסף לתקנות בטיחות השיט פרק רביעי א' (תקנות 26א עד 26ה) שעניינו "איוש כלי שיט" הקובע צוות משלים לצוות הבטיחות בכלי שיט וחובה לאיוש כלי השיט במשמרות רצופות וציוותו בעת עגינה וריתוק בנמל. בנוסף בתיקון 2006, הוסף פרק רביעי ב' (תקנות 26ז עד 26יג) שעניינו "מיתקנים נגררים וגלישת סקי" המסדיר את התנאים להפעלת מיתקן נגרר וביצוע גלישת סקי.

על מנת לסייע ולייעל את אכיפת הוראות אלו מוצע להשלים את תיקוני תקנות בטיחות השיט כאמור, על ידי קביעת עבירות מנהליות ובצידן קנס מינהלי קצוב, לכל העובר על תקנות בטיחות השיט, אשר הוספו כמפורט לעיל.

ההתייחסות לעבירות הינה בעיקרה בנוגע לאיסור השטה הקבוע בתקנה 26ז, בהתאם לכל אחת מהנסיבות של ההשטה המפורטות בתקנות 26ח עד 26יא, וכן לגבי איסור ההשטה לפי תקנות 26יב ויב1.

יצוין כי שיעור הקנסות לעבירות אלו, נקבע בהתאם לחומרת העבירות, מהות האחריות שנושא מבצע העבירה והסיכון הגבוה הכרוך בכל עבירה לגרימת נזקי גוף למשיטים ולנוסעים על המיתקנים הנגררים, כפי שארע בעבר.

תיקון תקנה 39א

תקנה 39א קבועה כיום בתקנות העיקריות ללא התייחסות לכל אחת מתקנות המשנה שבה, הקובעות:

תקנה 39א(א) בתקנות העיקריות אוסרת השטתו של כלי שיט אשר אינו בעל רישיון בר תוקף או כאשר ההשטה אינה תואמת את התנאים וההגבלות הקבועים ברישיון כלי השיט. כלומר, התקנה אוגדת שני איסורים שונים – איסור השטה בלא רישיון שיט ואיסור השטה בניגוד לתנאים ולהגבלות שברישיון.

תקנה 39א(ב) קובעת כי משיט אחראי שלא להשיט כלי שיט אלא אם רישיון כלי השיט נמצא בכלי השיט.

שיעור הקנסות אשר נקבע בגין אי עמידה בתנאי תקנה 39א נע בין 3,200 ₪ לכלי שיט שאורכו אינו עולה על 36 מטרים ל- 8,000 ₪ לכלי שיט שאורכו עולה על 36 מטרים.

יצוין כי רישיון השיט כולל תנאים והגבלות מסוגים שונים, לרבות הגבלות על תחום השיט המותר, ייעוד כלי השיט, מספר הנוסעים המרבי, רישיון הקברניט ועוד. בנוסף, מפרט רישיון השיט רשימה של ציוד בו חייב כלי השיט להיות מצויד, הכוללת אביזרים בעלי מאפיינים בטיחותיים שונים אשר עשויים להיות קריטיים בעת מצוקה (להלן: "הציוד").

מאחר שהיקף תקנה 39א, כפי שצוין, רחב ביותר, משמשת עבירת הקנס בגינה מעין עבירת סל ונעשה בה שימוש רב במתן קנסות מנהליים. אולם, הואיל ותקנה 39א(א), בנוסחה כיום, אוגדת בתוכה שני איסורים השונים במהותם ובחומרתם, עריכת דוח המוגש בגין העבירה מחייבת מידת דיוק גבוהה תוך פירוט כל מרכיבי העבירה ופרטיה. בנוסף, התקנה בנוסחה כיום מחייבת קביעת שיעור קנסות אחיד גבוה יחסית הן להשטת כלי שיט ללא רישיון והן להשטת כלי שיט תוך אי עמידה בתנאים או ההגבלות הקבועות ברישיון השיט, כאשר חומרת עבירות אלו לרוב אינה זהה.

לפיכך, מוצע לתקן את סכומי הקנסות לעבירות אלו כך שהעבירה הקבועה כיום בגין הפרת תקנה 39א תבוטל ובמקומה תקבענה שלוש עבירות קנס נפרדות –
(1) עבירת קנס בגין הפרת תקנה 39א(א) לעניין הפלגה ללא רישיון בר תוקף, שלה קנס בשיעור הקבוע כיום, בשל חומרתה;
(2) עבירת קנס בגין הפרת תקנה 39א(א), לעניין הפלגה בניגוד לתנאי הרישיון, בשיעור קנס נמוך מעט מהקבוע היום;
(3) עבירות קנס בגין הפרת תקנה 39א(ב) בשיעור קנס נמוך באופן יחסי.

הוספת תקנה 68א

במסגרת תיקון 2012 הוספה תקנה 68א הקובעת הוראות מיוחדות להשטת כלי שיט הגורר מצנח ואופנוע ים במפרץ אילת. במסגרת התיקון מוצע לקבוע כעבירה מינהלית עבירה על תקנות המשנה בתקנה זו אשר שיעור הקנס שלצידם הינם בהתאם לחומרת העבירה לאור נסיבות תחום ההשטה, סוג הכלי המושט והיקף אחריות המשיט.

הוספת תקנות 71(ב) עד (ד)

במסגרת תיקון 2004 תוקנה תקנה 71. במסגרת התיקון הוספו לחובת הנפת דגל צוללים החובה להסירו עם סיום הצלילה ואיסור הנפתו בעת שכלי השיט אינו מקיים פעילות צלילה.

אולם, כיום קובעות התקנות העיקריות עבירה מנהלית וקנס מינהלי קצוב אך ורק בגין החובה להניף דגל צוללים. משכך, מוצע לקבוע עבירות וקנסות אף ביחס לשאר רכיבי התקנה כפי שהוספו בתיקון. הוספת תקנות 71(ב)-(ד) תיצור אחידות בין הוראות תקנות בטיחות השיט לתקנות העיקריות ותאפשר ייעול אכיפת תקנות בטיחות השיט.

עדכון שיעור הקנסות – תקנות 13(א), 14, 38 ו-70 לתקנות בטיחות השיט:

במסגרת תיקון זה מוצע להפחית את גובה הקנסות הקבועים בתקנות העיקריות בגין הפרות סעיפי תקנות בטיחות השיט המפורטים בכותר, לכלי שיט שאורכם אינו עולה על 36 מטרים.

הצורך בהפחתת גובה הקנסות נובע מקשיים רבים המוערמים על מערכת האכיפה בשל שיעורי קנס גבוהים מדי הקבועים כיום בתקנות העיקריות. שיעורי הקנס הקבועים בגין הפרת הסעיפים האמורים כיום – 1,600 ₪ ו-3,200 ₪ לפי העניין – מביאים את מערכת האכיפה לעסוק יתר על המידה בהליכים משפטיים של הוצאה לפועל, בקשות לביטול קנס וכיו"ב.

הניסיון מלמד כי שיעור קנס גבוה, ביחס לקולת התקנה המופרת, מהווה תמריץ מובהק לנקס לעשות כל שלא ידו למנוע אכיפה בדרכים שונות והופך את הליך גביית הקנס מסורבל וקשה לביצוע ככל ששיעור הקנס עולה. לפיכך, ראוי שמדרג הקנסות יעלה בקנה אחד עם חומרת התקנה המופרת.

לאור האמור, מוצע להפחית ב-50% את שיעור הקנסות בגין הפרת התקנות המפורטות בכותר. יוער, כי אף לאחר ההפחתה יישארו הקנסות נכבדים דיים להרתיע מפני הפרת התקנות, באופן התואם את חומרת העבירה.

להלן פירוט הקנסות והתיקונים המוצעים:

תקנה 13(א) לתקנות בטיחות השיט, קובעת כי כלי שיט ישראלי אינו רשאי להפליג למסע בינלאומי בלא היתר הפלגה. כיום בגין אי עמידה בתנאי התקנה, לכלי שיט אשר אורכו אינו עולה על 36 מטרים, קבוע קנס בסך 1,600 ₪. מוצע להפחית את שיעור הקנס לסך של 800 ₪.

תקנה 14 (בעבר 14(א)) לתקנות בטיחות השיט מחילה חובת צוות בטיחות בכלי שיט שהינו הכרחי לשמירה על בטיחות השיט והפעלתו התקינה. מוצע להפחית את הקנס לכלי שיט קטן בגין תקנה זו מסך של 3,200 ₪ לסך של 1,600 ₪.

לגבי צוות בטיחות לכלי שיט גדול יובהר כי בשונה מכלי שיט קטן, אשר דרישת הצוות שלו מצומצמת כאשר בעלי התפקידים בו הינם בעלי ידע בסיסי דומה באופן יחסי, בכלי שיט גדול לכל אחד מאנשי הצוות קיימת מומחיות ייחודית ולאור כך מוטלת חובה באיוש של מגוון תפקידים שבמשותף מהווים את צוות הבטיחות של כלי השיט. לפיכך, חובת האיוש בכל אחד מאנשי צוות הבטיחות בכלי שיט גדול מהותית ביותר ולא מבוקש לערוך שינוי בשיעור קנס זה.

תקנה 38 לתקנות בטיחות השיט מחילה חובת הודעה מיידית על פגיעה או תיקון פגיעה בכלי שיט ישראלי. מוצע להפחית את הקנס בגין תקנה זו מסך של 1,600 ₪ לסך של 800 ₪.

תקנה 70 לתקנות בטיחות השיט מתייחסת להגבלות בדבר שיוט כלי שיט באזור הזרמת שמנים בלא קבלת רשות מפורשת מאת מנהל הנמל ובלא שכלי השיט מצויד ברישיון שיט המתיר לו במפורש להתקרב לכלי שיט, לארבת דלק או למיכלית. כיום קבוע קנס בסך 1,600 ₪ בגין הפרת הוראות התקנה ומוצע להפחיתו ל-800 ₪.

← תיקון חלק ב' בתוספת – תקנות המשיטים

הוספת עבירה על תקנות 3(א) ו-3(ב) לתקנות המשיטים כעבירות מינהליות

בשנת 2004 נערך תיקון בתקנה 3 לתקנות המשיטים במסגרתו הוסף סעיף 3(א) הקובע חובת השטה בהתאם לתנאים ולהגבלות שבתעודת המשיט. עם זאת, התקנות העיקריות לא תוקנו בהתאמה.

לאור האמור, כיום קובעות התקנות העיקריות עבירה מנהלית וקנס רק בגין הפרת חובת תעודת משיט, ואולם, בגין הפרת הוראות אחרות של תקנות המשיטים כגון חובת השטה בהתאם לתנאי ומגבלות התעודה, איסור השטה בלא שהתעודה נמצאת בכלי השיט, איסור מתן רשות להשיט כלי שיט לאדם אחר שאינו נושא רישיון תקף מתאים ועוד - לא נקבעו עבירות מנהליות וקנסות.

משכך, מוצע לקבוע עבירות מנהליות וקנסות אף בגין הפרת שאר רכיבי התקנה כמפורט לעיל, זאת לשם סיוע והקלה על אכיפת התקנות וליצירת אחידות בין התקנות השונות.

תיקון תקנה 15

על מנת להבהיר ולהקל על אכיפת התקנות וליצור אחידות בין תקנות המשיטים לתקנות העיקריות מוצע להבהיר כי העבירה המינהלית על תקנה 15 לתקנות המשיטים הקבועה בתקנות העיקריות מתייחסת לתקנה 15(א) בלבד.

< הוספת חלק ג' לתוספת- תקנות הנמלים

בין המטענים המועברים בכלי שיט באמצעות מכולות מצויים גם חומרים מסוכנים (להלן - 'חומ"ס'). חומרים אלה, כפי ששם מעיד עליהם, מגלמים בתוכם פוטנציאל של פגיעה בבני אדם ובסביבה בכלל, אשר עלולה להיות בעלת מימדי נזק עצומים. על כן, וכדי להקטין את הסיכון להתרחשותה של פגיעה כאמור, קבע ארגון הספנות הבין-לאומי שישראל חברה בו (להלן - 'אימ"ו'), הנחיות לטיפול בחומרים מסוכנים. הנחיות אלה (להלן - 'כללי טיפול בחומ"ס') קובעות, בין היתר, כיצד יש לאחסן כל חומר מסוכן (לדוגמא - ליד איזה חומרים מותר לאחסנו וליד איזה חומרים אסור לאחסנו כדי להקטין את הסיכון להתלקחות); כיצד יש לשנע חומרים מסוכנים; כיצד ניתן לנטרל חומרים מסוכנים; כיצד יש לנקות את כלי הקיבול של חומר מסוכן ועוד.

כללי הטיפול בחומ"ס מצויים בספר "תובלה בטוחה, שינוע ואחסון חומרים של חומרים מסוכנים בתחום הנמל" (המוגדר בתקנה 150 כ"הנחיות אימ"ו) ובקודקס שהוציא אימ"ו (ה-IMDG Code) (המוגדר בתקנה 150 כ"קודקס של אימ"ו).

בהתאם לתקנה 153(א) לתקנות הנמלים, על אחסון חומרים מסוכנים חלות הנחיות אימ"ו והקודקס של אימ"ו.

חרף הסיכון הגלום בטיפול בחומ"ס בניגוד לכללי הטיפול בחומ"ס, מביקורות שעורכים מפקחי כלי השיט בנמלים עולה כי מכולות חומ"ס אינן תמיד מאוחסנות בהתאם לכללי הטיפול בחומ"ס. לפיכך, התעורר הצורך לקבוע עבירה מנהלית ובצדן קנס מנהלי קצוב אשר יהווה, בין השאר, כלי יעיל לאכיפת התקנות ולמניעת הפרתן.

נציין כי מפקחי כלי השיט של רשות הספנות והנמלים הינם בעלי גישה למאגרי המידע של חברות הנמל, בהם מעודכנת הרשימה שבעל כלי השיט מעביר לנמל (בהתאם לתקנה 51 לתקנות הנמלים), כך שבאפשרות מפקחי כלי השיט לבדוק אם אחסון מכולת חומ"ס בניגוד לכללים ארע כתוצאה מדיווח שגוי של בעל המטען (המוסר את הדיווח לבעל כלי השיט), או מכך שהמפעיל מטעם חברת הנמל הציב מכולה המכילה חומ"ס בניגוד לאמור בכללי הטיפול בחומ"ס, במקום המעלה את הסיכון להתרחשות תאונה ובמקרה זה יוטל קנס מינהלי.

לעניין גובה הקנס המינהלי המוצע נציין כי העבירות המנהליות אשר מוצע לקבוע על תקנה 153(א) לתקנות הנמלים, היא עבירה אשר מושא אכיפתה הוא חברות המעניקות שירותי נמל

בנמלים (כגון חברת נמל חיפה בע"מ, חברת נמל אשדוד בע"מ או חברת נמל אילת), אם מי מהן עברה על הוראות תקנה 153(א) לתקנות הנמלים. על כן נדרש כי הקנס המינהלי אשר יוטל בגין הפרתה יהא בשיעור ניכר ולא קנס זעום (אשר החברות לא יחושו בו ולכן לא יהווה גורם מרתיע).

אי ביצוע הוראותיה של תקנה 153(א) לתקנות הנמלים מהווה גם עבירה פלילית (בהתאם להוראות תקנה 288 לתקנות הנמלים) אשר הקנס העומד על הפרתה הוא בסכום של עד 12,900 ₪. על כן, בקביעת גובה הקנס המינהלי יש לקבוע קנס בסכום נמוך מ- 12,900 ₪. עם זאת, נוכח החומרה הרבה באי קיום הוראות תקנה זו אשר בגינה ראוי לקבוע קנס אשר יהא משמעותי (יחסית) מבחינת פגיעתו במפר, מוצע לקבוע את הקנס המינהלי על הפרת הוראות תקנה 153(א) לתקנות הנמלים על סך 9,000 ₪, ולקבוע לצידה קנס לעבירה מינהלית נמשכת במסגרת תקנה 3 לתיקון.

← תחילה

מוצע לקבוע כי מועד תחילת הצעת התקנות יהא 30 ימים מיום פרסומם.